

Тема . (ч. 2)

АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ СТАТУС СУБЪЕКТОВ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

1. Понятие и структура административно-правового статуса.
2. Понятие, особенности и виды административно-правовых статусов физических лиц.
3. Административно-правовой статус общественных объединений
4. Административно-правовой статус коллективных субъектов административного права

Административно-правовой статус физических лиц и организаций

– это совокупность их прав и обязанностей, регулируемых административно-правовыми нормами и реализуемых в административно-правовых отношениях. Элементами их административно-правового статуса являются их *административная правоспособность, административная дееспособность, а также права, обязанности и ответственность этих субъектов, предусмотренные нормами административного права.*

Административно-правовые статусы физических лиц

общий – включает в себя всеобщие права и обязанности граждан, закрепленные в гл. 2 Конституции РФ и реализуемые гражданином через вступление его в административно-правовые отношения с соответствующими субъектами; **особенный** - особенные права гражданина как субъекта административно-правовых отношений, регламентируемые в основном нормами Особенной части административного права;

специальный – включает специальные права и обязанности в узко специализированных сферах функционирования исполнительной власти

Виды статусов индивидуальных субъектов административного

Индивидуальные субъекты

Граждане

Лица без гражданства

Иностранные граждане

Граждане РФ

Рабочий, студент, государственный служащий, пациент, клиент

Безработный, вынужденный переселенец

Постоянный проживающий на территории РФ

Временно прибывшие на территорию РФ

Лица с дипломатическим статусом

Беженцы

Общий статус

Специальный статус

Особый статус

Особенности административно-правового статуса иностранцев

Зависят от цели

(туризм, постоянное жительство, работа и т.д.)

и длительности пребывания иностранцев

(постоянно, временно пребывающие, транзит и т.п.)

Обеспечение административно-правовыми нормами прав, свобод, законных интересов граждан

● Способы защиты:

● **административный** (подача обращений, заявлений, предложений, жалоб по инстанциям); и **судебный**.

Президент России

является главой государства и гарантом Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина. Конституционные полномочия Президента позволяют сделать вывод об особом и своеобразном положении Президента в системе государственной власти в России, осуществляемой на основе ее разделения на различные ветви власти и виды государственной деятельности. В рамках конституционного положения главы государства и гаранта Конституции Президент РФ является высшим носителем, организатором и руководителем системы государственной исполнительной власти, которую он реализует как непосредственно и персонально, так и через формируемые им в соответствии со ст. 83 Конституции различные структуры его Администрации.

Администрация Президента РФ

- ▣ - это государственный орган, обеспечивающий деятельность Президента РФ и осуществляющий контроль за исполнением решений Президента РФ.
- ▣ Формируется Президентом РФ.

Полномочные представители Президента РФ в федеральных округах

- - действуют на основании Положения о нем;
- - обеспечивают реализацию конституционных полномочий Президента РФ в пределах соответствующего федерального округа
- **Основные задачи полномочного представителя:**
- Организация в ФО работы по реализации ОГВ направлений внутренней и внешней политики государства;
- Организация контроля за исполнением решений ФОГВ;
- Представление Президенту РФ докладов об обеспечении национальной безопасности в ФО, а также об экономическом, социальном, политическом и экономическом положении в округе.

Государственный Совет РФ

- - это совещательный орган, который призван содействовать реализации полномочий главы государства по вопросам обеспечения согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти.
- Президент РФ – Председатель Госсовета РФ, членами которого являются по должности высшие должностные лица (руководители) высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ.

Виды коллективных (корпоративных) субъектов административного права

Организации

Государственные
(муниципальные)

Негосударственные

Государственные
органы власти

Коммерческие
организации
(предприятия)

Органы
государственной
исполнительной
власти

Некоммерческие
организации
(учреждения)

Некоммерческие
организации

Ассоциации,
союзы

Учреждения

Общественные
объединения

Религиозные
объединения

Иные

Иные

Распределение исполнительной власти между субъектами административного права

Президент РФ (государственные органы при Президенте РФ; Совет Безопасности РФ; представители Президента РФ в федеральных округах; Управление делами Президента РФ и др.)

Исполнительные органы местного самоуправления

Исполнительная
власть

Администрация государственных коммерческих и некоммерческих организаций

Суды (по вопросам административной юрисдикции)

Аутсорсинг

Система государственного управления в РФ



Орган государственной исполнительной власти (орган государственного управления)

представляет собой государственную организацию,
наделенную компетенцией и осуществляющую
задачи и функции государства посредством
управленческой исполнительно-распорядительной
деятельности.

Компетенция(1)

Компетенция органа исполнительной власти включает в себя четыре обязательных элемента:

- .Цели и задачи деятельности органа;**
- .Обеспечивающие решение этих задач функции управления;**
- .Полномочия или права и обязанности органа в осуществлении закрепленных за ним управленческих функций;**
- .Организационные и правовые формы и методы деятельности.**

Компетенция(2)

Компетенция может быть общей и специальной:

- .Отраслевой.**
- .Межотраслевой.**
- .Смешанной.**

Компетенция государственного органа исполнительной власти устанавливается в положении об органе исполнительной власти.

Система органов исполнительной власти

– это принципиальное устройство её основных организационных частей, перечень типовых и родовых групп органов. В систему органов исполнительной власти РФ включены следующие элементы:

Высший орган исполнительной власти – Правительство РФ.

Федеральные органы исполнительной власти – министерства, агентства и службы РФ.

Органы исполнительной власти субъектов РФ – высший и иные.

Правительство РФ

- высший коллегиальный орган исполнительной власти, возглавляющий единую систему исполнительной власти в РФ. Правительство РФ состоит из Председателя Правительства РФ, его заместителей и федеральных министров (ст. 110 Конституции). Порядок организации деятельности Правительства урегулирован в Регламенте Правительства РФ. Обеспечение и обслуживание деятельности Правительства возложено на Аппарат Правительства РФ.

Федеральное министерство

- ▣ - федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной актами Президента РФ и Правительства РФ сфере деятельности.
- ▣ *Здание Минэкономразвития РФ*



Федеральная служба



- федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности, а также специальные функции в области обороны, государственной безопасности, защиты и охраны государственной границы РФ, борьбы с преступностью, общественной безопасности.



Федеральное агентство

- федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий в установленной сфере деятельности функции по оказанию государственных услуг, по управлению государственным имуществом и правоприменительные функции, за исключением функций по контролю и надзору.

Здание федерального агентства лесного хозяйства

Механизм разделения компетенции в системе исполнительной власти

Компетенция РФ
(стр. 71
Конституции РФ)

Установленные федеральным законодательством полномочия на основе федерального финансового обеспечения за исключением перечня полномочий, закрепленных за субъектами РФ в исключительном ведении

Совместные предметы ведения (ст.72
Конституции РФ)

Компетенция субъектов РФ
(стр. 73
Конституции РФ)

Специальный перечень полномочий субъектов РФ, финансируемых ими самостоятельно, а также дополнительные полномочия в рамках права опережающего правового регулирования на основе соблюдения федеральной компетенции, установленной законом, и при условии самостоятельного бюджетного финансирования.

Территориальные органы федеральных органов исполнительной власти.

Существуют в любом федеративном государстве как органы, воспроизводящие компетенцию центрального аппарата на местах, применительно к региональным и местным условиям деятельности. В зависимости от **конкретной территориальной компетенции** они бывают четырёх типов: межрегиональные (окружные), по субъекту федерации, межмуниципальные (межрайонные), районные. В зависимости от **подчинённости** они могут быть федеральными и субъектов Федерации.

Административный регламент

принимается с целью установления правовых требований к организации внутренней деятельности и административным процедурам выполнения полномочий органов, структурных подразделений и служащих в системе исполнительной власти.

А. р. – понятие, которое объединяет несколько самостоятельных регламентов: регламент федерального органа исполнительной власти, административные регламенты исполнения государственных функций, административные регламенты предоставления государственных услуг и должностные регламенты гражданских государственных служащих федерального органа исполнительной власти.

Административно-правовые статусы физических лиц

Общественное объединение граждан

- субъект административного права, представляющее собой добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе.

Виды общественных объединений

Общественные объединения

Общественная организация

Общественное учреждение

Общественный фонд

Общественное движение

Орган общественной самодеятельности

Политические партии

Виды некоммерческих организаций

Виды некоммерческих организаций по форме собственности

Организационно-правовые формы некоммерческих организаций

Государственные

Муниципальные

Общественные объединения

Иные

Общины коренных малочисленных народов РФ

Частные учреждения

Автономные учреждения

Бюджетные (казенные) учреждения

Государственные корпорации

Учреждения

Фонды

Партнерства

Союзы, ассоциации

Некоммерческие автономные организации

Религиозные

Общественные объединения

Система органов местного самоуправления

Представительный орган МС

Орган, выполняющий исполнительно-распорядительные функции

Иные органы МС

Администрация

Территориальные структурные подразделения

Отраслевые структурные подразделения

Функциональные структурные подразделения

Виды предприятий

Предприятия

Государственные
унитарные предприятия

Казенные заводы,
фабрики, хозяйства и
др.

Муниципальные
унитарные предприятия

ОАО

Хозяйственные
общества

ЗАО

Хозяйственные
товарищества

ООО

Производственные
кооперативы

Сельскохозяйственные
кооперативы и др.

Виды учреждений

По организационно-правовой форме

Частные учреждения
Автономные учреждения
Бюджетные учреждения

Здравоохранения

Образования

Научные

Культуры

Социального обслуживания

По профилю деятельности

Защиты прав потребителей

Экологические

Благотворительные

Государственные регистрационные, лицензионные, экспертные и др.

Муниципальные досуговые, приватизированные, жилищно-коммунальные, распространения рекламы и др.

Служба как вид социально-трудовой деятельности



Виды служб

Служба (служащие)

**Государственная
служба**

**Муниципальная
служба**

**Общественная
служба**

Частная служба

Другие служба

**Государственная
федеральная
служба**

**Государственная
гражданская
служба субъектов
РФ**

Государственная служба РФ

Государственная служба РФ -

профессиональная служебная деятельность граждан РФ по обеспечению исполнения полномочий: РФ; федеральных государственных органов ; субъектов РФ; государственных органов субъектов РФ ; лиц, замещающих должности РФ и субъектов РФ, устанавливаемые соответственно: а) Конституцией РФ, федеральными законами; б) конституциями, уставами, законами субъектов РФ для непосредственного исполнения полномочий государственных органов РФ или ее субъектов.

Государственные должности в РФ (1)

Государственные должности РФ, субъектов РФ, предусмотренные Конституцией РФ, конституциями, уставами субъектов РФ, законодательными актами

Депутаты Федерального собрания РФ и представительных органов субъектов РФ

Судьи

Президент РФ

Председатель Правительства РФ

Председатель палат Федерального собрания РФ

Министры РФ

Руководители органов законодательной власти и исполнительной власти субъектов РФ

Иные должности для непосредственного исполнения полномочий государственных органов

Государственные должности в РФ (2)

Государственные должности государственной службы РФ и субъектов РФ (должности руководителей структурных подразделений, должности для содействия лицам, замещающим государственные должности РФ и субъектам РФ, исполнение полномочий государственных органов и обеспечения их основной деятельности)

Государственные должности категории «руководители»

Государственные должности категории «помощники (советники)»

Государственные должности категории «специалисты»

Государственные должности категории «обеспечивающие специалисты»

Федеральная государственная служба

**Государственная
федеральная служба**

**Гражданская служба
(неспециализированная служба)**

Военная служба

Иные виды службы

**Органы
внутренних
дел**

**Служба в
органах и
учреждениях
прокураторы**

Например,
**Служба
судебных
приставов** в
системе
Министерства
юстиции

службы

- Систему правовых актов, имеющих отношение к регулированию государственной службы, образуют две их группы:
- 1) акты, регулирующие служебную деятельность лиц, замещающих государственные должности РФ и субъектов РФ;
- 2) специальные нормативные правовые акты о государственной службе (не распространяются на лиц, указанных в пункте 1).

Государственная гражданская служба РФ

Законодательство предусматривает следующие четыре

категории должностей:

- .руководители;
- .помощники (советники);
- .специалисты;
- .обеспечивающие специалисты.

Классные чины гражданской службы

Государственным гражданским служащим, замещающим должности без ограничения срока полномочий, в соответствии с замещаемой должностью в пределах группы должностей гражданской службы и по результатам квалификационного экзамена присваиваются **классные чины гражданской службы**. Предусмотрено 15 классов чинов: высший чин – действительный государственный советник РФ 1 класса; младший чин – секретарь государственной гражданской службы РФ 3-го класса.

Должностное лицо

Должностное лицо — это лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах РФ, других войсках и воинских формированиях РФ.



Должностной регламент

Должностной регламент включаются квалификационные требования к уровню и характеру знаний и навыков; должностные обязанности, права и ответственность; перечень вопросов, по которым служащий вправе или обязан самостоятельно принимать управленческие и иные решения; перечень вопросов, по которым служащий вправе или обязан участвовать при подготовке проектов нормативных правовых актов и (или) проектов управленческих и иных решений; сроки и процедуры подготовки, рассмотрения проектов управленческих и иных решений, порядок согласования и принятия данных решений; порядок служебного взаимодействия служащего с другими служащими, а также гражданами и организациями; перечень государственных услуг, оказываемых гражданам и организациям в соответствии с административным регламентом государственного органа; показатели эффективности и результативности профессиональной служебной деятельности государственного служащего.

Служебный контракт

● -это разновидность административного договора, имеет внешнее сходство с трудовым договором, но отличается по субъектам и содержанию. Работодателем выступает РФ или субъект РФ в лице уполномоченных нанимателей. Служебные обязанности госслужащих имеют административно-правовой, публичный характер. За неисполнение или ненадлежащее исполнение служебных обязанностей госслужащий несет дисциплинарную ответственность перед государством. Заключение, изменение условий и прекращение контракта осуществляется в административно-правовых формах.

● Госслужащий по контракту содержится

● за счет средств соответствующего бюджета.



Государственные награды

Государственные награды – высшая форма поощрения граждан (и любых служащих в том числе) за выдающиеся заслуги в защите Отечества, государственном строительстве, экономике, науке, культуре, искусстве, воспитании, просвещении, охране здоровья, жизни и прав граждан, благотворительной деятельности и иные выдающиеся заслуги перед государством. В соответствии с Положением о государственных наградах РФ государственными наградами РФ являются: звание Героя РФ, ордена, медали, знаки отличия РФ; почетные звания РФ.



Дисциплинарная ответственность

Дисциплинарная

ответственность

государственных и муниципальных служащих наступает за неисполнение или ненадлежащее исполнение служащим возложенных на него обязанностей (должностной проступок). Лица замещающие государственные должности государственной службы, а также не являющиеся выборными муниципальные должности могут привлекаться к одному из двух видов дисциплинарной ответственности: дисциплинарная ответственность по специальным дисциплинарным уставам и положениям и дисциплинарная ответственность в порядке подчиненности.

Общий порядок производства по наложению дисциплинарных взысканий

ВЗЫСКАНИЙ

1. Момент обнаружения дисциплинарного проступка

4. Момент ознакомления с приказом о наложении дисциплинарного взыскания

3. Момент наложения дисциплинарного взыскания

2. Момент совершения дисциплинарного правонарушения

5. Момент погашения (снятия) дисциплинарного взыскания

До одного месяца

До шести месяцев

5 дней

1 год

Формы управленческой деятельности

Правовые акты управления

Общественно-организационные мероприятия

Административно-организационные мероприятия

Организационно-технические действия

Рассмотрение протестов, представлений прокурора, частных определений

Административные договоры

Правовые нормы

Классификация правовых актов государственного управления (1)

По порядку действия, форме правовых предписаний

Нормативные
(административное нормотворчество)

Индивидуальные
(административное распоряительство)

Акты исполнения
(административное исполнение)

Акты общего характера
(действуют на неопределенный круг лиц)

Классификация правовых актов государственного управления (2)

**По
юридическим
свойствам**

Акты Президента РФ

Указы

Распоряжения

Акты Правительства РФ

Постановления

Распоряжения

Акты федеральных органов
исполнительной власти

Акты органов
исполнительной власти
субъектов РФ

Приказы

Положения

Акты органов местного
самоуправления по вопросам
реализации полномочий
государственного
управления

Правила

Инструкции

Постановления

Классификация правовых актов государственного управления (3)

По предметам ведения и территориальным масштабам действия

Федеральные

Субъектов РФ

Местные

По характеру компетенции

Президентские и
правительственные акты
надотраслевого управления

Акты отраслевого управления

Акты межотраслевого
управления

По порядку принятия

Коллегиальные

Единоличные

Вступление в силу и действие актов управления федерального

Виды актов управления	Момент вступления в силу	Время действия
Акты Правительства РФ	Нормативные – по истечении 10 дней после официального опубликования	Действуют до периода замены одних актов другими. На срок, точно установленный законодательством или указанный в самом акте. На время действия определенных обстоятельств
Акты федеральных (центральных) органов исполнительной власти	Нормативные – по истечении 7 дней после официального опубликования	
Все акты в совокупности	С момента, установленного самим правовым актом. Ненормативные – как правило, с момента подписания	

Понятие экономики (в трех значениях)

Экономика

```
graph TD; A[Экономика] --> B[Область социальной деятельности]; A --> C[Область правового регулирования]; A --> D[Область государственного управления]; C --> E[Установление статуса хозяйствующих субъектов]; C --> F[Организация и правовое урегулирование складывающихся в процессе деятельности хозяйствующих субъектов экономических субъектов];
```

Область
социальной
деятельности

Область правового
регулирования

Область
государственного
управления

Установление статуса
хозяйствующих субъектов

Организация и правовое
урегулирование
складывающихся в процессе
деятельности хозяйствующих
субъектов экономических
субъектов

Государственный сектор экономики



Государственное регулирование и управление в экономике

Государственное регулирование

Налоги

Квоты

Экономические льготы

Государственный заказ

Приватизация

Процедура банкротства

Таможенные тарифы и пошлины

Стандартизация

Другие виды

Государственное управление
(административно-правовое
регулирование)

Государственная регистрация

Лицензирование

Установление режима
деятельности

Стандартизация, метрология и
сертификация

Государственный учет и
статистика

Контроль

Надзор

Другие виды

Виды контрольно-разрешительной деятельности



Контрольные вопросы и задания:

- 1.** Какова структура административно-правового статуса индивидуальных субъектов административного права – граждан РФ?
- 2.** В чём заключается неотчуждаемый характер прав граждан в административно-правовой сфере регулирования?
- 3.** Какими нормами Конституции России закрепляется административно-правовой статус гражданина РФ?
- 4.** Назовите разновидности особенных и специальных правовых статусов граждан.
- 5.** В чём заключаются особенности административно-правовых статусов гражданина?
- 6.** Охарактеризуйте механизм их реализации административно-правового статуса гражданина.
- 7.** На основе изучения норм действующего законодательства дайте характеристику административно-правовому статусу иностранных граждан и лиц без гражданства.