



**МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
Минтранс России

О НЕКОТОРЫХ ВОПРОСАХ ТРАНСПОРТНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СОЛОГУБОВА АЛЛА ПЕТРОВНА

**Заместитель директора Департамента государственной
политики в области автомобильного и городского
пассажирского транспорта Минтранса России**



Заседание президиума Государственного совета Российской Федерации «Комплексное развитие пассажирских перевозок в субъектах Российской Федерации» (Ульяновск, 22 сентября 2017 г.)

Решение задач по комплексному развитию пассажирских перевозок в субъектах Российской Федерации:

совершенствование
и гармонизация
регуляторных
инструментов
между
федеральным
центром,
субъектами
Российской
Федерации и
органами местного
самоуправления

формирование
эффективной,
прозрачной и
долгосрочной
системы
государственной
поддержки
пассажирских
перевозок и
развития
благоприятной
рыночной среды

исключение
дублирования
маршрутов
различных видов
транспорта и
развития
мультимодальных
транспортных
технологий,
формирующих в
регионах единое
«бесшовное»
транспортное
пространство

внедрение
экологических
технологий при
модернизации
транспортных
средств и
объектов
пассажирской
транспортной
инфраструктуры



Проблемные вопросы, связанные с нормативным правовым регулированием организации пассажирских перевозок, затрудняющие комплексное транспортное планирование и развитие в субъектах Российской Федерации

разрозненность нормативных правовых актов по разным видам транспорта

система нормативного правового регулирования и методологических основ не в полной мере взаимосвязана

отсутствие стандартов и единых подходов к планированию и комплексному управлению перевозок различными видами транспорта

утвержденные комплексные планы транспортного обслуживания населения в субъектах Российской Федерации не в полной мере реализуются на практике

Требуется принятие федерального закона о комплексном планировании региональных пассажирских перевозок



Поручение Президента Российской Федерации (пункты «а», «б» раздела 1 Пр-2165ГС)

проект федерального закона о региональных пассажи́рских перевозках

**единая классификация пассажирских
перевозок всеми видами транспорта**

**принципы взаимодействия субъектов
Российской Федерации и муниципальных
образований при организации
транспортного обслуживания населения**

**обязательность принятия
и соблюдения
региональных
стандартов комплексного
обслуживания населения
на основе базового
федерального стандарта**

**обязанность органов
исполнительной власти субъектов
Российской Федерации
разрабатывать и утверждать
региональные комплексные планы
транспортного обслуживания
населения с учетом региональных
стандартов**

**обязательность
исполнения и
финансового
обеспечения
комплексных планов
транспортного
обслуживания
населения**



проект федерального закона о региональных пассажирских перевозках

**вводит единую классификацию перевозок:
муниципальные, межмуниципальные, смежные межрегиональные**

**устанавливает полномочия :
федеральных органов исполнительной власти;
органов государственной власти субъектов Российской Федерации;
органов местного самоуправления**

**предусматривает разработку базового федерального стандарта, оценку
соответствия уровня качества транспортного обслуживания в регионе
базовому федеральному стандарту**

**устанавливает требования к региональному стандарту,
нормы по оценке соответствия уровня качества транспортного обслуживания
региональному стандарту**

**устанавливает требования к региональному комплексному плану
транспортного обслуживания населения**



полномочия федеральных органов исполнительной власти в сфере организации комплексного транспортного обслуживания населения

- 1) разработка базового федерального стандарта, а также требований к региональным стандартам и региональным комплексным планам транспортного обслуживания населения;
- 2) утверждение:
методики формирования региональных комплексных планов транспортного обслуживания населения;
- 3) согласование:
региональных стандартов;
региональных комплексных планов транспортного обслуживания населения;
- 4) Мониторинг и контроль:
исполнения базового федерального стандарта;
реализации региональных комплексных планов транспортного обслуживания населения



полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере организации комплексного транспортного обслуживания населения

- 1) **установление** процедур разработки, утверждения, мониторинга и контроля реализации региональных комплексных планов транспортного обслуживания населения и региональных стандартов;
- 2) **утверждение:**
 - регионального стандарта транспортного обслуживания населения;
 - регионального комплексного плана транспортного обслуживания населения;
- 3) **мониторинг и контроль исполнения:**
 - регионального стандарта;
 - регионального комплексного плана транспортного обслуживания населения



**полномочия органов местного самоуправления
в сфере организации комплексного транспортного
обслуживания населения**

- 1) обеспечение** исполнения регионального стандарта при муниципальных перевозках;
- 2) согласование** регионального комплексного плана транспортного обслуживания населения (в части межмуниципальных перевозок, смежных межрегиональных перевозок, осуществляющихся на территории соответствующих муниципальных районов, городских округов, поселений)



проект федерального закона о региональных пассажирах перевозках





проект федерального закона о региональных пассажи́рских перевозках

Региональный комплексный план транспортного обслуживания населения

(утвержден законодательным
(представительным) органом
государственной власти субъекта
Российской Федерации либо
высшим исполнительным органом
государственной власти субъекта
Российской Федерации в
соответствии с законом субъекта
Российской Федерации)

Должен
обеспечивать
достижение

**Региональный
стандарт
(показатели, не ниже
значений
показателей базового
федерального
стандарта, +
дополнительные
показатели)**



Программы комплексного развития транспортной инфраструктуры поселений и городских округов (ПКРТИ)

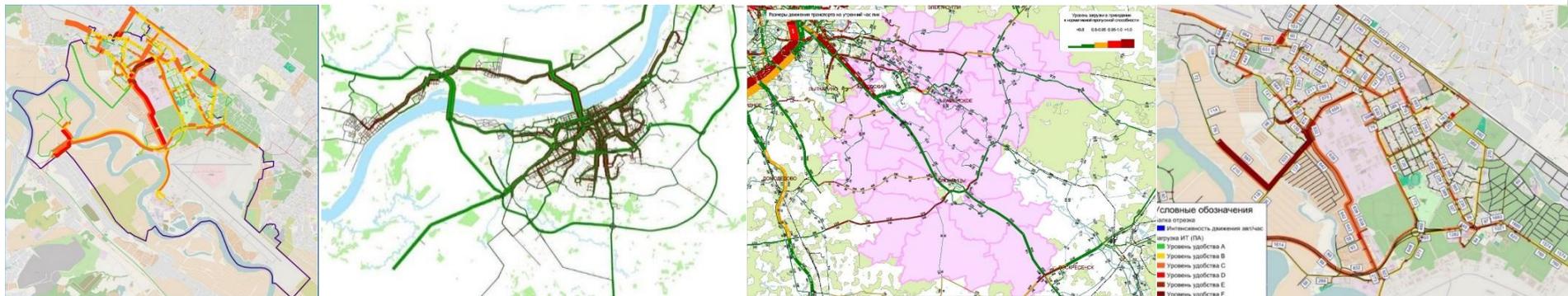
Часть 1 статьи 8
Градостроительного кодекса
Российской Федерации



Разработка программ комплексного развития транспортной инфраструктуры поселений и городских округов

ПКРТИ разрабатываются и утверждаются органами местного самоуправления на срок не менее 10 лет и устанавливают перечень мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов транспортной инфраструктуры.

- анализ существующего состояния транспортной инфраструктуры и формирование прогноза транспортной ситуации на основе различных вариантов развития муниципального образования;
- характеристику работы транспортных средств общего пользования, включая анализ пассажиропотока
- создание приоритетных условий движения транспортных средств общего пользования по отношению к иным транспортным средствам





О ХОДЕ РАЗРАБОТКИ ПРОГРАММ КОМПЛЕКСНОГО РАЗВИТИЯ ТРАНСПОРТНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ ПОСЕЛЕНИЙ, ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ

- 2 субъектам РФ не требуется разработка Программ
- 5 субъектов РФ не представили информацию
- В 7 субъектах РФ Программы находятся в стадии разработки

Сведения субъектов о ходе разработки Программ



РАЗРАБОТКА ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ КСОДД НА ТЕРРИТОРИЯХ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

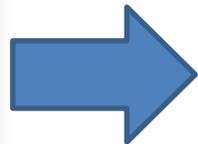
Статистика по количеству разработанных КСОДД в муниципальных образованиях субъектов Российской Федерации





Определение транспортного планирования в качестве одного из приоритетов при разработке документов территориального планирования

Перечень поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации от 22 сентября 2017 года



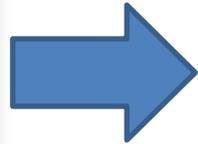
Внесение изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации в части, касающейся определения транспортного планирования в качестве одного из приоритетов при разработке документов территориального планирования на всех уровнях

- **Вносимые изменения направлены на:**
- **обеспечение планирования создания транспортной инфраструктуры для осуществления пассажирских перевозок с учетом существующих и перспективных пассажиропотоков;**
- **взаимоувязанное развитие пассажирских перевозок между различными административными образованиями в границах территорий, в отношении которых производится планирование;**
- **создание транспортно-пересадочных узлов разного уровня, обеспечивающих рациональную организацию пассажирских перевозок.**



Определение транспортного планирования в качестве одного из приоритетов при разработке документов территориального планирования

Перечень поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации от 22 сентября 2017 года



Внесение изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации в части, касающейся определения транспортного планирования в качестве одного из приоритетов при разработке документов территориального планирования на всех уровнях

- **Вносимые изменения направлены на:**
- **обеспечение планирования создания транспортной инфраструктуры для осуществления пассажирских перевозок с учетом существующих и перспективных пассажиропотоков;**
- **взаимоувязанное развитие пассажирских перевозок между различными административными образованиями в границах территорий, в отношении которых производится планирование;**
- **создание транспортно-пересадочных узлов разного уровня, обеспечивающих рациональную организацию пассажирских перевозок.**

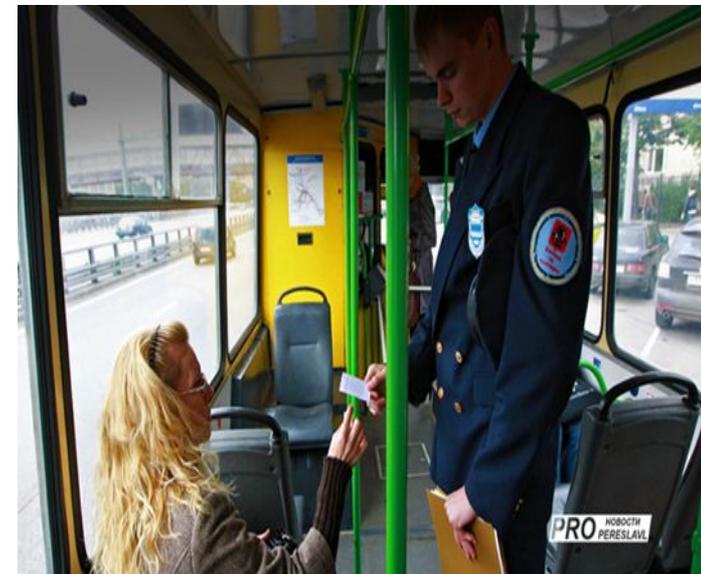


Заседание президиума Государственного совета Российской Федерации, посвященное проблематике комплексного развития пассажирских перевозок

(Перечень поручений Президента Российской Федерации от 25.10.2017 № Пр-2165ГС)

Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования ответственности за безбилетный проезд на автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте»

- Определение критериев наделения функциями по контролю за оплатой проезда лиц, уполномоченных перевозчиком, и лиц, уполномоченных органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органами местного самоуправления
- Установление правилами перевозок пассажиров порядка осуществления контроля за оплатой проезда и провоза багажа, а также случаи, при которых лица, уполномоченные на осуществление контроля, вправе требовать от пассажиров и безбилетных лиц документы, в том числе удостоверяющие их личность





Заседание президиума Государственного совета Российской Федерации, посвященное проблематике комплексного развития пассажирских перевозок

(Перечень поручений Президента Российской Федерации от 25.10.2017 № Пр-2165ГС)

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 149 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»

- Освобождение от налога на добавленную стоимость (далее – НДС) работ (услуг), связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по регулируемым тарифам на основании государственного или муниципального контракта



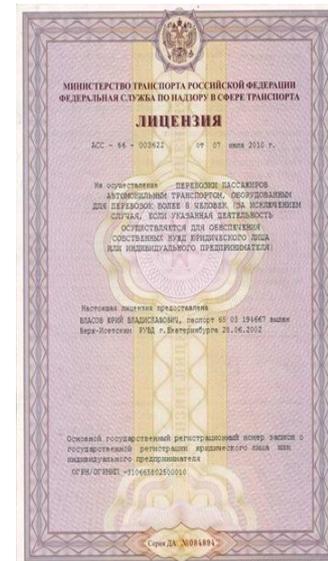


Заседание президиума Государственного совета Российской Федерации, посвященное вопросам безопасности дорожного движения в Российской Федерации

(Перечень поручений Президента Российской Федерации от 14.03.2016 № Пр-637ГС)

Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования лицензирования деятельности по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек»

- Предусматривается обязательное лицензирование деятельности по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек, по заказу и для собственных нужд
- Определяется механизм взаимодействия с лицензирующим органом без непосредственного контакта с сотрудником лицензирующего органа
- Предусматривается отмена выездных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей
- Устанавливается возможность проведения плановых и внеплановых проверок в рамках лицензионного контроля в соответствии с категорией риска и значением индикаторов риска





Совершенствование правового регулирования в сфере организации регулярных перевозок пассажиров и багажа

- 1 Установлены дополнительные полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации
- 2 Предусмотрено право органов государственной власти субъектов Российской Федерации по установлению возможности и условий взаимного согласования межмуниципальных и муниципальных маршрутов
- 3 Определен перечень требований к перевозчикам, осуществляющим регулярные перевозки по нерегулируемому тарифу
- 4 Предусмотрено распространение на межмуниципальное сообщение требований по согласованию мест посадки/высадки пассажиров при перевозках по заказу



Принят Федеральный закон от 29 декабря 2017 г. № 480-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон

«Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»



Заседание президиума Государственного совета Российской Федерации, посвященное проблематике комплексного развития пассажирских перевозок

(Перечень поручений Президента Российской Федерации от 25.10.2017 № Пр-2165ГС

Федеральный закон от 29.12.2017 № 480-ФЗ

«О внесении изменений в Федеральный закон «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

- Возможность установления максимального допустимого соотношения между количеством невыполненных рейсов и количеством рейсов, установленных расписанием
- Обязанность перевозчика по применению оборудования для безналичной оплаты проезда





Заседание президиума Государственного совета Российской Федерации, посвященное проблематике комплексного развития пассажирских перевозок

(Перечень поручений Президента Российской Федерации от 25.10.2017 № Пр-2165ГС)

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 328 Трудового кодекса Российской Федерации в части установления особенностей регулирования труда работников автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта»

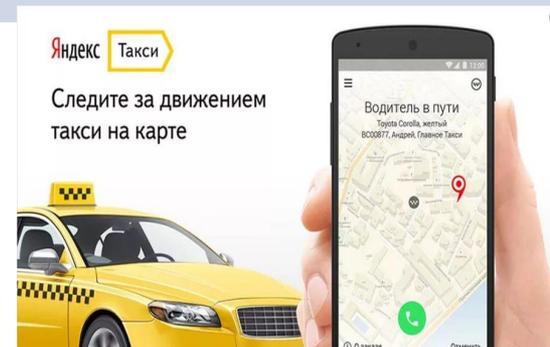


- запрет на осуществление лицами, имеющими непогашенную или неснятую судимость за тяжкие и особо тяжкие преступления, деятельности по управлению транспортными средствами, используемыми для пассажирских перевозок в городском транспорте и такси



Проект поправок Правительства Российской Федерации к законопроекту №472515-6 «О государственном регулировании деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

- 1 Введение требований к деятельности агрегаторов («диспетчерских служб»), предоставляющих услуги по приему заявок на перевозку пассажиров и багажа легковым такси:
 - мониторинг агрегаторами наличия действующих разрешений на перевозку пассажиров и багажа легковым такси;
 - ведение агрегаторами журналов регистрации принятых фрахтовщиками заказов
- 2 Установление мер ответственности:
 - административной ответственности, вплоть до дисквалификации должностных лиц агрегаторов, за передачу заявок от пассажиров нелегальным перевозчикам;
 - ограничение (запрет) доступа к сайтам агрегаторов, в случае размещения ими информации о лицах, предлагающих свои услуги по перевозке легковыми такси без наличия разрешений (*подпункт «ж» пункта 1 перечня поручений Президента РФ по итогам заседания президиума Госсовета РФ 22 сентября 2017 г.*)
- 3 Право на установление субъектами РФ цветовых гамм (и их количества) кузова легкового такси, а также на установление максимального количества разрешений.





Совершенствование правового регулирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

(абзац 6 подпункта «б» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 25 октября 2017 г. № Пр-2165ГС по итогам заседания президиума Госсовета РФ 22 сентября 2017 г.)

Услуги по перевозке пассажиров автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом исключены из перечня товаров (работ, услуг), закупки которых должны осуществляться только в форме электронных аукционов

Издано распоряжение Правительства Российской Федерации от 12 февраля 2018 г. № 213-р «О внесении изменений в Перечень товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион), утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 марта 2016 г. № 471-р»





Приложение N 1

к Правилам предоставления субсидий из федерального бюджета производителям городского наземного электрического транспорта (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 21 февраля 2018 г. N 179)

РАЗМЕР СУБСИДИЙ ИЗ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА ПРОИЗВОДИТЕЛЯМ ГОРОДСКОГО НАЗЕМНОГО ЭЛЕКТРИЧЕСКОГО ТРАНСПОРТА

Размер субсидии на единицу техники (тыс. рублей)

Троллейбусы категории М3, технически допустимая максимальная масса которых превышает 5 тонн и которые имеют более 8 мест для сидения, длиной свыше 10 метров - 5000

Троллейбусы категории М3, технически допустимая максимальная масса которых превышает 5 тонн и которые имеют более 8 мест для сидения, длиной свыше 10 метров с автономным ходом до 15 км - 7500

Вагоны трамвайные четырехосные односекционные - 8000

Вагоны трамвайные сочлененные многосекционные со 100-процентным уровнем низкого пола - 15000