



МЧС России Санкт-Петербургский университет Государственной противопожарной службы



Кафедра трудового права

ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ

Тема № 5

«Прокуратура Российской Федерации»

Распределение учебных часов по видам занятий:

Лекция..... 2 ч.

Семинар..... 2 ч.

Практическое занятие..... 2 ч.

Самостоятельная работа..... 4 ч.

Итого – 10 ч.

Учебные вопросы:

1. Прокуратура РФ: место, роль, цели, функции и задачи.
2. Основные направления деятельности органов прокуратуры.
3. Военная и специализированная прокуратура.
4. Кадры органов прокуратуры.

Актуальность темы:

Прокуратура РФ является одним из старейших и важнейших правоохранительных органов государства. Современная российская прокуратура – это единая централизованная система федеральных органов, уполномоченных осуществлять от имени государства надзор за соблюдением и исполнением законов в РФ, уголовное преследование, а также ряд функций в соответствии с законодательством РФ. Эти функции прокуратура осуществляет в целях:

- обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности;
- защиты прав и законных интересов личности, общества, государства.

ВОПРОС 1

Прокуратура РФ: место, роль, цели, функции и задачи.

Прокуратура - от латинского «**procurare**» -
предотвращаю, обеспечиваю, проявляю заботу.



12 января 1722 года в соответствии с Именным
Высочайшим Указом Петра I
Правительствующему Сенату была учреждена
Российская прокуратура

Прокуратура РФ – единая централизованная система органов, осуществляющих от имени РФ надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов действующих на территории РФ.

Эмблема прокуратуры Российской Федерации

Учреждена Указом Президента Российской Федерации от 4 октября 2008 г. № 1441 «Об учреждении геральдического знака – эмблемы и флага прокуратуры Российской Федерации» Эмблема представляет собой золотой двуглавый орел с поднятыми вверх крыльями, увенчанный одной большой и двумя малыми коронами, соединенными лентами. Орел держит в лапах прикрывающий его грудь зеленый, окованный серебром треугольный щит с вырезанными верхними углами. По оковке щита – серебряные скрепы. В поле щита – золотой «столп Закона». Щит наложен на два диагонально перекрещенных серебряных меча остриями вниз.



Флаг прокуратуры Российской Федерации

Учрежден Указом Президента Российской Федерации от 4 октября 2008 г. № 1441 «Об учреждении геральдического знака – эмблемы и флага прокуратуры Российской Федерации»



Флаг прокуратуры Российской Федерации представляет собой синее прямоугольное полотнище с Государственным флагом Российской Федерации в крыже.

В центре правой половины полотнища располагается геральдический знак – эмблема прокуратуры Российской Федерации.

ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ПРОКУРОР

Чайка Юрий Яковлевич



Прокуратура РФ осуществляет свою деятельность в следующих целях:

- - обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности,
- - защиты прав и свобод человека и гражданина и охраняемых законом интересов общества и государства (ч. 2 ст. 1 ФЗ «О прокуратуре РФ»).

Прокуратура осуществляет следующие основные функции (направления деятельности):

- 1. Надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов – это главная функция прокуратуры;
- 2. Уголовное преследование в соответствии с полномочиями, установленными уголовно-процессуальным законодательством;
- 3. Участие в рассмотрении дел судами (в качестве государственного обвинителя в первой и апелляционной инстанциях по уголовным делам, как прокурор в иных формах судопроизводства);
- 4. Координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью (проведение координационных совещаний, истребование статистической и другой необходимой информации по вопросам борьбы с преступностью, иные полномочия);
- 5. Участие в правотворческой деятельности (внесение предложений о совершенствовании законодательства, участие в рабочих группах по подготовке законопроектов, дача отзывов на законопроекты; прокурор может издавать приказы, инструкции и другие распоряжения на основе законов);
- 6. Возбуждение дел об административных правонарушениях и проведение административного расследования в соответствии с полномочиями, установленными Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и другими федеральными законами.

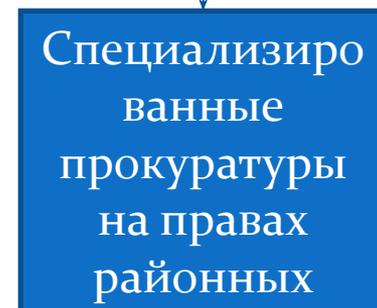
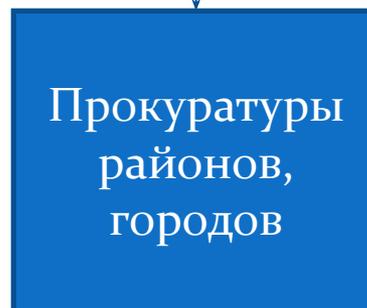
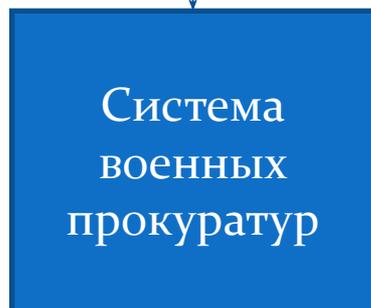
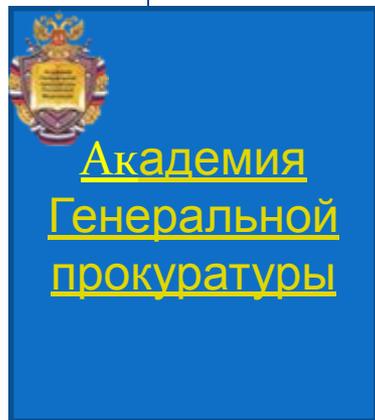
Основные результаты прокурорской деятельности за январь-август 2014 года

Надзор за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина			
Наименование показателя	2013	2014	% (+;-)
Выявлено нарушений закона	3 363 503	3 398 997	1,1
Направлено исков, заявлений в суд	630 802	591 127	-6,3
К дисциплинарной ответственности привлечено лиц	350 918	376 703	7,3
По постановлению прокурора привлечено лиц к административной ответственности	185 362	185 926	0,3
Направлено материалов для решения вопроса об уголовном преследовании в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ	20 685	20 449	-1,1
Возбуждено уголовных дел	17 158	17 237	0,5

Принципы организации и деятельности прокуратуры Российской Федерации:

- *Централизация.*
- *Независимость.*
- *Гласность.*
- *Деполитизация.*

Генеральная прокуратура РФ



Система прокуратуры – упорядоченная совокупность всех действующих органов и учреждений прокуратуры РФ.

В целях совершенствования деятельности органов предварительного следствия и усиления прокурорского надзора за исполнением законов указанными органами **Указом Президента РФ от 27.09.2010 г. № 1182** на базе Следственного комитета при прокуратуре РФ создан Следственный комитет Российской Федерации.

Следственный комитет Российской Федерации является правопреемником Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации.

Данным Указом установлена штатная численность:

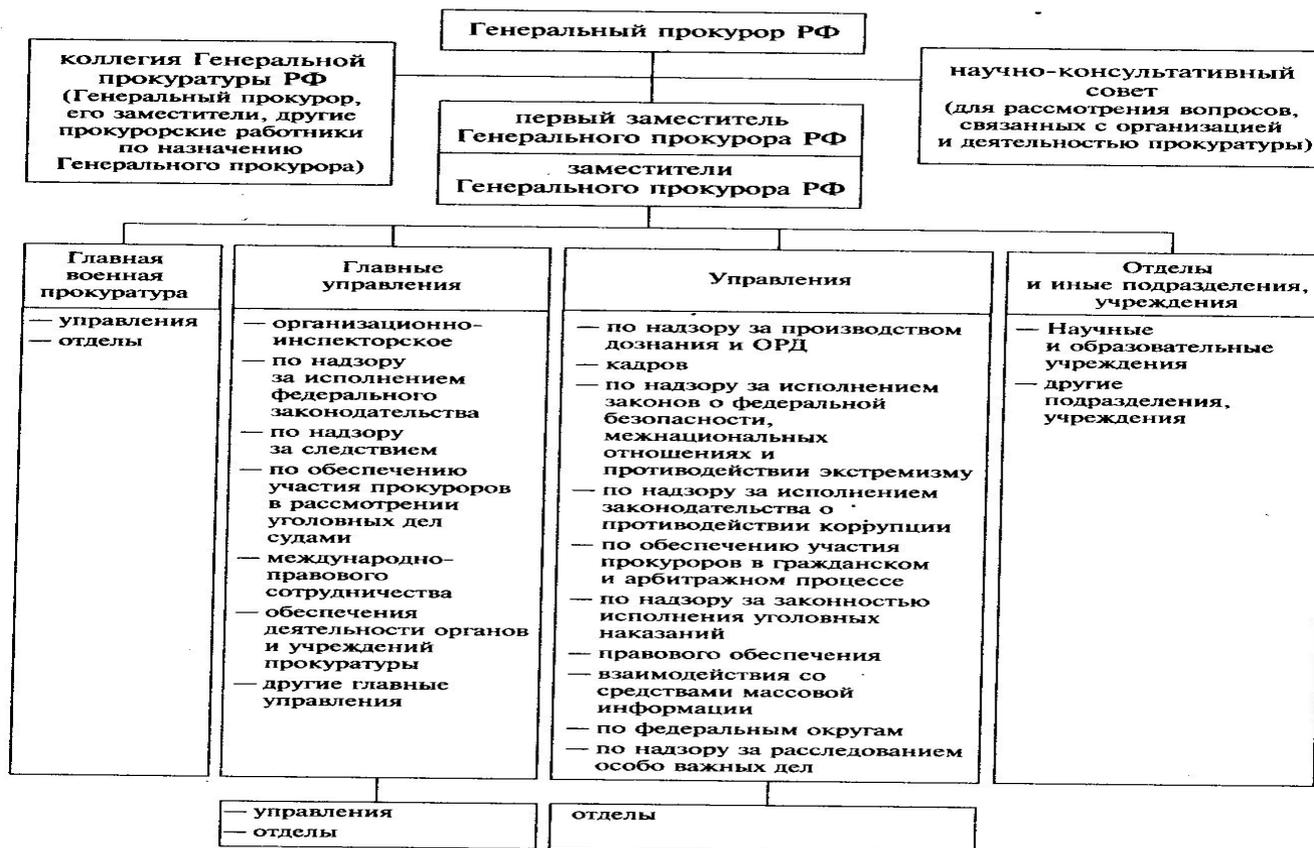
- - Следственного комитета Российской Федерации и его территориальных органов в количестве 21 156 единиц;
- - военных следственных органов Следственного комитета Российской Федерации в количестве 2034 единиц

● **Генеральную прокуратуру РФ возглавляет Генеральный прокурор РФ.** В соответствии с ч. 2 ст. 129 Конституции РФ и ч. 1 ст. 12 ФЗ «О прокуратуре РФ» Генеральный прокурор РФ назначается на должность и освобождается от нее Советом Федерации по представлению Президента РФ.

● **Срок полномочий Генерального прокурора РФ 5 лет** (ч 5 ст. 12 ФЗ «О прокуратуре РФ»).

Структура Генеральной прокуратуры Российской Федерации

(ст. 14 Закона о прокуратуре, Регламент о Генеральной прокуратуре
и ряд иных правовых актов)



Кроме того, в составе Генеральной прокуратуры РФ также есть:

- советники, старшие помощники и старшие помощники по особым поручениям, помощники и помощники по особым поручениям Генерального прокурора РФ;
- помощники по особым поручениям заместителей Генерального прокурора РФ.

*Закон Российской Федерации о
поправке к Конституции Российской
Федерации от 5 февраля 2014 г. N 2-
ФКЗ
"О Верховном Суде Российской
Федерации и прокуратуре Российской
Федерации"*

ВОПРОС 2

**Основные направления
деятельности органов прокуратуры.**

● Прокурорский надзор –

осуществляемая от имени государства в установленном законом порядке деятельность прокуроров по проверке законности решений и действий органов власти, общественных объединений, их должностных лиц в сфере прав и законных интересов личности, общества, государства.

Закон выделяет 5 отраслей надзора:

- Надзор за исполнением законов органами исполнительной власти, органами законодательной власти субъектов РФ и местного самоуправления, органами контроля, военного управления, их должностными лицами, коммерческими и некоммерческими организациями, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов;
- Надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина;
- Надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскные действия, дознание и предварительное следствие;
- Надзор за исполнением законов судебными приставами;
- Надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначенные судом меры принудительного характера, мест содержания задержанных и заключенных под стражу.

Формы прокурорского реагирования

- *Протест прокурора*
- *Представление прокурора*
- *Постановление прокурора*
- *Предостережение о недопустимости нарушения закона*

Иные направления деятельности прокуратуры:

- *Координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью*
- *Участие в правотворческой деятельности*
- *Рассмотрение и разрешение в органах прокуратуры заявлений, жалоб и иных сообщений*
- *Участие прокурора в рассмотрении дел судами*

ВОПРОС 3

Военная и специализированная
прокуратура.

В соответствии с ч. 1 ст. 46 ФЗ «О прокуратуре РФ» подсистему органов военной прокуратуры составляют:

- - Главная военная прокуратура (в качестве структурного подразделения Генеральной прокуратуры РФ);
- - военные прокуратуры военных округов, флотов, Ракетных войск стратегического назначения (РВСН), Московская городская военная прокуратура и другие военные прокуратуры, приравненные к прокуратурам субъектов РФ;
- - военные прокуратуры объединений, соединений, гарнизонов и другие военные прокуратуры, приравненные к прокуратурам городов и районов, в которых по решению Главного военного прокурора могут создаваться прокурорские участки.

● Органы военной прокуратуры возглавляет заместитель Генерального прокурора РФ – Главный военный прокурор (в настоящее время - Сергей Фридинский), который руководит деятельностью органов военной прокуратуры, обеспечивает подбор, расстановку и воспитание кадров, проводит аттестацию военных прокуроров, издает приказы и распоряжения, обязательные для исполнения всеми военными прокурорами (ч. 3 ст. 46 ФЗ «О прокуратуре РФ»).

В соответствии с ч. 2 ст. 47 ФЗ «О прокуратуре РФ» военные прокуроры вправе:

- - участвовать в заседаниях коллегий, военных советов, служебных совещаниях органов военного управления;
- - назначать вневедомственные ревизии и проверки, затраты на проведение которых возмещаются по постановлению прокурора органами военного управления, где состоят на довольствии проверяемые воинские части и учреждения;
- - по предъявлению служебного удостоверения беспрепятственно входить на территории и в помещения воинских частей, предприятий, учреждений и штабов независимо от установленного в них режима, иметь доступ к их документам и материалам;
- - проверять законность содержания осужденных, арестованных и задержанных военнослужащих на гауптвахтах, в дисциплинарных воинских частях и других местах их содержания, немедленно освобождать незаконно содержащихся там лиц;
- - требовать обеспечения охраны, содержания и конвоирования лиц, находящихся в местах содержания задержанных и заключенных под стражу, соответственно воинскими частями, военными комендантами, подразделениями охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел, специальными подразделениями по конвоированию УИС Минюста РФ.

К иным специализированным прокуратурам РФ относятся:

транспортные прокуратуры,
природоохранные прокуратуры,
прокуратуры по надзору за соблюдением
законов в исправительных учреждениях
и прокуратуры по надзору за
соблюдением законов в закрытых
административно-территориальных
образованиях, на особо важных и
режимных объектах (прокуратуры
войсковых частей).

● **Транспортные прокуратуры** организованы применительно к структуре управления железнодорожным, водным и воздушным транспортом, а также с учетом структуры органов внутренних дел на транспорте.

Транспортные прокуроры осуществляют:

- - надзор за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина в сфере деятельности железнодорожного, воздушного и водного транспорта, в таможенной сфере территориальными органами федеральных органов исполнительной власти,
- - надзор за исполнением законодательства о противодействии коррупции в органах и учреждениях, действующих на транспорте и в таможенной сфере;
- - надзор за исполнением законов при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях, совершенных на полотне железной дороги, железнодорожных станциях, вокзалах, платформах, аэродромах, пристанях, причалах, в речных, морских портах и аэропортах, подвижном составе железнодорожного транспорта, на воздушных судах и судах водного транспорта, иных объектах железнодорожного, воздушного и водного транспорта, о преступлениях против безопасности движения и эксплуатации железнодорожного, воздушного и водного транспорта, независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности (за исключением объектов Министерства обороны и оборонно-промышленного комплекса), о преступлениях, совершенных по службе работниками территориальных органов федеральных органов исполнительной власти на железнодорожном, воздушном и водном транспорте, органов внутренних дел на транспорте и таможенных органов и др.

Природоохранные прокуратуры осуществляют надзор за исполнением законов, направленных на защиту окружающей среды поднадзорными прокуратуре органами и должностными лицами.

Природоохранные прокуроры осуществляют:

- - надзор за исполнением законов об охране окружающей среды и природопользовании, соблюдением экологических прав граждан природоохранными территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, их должностными лицами, органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов по указанным вопросам;
- - надзор за исполнением законов при приеме, регистрации и разрешении сообщений об экологических и иных преступлениях, повлекших нарушение законов о защите окружающей среды и экологических прав граждан (кроме преступлений, совершенных на объектах Министерства обороны РФ и военно-промышленного комплекса), а также о преступлениях, совершенных по службе должностными лицами контролирующими природоохранными органами и др.

Прокуратуры по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях

Прокуроры по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях осуществляют:

- надзор за исполнением законов и законностью правовых актов, регламентирующих исполнение и отбывание наказания в виде лишения свободы, соблюдением прав и свобод человека и гражданина при исполнении этого вида наказания, а также применении в исправительных учреждениях назначенных судом принудительных мер медицинского характера;
- надзор за исполнением законов при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях, осуществлении оперативно-розыскной деятельности в исправительных учреждениях Федеральной службы исполнения наказаний;
- надзор за процессуальной деятельностью начальников исправительных учреждений уголовно-исполнительной системы как органов дознания по уголовным делам о преступлениях против установленного порядка несения службы, совершенных сотрудниками этих учреждений, а равно о преступлениях, совершенных в расположении указанных учреждений иными лицами; участие в судебных заседаниях при рассмотрении судами вопросов, связанных с исполнением приговоров в отношении осужденных, отбывающих наказание в исправительных учреждениях.

ВОПРОС 4

Кадры органов прокуратуры.

● *Прокурорами могут быть граждане Российской Федерации:*

- - имеющие высшее юридическое образование, полученное в образовательном учреждении высшего профессионального образования, имеющем государственную аккредитацию,
- - обладающие необходимыми профессиональными и моральными качествами,
- - способные по состоянию здоровья исполнять возлагаемые на них служебные обязанности.

Лицо не может быть принято на службу в органы и учреждения прокуратуры и находиться на указанной службе, если оно:

- - имеет гражданство иностранного государства;
- - признано решением суда недееспособным или ограниченно дееспособным;
- - лишено решением суда права занимать государственные должности государственной службы в течение определенного срока;
- - имело или имеет судимость;
- - имеет заболевание, которое согласно медицинскому заключению препятствует исполнению им служебных обязанностей;
- - состоит в близком родстве или свойстве (родители, супруги, братья, сестры, дети, а также братья, сестры, родители или дети супругов) с работником органа или учреждения прокуратуры, если их служба связана с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому;
- - отказывается от прохождения процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственную тайну, если исполнение служебных обязанностей по должности, на которую претендует лицо, связано с использованием таких сведений.

● На должности *прокурора города, района,* приравненных к ним прокуроров назначаются лица ***не моложе 25 лет***, имеющие стаж работы прокурором или следователем не менее трех лет.

● На должности *прокуроров субъектов Российской Федерации,* приравненных к ним прокуроров назначаются лица ***не моложе 30 лет***, имеющие стаж работы прокурором или следователем не менее пяти лет.

Лицам, впервые принимаемым на службу в органы прокуратуры, за исключением лиц, окончивших образовательные учреждения высшего профессионального и среднего профессионального образования, в целях проверки их соответствия занимаемой должности может устанавливаться *испытание на срок до шести месяцев.*

● *В органах прокуратуры установлены следующие классные чины (Указ Президента РФ от 21.11.2012 г. № 1563 «О классных чинах прокурорских работников органов и учреждений прокуратуры РФ») :*

- - младший юрист,
- - юрист 3 класса,
- - юрист 2 класса,
- - юрист 1 класса,
- - младший советник юстиции,
- - советник юстиции,
- - старший советник юстиции,
- - государственный советник юстиции 3 класса,
- - государственный советник юстиции 2 класса,
- - государственный советник юстиции 1 класса,
- - действительный государственный советник юстиции (присваивается Президентом РФ).

● Устанавливаются следующие сроки пребывания в классном чине:

- младшего юриста - один год или до получения высшего юридического образования
- юриста 3 класса - два года
- юриста 2 класса - два года
- юриста 1 класса - три года
- младшего советника юстиции - три года
- советника юстиции - четыре года.
- Сроки пребывания в чинах старшего советника юстиции, государственного советника юстиции 1, 2, 3 класса не устанавливаются.

Самостоятельно изучить:

Военная прокуратура: функции и задачи, основные принципы организации и деятельности. Специализированная прокуратура: прокуратура на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, природоохранная прокуратура; прокуратура по надзору за исполнением законов в исправительных учреждениях. Кадры органов прокуратуры.