



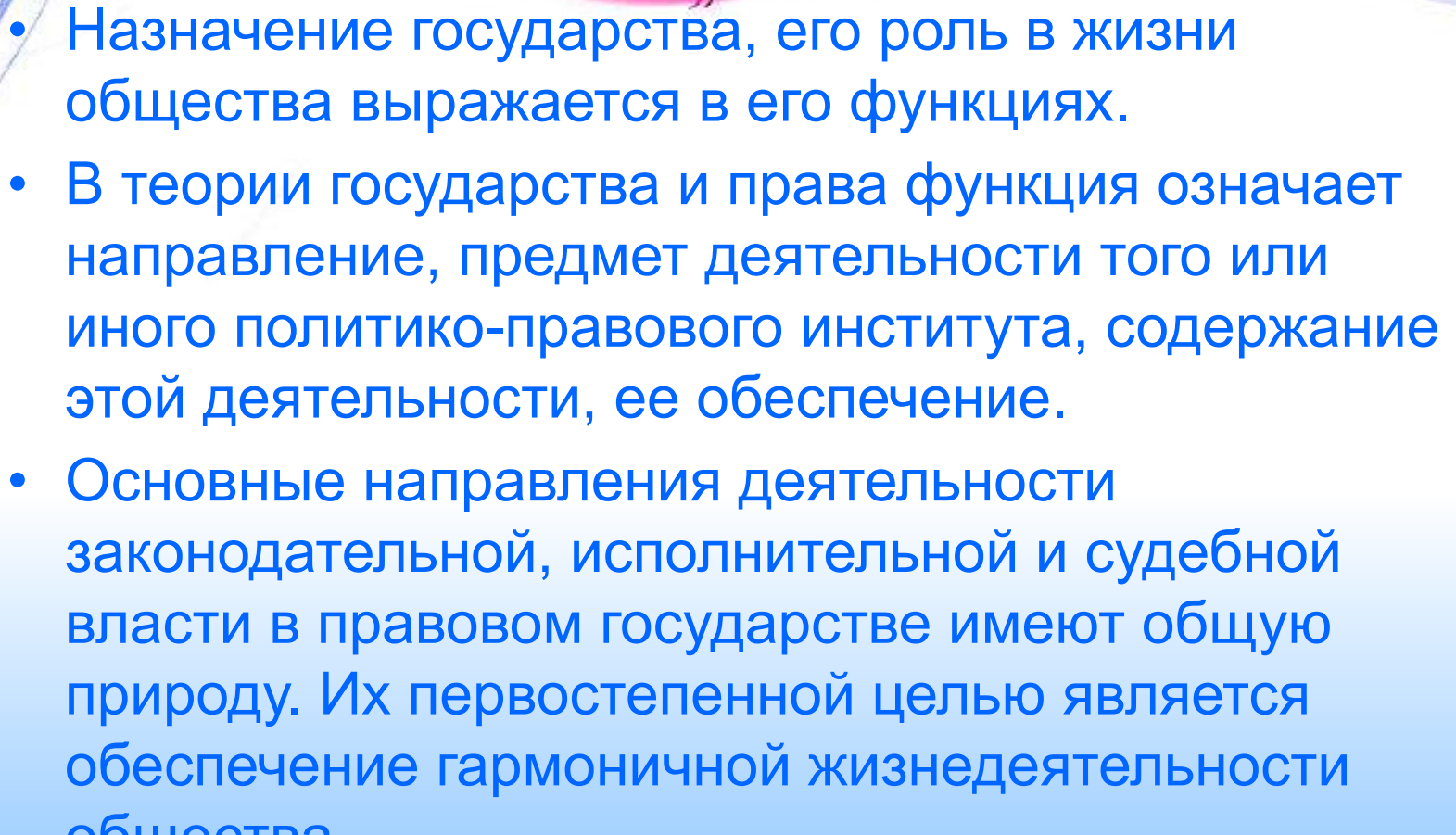
Теория государства и права

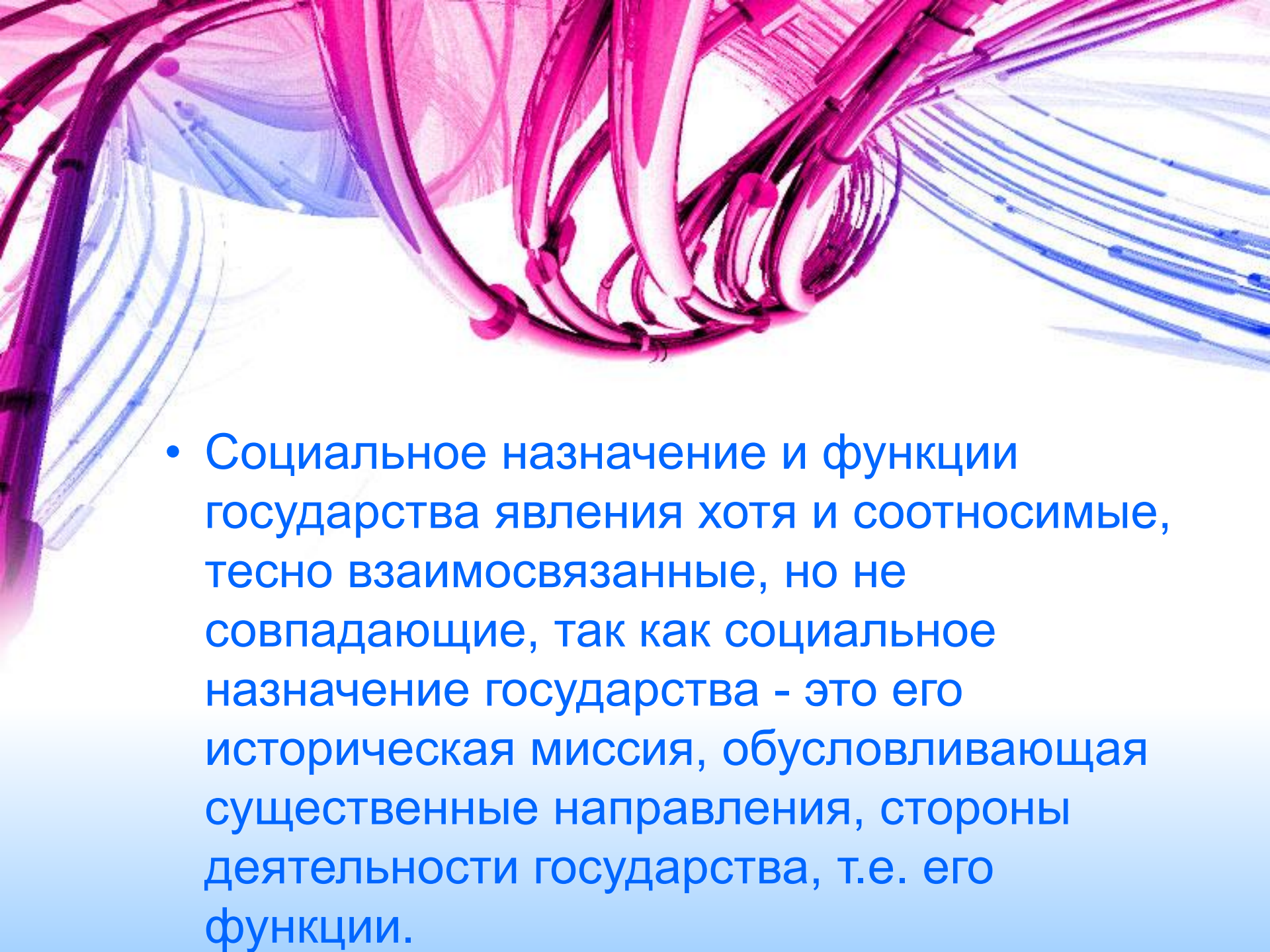


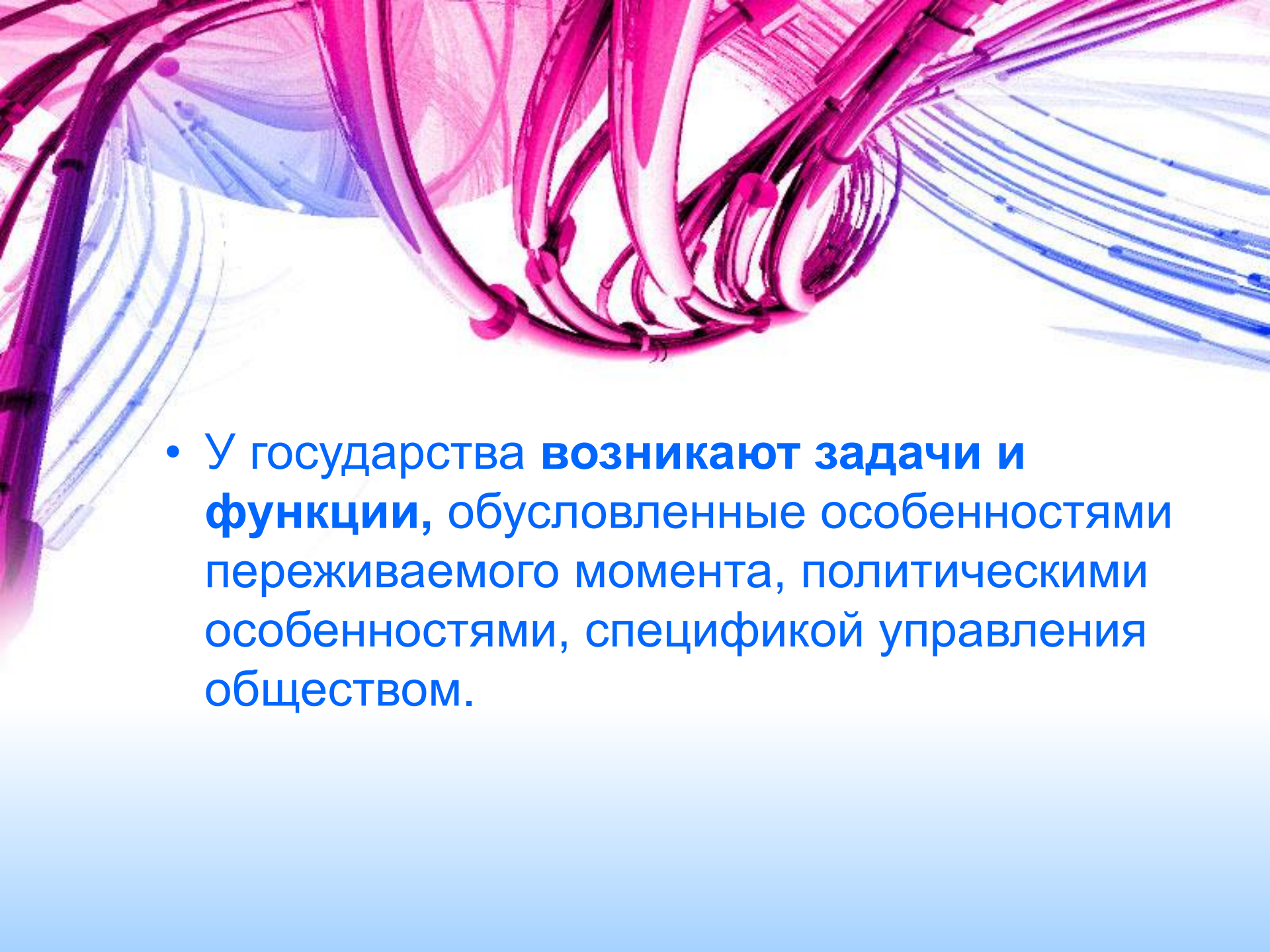
Функции государства

Учебные вопросы:

1. Функции государства
2. Классификация функций государства
3. Формы и методы осуществления функций государства

- 
- Назначение государства, его роль в жизни общества выражается в его функциях.
 - В теории государства и права функция означает направление, предмет деятельности того или иного политико-правового института, содержание этой деятельности, ее обеспечение.
 - Основные направления деятельности законодательной, исполнительной и судебной власти в правовом государстве имеют общую природу. Их первостепенной целью является обеспечение гармоничной жизнедеятельности общества.

- 
- Социальное назначение и функции государства явления хотя и соотносимые, тесно взаимосвязанные, но не совпадающие, так как социальное назначение государства - это его историческая миссия, обуславливающая существенные направления, стороны деятельности государства, т.е. его функции.

- 
- У государства **возникают задачи и функции**, обусловленные особенностями переживаемого момента, политическими особенностями, спецификой управления обществом.



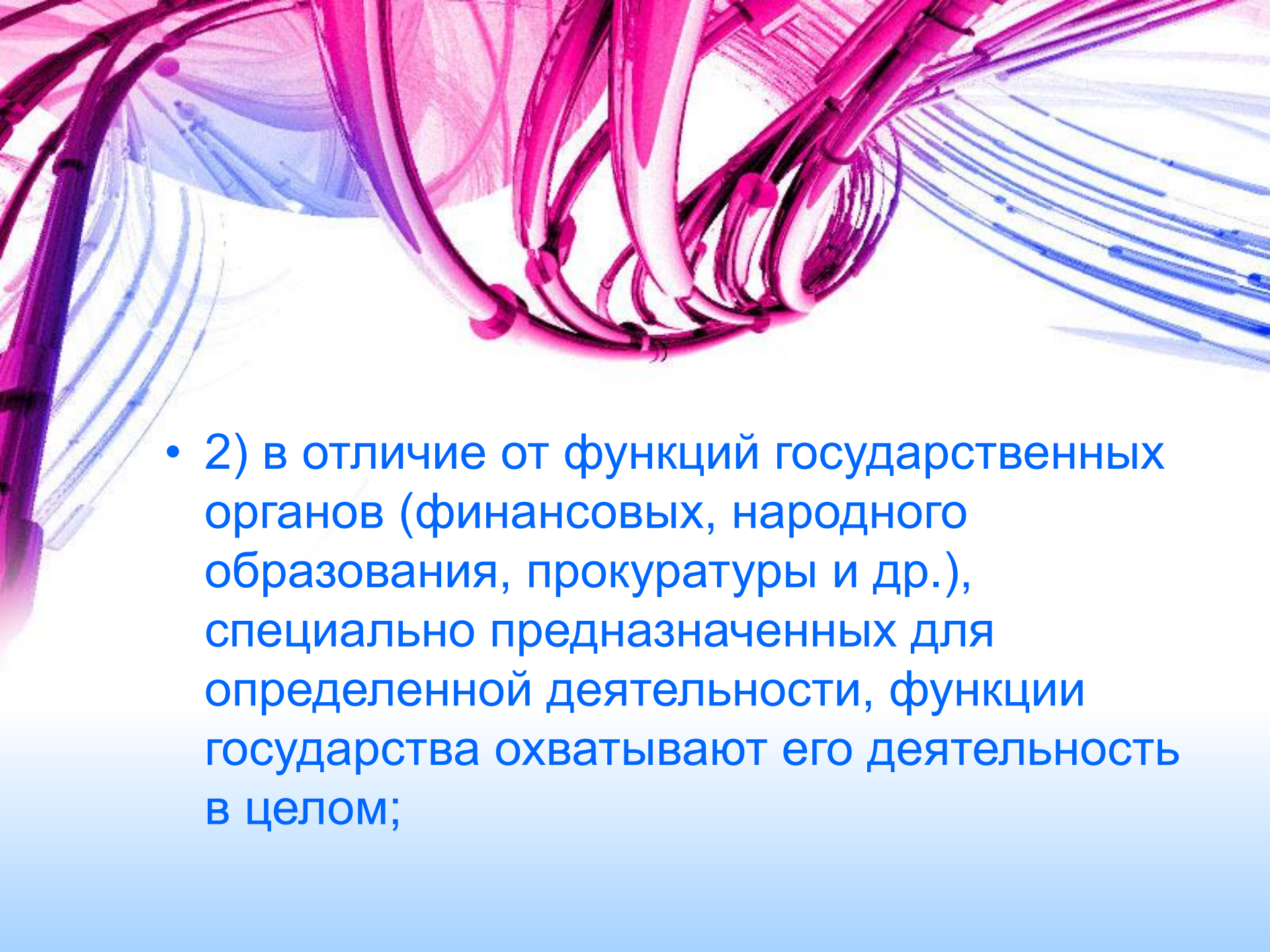
Первый учебный вопрос: **Функции государства**

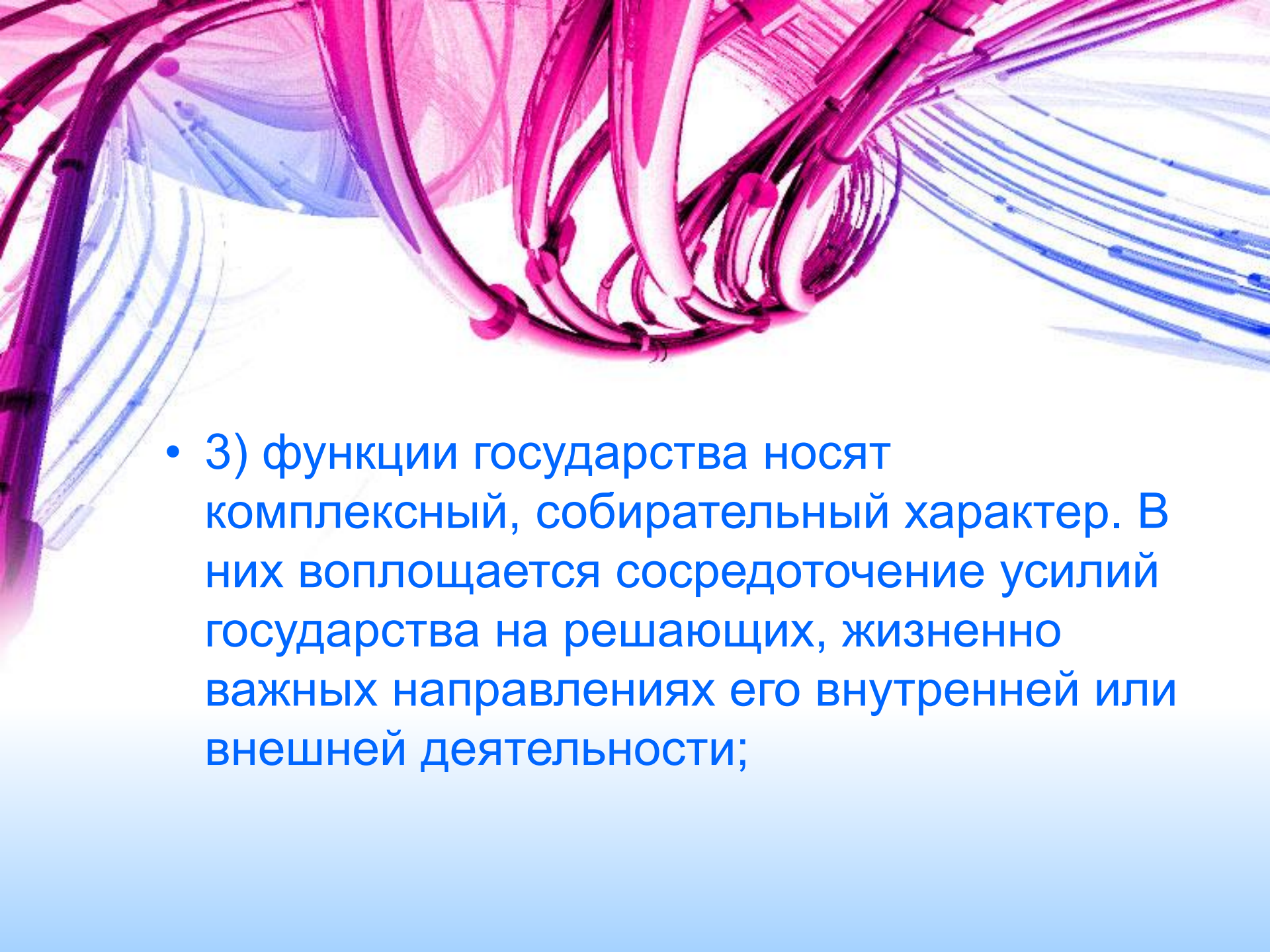
- Термин "функция" происходит от латинского слова *functio*, что переводится как "исполнение", "совершение".
- **функции государства — это главные направления деятельности государства по решению основных задач, стоящих перед государством на определённом этапе его развития**

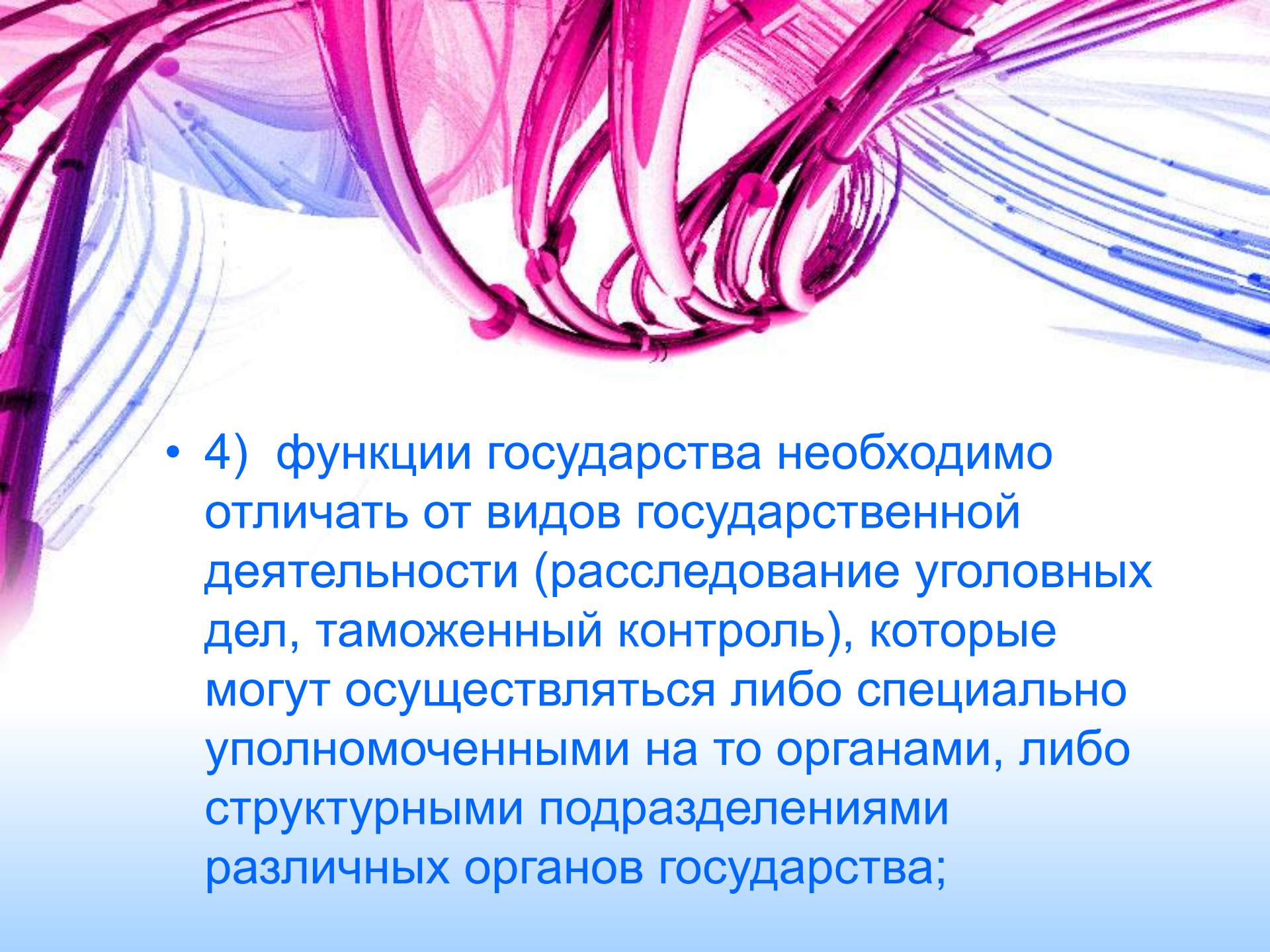


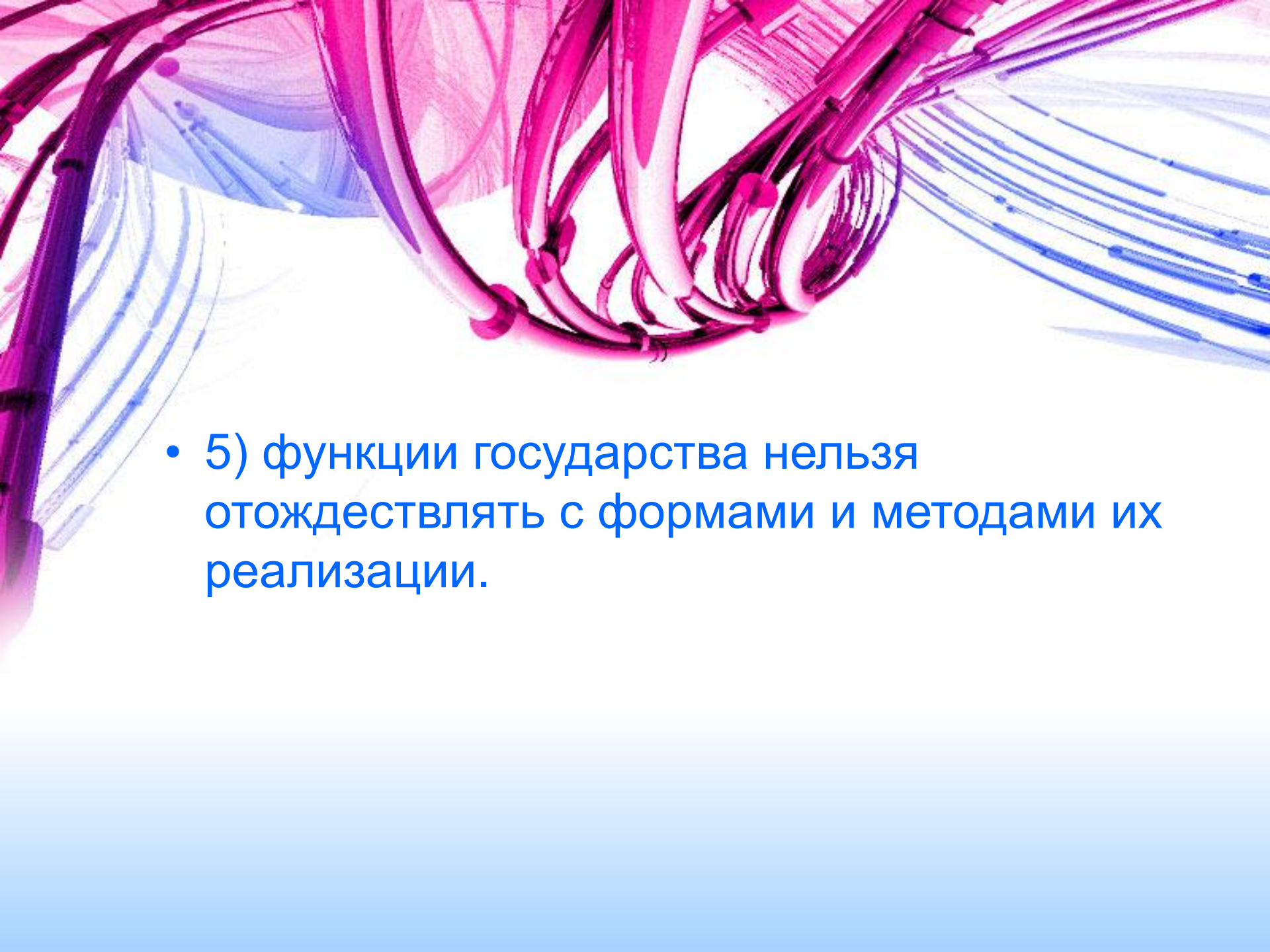
Характерные черты функций государства

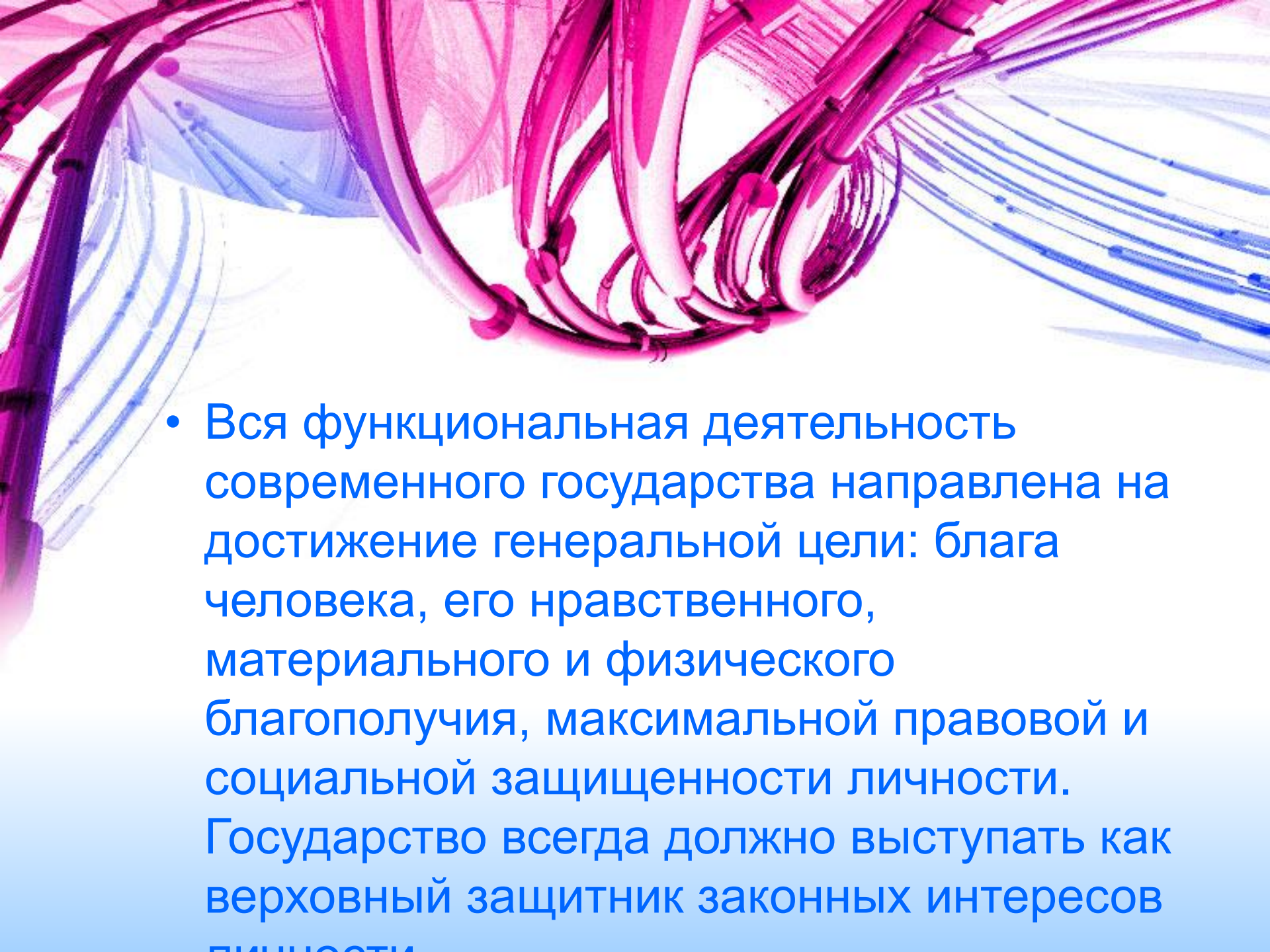
- 1) содержание каждой функции государства складывается из совокупности однородных аспектов государственной деятельности. Сходные стороны государственной деятельности объединяются в одну функцию исходя из специфики и характера тех общественных отношений, на которые они воздействуют:


- 
- 2) в отличие от функций государственных органов (финансовых, народного образования, прокуратуры и др.), специально предназначенных для определенной деятельности, функции государства охватывают его деятельность в целом;


- 
- 3) функции государства носят комплексный, собирательный характер. В них воплощается сосредоточение усилий государства на решающих, жизненно важных направлениях его внутренней или внешней деятельности;

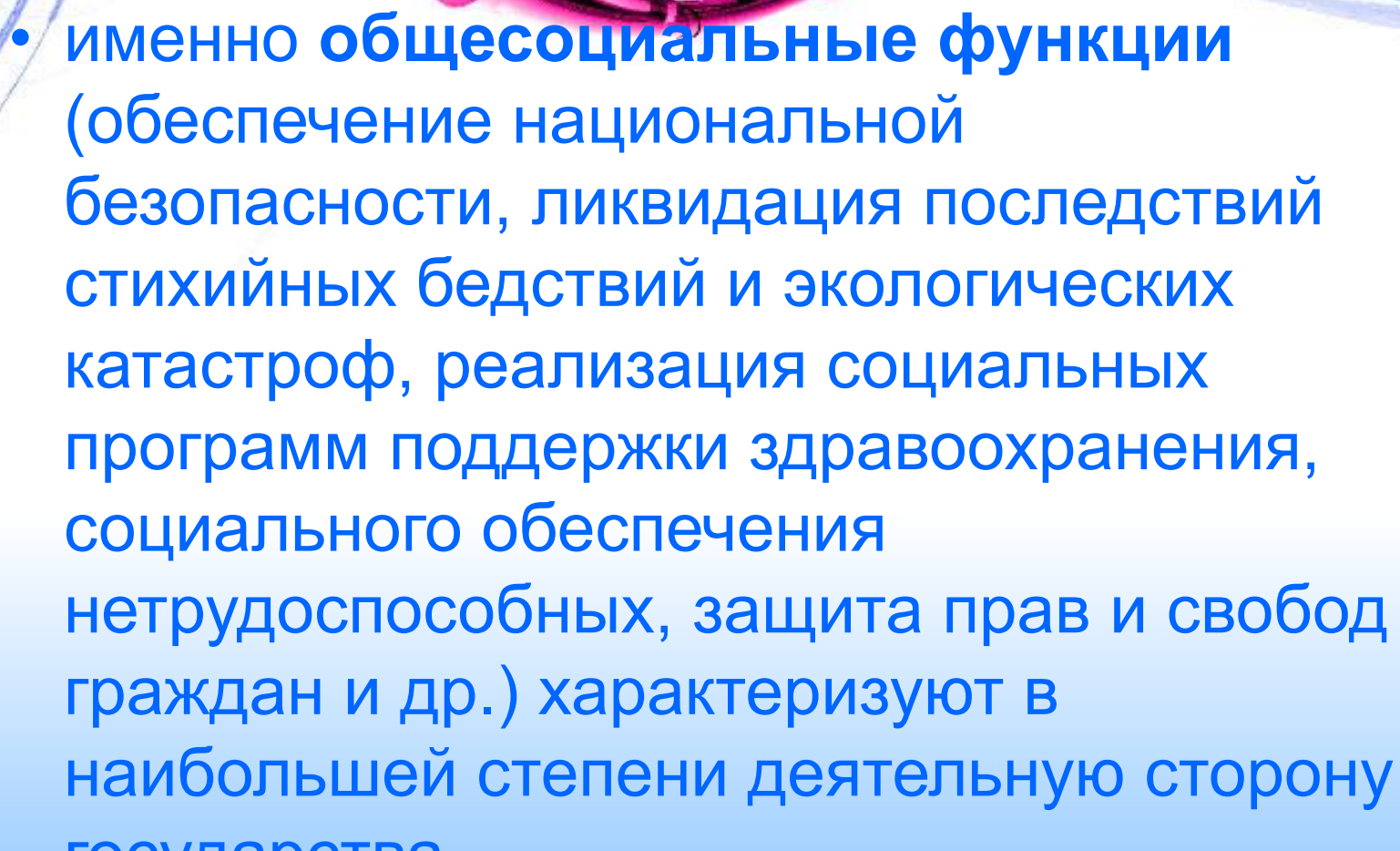
- 
- 4) функции государства необходимо отличать от видов государственной деятельности (расследование уголовных дел, таможенный контроль), которые могут осуществляться либо специально уполномоченными на то органами, либо структурными подразделениями различных органов государства;

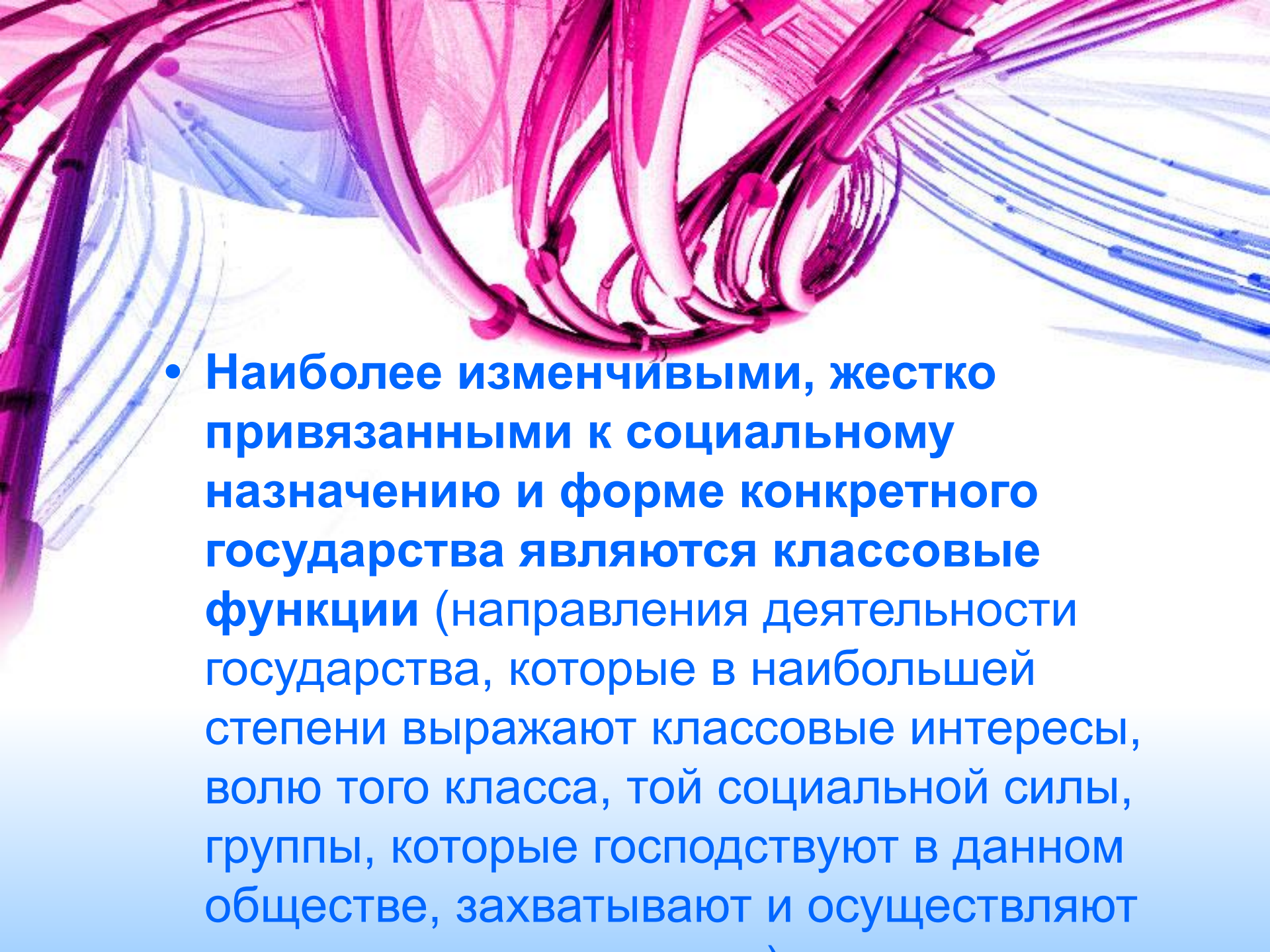
- 
- 5) функции государства нельзя отождествлять с формами и методами их реализации.

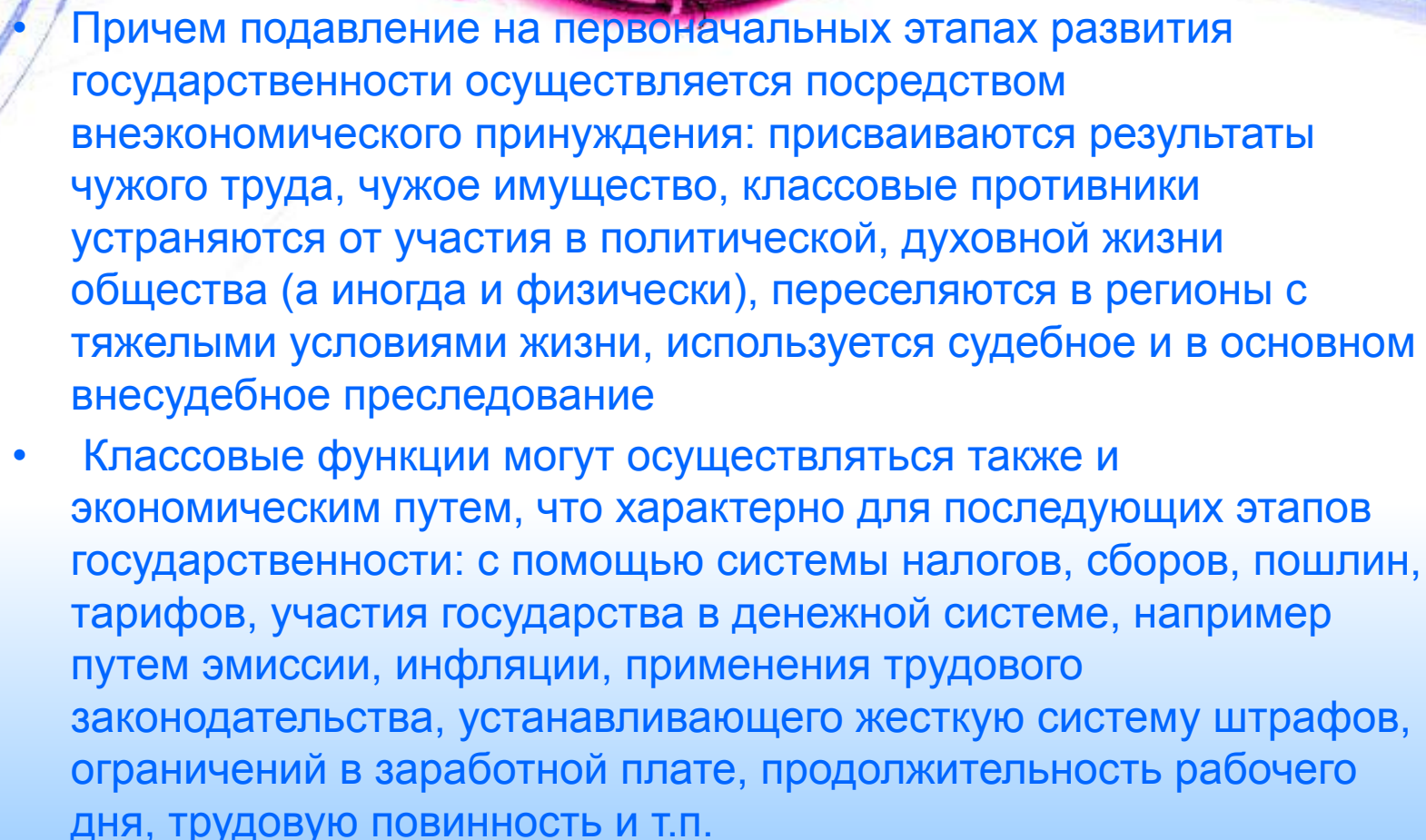
- 
- Вся функциональная деятельность современного государства направлена на достижение генеральной цели: блага человека, его нравственного, материального и физического благополучия, максимальной правовой и социальной защищенности личности. Государство всегда должно выступать как верховный защитник законных интересов личности.

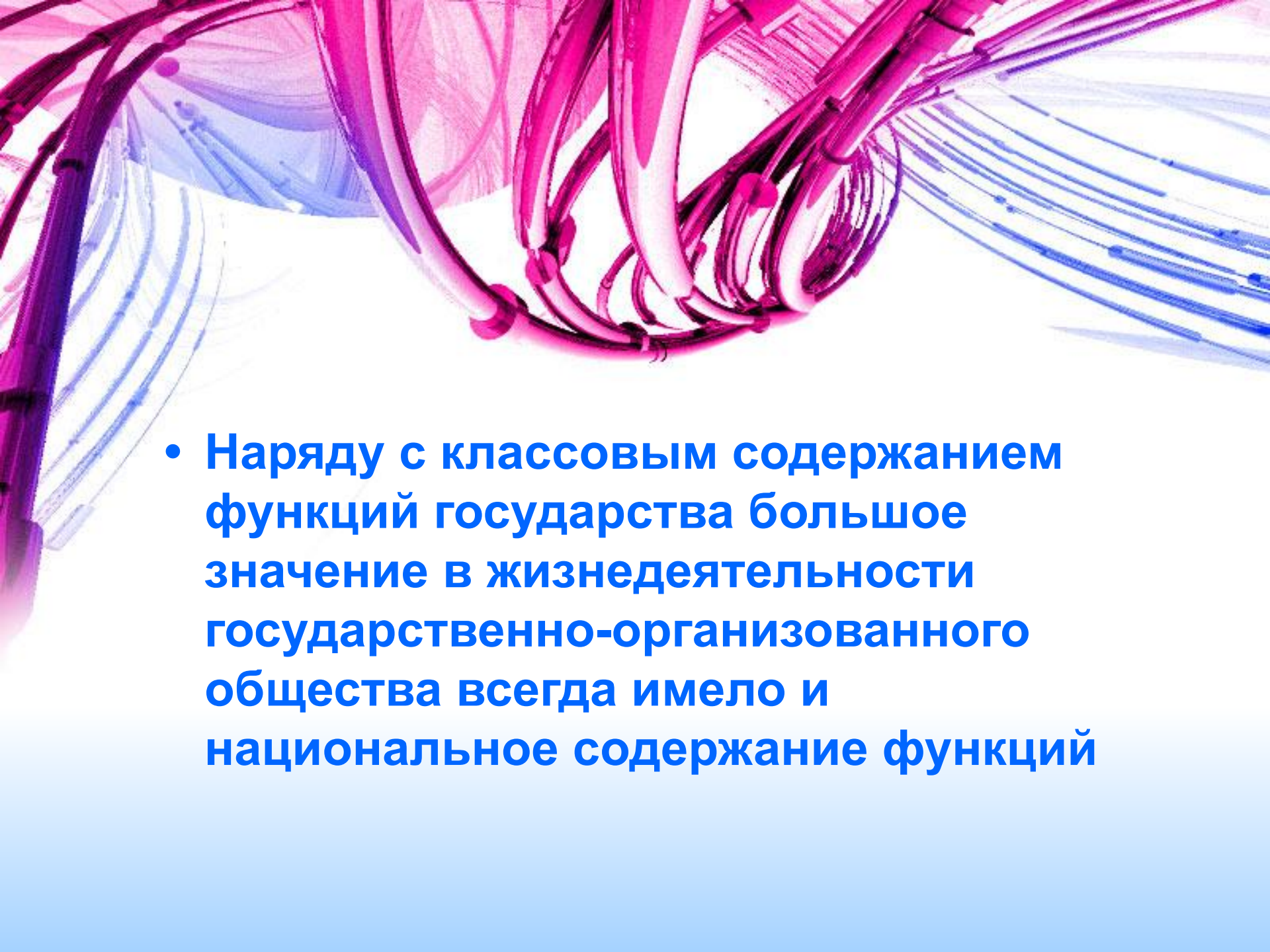
- 
- **Функции государства подвергаются влиянию не только собственно государственных изменений, но и изменений условий существования самого государства, т.е. изменений внешней среды, в которой живет и действует государство.**

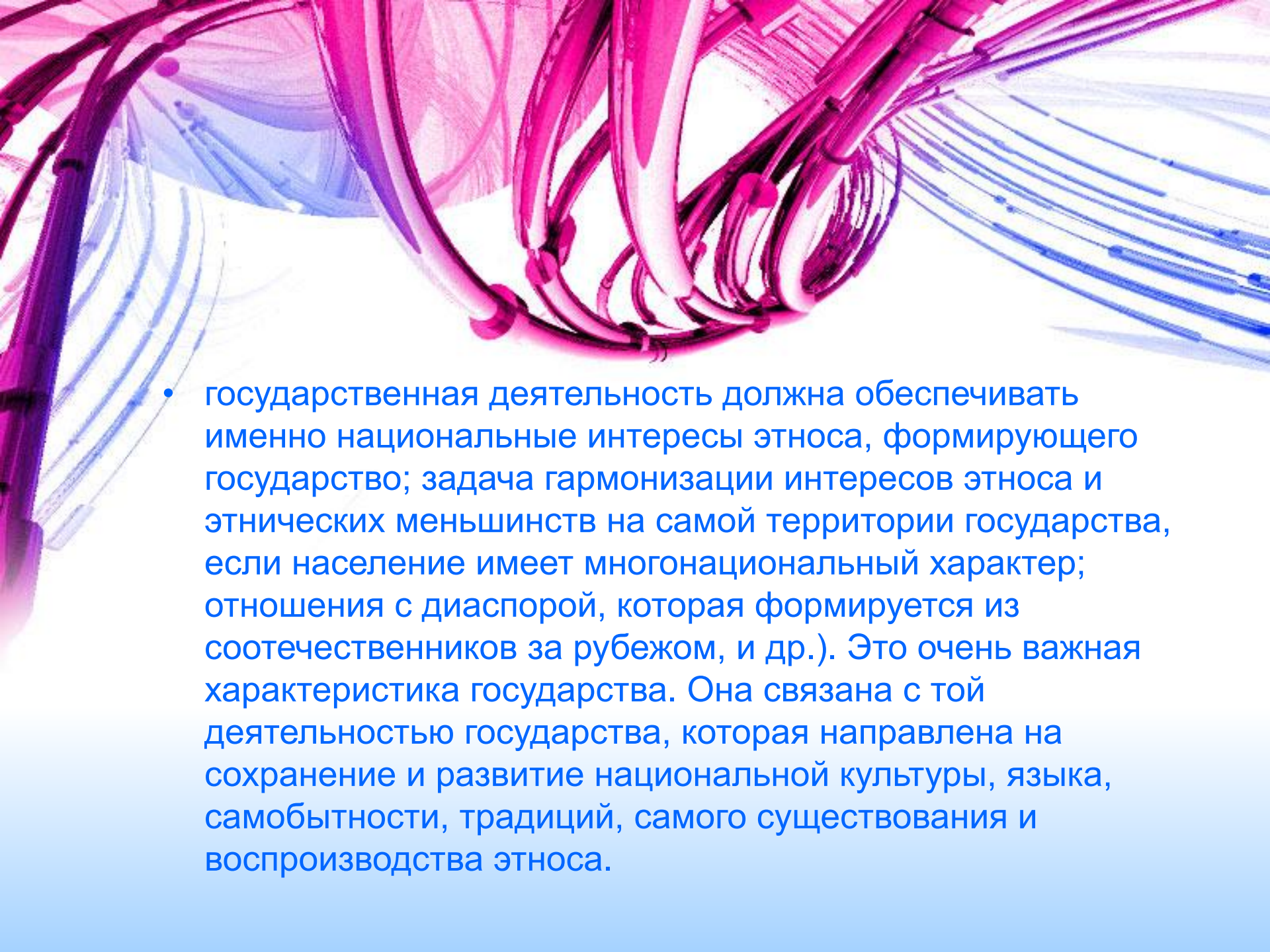
- 
- **Функции государства в некоторых своих аспектах подвергаются мощному влиянию стабильных этнокультурных пластов жизни общества, национальных, территориальных особенностей, традиций и т.п.** Поэтому новый тип государства, возникший в результате развития конкретного государственно-организованного общества, может в явной или скрытой форме сохранять и даже развивать некоторые старые функции. Например, фактическое имперское содержание отдельных внешнеполитических функций царской России сохранял и развивал СССР, хотя формально наличие такого функционального содержания всячески отрицалось в официальной идеологии и политике социалистического государства.

- 
- именно **общесоциальные функции** (обеспечение национальной безопасности, ликвидация последствий стихийных бедствий и экологических катастроф, реализация социальных программ поддержки здравоохранения, социального обеспечения нетрудоспособных, защита прав и свобод граждан и др.) характеризуют в наибольшей степени деятельную сторону государства

- 
- **Наиболее изменчивыми, жестко привязанными к социальному назначению и форме конкретного государства являются классовые функции** (направления деятельности государства, которые в наибольшей степени выражают классовые интересы, волю того класса, той социальной силы, группы, которые господствуют в данном обществе, захватывают и осуществляют

- 
- Причем подавление на первоначальных этапах развития государственности осуществляется посредством внеэкономического принуждения: присваиваются результаты чужого труда, чужое имущество, классовые противники устраняются от участия в политической, духовной жизни общества (а иногда и физически), переселяются в регионы с тяжелыми условиями жизни, используется судебное и в основном внесудебное преследование
 - Классовые функции могут осуществляться также и экономическим путем, что характерно для последующих этапов государственности: с помощью системы налогов, сборов, пошлин, тарифов, участия государства в денежной системе, например путем эмиссии, инфляции, применения трудового законодательства, устанавливающего жесткую систему штрафов, ограничений в заработной плате, продолжительность рабочего дня, трудовую повинность и т.п.

- 
- Наряду с классовым содержанием функций государства большое значение в жизнедеятельности государственно-организованного общества всегда имело и национальное содержание функций

- 
- государственная деятельность должна обеспечивать именно национальные интересы этноса, формирующего государство; задача гармонизации интересов этноса и этнических меньшинств на самой территории государства, если население имеет многонациональный характер; отношения с диаспорой, которая формируется из соотечественников за рубежом, и др.). Это очень важная характеристика государства. Она связана с той деятельностью государства, которая направлена на сохранение и развитие национальной культуры, языка, самобытности, традиций, самого существования и воспроизводства этноса.

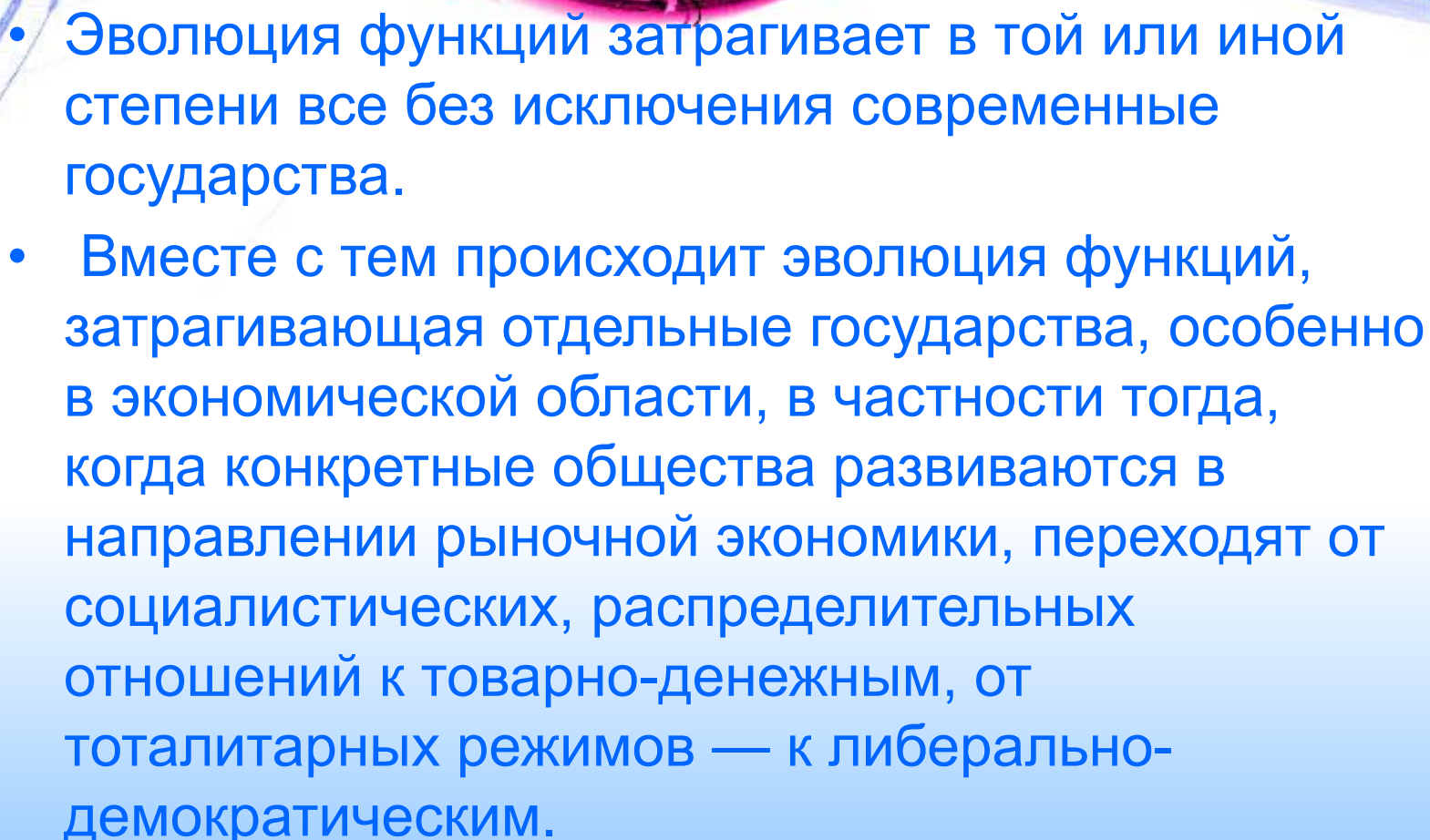


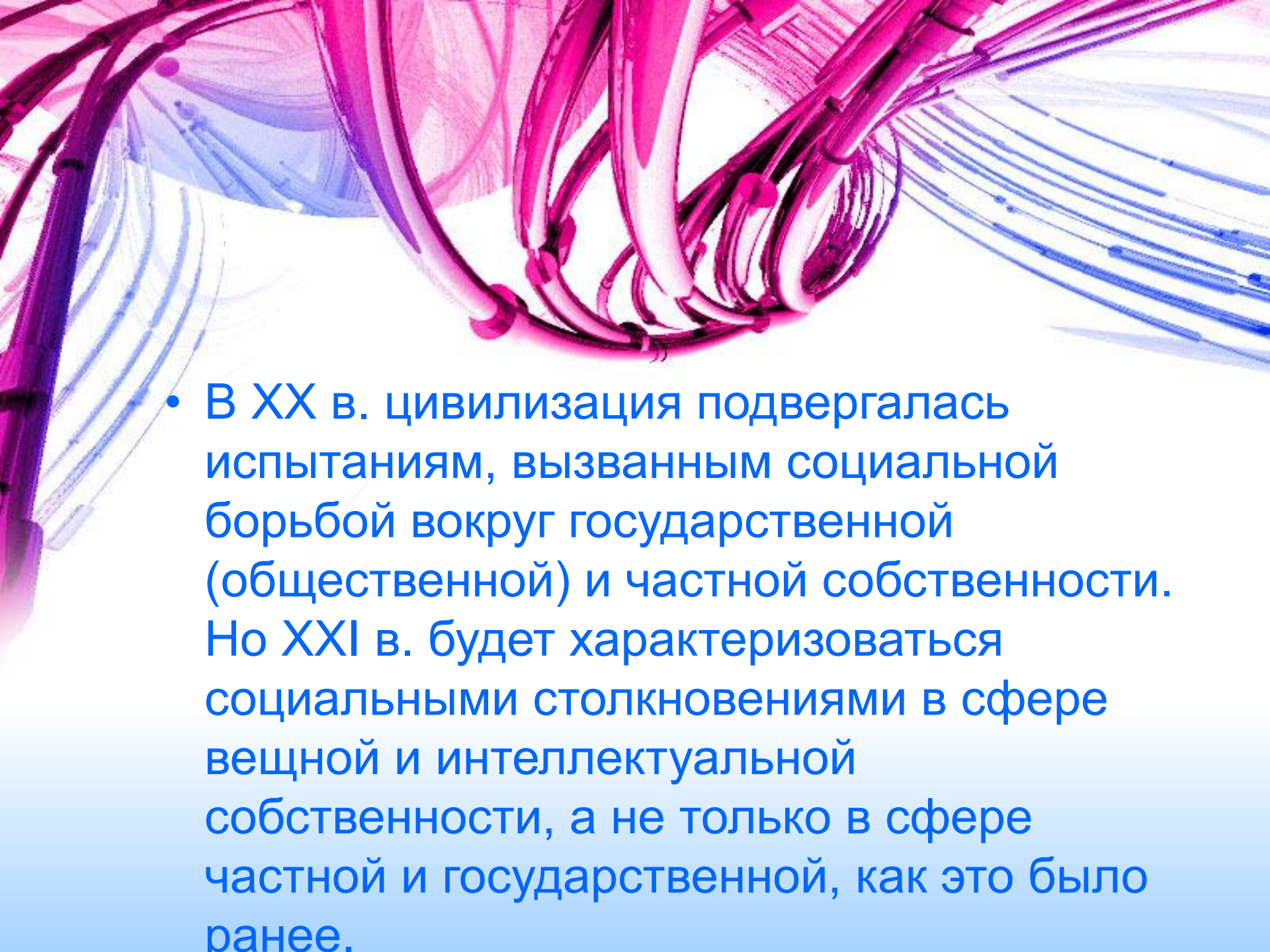
Эволюция функций государства

Факторы определяющие изменение функций государства:

- **Состояние природной среды**
- **Экологическая обстановка**
- **Изменение территории**
- **Традиции**
- **Социальные условия**
- **Информатизация**



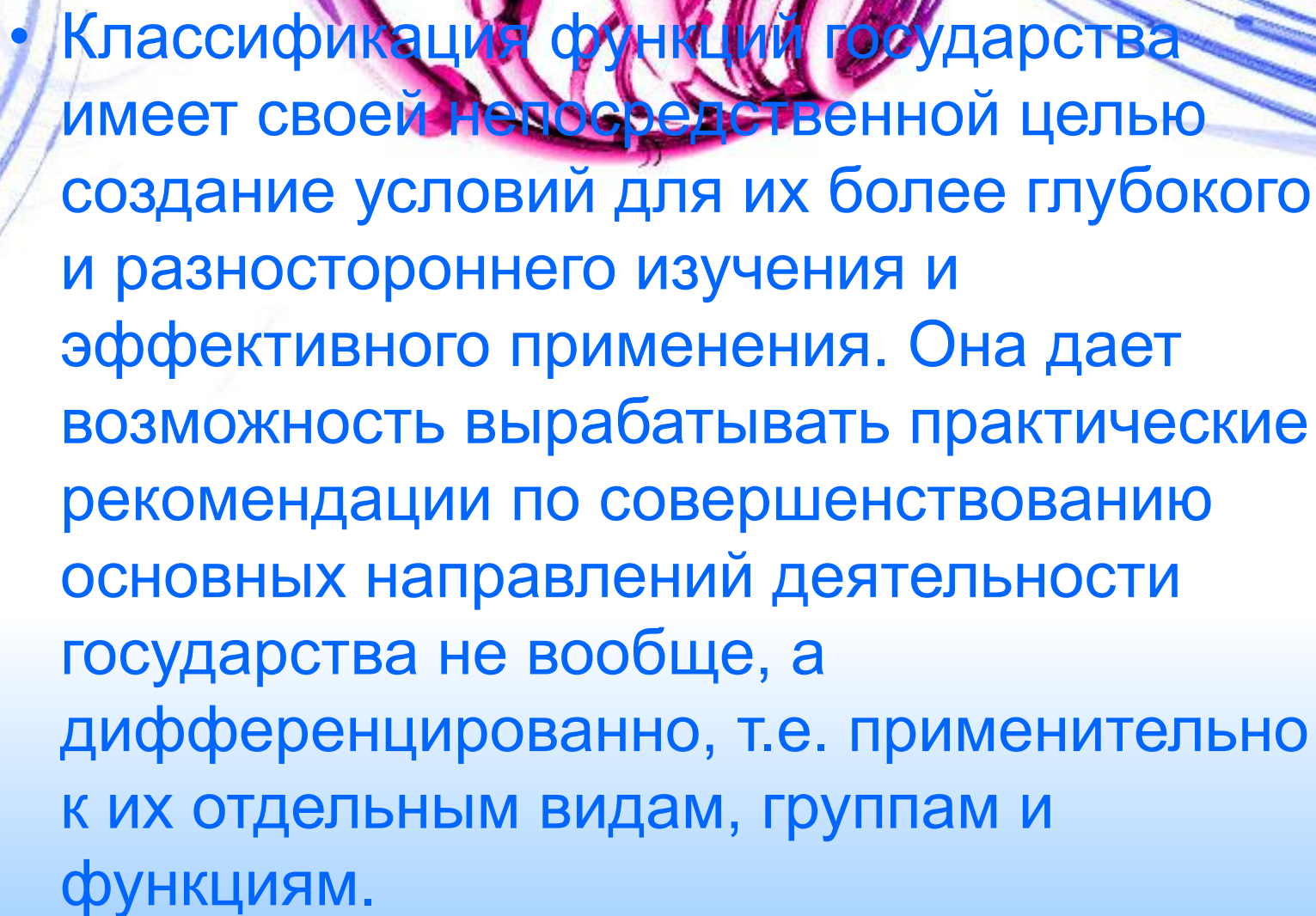
- 
- Эволюция функций затрагивает в той или иной степени все без исключения современные государства.
 - Вместе с тем происходит эволюция функций, затрагивающая отдельные государства, особенно в экономической области, в частности тогда, когда конкретные общества развиваются в направлении рыночной экономики, переходят от социалистических, распределительных отношений к товарно-денежным, от тоталитарных режимов — к либерально-демократическим.

- 
- В XX в. цивилизация подвергалась испытаниям, вызванным социальной борьбой вокруг государственной (общественной) и частной собственности. Но XXI в. будет характеризоваться социальными столкновениями в сфере вещной и интеллектуальной собственности, а не только в сфере частной и государственной, как это было ранее.

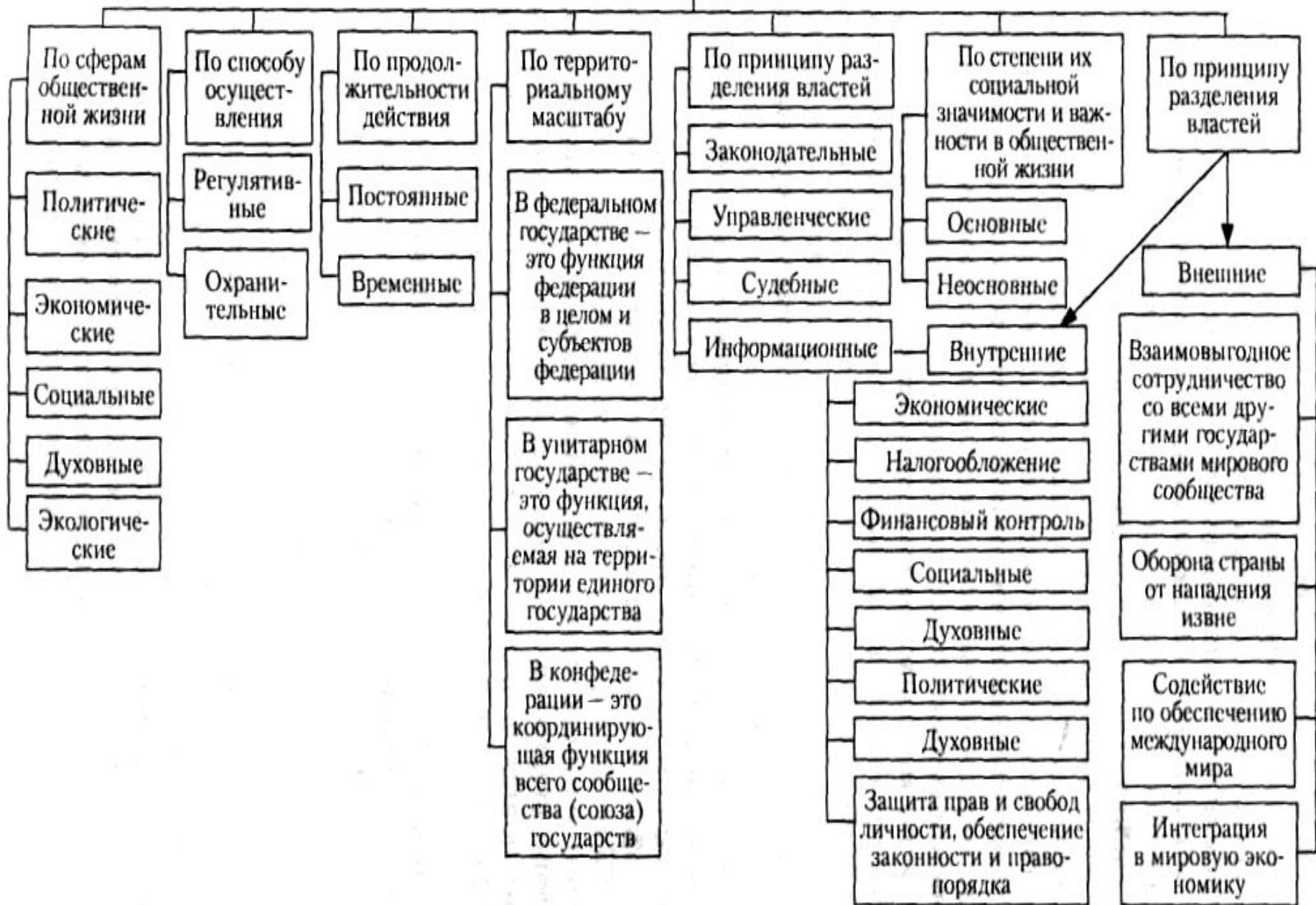


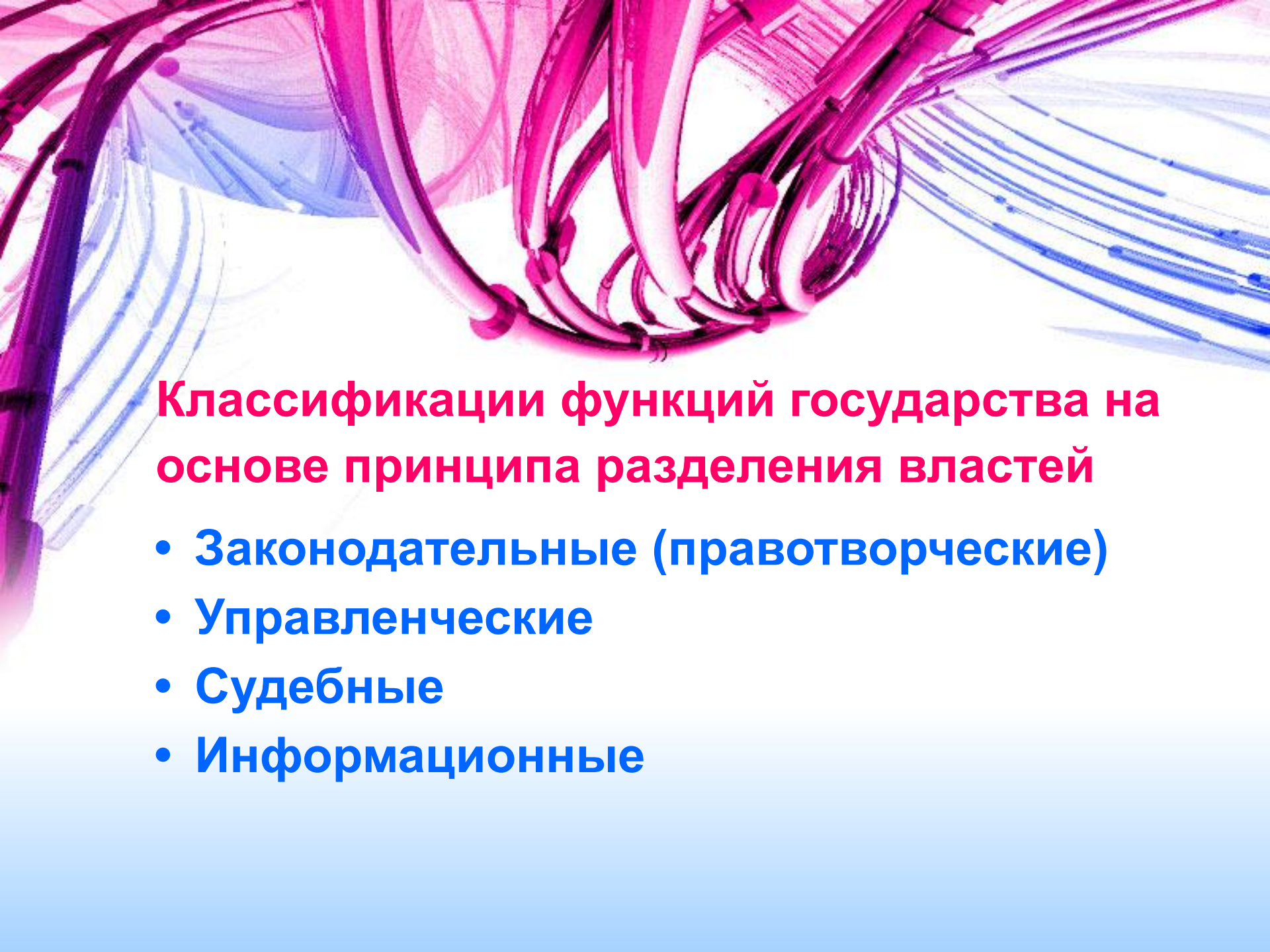
Второй учебный вопрос:
Классификация функций государства

- Классификация – деление единого целого на составляющие подмножества
- Цель классификации функций государства - создание условий для их более глубокого и разностороннего изучения

- 
- Классификация функций государства имеет своей непосредственной целью создание условий для их более глубокого и разностороннего изучения и эффективного применения. Она дает возможность выработать практические рекомендации по совершенствованию основных направлений деятельности государства не вообще, а дифференцированно, т.е. применительно к их отдельным видам, группам и функциям.

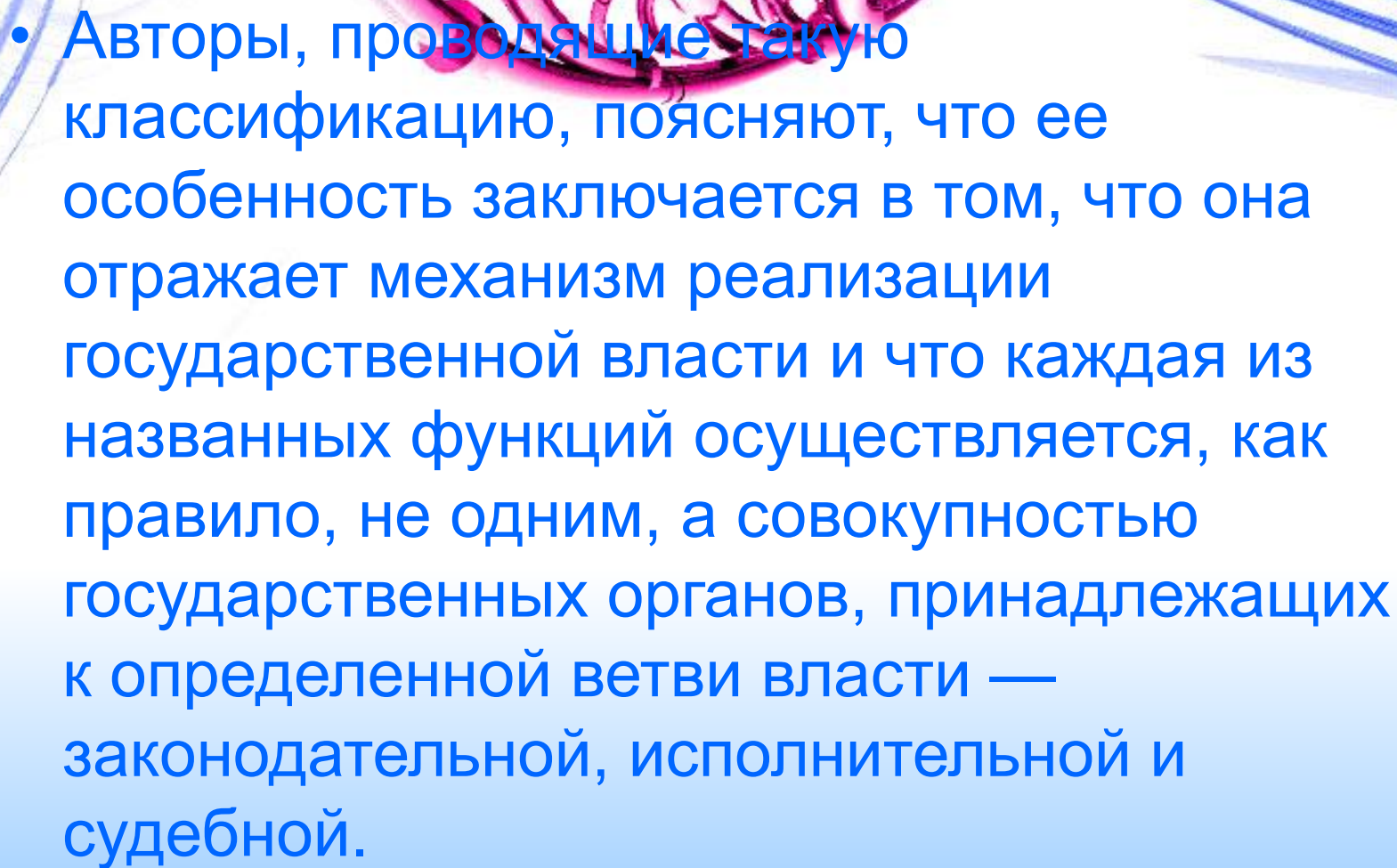
Функции государства

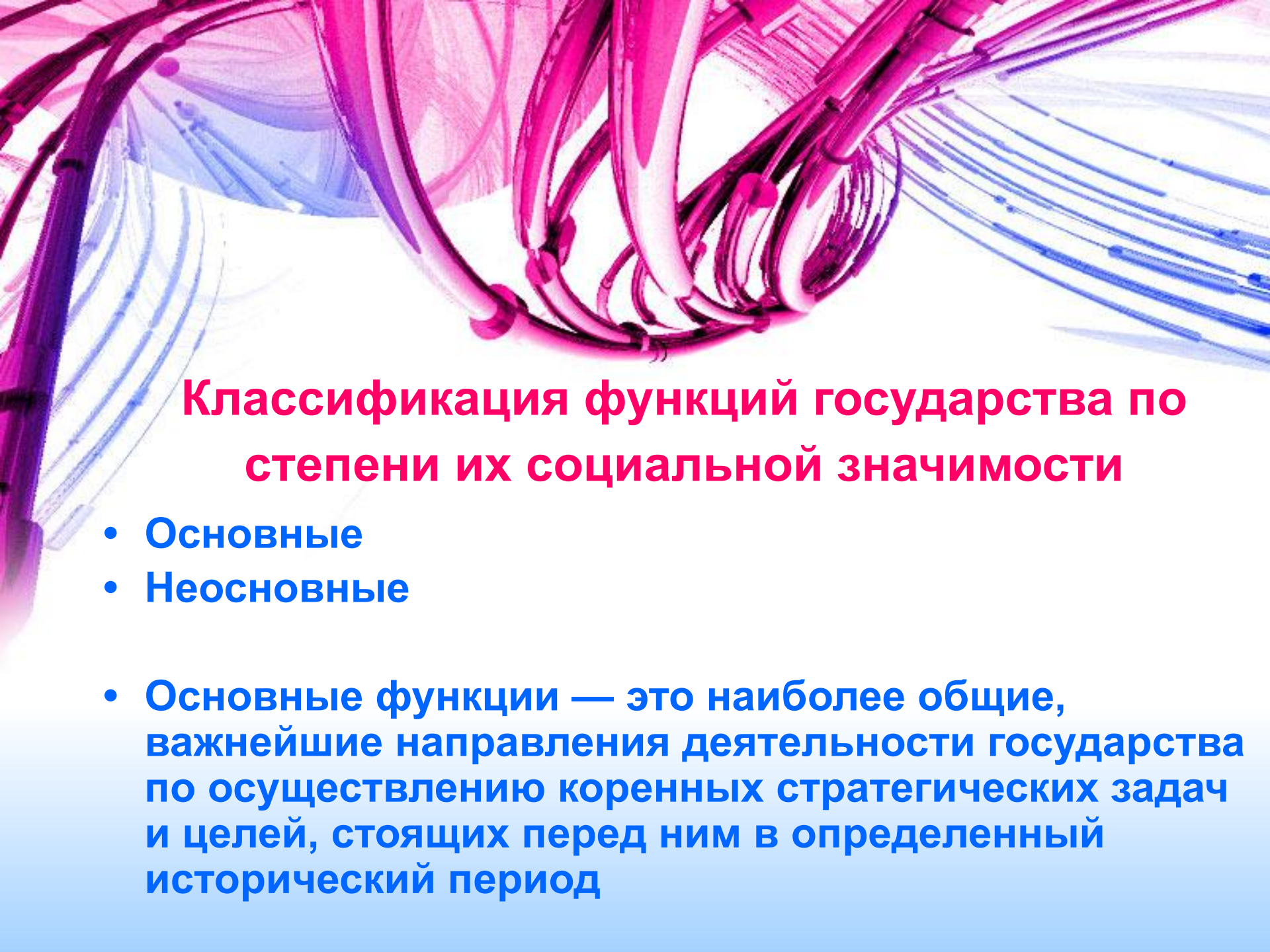




Классификации функций государства на основе принципа разделения властей

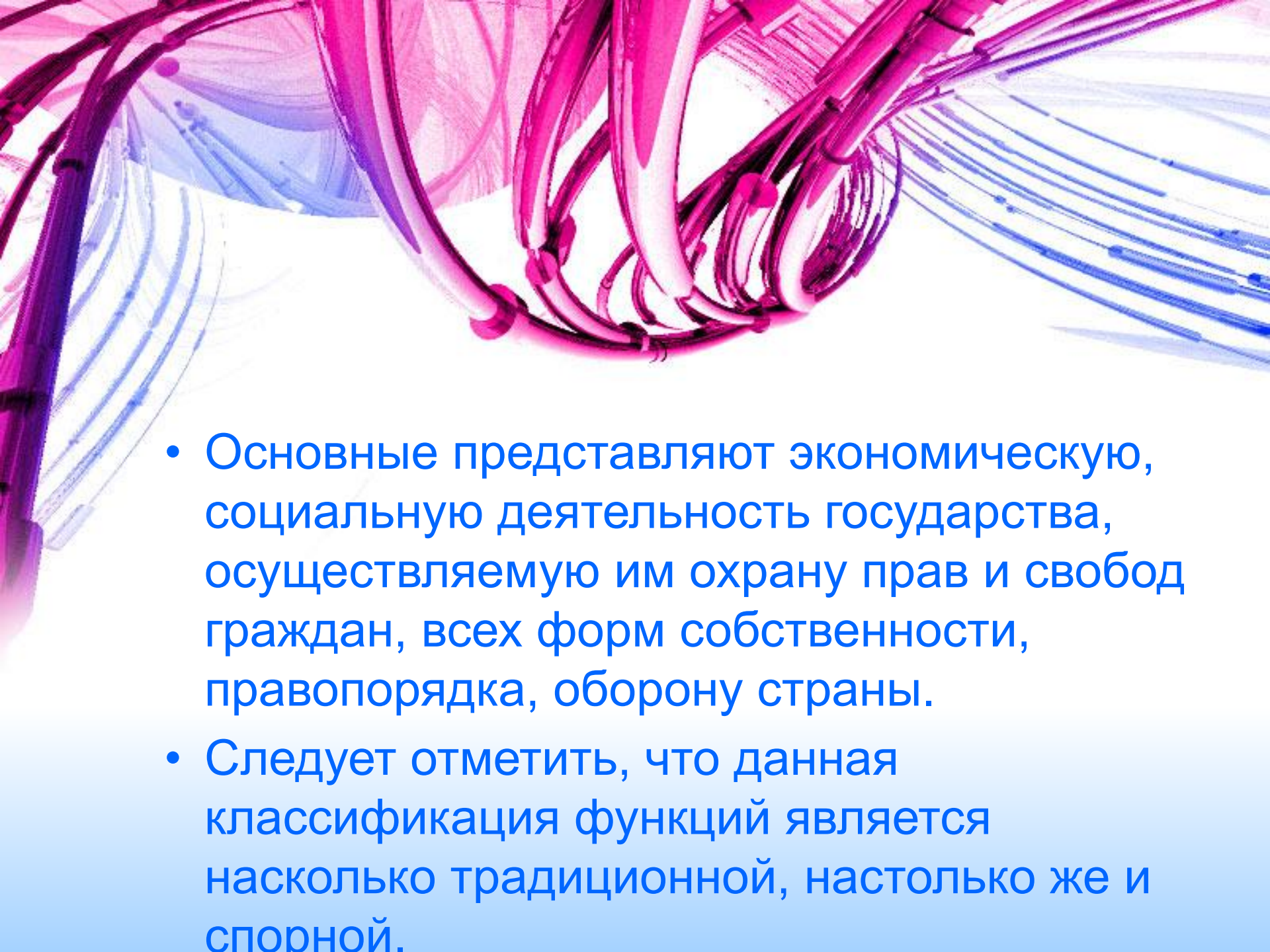
- Законодательные (правотворческие)**
- Управленческие**
- Судебные**
- Информационные**

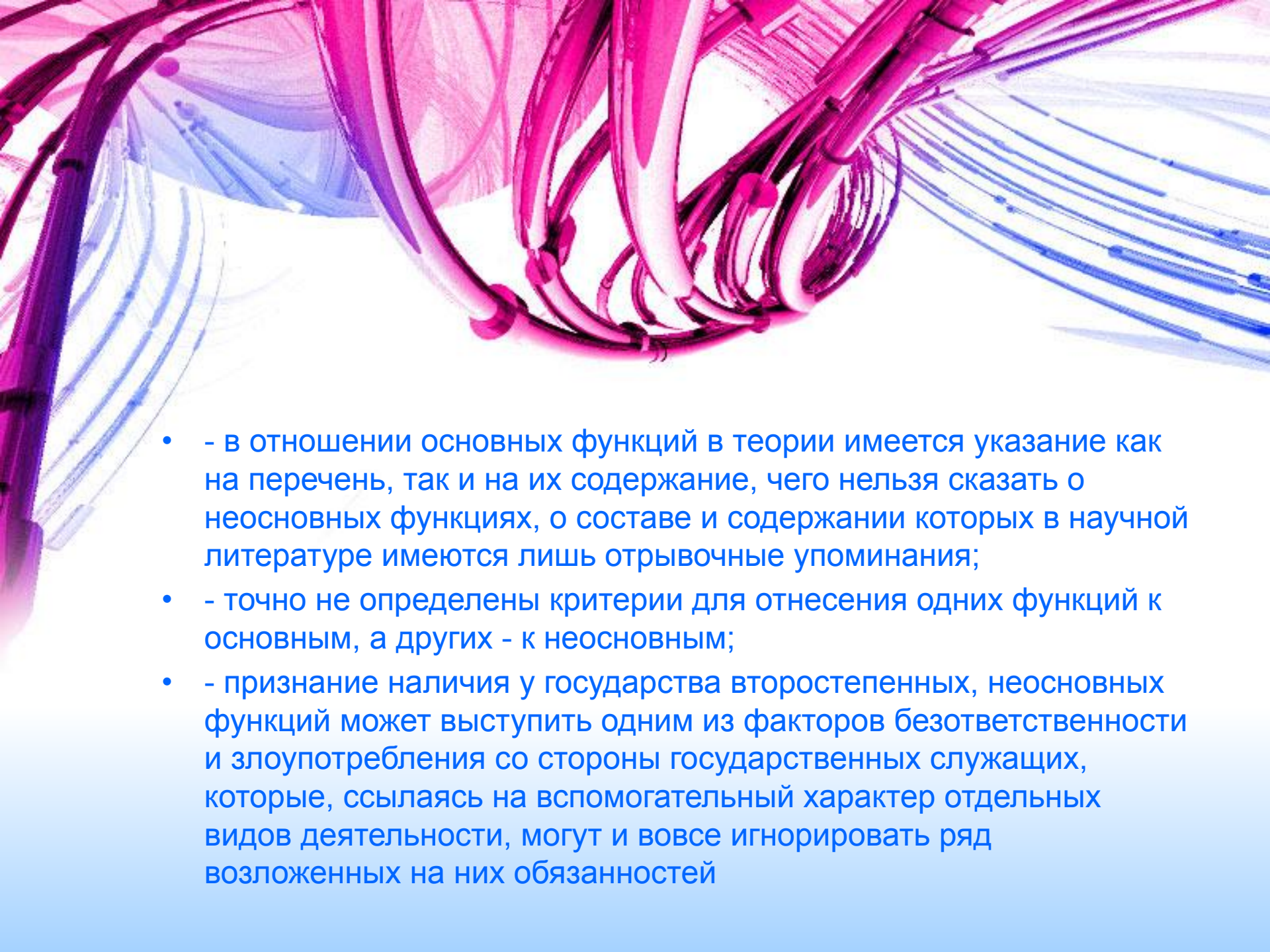
- 
- Авторы, проводящие такую классификацию, поясняют, что ее особенность заключается в том, что она отражает механизм реализации государственной власти и что каждая из названных функций осуществляется, как правило, не одним, а совокупностью государственных органов, принадлежащих к определенной ветви власти — законодательной, исполнительной и судебной.



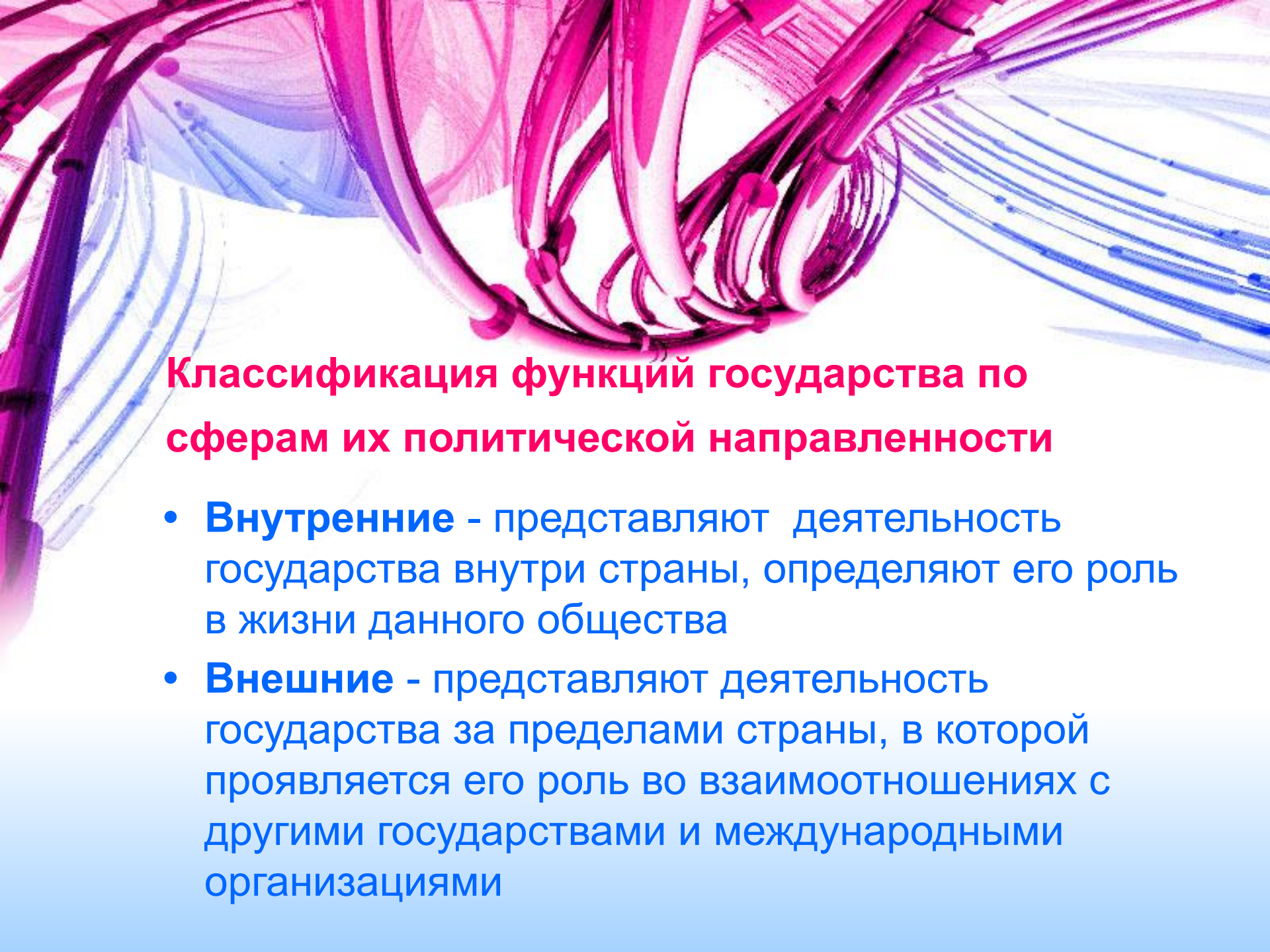
Классификация функций государства по степени их социальной значимости

- **Основные**
- **Неосновные**
- **Основные функции — это наиболее общие, важнейшие направления деятельности государства по осуществлению коренных стратегических задач и целей, стоящих перед ним в определенный исторический период**

- 
- Основные представляют экономическую, социальную деятельность государства, осуществляемую им охрану прав и свобод граждан, всех форм собственности, правопорядка, оборону страны.
 - Следует отметить, что данная классификация функций является насколько традиционной, настолько же и спорной.

- 
- - в отношении основных функций в теории имеется указание как на перечень, так и на их содержание, чего нельзя сказать о неосновных функциях, о составе и содержании которых в научной литературе имеются лишь отрывочные упоминания;
 - - точно не определены критерии для отнесения одних функций к основным, а других - к неосновным;
 - - признание наличия у государства второстепенных, неосновных функций может выступить одним из факторов безответственности и злоупотребления со стороны государственных служащих, которые, ссылаясь на вспомогательный характер отдельных видов деятельности, могут и вовсе игнорировать ряд возложенных на них обязанностей

- 
- **Неосновные функции - представляют собой направления деятельности государства по выполнению его задач в узкой сфере общественной жизни**



Классификация функций государства по сферам их политической направленности

- **Внутренние** - представляют деятельность государства внутри страны, определяют его роль в жизни данного общества
- **Внешние** - представляют деятельность государства за пределами страны, в которой проявляется его роль во взаимоотношениях с другими государствами и международными организациями




Внутренние функции государства

- **Экономическая функция**
- **Функция финансового контроля**
- **Функция налогообложения**
- **Социальная функция**
- **Духовная функция**



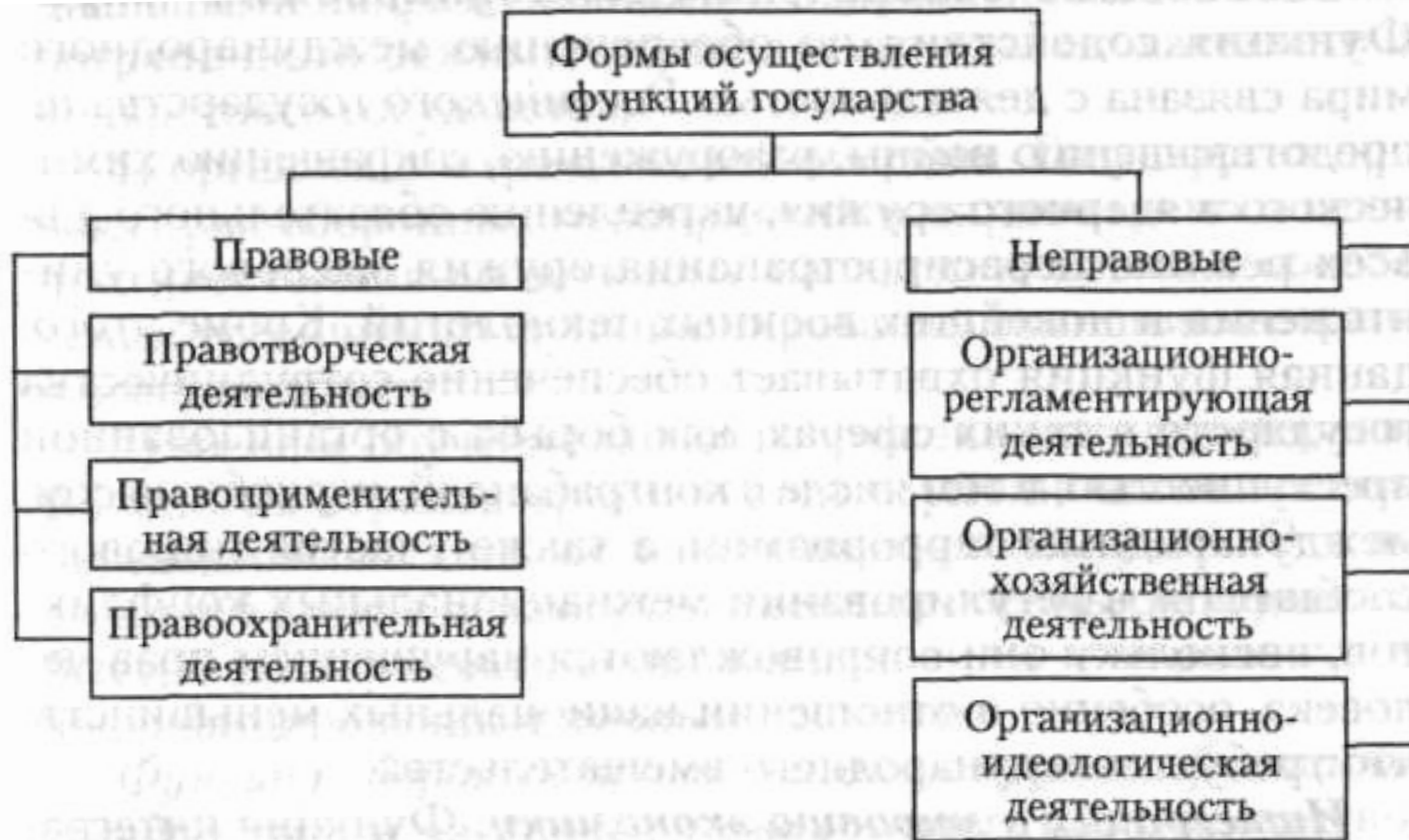
Внешние функции государства

- **взаимовыгодное сотрудничество со всеми другими государствами мирового сообщества**
- **оборона страны от нападения извне**
- **содействие обеспечению международного мира**
- **интеграция в мировую экономику**



3. Формы и методы осуществления функций государства

- **формы осуществления функций -
деятельность конкретных
государственных органов по
реализации функций государства**






Правовые формы.

- **Правотворческой деятельностью** является государственная деятельность, выражающаяся в разработке и принятии юридических норм
- **Правоприменительная деятельность** - государственная деятельность, выражающаяся в принятии мер по исполнению норм права
- **Правоохранительной деятельностью** называется государственная деятельность, которая выражается главным образом в контроле и надзоре за соблюдением и исполнением норм, а также в применении принудительных мер к их нарушителям



Неправовые формы.

- **Организационно-регламентирующая деятельностью** - деятельность соответствующих органов, связанная с организацией функционирования органов государства
- **Организационно-хозяйственная работа** - хозяйственная и оперативно-техническая деятельность
- **Организационно-идеологическая форма** - воспитательная деятельность, которая включает формирование общественного мнения, обучение, разъяснение существующих норм и правил



Методы осуществления функций государства

- Убеждения
- Принуждения
- Стимулирования





Вопросы для самоподготовки:

1. Функции государства. Эволюция функций государства.
 2. Классификация функций государства. Критерии классификации функций государства.
 3. Классификации функций государства на основе принципа разделения властей. По степени их социальной значимости.
 4. Классификация функций государства по сферам их политической направленности.
 5. Формы и методы реализации функций.
 6. Тенденции развития функций современного Российского государства.
- *Тема доклада: Понятие, структура и содержание экономической функции современного Российского государства // Чёрные дыры в Российском законодательстве. №2 2007*