

**Особенности системы  
источников  
права социального  
обеспечения РФ**

# Виды источников права

- Правовой обычай
- Прецедент
- Нормативный правовой акт
- Нормативный договор

1. Государственные пенсии и социальные пособия устанавливаются **законом** (ч. 2 ст. 39 Конституции РФ)

## Статья 39

1. Каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом.
- 2. Государственные пенсии и социальные пособия устанавливаются законом.**
3. Поощряются добровольное социальное страхование, создание дополнительных форм социального обеспечения и благотворительность.

- постановление Конституционного Суда РФ от 5 декабря 2017 года № 36-П,
- определения Конституционного Суда РФ от 10 февраля 2016 года № 217-О, от 26 мая 2016 года № 1166-О, от 15 февраля 2005 года № 17-О

- При осуществлении соответствующего регулирования федеральный законодатель связан в том числе необходимостью соблюдения гарантированного статьей 19 Конституции РФ **принципа равенства**, который носит универсальный характер, оказывает регулирующее воздействие на все сферы общественных отношений и выступает конституционным критерием оценки законодательного регулирования не только прав и свобод, закрепленных непосредственно в Конституции РФ, но и прав, приобретаемых гражданами на основании закона (постановление КС РФ от 5 декабря 2017 г. № 36-Р).

Федеральный законодатель обладает достаточно **широкой дискрецией** в указанной сфере и вправе закрепить в законе правовые основания назначения пенсий, размеры пенсий, порядок их исчисления и выплаты, а также, как неоднократно отмечалось в решениях Конституционного Суда Российской Федерации, вправе **изменять установленное им в данной сфере регулирование**, учитывая финансово-экономические возможности государства на соответствующем этапе его развития и соблюдая при этом конституционные принципы **справедливости, равенства, соразмерности и поддержания доверия граждан к закону и действиям государства**, которые предполагают сохранение **разумной стабильности правового регулирования** и недопустимость внесения произвольных изменений в действующую систему норм, а также предоставление гражданам в случае необходимости возможности, в частности посредством установления временного регулирования, в течение некоторого переходного периода **адаптироваться** к вносимым изменениям (Определение КС от 10 февраля 2016 г. № 217-О)

## Статья 7

1. Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

2. В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.



## Статья 15

1. Конституция Российской Федерации имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации. Законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции Российской Федерации.
2. Органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.
3. Законы подлежат официальному опубликованию. Неопубликованные законы не применяются. Любые нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения.
4. Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

## Статья 72

1. В совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся:

... ж) координация вопросов здравоохранения; защита семьи, материнства, отцовства и детства; социальная защита, включая социальное обеспечение; ...

2. Особое значение  
международно-правовых актов,  
регулирующих отношения по  
социальному обеспечению

- Всеобщая декларация прав человека, ст. 22

**Каждый человек, как член общества, имеет право на социальное обеспечение и на осуществление необходимых для поддержания его достоинства и для свободного развития его личности прав в экономической, социальной и культурной областях через посредство национальных усилий и международного сотрудничества и в соответствии со структурой и ресурсами каждого государства.**

- Пакт об экономических, социальных и культурных правах (СССР – 16 октября 1973 г.; Китай – 27 марта 2001 г.), ст. 9

**Участвующие в настоящем Пакте государства признают право каждого человека на социальное обеспечение, включая социальное страхование.**

- Акты МОТ

Конвенция 102 о минимальных нормах социального обеспечения (РФ – ратифицирована Федеральным законом от 3 октября 2018 г. № 349-ФЗ; КНР – нет)

В РФ ратифицируются разделы 2 «Медицинское обслуживание», 5 «Обеспечение по старости», 6 «Обеспечение в связи с несчастным случаем...», 8 «Обеспечение по материнству», 9 «Обеспечение по инвалидности», 10 «Обеспечение по случаю потери кормильца»

## Важные конвенции МОТ в сфере социального обеспечения:

- 118 о о равноправии граждан страны и иностранцев
- 121 о пособиях в случае производственного травматизма
- 128 о пособиях по инвалидности, по старости и по случаю потери кормильца
- 130 о медицинской помощи и пособиях по болезни
- 157 об установлении международной системы сохранения прав в области социального обеспечения
- 183 пересмотренная об охране материнства
- 2 о безработице
- 168 о содействии занятости и защите от безработицы

## Ратифицированные РФ конвенции МОТ

- 103 относительно материнства(1952\1956\нет)
- 156 о трудящихся с семейными обязанностями (1981\1998\нет)
- 159 о реабилитации и занятости инвалидов (1983\1988\1988)



## Региональные акты:

- Европейская социальная хартия (1961\2009), ст. 12 – 17
- Договор о Евразийском экономическом союзе (2014), ст. 98
- Соглашения государств- участников СНГ (1992-1994)

- СОГЛАШЕНИЕ О ГАРАНТИЯХ ПРАВ ГРАЖДАН ГОСУДАРСТВ - УЧАСТНИКОВ СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ В ОБЛАСТИ ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ (1992 г.)
- СОГЛАШЕНИЕ О СОЦИАЛЬНЫХ И ПРАВОВЫХ ГАРАНТИЯХ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ, ЛИЦ, УВОЛЕННЫХ С ВОЕННОЙ СЛУЖБЫ, И ЧЛЕНОВ ИХ СЕМЕЙ (1992 г.)
- СОГЛАШЕНИЕ О ПОРЯДКЕ ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ И ИХ СЕМЕЙ И ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРАХОВАНИЯ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ (1992 г.)
- СОГЛАШЕНИЕ О ПОРЯДКЕ ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ И ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРАХОВАНИЯ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ (1993 г.)
- СОГЛАШЕНИЕ О ГАРАНТИЯХ ПРАВ ГРАЖДАН В ОБЛАСТИ ВЫПЛАТЫ СОЦИАЛЬНЫХ ПОСОБИИ, КОМПЕНСАЦИОННЫХ ВЫПЛАТ СЕМЬЯМ С ДЕТЬМИ И АЛИМЕНТОВ (1994 г.)
- СОГЛАШЕНИЕ О ВЗАИМНОМ ПРИЗНАНИИ ПРАВ НА ВОЗМЕЩЕНИЕ ВРЕДА, ПРИЧИНЕННОГО РАБОТНИКАМ УВЕЧЬЕМ, ПРОФЕССИОНАЛЬНЫМ ЗАБОЛЕВАНИЕМ ЛИБО ИНЫМ ПОВРЕЖДЕНИЕМ ЗДОРОВЬЯ, СВЯЗАННЫМ С ИСПОЛНЕНИЕМ ИМИ ТРУДОВЫХ ОБЯЗАННОСТЕЙ (1994) г.
- СОГЛАШЕНИЕ О СОТРУДНИЧЕСТВЕ В ОБЛАСТИ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ ТРУДЯЩИХСЯ - МИГРАНТОВ (1994 г.)

## Двухсторонние соглашения:

- С членами СНГ (Армения, Беларусь, Киргизия, Таджикистан)
- С членами ЕврАзЭС
- С государствами Восточной Европы
- С иными государствами

# Европа

Страна	дата	Болезнь и материн- ство	Пенсии	Проф . риски	Погре- бение	дети	Безрабо- тица
Чешская Республика	08.12.2011	+	+	+	+	+	
Испания	11.04.1994	+	+			+	
Латвия	18.12.2007	+	+	+	+	+	+
Израиль	06.06.2016	+	+	+	+	+	
Болгария	27.02.2009	+	+	+	+		

3. Отнесение социальной защиты, включая социальное обеспечение, к вопросам совместного ведения (п. ж ч. 1 ст. 72 Конституции РФ)

На субъекты РФ распространяется требование ч. 2 ст. 39 Конституции РФ об установлении государственных пенсий и социальных пособий законами. Следовательно, в субъектах РФ принимаются **законы**, а в развитие их положений и для установления необходимых процедур – **подзаконных акты** органов государственной власти субъектов РФ

В Санкт-Петербурге действует Социальный кодекс Санкт-Петербурга, принятый 9 ноября 2011 года. На сегодняшний день изменения в него вносились около 60 раз (в среднем 1 раз в полтора месяца!)

Социальные кодексы есть также в Ленинградской (2017 год), Ярославской (2008 г.), Белгородской (2004 г.), Омской (2008 г.), Волгоградской (2015 г.) областях

4. Предоставление органам местного самоуправления права устанавливать дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан за счет средств бюджета муниципального образования **вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право**

(абз. 2 п. 5 ст. 20 ФЗ Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ)



# 5. Отсутствие кодификации

В некоторых институтах осуществлена *частичная кодификация*. Например, в сфере социального страхования роль рамочного закона выполняет Федеральный закон от 16 июля 1999 г. № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования», который объединяет нормы общей части этого института. Нормы особенной части содержат федеральные законы об отдельных видах обязательного социального страхования, что прямо вытекает из содержания 165-ФЗ.

# 165-ФЗ «Об основах ОСС»

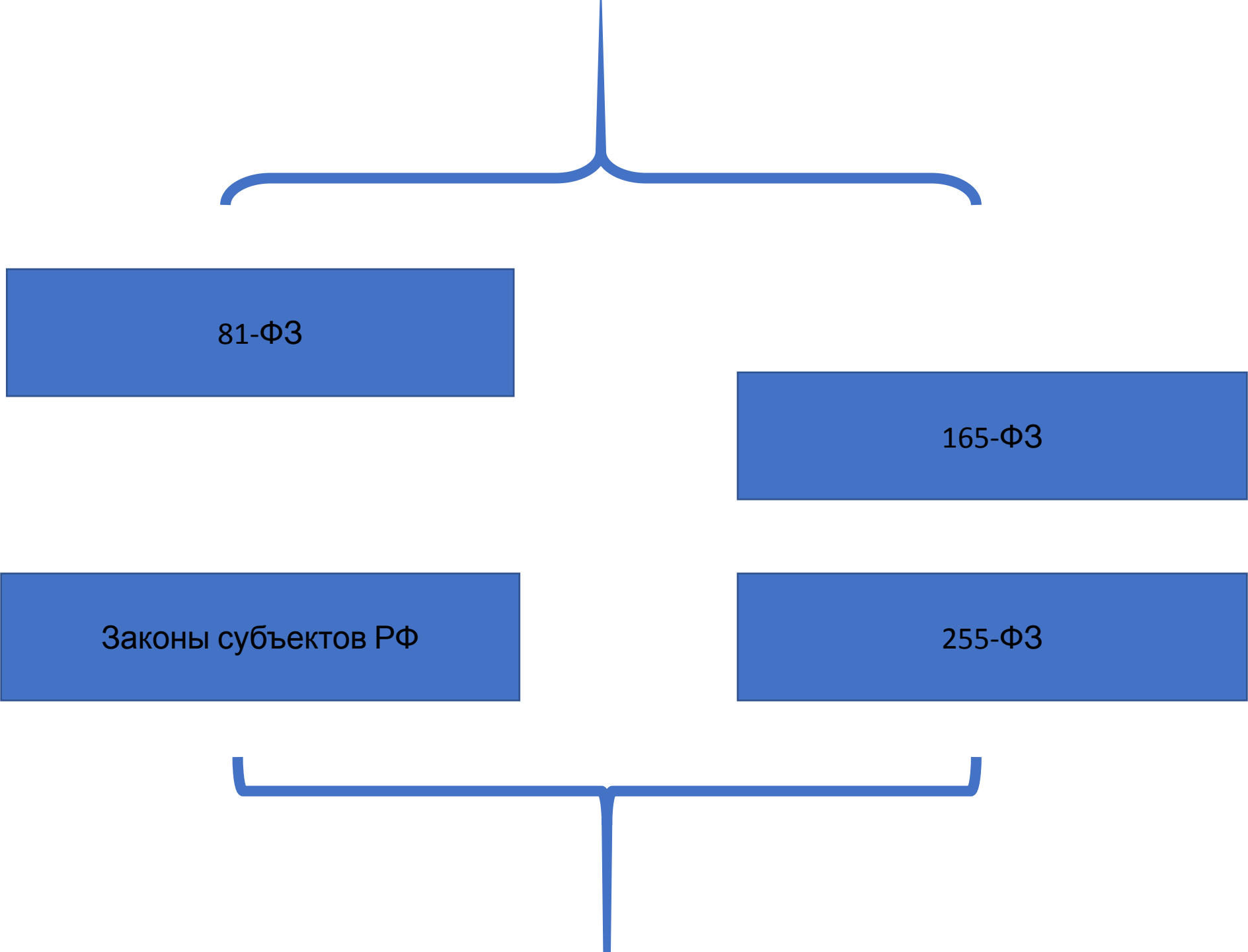
167-ФЗ  
«Об  
ОПС»

326-ФЗ  
«Об  
ОМС»

255-ФЗ «Об  
ОСС на  
случай  
временной  
нетрудоспо-  
собности...»

125-ФЗ «Об  
ОСС от  
несчастных  
случаев...»

400-ФЗ «О  
страховых  
пенсиях»



6. Большое число подзаконных актов Минздравсоцразвития РФ, Министерства труда и социальной защиты РФ, Министерства здравоохранения РФ, актов ПФР, ФСС РФ