

**Государство
как основной
политический
институт общества**

План:

- ✓ Политический институт как организационная структура системы политических отношений.
- ✓ Государство как основной политический институт. Концепции происхождения государства. Признаки, структура и функции государства.
- ✓ Формы государственного правления: монархия, республика.
- ✓ Формы государственного устройства: унитарное государство, конфедерация, федерация.

Под термином «политический институт» принято понимать:

- 1) группы людей, уполномоченные обществом выполнять социально-политически значимые функции;
- 2) созданные в обществе организации для выполнения людьми тех или иных необходимых функций;
- 3) совокупности материальных и иных средств деятельности, позволяющих представляющим общество организациям или группам лиц выполнять установленные политические функции;
- 4) совокупности политических ролей и норм, реализация которых имеет жизненно важное значение для каких-то социальных групп или общества в целом

два основных значения термина “государство”:



государство
трактруется как
совокупность
государственных
учреждений, т.е.
аппарат управления
обществом



как особый вид
политико-правовой
организации власти
общества

Государство - организация политической власти, которая распространяется на всю территорию страны и ее население и располагает для этого специальным аппаратом управления, издает обязательные для всех веления и обладает самостоятельностью при решении внутренних и внешних проблем.

Концепции происхождения государства:

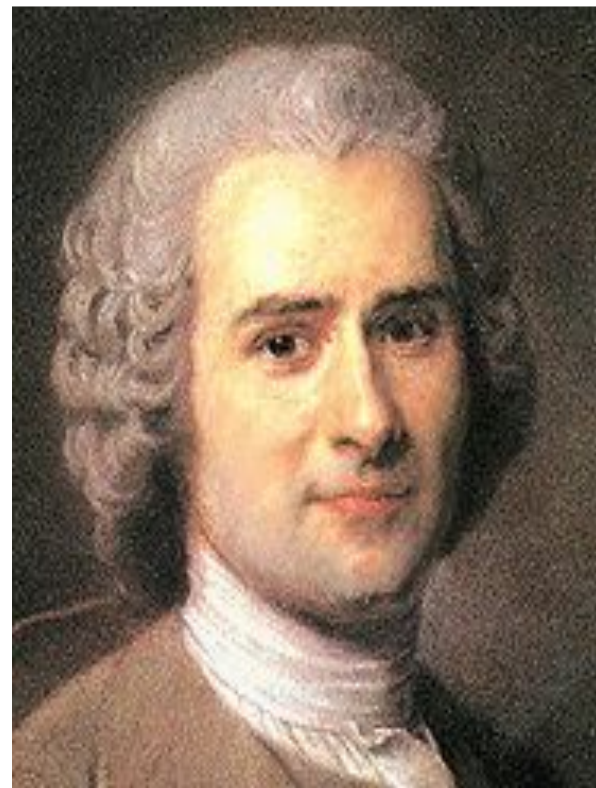
Теологическая концепция объясняет возникновение государства, а также все его решения действиями и санкциями божественной воли. На государя возложены основные обязанности по распространению учения Божьего, по наказанию врагов, творящих зло, и по созданию условий для благочестивой жизни людей (Фома Аквинский, Мерсье).



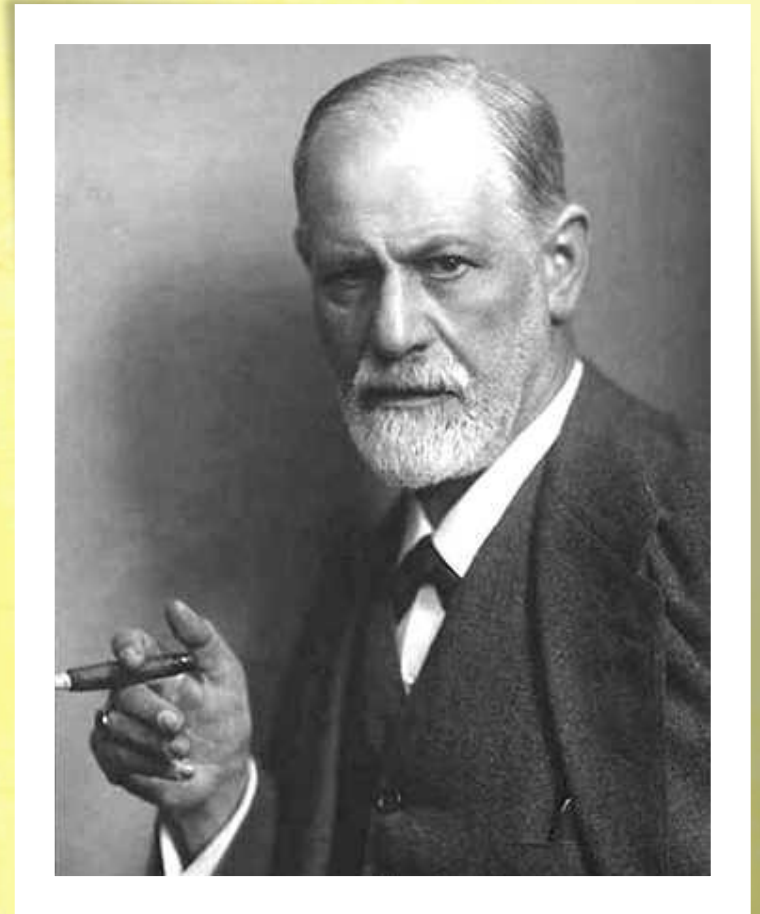
Патриархальная концепция рассматривает государство как продукт разросшейся до размеров государства семьи, при этом власть правителя трактуется как власть отца в семье, а отношения между подданными и властителями - как семейные отношения. Отражением подобных взглядов стала, например, русская традиция называть правителя "царь-батюшка", "отец народа" (Аристотель, Платон)



Договорная концепция основывается на том, что возникновению государства предшествует естественное состояние общества и человека, характеризующееся неограниченной свободой. Только после заключения общественного договора безграничная свобода была введена в разумные рамки путем создания государства как организации, призванной обеспечить баланс различных общественных интересов, права и свободы личности (Т. Гоббс, Д. Лок, Ж.Ж. Руссо)



Психологическая
концепция исходит из
того, что государство
существует в силу
наличия у человека
Психологических
потребностей жить в
рамках организованного
сообщества, в чувстве
Необходимости
Коллективного
взаимодействия либо в
силу склонности
большинства к
подчинению (З. Фрейд)

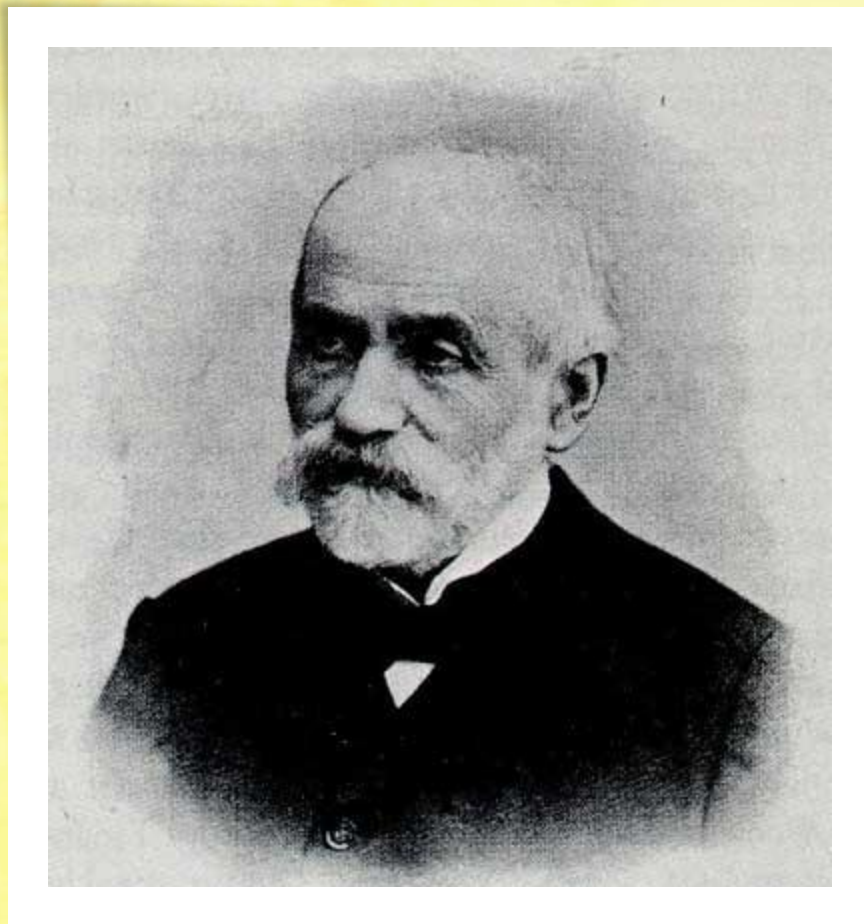


Классовая (марксистская)

концепция трактует государство классовым по происхождению (появляется вместе с разделением общества на классы) и по сущности (орган классового господства и орган угнетения одного класса другим) (К. Маркс, Ф. Энгельс)

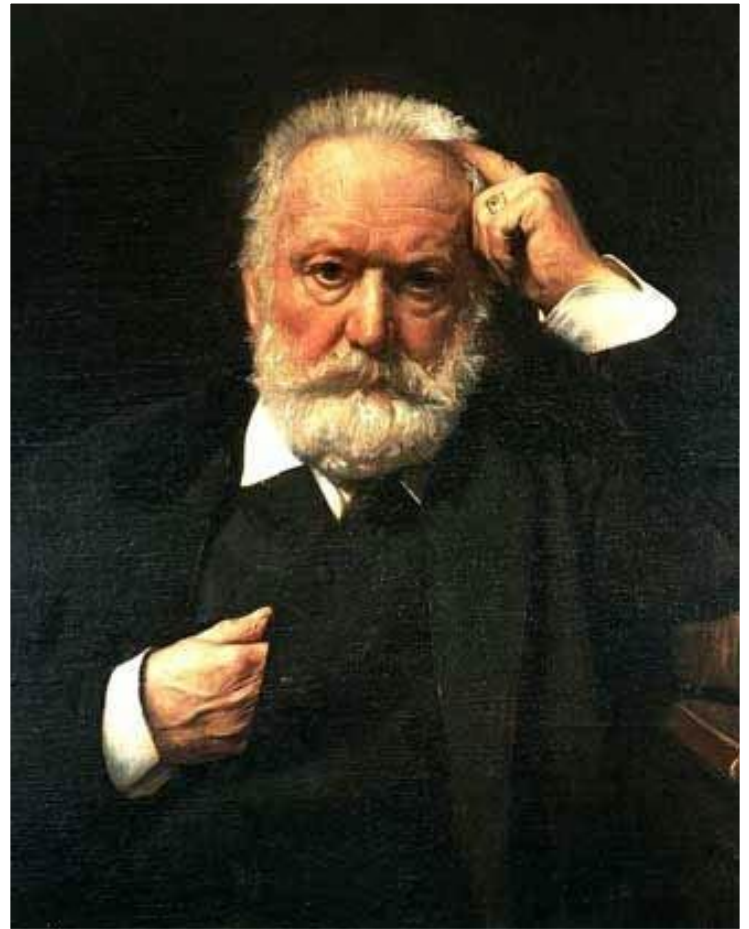


Теория завоевания (насилия) рассматривает происхождение государства как результат завоевания сильными племенами слабых. Аналогичным образом трактуется и происхождение классовой эксплуатации. Для поддержания порядка и подавления сопротивления потребовалось создание государственных органов и принятие законов
(Л. Гумплович)



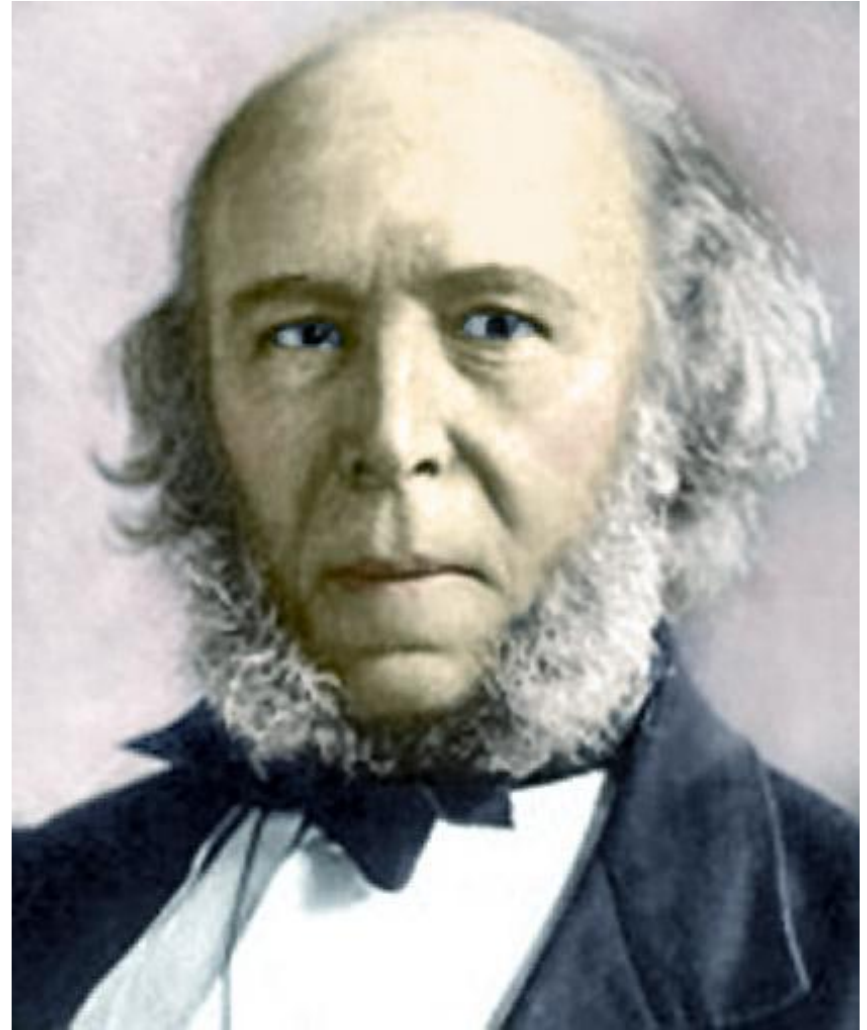
Расовая концепция
опирается на постулат,
что существуют
высшие и низшие расы,
а государство
необходимо для
обеспечения
господства первых над
вторыми.

Современные
исследователи
отвергнули эту теорию
(Ж. Гобино)



Органическая

концепция проводит аналогию между государством и живым организмом как в структуре, так и в функциях. Все элементы государства взаимосвязаны и дополняют друг друга. Нарушение этой гармонии приводит к болезни всего организма и даже к его смерти (Г. Спенсер)



Ирригационная

концепция связывает происхождение государства с необходимостью строительства крупных оросительных сооружений. Этот подход используется для объяснения истории ряда стран Востока(К. Виттфогель)



Спортивная

концепция, получившая развитие в трудах испанского философа **Х. Ортеги-и-Гассета**, выводит генезис государства из распространения спорта. Система физического воспитания в Спарте, по его мнению, способствовала возникновению сильной армии и в конечном итоге - государства.



Атрибуты государства

- территория;
- население;
- публичная власть;
- суверенитет;
- монополия на легальное применение силы;
- исключительное право на издание законов;
- всеобщность;
- право на взимание налогов и сборов с населения.



Функции государства

Внутренние

1. **политико-правовая функция** - осуществление власти, поддержание общественного порядка и обеспечение действия законов, согласование интересов регулирование деятельности субъектов общественной жизни;
2. **Организаторская функция** - использование организационных рычагов для осуществления властных полномочий;
3. **Оборонная (обеспечение безопасности)** - поддержание боеспособности армии и функционирования стратегической инфраструктуры;
4. **Экономическая функция** - выработка и осуществление налоговой политики, выделение кредитов, применение экономических санкций, стимулирование определенных отраслей экономики, непосредственное управление естественными монополиями;
5. **Социальная функция (осуществление социальной политики)** - т.е. поддержка медицины, образования, науки и культуры, обеспечение определенного уровня занятости и доходов, страхование жизни, здоровья собственности, и т.п.;
6. **Образовательная функция** - осуществление реформ в сфере образования, выработка образовательной политики, обеспечение непрерывности, доступности, демократичности, и т.д.;
7. **Культурно - воспитательная функция** - политика государства по созданию условий для удовлетворения культурных запросов людей, формирования высокой духовности и гражданственности.

Внешние

1. **Оборонная** - защита границ и территории страны;
2. **Дипломатическая** - поддержание и развитие интересов страны в системе международных отношений;
3. **Внеэкономическая** - осуществление внешней торговли, сохранение и укрепление позиций страны на внешних рынках;
4. **Глобальные функции** - т.е. участие государств в экономических, военных, демографических, экологических программах на уровне международных организаций и союзов (ООН, ОБСЕ, НАТО, и т.д.).

Формы государственного правления

Монархия (с греч. monarchia - единовластие) - форма правления, при которой верховная государственная власть осуществляется единолично и переходит, как правило, по наследству. Монархическая форма правления характерна сегодня для 50 государств, из которых 12 - европейские. Современные формы монархии представлены такими разновидностями, как абсолютная монархия (Саудовская Аравия, Оман, Катар), конституционная парламентская монархия (Великобритания, Испания, Норвегия, Япония и др.) и дуалистическая монархия (Бахрейн, Иордания, Кувейт, Марокко).

При абсолютной монархии в руках монарха сосредоточивается вся полнота государственной власти. Монарх сам издает законы, руководит внутренней и внешней политикой государства, назначает и смещает правительство, вершит высший суд.

Конституционная парламентская монархия характеризуется следующими особенностями:

- власть монарха ограничивается конституцией, утверждаемой парламентом. Монарх не вправе изменять конституцию, а его власть символична;
- правительство формируется парламентом из представителей определенных партий, получивших большинство голосов на выборах в парламент;
- лидер партии, обладающей наибольшим числом депутатских мест, становится главой правительства;
- правительство отвечает перед парламентом, а не перед монархом.

В **дуалистической монархии** полномочия монарха ограничены в законодательной сфере, но достаточно широки в сфере исполнительной власти, парламент, наоборот, не имеет влияния ни на формирование правительства, ни на его состав и деятельность. Этот тип монархии имеет тенденцию к перерастанию в конституционную монархию либо в республику.

Республика (от лат. res publica - общественное дело) - форма правления, при которой верховная государственная власть осуществляется выборными органами, избираемыми населением на определенный срок.

- В современных государствах преобладают две основные разновидности республиканской формы правления:
 - *парламентская* (Германия, Израиль, Индия, Италия);
 - *президентская республика* (Аргентина, Мексика, США).

- **Парламентская республика.** Эта форма правления мало чем отличается от парламентской монархии. В основу правления положен принцип: слабый президент - сильный парламент. Президент, как и монарх, является формальным главой государства, но его самостоятельная роль невелика. Фактически исполнительная власть сосредоточена в руках главы правительства.
- **Президентская республика.** Классическим примером данной формы правления являются США. Эта форма правления строится по принципу: сильный президент - сильный парламент, что предполагает более последовательное разделение полномочий законодательной и исполнительной власти. Президент одновременно является главой государства и главой исполнительной власти. Он избирается всенародным голосованием и имеет фиксированный срок полномочий. Президент назначает правительство и определяет его состав.

Формы государственного устройства

- *Унитарное* (от лат. unitas - единство) государство предполагает распространение на всю его территорию единой системы права, органов государственной власти и управления, единого гражданства (Болгария, Великобритания, Венгрия). Местные органы управления не обладают какой-либо политической самостоятельностью, но могут быть самостоятельными в хозяйственной и социально-культурной сферах.

Унитарные государства бывают централизованными (Дания, Швеция) и децентрализованными, что ближе к федеративной форме устройства (Испания, Франция). Децентрализованная форма предполагает большую автономность и широкие полномочия крупных регионов, которые могут иметь даже собственные парламенты и правительства.

Федерация (от лат. *federatio* - союз, объединение) - это сложное союзное государство, состоящее из государственных образований (штатов, кантонов, республик, земель и т.п.), обладающих определенной политической самостоятельностью в рамках распределения полномочий между общефедеральным центром и субъектами Федерации.

Классическое возникновение федеративных государств осуществлялось "снизу" "вверх" через интеграцию ранее самостоятельных государственных образований в единое государство. Правда, инициатива "снизу" могла подкрепляться силовым воздействием: гражданская война в США (1861-1865 гг.), политика О. Бисмарка по объединению Германии.

Конфедерация - союз юридически и политически независимых государственных образований для осуществления конкретных совместных целей. Такими целями являются оборона, внешняя политика, экономическое сотрудничество. Члены конфедерации сохраняют свой государственный суверенитет, независимую систему органов власти, собственное гражданство, валюту и законодательство. Конфедеративное государство неустойчиво и перерастает либо в федерацию (США в XVIII в., Швейцария в XIII в., Германия XIX в.), либо распадается.