

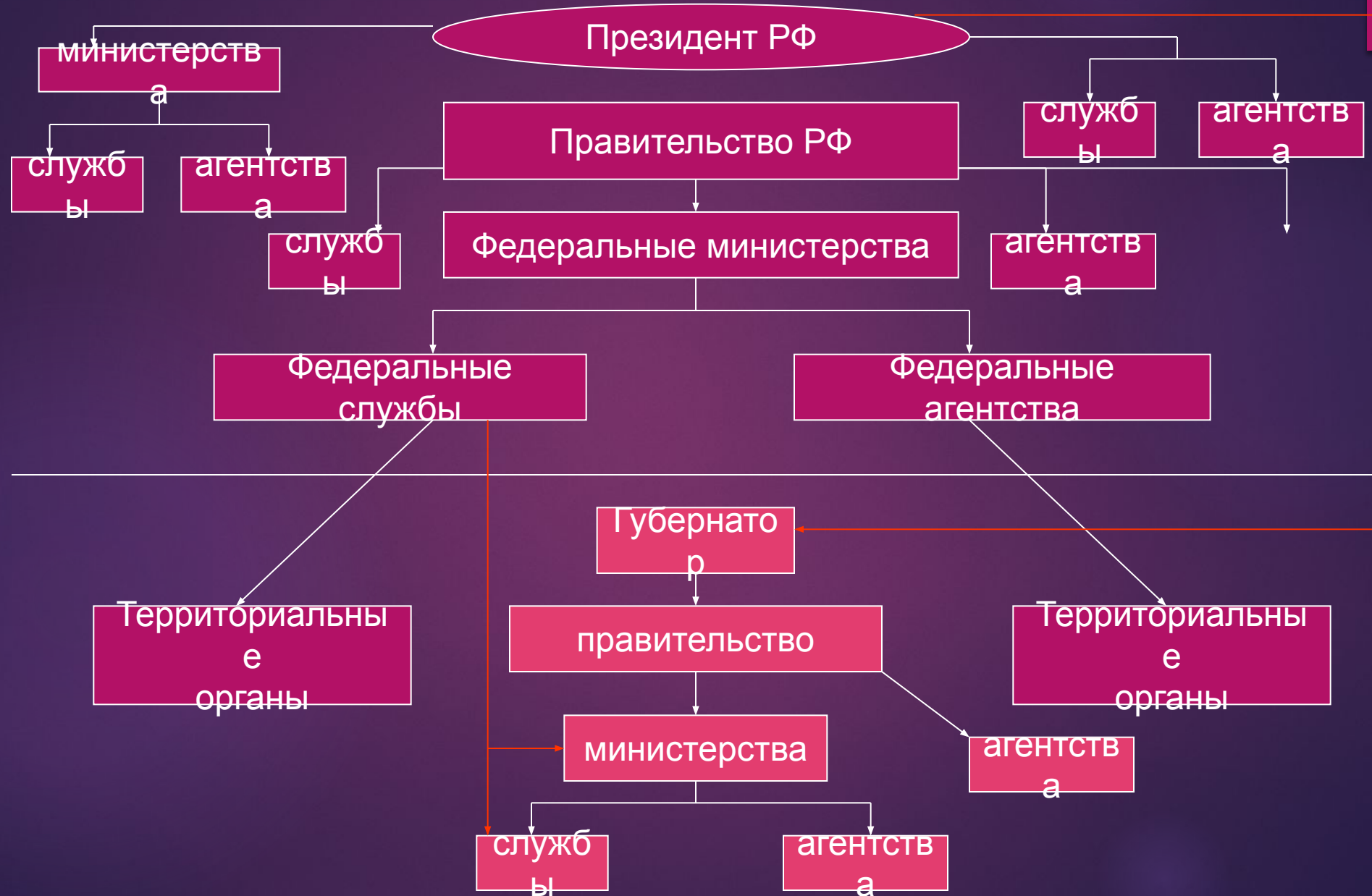
Что такое исполнительная власть?

- ▶ Термин отражает представления Дж.Локка – одного из создателей теории разделения властей: «Король должен находиться под властью закона». Отсюда преувеличение Локком законодательной власти.
- ▶ Точнее называть эту власть – *управляющей* на основе закона (Б.Н.Чичерин: «Власть исполнительная, или *правительственная*»).

Признаки органа исполнительной власти



Система органов исполнительной власти в РФ



Виды ОИВ

По характеру компетенции:

- ▶ общей компетенции;
- ▶ отраслевой компетенции;
- ▶ межотраслевой компетенции;
- ▶ специальной компетенции;

По порядку разрешения подведомственных вопросов:

- ▶ единоначальные;
- ▶ коллегиальные.

По масштабу деятельности:

- ▶ Центральные и территориальные ОИВ

Виды федеральных ОИВ

Федеральное министерство

Осуществляет функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию

Федеральная служба

Осуществляет функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности

Федеральное агентство

Осуществляет функции по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом

Виды краевых ОИВ

Правительство края, области, региона

Высший орган исполнительной власти

Министерство

осуществляет
правовое регулирование

Служба

осуществляет контроль и (или) надзор
в установленной сфере деятельности

Агентство

оказывает государственные услуги, управляет
государственным имуществом,
ведёт реестры, регистры, кадастры

Правительство РФ

- ▶ Правительство РФ – высший орган исполнительной власти
- ▶ Конституционно-правовой статус – положение в системе разделения властей
- ▶ Административно-правовой статус – положение в системе исполнительной власти

Формирование Правительства России

- ▶ Кандидатура Председателя Правительства должна быть внесена *не позднее 2 недель* после вступления Президента в должность либо после отставки Правительства.
- ▶ В течение *недели* назначенный Председатель предлагает Президенту **структуру ФОИВ**. Но Президент вправе утвердить ее со своими изменениями.
- ▶ Если премьер не согласится, ему остается подать в отставку. Но тут – еще одна сложность. Он – Председатель без Правительства. И в то же время действует прежнее Правительство со своим Председателем.
- ▶ Затем Премьер предлагает кандидатуры для назначения на должности вице-премьеров и министров. Возможны те же сложности.

Компетенция Правительства РФ: пересечение с компетенцией Президента РФ

- ▶ Разрабатывает и представляет Государственной Думе федеральный бюджет и обеспечивает его исполнение
- ▶ Осуществляет управление федеральной собственностью
- ▶ Обеспечивает проведение в Российской Федерации единой финансовой, кредитной и денежной политики
- ▶ Обеспечивает проведение в Российской Федерации единой государственной политики в области культуры, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения, экологии
- ▶ Осуществляет меры по обеспечению обороны страны, государственной безопасности, реализации внешней политики РФ
- ▶ Осуществляет меры по обеспечению законности, прав и свобод граждан, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью
- ▶ Осуществляет иные полномочия, возложенные на него Конституцией РФ, федеральными законами, указами Президента РФ

Федеральное министерство

- ▶ Осуществляет функции по **выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию** в установленной сфере деятельности
- ▶ Самостоятельно осуществляет **правовое регулирование** в установленной сфере деятельности, за исключением вопросов, правовое регулирование которых осуществляется исключительно федеральными законами, актами Президента РФ и Правительства РФ
- ▶ **Не вправе** осуществлять функции **по контролю и надзору**, а также функции по управлению государственным имуществом, кроме случаев, устанавливаемых указами Президента РФ или постановлениями Правительства РФ
- ▶ Осуществляет **координацию и контроль деятельности** находящихся в его ведении федеральных служб и федеральных агентств
- ▶ Осуществляет координацию деятельности государственных **внебюджетных фондов**

Федеральная служба

- ▶ Осуществляет функции **по контролю и надзору** в установленной сфере деятельности
- ▶ Осуществляет **специальные функции** в области обороны, государственной безопасности, защиты и охраны государственной границы, борьбы с преступностью, общественной безопасности
- ▶ Издает **индивидуальные правовые акты**
- ▶ **Не вправе** осуществлять **нормативно-правовое регулирование**, кроме случаев, устанавливаемых указами Президента РФ или постановлениями Правительства РФ
- ▶ Вправе осуществлять управление государственным имуществом и оказание платных услуг, кроме федеральной службы по надзору

Федеральное агентство

- ▶ Осуществляет функции по оказанию **государственных услуг**, по **управлению государственным имуществом**
- ▶ Осуществляет **правоприменительные функции**, за исключением функций по контролю и надзору кроме случаев, устанавливаемых указами Президента РФ или постановлениями Правительства РФ
- ▶ Издает **индивидуальные правовые акты**
- ▶ **Не вправе** осуществлять **нормативно-правовое регулирование** кроме случаев, устанавливаемых указами Президента РФ или постановлениями Правительства РФ