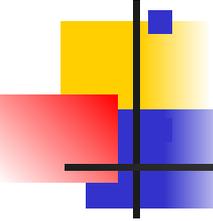




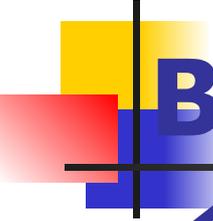
**: «Суверенитет народа и
формы его осуществления
в Российской Федерации»**

Лекция 4



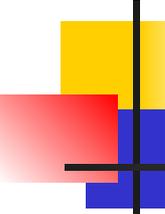
УЧЕБНЫЕ ВОПРОСЫ:

1. Государство – основная форма реализации суверенитета народа России
- 2. Конституционное регулирование деятельности общественных объединений
- 3. Институты непосредственной демократии
- 4. Местное самоуправление как форма реализации суверенитета народа



Вопрос 1.

«Государство – основная форма реализации суверенитета народа России»»

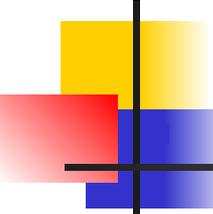


Как отмечалось на предыдущей лекции, в содержание основ конституционного строя включена норма, устанавливающая, что носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ.

Народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти, самоуправления, политические партии и общественные организации, что в своей совокупности составляет политическую систему.

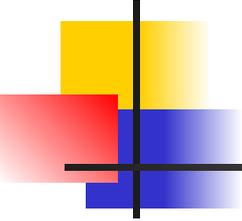
Особое место в этой системе занимает государство. ***Государство – это единая политическая организация общества, которая распространяет свою власть на всю территорию страны и население, располагает для этого специальным аппаратом и издает обязательные для всех веления в форме нормативно-правовых актов.***

Почему именно государство является основной формой реализации суверенитета народа?

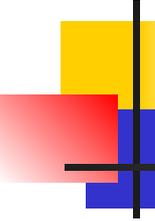
- 
- Во-первых, государство – это единственная полновластная организация в масштабе страны.

Во-вторых, государство представляет весь многонациональный народ России, выражает его совокупную волю.

- В-третьих, государство является собственником значительной доли средств производства, земли, природных богатств, материальных ценностей, охватываемых государственной собственностью.
- В-четвертых, государство является официальным представителем внутри страны и во взаимоотношениях с другими государствами.

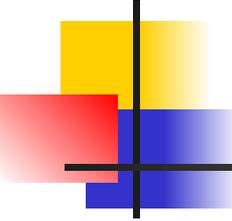


«Понятие и формы
государственного устройства.
Формы правления.»»



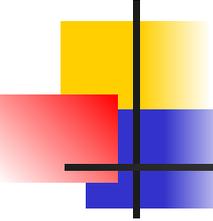
Для Российской Федерации как государства присущи определенные признаки, свойственные любому государству, независимо от общественно-экономической формации, формы устройства и правления, политического режима и других критериев.

Для государства, прежде всего, характерна организация политической власти на определенной **территории**. В этой связи ст. 4 Конституции РФ определяет, что «суверенитет Российской Федерации распределяется на всю ее территорию». Данное конституционное положение имеет особое значение для России, имеющей федеративное национально-государственное устройство. Территорию Российской Федерации составляет пространство, определяемое государственной границей.



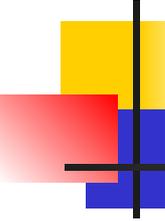
Юридическое понятие государственной границы, а, следовательно и территории Российской Федерации, установлено ст. 1 Закона «О Государственной границе Российской Федерации» от 1 апреля 1993 г. с изменениями и дополнениями, внесенными Федеральным законом от 10 августа 1994 года. Согласно этой статье, Государственная граница Российской Федерации есть линия и проходящая по этой линии вертикальная поверхность, определяющая пределы государственной территории (суши, вод, недр, воздушного пространства) Российской Федерации, то есть пространственный предел действия государственного суверенитета Российской Федерации.

Как вытекает из законодательного определения, понятие территории непосредственно связано с политической организацией государства.

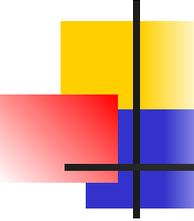


Российская Федерация, закреплено в п. 3 ст. 4 Конституции РФ, обеспечивает целостность и неприкосновенность своей территории. Порядок осуществления этой задачи регулируется Конституцией РФ, Законом об обороне, Законом о Государственной границе и другими нормативно-правовыми актами.

Следующим характерным признаком всякого государства является наличие на его территории совокупности людей – **населения**. Государственная организация общества обуславливает придание населению юридического статуса гражданства, иностранных граждан и лиц без гражданства. Решающую роль в организации и деятельности государства играют его граждане, составляющие в своей совокупности народ – носитель суверенитета государства.

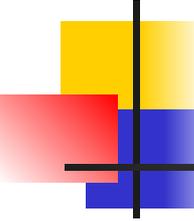


В содержание основ конституционного строя Российской Федерации входят и нормы, устанавливающие основные принципы института российского гражданства. Гражданство Российской Федерации, закреплено в ст. 6 Конституции РФ, приобретается и прекращается в соответствии с федеральным законом, является единым и равным независимо от оснований его приобретения. Для взаимоотношений государства с его гражданами принципиальный характер носят положения Конституции РФ о том, что «признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства» (ст. 2 Конституции РФ); что «каждый гражданин Российской Федерации обладает на ее территории всеми правами и свободами и несет равные обязанности, предусмотренные Конституцией Российской Федерации» (п. 2 ст. 6 Конституции РФ); что «гражданин Российской Федерации не может быть лишен своего гражданства или права изменить его» (п. 3 ст. 6 Конституции РФ).



Сущность и социально-правовая значимость института гражданства состоит в том, что, с одной стороны, граждане исполняют обязанности перед государством, а, с другой – государство обеспечивает их права и свободы, защищает своих граждан. Как установлено в ст. 61 Конституции РФ, гражданин Российской Федерации не может быть выслан за пределы Российской Федерации или выдан другому государству. Российская Федерация гарантирует своим гражданам защиту и покровительство за ее пределами.

Государство обладает **территориальным верховенством** в пределах своих границ, что означает всю полноту государственной власти над своим населением. Данный признак полно отражен в п. 2 ст. 4 Конституции РФ, которая закрепляет, что Конституция Российской Федерации и федеральные законы имеют верховенство на всей территории Российской Федерации. В отношении своих граждан верховенство государственной власти выходит за пределы России, так как граждане обязаны соблюдать законы даже в тех случаях, когда находятся за границей.



На особое место в системе реализации суверенитета народа государство ставит **наличие** у него **специального аппарата (механизма)**, для управления обществом и обеспечения его нормальной жизнедеятельности. Именно в этом аппарате материализуется государственная власть.

Государственную власть в масштабах Российской Федерации осуществляют Президент РФ, Федеральное Собрание (Совет Федерации и Государственная Дума), Правительство РФ и судебные органы. Государственную власть в субъектах федерации Российской Федерации осуществляют образуемые ими органы государственной власти.

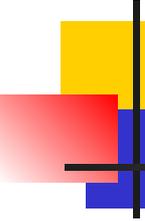
В соответствии с конституционным принципом разделения властей представительные органы осуществляют законодательную деятельность, исполнительные органы – управленческую деятельность во всех сферах государственной жизни, судебные органы осуществляют правосудие в государстве.



Российское государство, осуществляя народовластие, делает **волю народа** общеобязательной путем ее **закрепления в нормативно-правовых актах**. Ни один другой элемент политической системы, исключая референдум, не наделен правом издания юридически обязательных актов. Конституция Российской Федерации, федеральное законодательство четко разграничивают круг полномочий государственных органов, по которым они могут принимать нормативно-правовые решения, а также устанавливают иерархию актов, издаваемых различными органами.

В целях обеспечения действия нормативно-правовых актов, в которых выражена воля народа, государство создает **аппарат принуждения**, являющийся составной частью государственного механизма, включающий суды, органы прокуратуры, органы внутренних дел, и исправительно-трудовые учреждения и др.

Большинство граждан исполняют требования законов сознательно и добровольно. Однако в отношении тех, кто не исполняет или исполняет ненадлежащим образом требования правовых норм, государство применяет принуждение, используя для этого принудительный аппарат.



Только государство имеет в своем распоряжении **военную организацию**, предназначенную для обеспечения суверенитета, целостности и неприкосновенности своей территории. Кроме Вооруженных Сил Российской Федерации, специально созданных для обороны, в военную организацию входят также пограничные войска, внутренние войска, органы федеральной службы безопасности, войска правительственной связи, железнодорожные войска, органы по чрезвычайным ситуациям, органы внешней разведки.

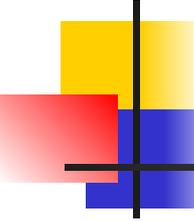
Место государства в реализации полновластия народа определяется его **функциями**, под которыми понимаются основные, наиболее важные направления деятельности государства. В функциях выражается сущность государства, его роль в решении задач организации жизнедеятельности, в удовлетворении интересов всего населения.

Наличие и содержание функций определяется внутренними и внешними факторами, теми главными задачами, которые стоят перед государством. В зависимости от того, в какой сфере общественной жизни они действуют, функции государства подразделяются на внутренние и внешние.

Внутренними функциями Российского правового демократического государства являются:

1. Экономическая функция Российского государства, которая выражается в разработке, координации, поощрении основных направлений развития экономики страны. Для современного этапа развития России характерно сочетание государственного регулирования и развития рыночных товарных отношений, то есть регулирования экономическими, а не административно-командными методами.

В Конституции РФ 1993 г. отсутствует закрепленный в ранее действующей конституции принцип централизованного, планового руководства экономической системой государства. К числу основ конституционного строя Конституция РФ 1993 г. относит: свободу экономической деятельности; равное признание и защиту частной, государственной, муниципальной и иных форм собственности; поддержку конкуренции; свободу предпринимательской деятельности и т. д.



Государственное воздействие на экономику осуществляется через законодательную деятельность Федерального Собрания Российской Федерации в области федерального бюджета; федеральных налогов и сборов; финансового, валютного, кредитного, таможенного регулирования, денежной эмиссии и др. (ст. 106 Конституции РФ).

Экономическая функция государства проявляется также в непосредственном хозяйственном руководстве государственным сектором экономики. Здесь государство выступает собственником средств производства, производителем материальных благ и услуг. В связи с переходом к рыночной экономике в Российской Федерации осуществляется приватизация всех видов государственной собственности, что существенно суживает этот сектор экономики.

- **2. Социальная функция** государства выражается в деятельности по обеспечению социальной защищенности человека и гражданина. Необходимость этой функции непосредственно вытекает из статьи 7 Конституции РФ, в которой закреплено, что «Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека». В данной статье Конституции РФ по существу определено содержание социальной функции государства. В Российской Федерации, подчеркивается в п. 2 ст. 7 Конституции РФ, охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

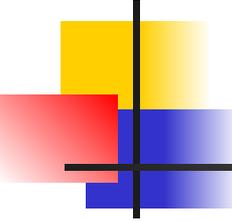
Кроме этих положений, включенных в состав основ конституционного строя Российской Федерации, содержание и пути реализации социальной функции государства конкретизируются в статьях Конституции, закрепляющих права и свободы человека и гражданина, устанавливающих компетенцию органов государственной власти.

- **3. Функция финансового контроля** государства проявляется в учете им доходов, установлении системы налогов и сборов, формировании государственного бюджета и контроля над его исполнением. Государство осуществляет в рамках этой функции финансовое, валютное, кредитное, таможенное регулирование и денежную эмиссию.

В осуществлении функции финансового контроля важную роль играет Федеральное Собрание – Парламент Российской Федерации, а также Правительство Российской Федерации. В этих целях образованы Министерство финансов, Государственная налоговая служба, Департамент налоговой полиции, Государственный таможенный комитет и другие федеральные органы исполнительной власти.

- **4. Функция охраны законности и правопорядка** – это деятельность государства, его органов, направленная на обеспечение строгого и точного исполнения требований законодательства всеми физическими и юридическими лицами. Одной из основ конституционного строя Российской Федерации является требование ст. 15 Конституции РФ о том, что «органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы».

В условиях демократического правового государства реализация этой функции направлена на защиту законных прав и интересов личности, государства и общества. Правоохранительная деятельность не исчерпывает содержание функции охраны законности и правопорядка. Не меньшее значение имеет и деятельность по поддержанию стабильного правопорядка в экономической, политической, социальной, военной и иных сферах деятельности.



В реализации этой функции участвуют органы всех ветвей государственной власти. Представительные органы делают это путем законодательной деятельности и контроля. На исполнительно-распорядительные органы возлагается задача непосредственной организации ее осуществления. Так, согласно ст. 114 Конституции РФ, Правительство Российской Федерации «осуществляет меры по обеспечению законности, прав и свобод граждан, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью».

Для реализации этой конституционной задачи создаются и действуют такие органы исполнительной власти, как Министерство юстиции, Министерство внутренних дел, Федеральная служба контрразведки и др. Особое место в деятельности государства по осуществлению функции охраны законности и правопорядка занимают органы судебной власти и прокуратуры. Так, статья 1 Федерального Закона «О прокуратуре Российской Федерации» в редакции от 17 ноября 1995 года устанавливает, что «Прокуратура Российской Федерации – единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за исполнением действующих на ее территории законов».

- **5. Экологическая (природоохранительная) функция** государства представляет собой совокупность мер по охране и научно обоснованному, рациональному использованию земли и ее недр, водных ресурсов, растительного и животного мира, атмосферного воздуха.

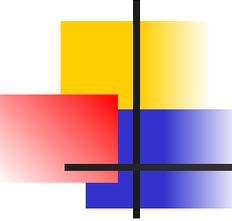
Согласно Конституции РФ Правительство Российской Федерации обеспечивает проведение экологической политики государства (ст. 114 п. «в» Конституции РФ). В решении задач по реализации экологической функции участвуют большинство федеральных органов исполнительной власти, среди которых министерства топлива и энергетики, по атомной энергии, экономики, сельского хозяйства и продовольствия и др. Существуют и специально созданные в этих целях органы: Комитет по охране окружающей среды, Комитет по земельным ресурсам и землеустройству, Федеральная служба лесного хозяйства и др.

Внешними функциями Российского государства являются:

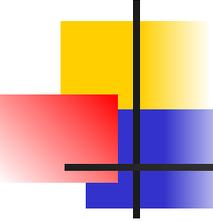
■ **1. Функция сотрудничества с другими государствами**

представляет собой деятельность государства по организации международного экономического сотрудничества; политического сотрудничества, особенно в вопросах войны и мира; культурного и научно-технического сотрудничества; сотрудничества в области использования и охраны окружающей среды. Реализация этой функции осуществляется как на основе национального законодательства, так и международно-правовых договоров и соглашений.

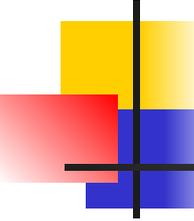
В реализации функции сотрудничества с другими государствами ведущее место занимает Президент, который определяет согласно Конституции Российской Федерации основные направления внешней политики, представляет Российскую Федерацию в международных отношениях; осуществляет руководство внешней политикой, ведет переговоры и подписывает международные договоры Российской Федерации; подписывает ратификационные грамоты, принимает верительные и отзывные грамоты аккредитируемых при нем дипломатических представителей (ст. 86 Конституции РФ).



Руководство осуществлением мер по реализации внешней политики Российской Федерации ст. 114 Конституции РФ возлагает на Правительство Российской Федерации. Непосредственное участие в осуществлении этой функции принимают такие органы исполнительной федеральной власти как Министерство иностранных дел, занимающее ведущее место в этой работе. Министерство внешних экономических связей, Министерство по сотрудничеству с государствами-участниками СНГ, Российское космическое агентство, Федеральная служба по валютному и экспортному контролю, Федеральная миграционная служба и др.

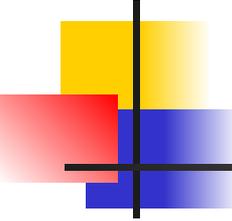
- 
- **2. Функция обороны страны (защиты Отечества)** – представляет собой систему политических, экономических, военных, социальных, правовых и иных мер по обеспечению готовности государства к защите от вооруженного нападения, а также собственно защиты населения, территории и суверенитета Российской Федерации. Оборона является элементом безопасности государства и одной из важнейших его функций.

Необходимость существования этой функции закреплена в Конституции РФ, ст. 4 которой закрепляет, что «Российская Федерация обеспечивает целостность и неприкосновенность своей территории». Эта необходимость обусловлена также объективной реальностью. На современном этапе развития международной обстановки угроза крупномасштабной войны значительно снизилась, однако сдержать потенциального агрессора может только опора на военную мощь.

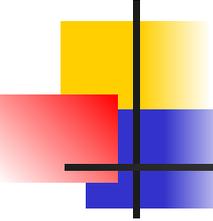


Федеративное устройство России обуславливает необходимость определения предмета полномочий в области военного строительства для федерации и ее субъектов. Значимость обороны и строительства Вооруженных Сил обусловили отнесение этих вопросов к ведению Российской Федерации. Согласно ст. 71 Конституции ведению Российской Федерации в этой области подлежат: вопросы войны и мира; оборона и безопасность; оборонное производство; определение порядка продажи и покупки оружия, боеприпасов, военной техники и другого военного имущества; определение статуса и защита государственной границы, территориального моря, воздушного пространства, исключительной экономической зоны и континентального шельфа.

Кроме этих **полномочий, непосредственно относящихся к сфере обороны и военного строительства, к ведению федерации отнесены** и другие, имеющие военные аспекты. К их числу можно отнести:

- 
- - принятие и изменение федеральных законов; установление системы федеральных органов государственной власти; федеральная государственная собственность и управление ею; осуществление федеральных программ;
 - - федеральный бюджет; федеральные энергетические системы, ядерная энергетика, расщепляющиеся материалы;
 - - федеральный транспорт, информация и связь;
 - - внешняя политика;
 - - судоустройство и прокуратура;
 - - государственные награды и почетные звания;
 - - федеральная государственная служба и др.

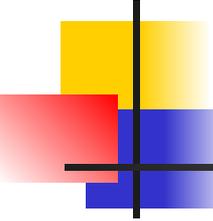
Конституция РФ определяет компетенцию высших органов государственной власти в области руководства обороной и военным строительством.



В нормах первой главы Конституции Российской Федерации российское государство характеризуется как демократическое, федеративное, правовое, социальное, светское, с республиканской формой правления.

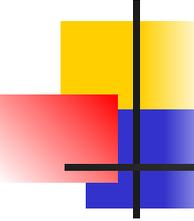
Рассмотрим кратко **содержание** этих **конституционных характеристик государства.**

- ***Демократическим*** оно является потому, что признает носителем суверенитета и единственным источником власти многонациональный народ Российской Федерации. Кроме того, государство, согласно Конституции РФ, в полном объеме обеспечивает права и свободы человека, видит в этом свою главную задачу. Только в условиях демократического режима права и свободы становятся реальными.



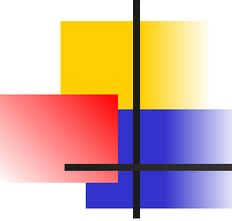
Россия является **федеративным** государством, так как она состоит из 89 равноправных субъектов, перечень которых дан в статье 65 Конституции Российской Федерации. Среди этих субъектов 21 республика, 6 краев, 49 областей, 2 города федерального значения, одна автономная область и 10 автономных округов. Республики, автономная область и автономные округа созданы по национально-территориальному принципу, остальные субъекты – по административно-территориальному принципу.

Следует подчеркнуть, что федеративное устройство нашего государства основано на государственной целостности, единстве системы государственной власти, разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти субъектов, равноправии и самоопределении народов.

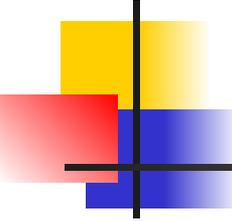


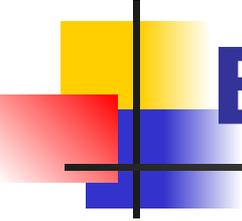
Определение Российской Федерации как **правового** государства означает, что в нем действует законодательная система, направленная прежде всего на обеспечение прав и свобод человека и гражданина. В нем обеспечена независимость суда как главного механизма реализации этих прав и свобод. Для правового государства характерно верховенство конституции по отношению ко всем иным нормативным актам и приоритет норм международного права. В нем обеспечивается также обязательность требований закона не только для граждан, но и для государства в целом и всех его органов.

Российская Федерация представляет собой **социальное государство**, что означает направленность его политики на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Как подчеркивается в статье 7 Конституции РФ, в Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.



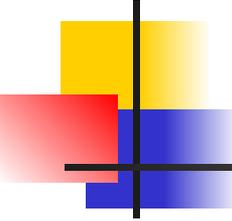
Конституционное определение Российской Федерации **как светского государства** означает, что государство и религиозные объединения отделены друг от друга. Никакая религия в России, согласно ст. 14 Конституции РФ, не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной. Особое значение для многоконфессиональной страны, каковой является Россия, имеет конституционное закрепление равенства всех религиозных объединений перед законом. В связи с конституционным закреплением светского характера Российской Федерации Федеральный закон об основах государственной службы от 31 июля 1995 года запрещает государственным служащим использовать свое служебное положение в интересах религиозных объединений для пропаганды отношения к ним. Хотя Конституция РФ не закрепляет положение об отделении школы от религии, Закон о свободе вероисповедания от 25 октября 1990 года содержит норму о светском характере государственного образования (ст. 9 Закона).

- 
- **Республиканская форма правления.** В настоящее время известны две основные формы правления: республика и монархия. Статья 1 Конституции РФ закрепила для Российской Федерации республиканскую форму правления. Это означает выборность главы государства и высшего органа законодательной власти – парламента. Хотя Конституция Российской Федерации не закрепляет непосредственно вид республики (парламентская или президентская), анализ конституционных норм, устанавливающих порядок формирования и компетенцию высших органов государственной власти, показывает, что в России установлен президентский вид республиканской формы правления.



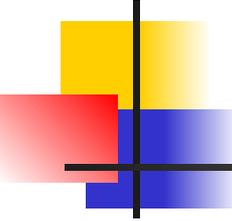
Вопрос 2.

**«Конституционное
регулирование
деятельности
общественных
объединений.»»**



Важное место в политической системе, как механизме реализации суверенитета народа, занимают **общественные организации**. Право граждан России на создание этих организаций закреплено в ст. 30 Конституции РФ, которая устанавливает, что каждый имеет право на объединение, включая право создавать профессиональные союзы для защиты своих интересов. Свобода деятельности общественных объединений гарантируется. Никто не может быть принужден к вступлению в какое-либо общественное объединение или пребыванию в нем.

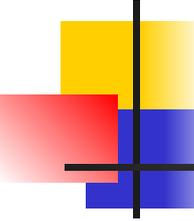
Основы правового статуса общественных объединений закреплены в ст. 13 Конституции РФ, которая устанавливает принцип идеологического многообразия, подчеркивает, что «никакая идеология не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной». В этой статье Конституции закрепляется принцип политического многообразия и многопартийности, а также важное положение о том, что «общественные объединения равны перед законом».



В соответствии с общепризнанными нормами международного права Конституция Российской Федерации устанавливает ограничения на создание и деятельность общественных объединений. В пункте 5 ст. 13 закрепляется: «Запрещается создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной расовой, национальной и религиозной розни».

Общественные организации, созданные и зарегистрированные в установленном законом порядке, участвуют в решении задач управления обществом и государством в пределах своих уставных положений.

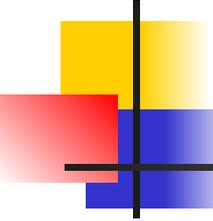
Государство и общественные объединения являются самостоятельными элементами политической системы, механизма народовластия. Каждый из них образуется в установленном порядке, имеет свою структуру, задачи и функции. Вместе с тем эти элементы тесно взаимодействуют между собой при приоритетной роли государства в определенных законом случаях.



Государство, согласно ст. 30 Конституции РФ, является гарантом свободной деятельности общественных объединений. Государство представляет гражданам конституционное право создавать эти объединения. Через свои органы государство в ряде случаев санкционирует само создание общественных объединений и определяет их правовое положение в регистрируемых государственным органом уставных документах. Государство создает необходимые условия, в том числе материальные, для деятельности некоторых объединений, а также охраняет права и законные интересы общественных объединений и их членов.

В настоящее время деятельность общественных объединений регулируется Федеральным законом «Об общественных объединениях» от 19 мая 1995 года, а также Законом «О некоммерческих организациях» от 12 января 1996 года.

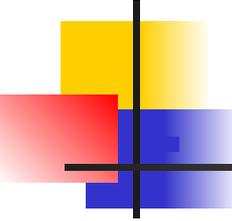
Согласно ст. 5 Федерального закона «Об общественных объединениях» под общественным объединением понимается добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения.



Основными **видами общественных объединений** являются: политические партии, массовые движения, профессиональные союзы, женские, ветеранские организации, организации инвалидов, молодежные и детские организации, научные, технические, культурно-просветительские, физкультурно-спортивные и иные добровольные общества, творческие союзы, землячества, фонды, ассоциации и др.

Граждане имеют право создавать по своему выбору общественные объединения без предварительного разрешения органов государственной власти и органов местного самоуправления. Как уже отмечалось, создаваемые общественные объединения должны регистрироваться в установленном законом порядке и приобретать права юридического лица. Такие объединения могут функционировать и без государственной регистрации, но тогда они не приобретут прав юридического лица.

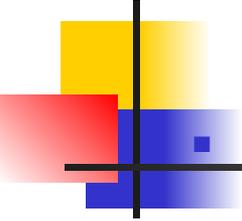
Учредителями, членами и участниками общественного объединения могут быть как физические, так и юридические лица.



Организационно-правовыми формами общественных объединений являются: общественные организации, движения, фонды, учреждения, органы общественной самодеятельности.

Общественная организация – это основанное на членстве общественное объединение, созданное на основе совместной деятельности для защиты общих интересов и достижения уставных целей объединившихся граждан.

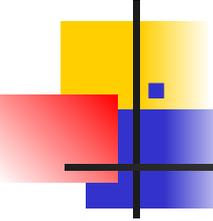
- **Общественное движение** – состоящее из участников и не имеющее членства массовое общественное объединение, преследующее социальные, политические и иные общественно полезные цели, поддерживаемые участниками общественного движения.
- **Общественный фонд** является одним из видов некоммерческих фондов и представляет собой не имеющее членства общественное объединение, цель которого заключается в формировании имущества на основе добровольных взносов, иных не запрещенных законом поступлений и использование данного имущества на общественно полезные цели.



- **Общественное учреждение** – это не имеющее членства общественное объединение, ставящее своей целью оказание конкретного вида услуг, отвечающих интересам участников и уставным целям объединения.

- **Орган общественной самодеятельности.** Это – не имеющее членства общественное объединение, целью которого является совместное решение различных социальных проблем, возникающих у граждан по месту жительства, работы или учебы, направленное на удовлетворение потребностей неограниченного круга лиц, чьи интересы связаны с достижением уставных целей и реализации программ органа по месту его создания.

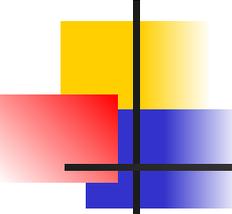
Общественные объединения независимо от их организационно-правовой формы вправе создавать **союзы (ассоциации) общественных объединений** на основе учредительных договоров и (или) уставов, образуя новые общественные объединения. Правоспособность таких союзов (ассоциаций) как юридических лиц возникает с момента государственной регистрации.



По территориальной сфере деятельности общественные объединения классифицируются на ***общероссийские, межрегиональные и местные.***

Принципами создания и деятельности общественных объединений являются: равенство перед законом; добровольность; равноправие; самоуправление; законность; свобода в определении своей структуры, целей форм и методов деятельности; гласность; открытость и общедоступность информации об учредительных и программных документах.

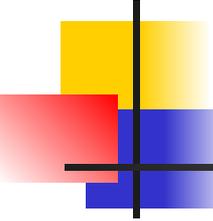
Закон конкретизирует в статье 17 конституционные основы отношений государства и общественных объединений. Вмешательство органов государственной власти и их должностных лиц в деятельность общественных объединений, равно как и вмешательство общественных объединений в деятельность органов государственной власти и их должностных лиц, не допускается, за исключением случаев, предусмотренных законом. Так, основанием для вмешательства может служить нарушение общественной организацией ограничений на создание и деятельность общественных объединений, установленных законодательством.



Государство обеспечивает соблюдение прав и законных интересов общественных объединений, оказывает поддержку их деятельности, законодательно регулирует предоставление им налоговых и иных льгот и преимуществ.

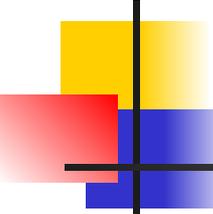
Государственная поддержка может выражаться в виде целевого финансирования отдельных общественно полезных программ общественных объединений по их заявкам (государственные гранты); заключения любых видов договоров, в том числе на выполнение работ и предоставление услуг; социального заказа на выполнение различных государственных программ неограниченному кругу общественных объединений на конкурсной основе.

Вопросы, затрагивающие интересы общественных объединений в предусмотренных законом случаях, решаются органами государственной власти и местного самоуправления с участием общественных объединений или по согласованию с ними.



Как отмечалось выше, важное значение для создания и деятельности общественного объединения имеет его Устав. Он должен предусматривать: название, цели и организационно-правовую форму объединения; его структуру, руководящие и контрольно-ревизионные органы, территорию деятельности; условия и порядок приобретения членства, права и обязанности членов общественного объединения; компетенцию и порядок формирования руководящих органов, сроки полномочий и место нахождения; порядок внесения изменений и дополнений в устав; источники формирования денежных средств и иного имущества; порядок реорганизации и ликвидации и т. д.

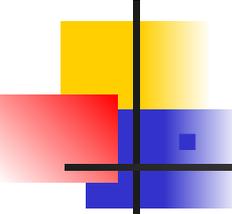
Важное юридическое последствие имеет факт государственной регистрации общественного объединения. Оно вправе не регистрироваться в органах юстиции, но в таком случае, как уже отмечалось выше, общественное объединение не приобретет прав юридического лица.



Государственная регистрация общероссийского и международного общественных объединений производится Министерством юстиции Российской Федерации; межрегионального – органами юстиции по месту нахождения руководящего органа; регионального и местного – органами юстиции соответствующих субъектов Российской Федерации.

Для государственной регистрации необходимы следующие документы:

- - заявление в регистрирующий орган, подписанный членами постоянно действующего руководящего органа с указанием места жительства каждого;
- - устав общественного объединения в двух экземплярах;
- - выписка из протокола учредительного съезда (конференции) или общего собрания;
- - сведения об учредителях;
- - документ об уплате регистрационного сбора;
- - документ о предоставлении юридического адреса;
- - протоколы учредительных съездов структурных подразделений (для международного, общероссийского и межрегионального общественных объединений и др.).

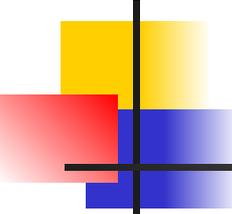


Органы, регистрирующие общественные объединения, включают их в единый государственный реестр юридических лиц, открытый для всеобщего ознакомления.

■ Основаниями для отказа в регистрации являются:

противоречие устава Конституции РФ и законодательству; не представлен полный перечень учредительных документов; ранее зарегистрировано объединение с тем же названием на той же территории; недостоверность информации; название оскорбляет нравственность, национальные и религиозные чувства граждан и т.д. Отказ от регистрации может быть обжалован в суде.

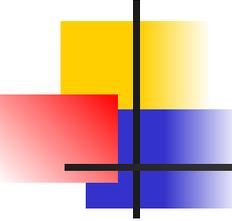
Закон подробно регламентирует права и обязанности общественного объединения. Среди обязанностей на первом месте стоит требование соблюдать законодательство Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, касающиеся сферы его деятельности, а также нормы, предусмотренные уставом и иными учредительными документами.



Для общественных объединений, являющихся юридическим лицом, закреплены право на собственность; источники формирования имущества; установлены субъекты права собственности в общественных организациях, движениях, фондах и учреждениях; регламентированы вопросы предпринимательской деятельности.

Закон регулирует вопросы ответственности государства и его органов, а также общественных объединений за нарушения законодательства об общественных объединениях. Эта ответственность установлена уголовным, гражданским и административным законодательством Российской Федерации.

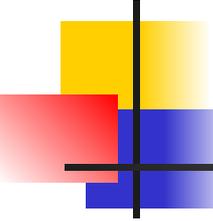
Участие или неучастие гражданина в деятельности общественного объединения не может служить основанием для ограничения его прав и свобод, в том числе условием занятия должности в государственной организации, либо основанием для неисполнения обязанностей, предусмотренных законом. Не допускается требование на указание в официальных документах членства в том или ином общественном объединении. На работников аппарата общественных объединений распространяется законодательство о труде, социальном обеспечении и страховании.

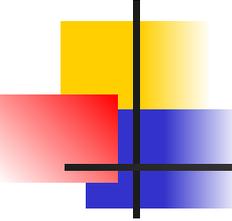


Законодательство об общественных объединениях, устанавливая их права и условия деятельности, закрепляет и права по участию в осуществлении народовластия: участие в формировании органов государственной власти; участие в выработке решений этими органами; представление и защита законных интересов своих членов в государственных общественных органах.

Законодательством определены основные направления деятельности различных видов общественных объединений.

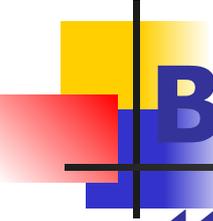
- **Политические партии** выражают политическую волю своих членов, участвуют в формировании органов государственной власти и в ее осуществлении через избранных в эти органы представителей. Партии имеют право выдвигать кандидатов в представительные органы, в том числе единым списком, вести предвыборную агитацию, оформлять депутатские группы и фракции.

- 
- **Массовые общественные движения** преследуют политические и иные цели и не имеют фиксированного членства. В законодательстве установлено, что военнослужащие и лица, занимающие должности в правоохранительных органах, в своей служебной деятельности руководствуются законом и не связаны решениями партий и массовых общественных движений.
 - **Профессиональные союзы** представляют и защищают интересы членов профсоюзов в области производства, социально-экономической и культурной, во взаимоотношениях с государственными органами, хозяйственными организациями и иными объединениями. Все профессиональные союзы равны перед законом. Более подробно статус профсоюзов регулируется законодательством, в котором устанавливается, что **профессиональный союз (профсоюз) является** добровольной общественной организацией, объединяющей трудящихся, связанных общими интересами по роду их деятельности как в производственной, так и не в производственной сферах, для защиты трудовых и социально-экономических прав и интересов своих членов.



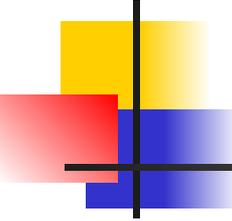
Закон регулирует порядок образования профсоюзов, устанавливает принцип независимости их деятельности от государственных органов, политических и других общественных организаций; запрещает дискриминацию граждан по признаку принадлежности к профсоюзу.

Среди прав профсоюзов законодательство закрепляет права по участию в управлении государственной и общественной жизнью; защиты конституционного права на труд для своих членов; право на ведение переговоров с администрацией и заключение коллективных договоров и соглашений; право контроля за соблюдением законодательства о труде администрацией и собственниками; право на объявление забастовки и др. В законодательстве установлены также гарантии прав профессиональных союзов со стороны государства и его органов.



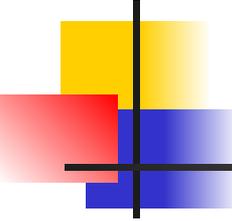
Вопрос 3.

**«Институты
непосредственной
демократии»**



Конституция Российской Федерации, закрепив положение о том, что носителем суверенитета и единственным источником власти является многонациональный народ, устанавливает: «Высшим непосредственным выражением власти народа являются референдум и свободные выборы» (п. 3 ст. 3 Конституции РФ). Данное положение включено в число основ конституционного строя Российской Федерации.

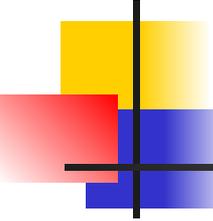
Выборы в Российской Федерации - выборы Президента Российской Федерации, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, в органы государственной власти субъектов Российской Федерации, иные федеральные государственные органы и государственные органы субъектов Российской Федерации, предусмотренные Конституцией Российской Федерации, конституциями, уставами субъектов Российской Федерации и избираемые непосредственно гражданами Российской Федерации, а также выборы в органы местного самоуправления, проводимые на основе законов, соответствующих уровню выборов;



Значение **выборов** в осуществлении народовластия, порядок их организации будут предметом рассмотрения одной из последующих лекций курса. В настоящем вопросе мы проанализируем проблемы, связанные с правовым регулированием проведения референдума как основной формы непосредственной демократии.

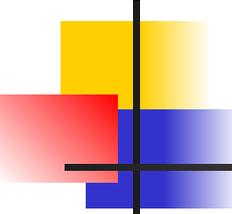
- **Референдум** – это способ принятия гражданами решений по наиболее важным вопросам государственной и общественной жизни путем всенародного голосования.

Право каждого гражданина Российской Федерации участвовать в референдуме закреплено в ст. 32 Конституции РФ, в которой это право рассматривается как форма реализации права граждан на участие в управлении делами государства.



Согласно ст. 84 Конституции РФ Президент Российской Федерации назначает референдум в порядке, установленном федеральным конституционным законом. Возведение правового регулирования проведения референдумов на уровень конституционного федерального закона подчеркивает значимость этого института непосредственной демократии. Эта значимость подтверждается также положением ст. 92 Конституции РФ, согласно которой в тех случаях, когда Президент Российской Федерации не в состоянии выполнять свои обязанности, временно исполняющий их Председатель Правительства не может назначать референдум.

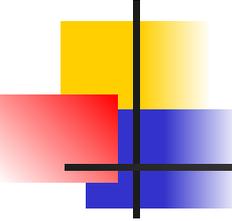
Конституция РФ устанавливает, что путем всенародного голосования принимается проект новой Конституции РФ, разработанный Конституционным собранием в случае необходимости пересмотра глав 1, 2 и 9 Конституции РФ. При проведении всенародного голосования Конституция Российской Федерации считается принятой, если за нее проголосовало более половины избирателей, принявших участие в голосовании, при условии, что в нем, в свою очередь, приняло участие более половины избирателей.



Федеральный конституционный закон «О референдуме Российской Федерации» был принят Государственной Думой 7 июля 1995 года, одобрен Советом Федерации 3 октября 1995 года и подписан Президентом РФ 10 октября 1995 года.

В статье 1 этого Закона установлено, что референдум Российской Федерации – всенародное голосование граждан Российской Федерации по законопроектам, действующим законам и другим вопросам государственного значения. Референдум Российской Федерации наряду со свободными выборами является высшим непосредственным выражением власти народа.

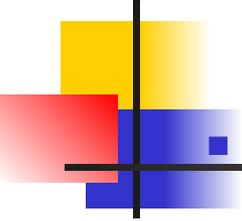
Референдум проводится на всей территории России на основе всеобщего равного и прямого волеизъявления при тайном голосовании. Каждый участник референдума голосует лично и обладает одним голосом. Контроль за волеизъявлением гражданина не допускается; в ходе референдума никто не может быть принужден к выражению своих мнений и убеждений или отказу от них.

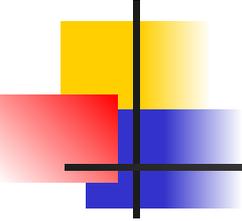


В референдуме имеет право участвовать каждый гражданин Российской Федерации, достигший на день референдума 18 лет. Не имеет права участия гражданин Российской Федерации, признанный судом недееспособным или содержащийся в местах лишения свободы по приговору суда.

На референдум Российской Федерации не могут выноситься вопросы:

- - изменения статуса субъектов Российской Федерации;
- - досрочного прекращения или продления полномочий Президента Российской Федерации, Совета Федерации, Государственной Думы, а равно о проведении досрочных выборов этих органов либо отсрочки таких выборов;

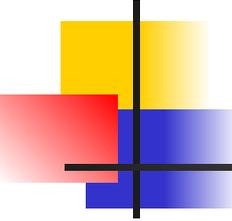
- 
- - принятия или изменения федерального бюджета, исполнения и изменения внутренних финансовых обязательств государства;
 - - введения, изменения и отмены федеральных налогов и сборов, а также освобождения от их уплаты;
 - - принятия чрезвычайных и срочных мер по обеспечению здоровья и безопасности населения;
 - - амнистии и помилования.
 - Вопросы, выносимые на референдум, не должны ограничивать или отменять общепризнанные права и свободы человека и гражданина и конституционные гарантии их реализации.



Закон устанавливает **обстоятельства, исключающие проведение референдума**, условия военного или чрезвычайного положения, введенного на всей территории Российской Федерации, а также в течение трех месяцев после их отмены. Повторный референдум не проводится в течение года после дня (обнародования) результатов референдума с такой же по содержанию или по смыслу формулировкой вопроса.

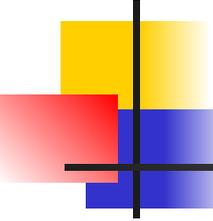
При подготовке и проведению референдума используется русский язык и государственные языки республик в составе Российской Федерации, а также языки народов Российской Федерации на территориях их компактного проживания.

Субъектами права инициативы проведения референдума являются: не менее двух миллионов граждан при условии, что на территории одного субъекта Российской Федерации или в совокупности за пределами территории России проживают не более 10 процентов их них; Конституционное Собрание, в случае, предусмотренном частью 3 статьи 135 Конституции Российской Федерации (по вопросу принятия Конституции РФ).



Порядок реализации инициативы. Каждый гражданин или группа граждан Российской Федерации, имеющие право на участие в референдуме, а равно общероссийское общественное объединение, устав которого предусматривает участие в федеральных органах государственной власти и зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации не позднее чем за 6 месяцев до обращения с инициативой, могут образовать инициативную группу в количестве не менее 100 человек для сбора подписей в поддержку инициативы о проведении референдума Российской Федерации.

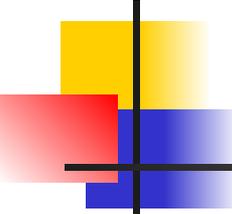
Инициативная группа обращается в избирательную комиссию субъекта федерации, на территории которого проживает большинство ее членов, с ходатайством о регистрации группы. В ходатайстве указываются: формулировка вопроса для вынесения на референдум; субъекты Российской Федерации для сбора подписей; данные о членах инициативной группы и лицах, уполномоченных действовать от имени группы.



Основанием для отказа в регистрации инициативной группы может быть только нарушение ею положений Конституции Российской Федерации и закона о референдуме.

В законе установлены подробный порядок сбора подписей в поддержку инициативы проведения референдума, требования к подписным листам; порядок проверки и подсчета подписей; полномочия Центральной избирательной комиссии Российской Федерации по проверке правильности сбора подписей; порядок реализации инициативы Конституционного Собрания о проведении референдума.

- **Назначение референдума.** Референдум назначает Президент Российской Федерации. До принятия решения в течение 10 дней со дня поступления к нему материалов, Президент РФ направляет их в Конституционный Суд РФ с запросом о соблюдении требований Конституции РФ. Конституционный Суд в течение месяца направляет Президенту свое решение, подлежащее незамедлительному опубликованию.

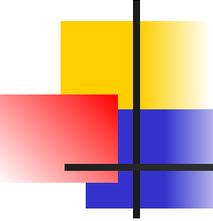


В случае признания Конституционным Судом соблюдения всех требований, Президент Российской Федерации обязан назначить референдум не позднее 15 дней со дня поступления решения Конституционного Суда РФ. В случае отрицательного решения Суда все процедуры прекращаются.

В Указе о назначении референдума определяется дата его проведения, голосование может быть назначено на любой выходной день в период от двух до трех месяцев со дня опубликования Указа.

Подготовку и проведение референдума Российской Федерации осуществляют:

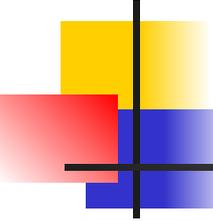
- - Центральная избирательная комиссия Российской Федерации;
- - избирательные комиссии субъектов Российской Федерации;
- - территориальные (районные, городские и др.) комиссии по проведению референдума;
- - участковые комиссии по проведению референдума.
- В законе определены порядок формирования и полномочия этих комиссий, статус членов комиссий и решены вопросы организации их деятельности. Решения и действия комиссий по проведению референдума могут быть обжалованы в судебном порядке.



Для проведения голосования и подсчета голосов граждан, имеющих право на участие в референдуме, образуются **участки референдума**, которые образует глава местной администрации по согласованию с соответствующей территориальной комиссией. Списки граждан, имеющих право на участие в референдуме, составляются участковой комиссией на основе данных, представляемых главой местной администрации.

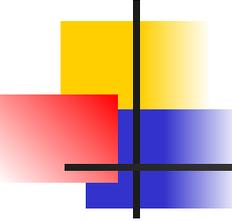
Агитация по вопросам, вынесенным на референдум. Граждане Российской Федерации, общественные объединения вправе в любых допускаемых законом формах беспрепятственно вести агитацию за или против проведения референдума, участия в нем, за или против законопроекта, действующего закона или иного вопроса, выносимого на референдум.

Не допускается пропаганда или агитация, возбуждающие социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть и вражду.



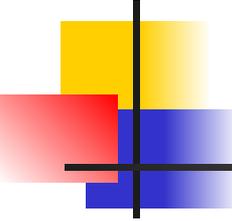
Запрещается проводить агитацию, распространять любые агитационные материалы: федеральным органам власти, органам субъектов Российской Федерации местного самоуправления, а также их должностным лицам при исполнении служебных обязанностей; воинским частям, учреждениям и организациям; благотворительным организациям и религиозным объединениям; членам избирательных комиссий и комиссий по референдуму.

Голосование и определение результатов референдума. В законе регламентируется порядок оборудования помещений для голосования, требования к бюллетеню для голосования и порядок его заполнения. На всех участках референдума, в том числе за пределами территории Российской Федерации, голосование проводится с 8 до 22 часов по местному времени. О времени и месте голосования комиссия по проведению референдума оповещает граждан не позднее чем за 20 дней до проведения референдума.



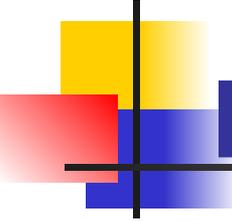
Голосование осуществляется лично. На участках референдума обеспечиваются все условия для соблюдения тайны голосования, для обеспечения возможности проголосовать каждому, имеющему право участия в референдуме. Контроль за соблюдением порядка в помещении для голосования возлагается на председателя участковой комиссии.

Подсчет голосов проводится непосредственно членами участковой комиссии. В протоколы по итогам голосования, составляемые участковой комиссией, вносятся следующие данные: число граждан, имеющих право на участие в референдуме, зарегистрированных по участку; число бюллетеней, полученных участковой комиссией; число выданных открепительных удостоверений и предъявленных на участке; число бюллетеней, выданных на участке для голосования; число погашенных бюллетеней; число бюллетеней, содержащихся в ящиках для голосования; число недействительных бюллетеней; число голосов, поданных «за» вопрос и «против».



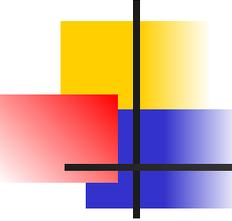
Протоколы участковых комиссий направляются в территориальную комиссию, где составляется протокол об итогах голосования по соответствующей территории. В свою очередь, на основании этих протоколов устанавливаются итоги голосования на территории субъекта федерации, а затем по протоколам комиссий субъектов определяются результаты референдума на территории Российской Федерации.

Принятое решение по итогам голосования подлежит официальному опубликованию (обнародованию) Центральной комиссией референдума не позднее трех дней после определения результатов. Решение, принятое на референдуме Российской Федерации, является общеобязательным и не нуждается в дополнительном утверждении. Оно может быть отменено или изменено не иначе как путем принятия решения на новом референдуме.

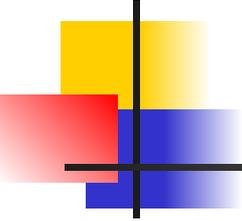


Вопрос 4

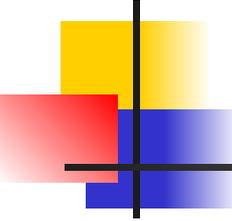
**«Местное самоуправление
как форма реализации
суверенитета.»»**



Местное самоуправление в России имеет собственные исторические корни. Оно формировалось уже в средние века и получило значительное развитие во второй половине XIX века. Однако в советский период власть строилась на идее централизации. Воплощением ее, согласно Конституции РСФСР 1978 г., были принцип демократического централизма как основа организации и деятельности Советского государства, включение Советов в единую систему органов государственной власти, право вышестоящих органов отменять решения нижестоящих, двойное подчинение (по вертикали и горизонтали) отраслевых и функциональных местных органов управления.



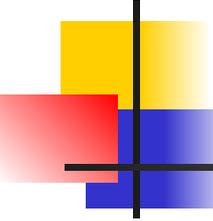
Переход к новой организации власти на принципах местного самоуправления начался в конце 80-х гг. в контексте демократических преобразований, происходивших в СССР. Первые концептуальные подходы в этом отношении отразил Закон СССР «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР» от 9 апреля 1990 г., а в России - Закон РСФСР «О местном самоуправлении в РСФСР» от 6 июля 1991 г. Этапом в его развитии стали указы Президента Российской Федерации: «О реформе представительных органов власти и органов местного самоуправления в Российской Федерации» от 9 октября 1993 г.; «О реформе местного самоуправления в Российской Федерации» от 26 октября 1993 г.; «О гарантиях местного самоуправления в Российской Федерации» от 22 декабря 1993 г. Конституция Российской Федерации 1993 г. утверждением «в Российской Федерации признается...местное самоуправление» как бы ставит точку в дискуссии о том, быть или не быть местному самоуправлению в России: оно считается безусловно необходимым как основа организации власти местных сообществ.



Конституционное признание местного самоуправления отвечает международно-правовым требованиям, в частности Европейской Хартии местного самоуправления, принятой Советом Европы 15 декабря 1985 г.

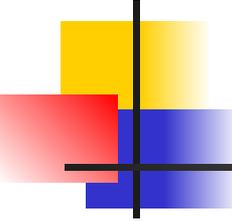
Европейская хартия местного самоуправления (Страсбург, 15 октября 1985 г.) ратифицирована Российской Федерацией Федеральным законом от 11 апреля 1998 г. N 55-ФЗ: Статья 3 «Понятие местного самоуправления»

- 1. Под местным самоуправлением понимается право и способность органов местного самоуправления регламентировать значительную часть государственных дел и управлять ею, действуя в рамках закона, в соответствии со своей компетенцией и в интересах местного населения.
- 2. Это право осуществляется советами или собраниями, состоящими из членов, избранных путем свободного, тайного, прямого, равного и всеобщего голосования. Советы или собрания могут располагать подотчетными им исполнительными органами. Это положение ни в коей мере не исключает обращения к собраниям граждан, референдуму или любой другой форме прямого участия граждан там, где это допускается по закону



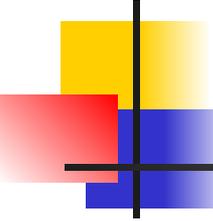
Признавая местное самоуправление, Российская Федерация одновременно его гарантирует. То есть Российское государство берет на себя обязательства содействовать его развитию, не препятствовать ему и защищать местное самоуправление. Это делается путем закрепления его основ в Конституции и их конкретизации в специальном законодательстве - Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 28 августа 1995 г., Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» 2003г. и других правовых актах;

- материального и финансового обеспечения в виде выделения муниципальной собственности, земли, природных ресурсов, бюджета, компенсации дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти;
- организационной поддержки.

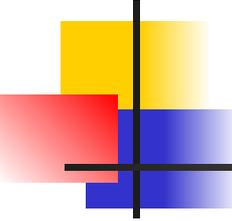


Российская Федерация гарантирует самостоятельность местного самоуправления. Ее правовым выражением является установление предметов ведения и полномочий местного самоуправления, введение прямого запрета на ограничение прав местного самоуправления, закрепленных Конституцией и федеральными законами.

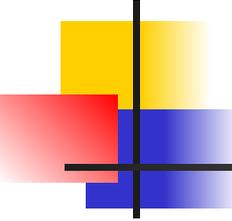
Самостоятельность местного самоуправления предполагает, что оно в пределах своих полномочий вправе по своему усмотрению решать вопросы местного значения (определять структуру своих органов, организацию их работы, формировать бюджет и заниматься другой деятельностью в интересах населения), владеть, пользоваться и распоряжаться муниципальной собственностью, принимать необходимые и обязательные к исполнению решения. При этом данные решения не нуждаются в каком-либо согласовании или утверждении, не могут быть отменены или приостановлены органами государственной власти. Свою самостоятельность местное самоуправление способно защищать с помощью суда.



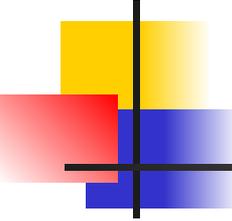
Самостоятельность местного самоуправления обеспечивается и тем, что его органы не входят в систему органов государственной власти. Это положение служит своеобразным конституционным барьером, защищающим местное самоуправление от неправомерного вмешательства в его дела органов государственной власти. Однако данное установление не может трактоваться как признание абсолютной независимости органов местного самоуправления от органов государственной власти. Зависимость существует, но она, в сравнении с прошлым, когда местные Советы выступали исключительно «агентами» государства, носит иной характер. Конституция и законы наделяют местное самоуправление соответствующими полномочиями, материальной и финансовой базой; муниципальные органы и должностные лица обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы; за их деятельностью осуществляется прокурорский надзор; они несут ответственность перед государством, их решения могут быть оспорены в судебном порядке, а при наличии оснований полномочия этих органов и выборных должностных лиц могут быть досрочно прекращены. В то же время органы государственной власти не вправе назначать или освобождать должностных лиц муниципальных образований, отменять решения органов местного самоуправления, прекращать их полномочия вне установленных законом процедур, ставить хозяйственные или иные задачи, не подкрепляя их осуществление необходимыми материальными и финансовыми ресурсами.



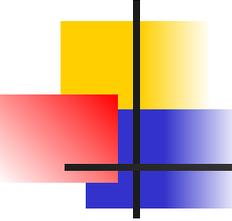
Народовластие, будучи одной из основ конституционного строя Российской Федерации, осуществляется гражданами путем референдума и свободных выборов как высшего непосредственного выражения власти народа, а также через признанное и гарантированное государством местное самоуправление, в частности путем местного референдума и выборов. Из соотношения указанных форм непосредственного народовластия вытекают характер и содержание законодательного регулирования условий и порядка проведения местного референдума и выборов в органы местного самоуправления, обеспечивающих в том числе гарантии свободного волеизъявления граждан в процессе осуществления местного самоуправления. Народ при этом не только конституирует органы местного самоуправления и легитимирует их полномочия, но и контролирует в предусмотренных законом формах их деятельность.



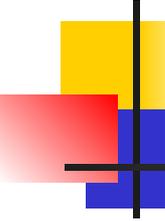
Определение конкретных условий и порядка проведения местного референдума в соответствии с конституционным разграничением предметов ведения и полномочий между различными уровнями публичной власти, поскольку это не касается совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов, относится к ведению субъектов Российской Федерации и местного самоуправления, что подтверждается Федеральным законом от 28 августа 1995 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Однако это не означает, что пределы усмотрения органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления не могут быть ограничены федеральным законодателем исходя из интересов обеспечения прав граждан в сфере местного самоуправления и общих принципов его организации в Российской Федерации.



Таким ограничением является запрет выносить на местный референдум вопросы о досрочном прекращении полномочий и о досрочных выборах органов местного самоуправления. Данное ограничение обусловлено тем, что каждая форма непосредственной демократии имеет собственное предназначение в системе народовластия, и реализация одной из них не должна препятствовать осуществлению других, необоснованно замещать их. Референдум как высшее непосредственное выражение власти народа, не может быть направлен на отрицание состоявшихся законных свободных выборов, также являющихся высшим непосредственным выражением власти народа, поскольку фактически это приводило бы к пересмотру их итогов и, как следствие, - к нарушению стабильности и непрерывности функционирования органов публичной власти.



Запретом выносить на местный референдум вопросы о досрочном прекращении полномочий и о досрочных выборах органов местного самоуправления не ограничивается право граждан на осуществление контроля за деятельностью органов местного самоуправления и их должностных лиц в установленных законом формах, включая отзыв населением депутата, члена выборного органа или выборного должностного лица местного самоуправления, если возможность такого отзыва предусмотрена уставами муниципальных образований в соответствии с законами субъектов Российской Федерации.



Установление данного запрета не является неправомерным вмешательством Российской Федерации в сферу ведения ее субъектов, что подтверждается и правовой позицией Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в Постановлении от 16 октября 1997 года по делу о проверке конституционности пункта 3 статьи 49 Федерального закона от 28 августа 1995 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»: рассматривая досрочное прекращение полномочий соответствующего органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в качестве формы ответственности, Конституционный Суд Российской Федерации подтвердил право Российской Федерации, гарантируя местное самоуправление, предусматривать в федеральном законе указанные меры ответственности соразмерно допущенному нарушению и значимости защищаемых публичных интересов, обеспечивая при этом дальнейшее функционирование местного самоуправления, в частности путем проведения досрочных выборов. С реализацией этого полномочия Российской Федерации связан, в частности, запрет выносить на местный референдум вопросы о выступающем в качестве меры ответственности досрочном прекращении полномочий органов местного самоуправления, а также о проведении их досрочных выборов.

В главе IV ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» 1995 года закреплены следующие формы прямого волеизъявления граждан и другие формы осуществления местного самоуправления:

1) *Местный референдум*, который может проводиться по вопросам местного значения.

2) *Муниципальные выборы* - это выборы депутатов, членов иных выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления.

- 3) *Собрания(сходы) граждан*, проводимые для решения вопросов местного значения.

- 4) *Народная правотворческая инициатива*.

- 5) *Обращения граждан в органы местного самоуправления*.

- 6) *Возможность осуществления территориального общественного самоуправления и других форм участия населения в осуществлении местного самоуправления* (речь идет о самоорганизации граждан на части территории муниципального образования - территории поселений, не являющихся муниципальными образованиями, микрорайонов, кварталов, улиц, дворов и др. - для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив в вопросах местного значения непосредственно населением или через создаваемые им органы территориального общественного самоуправления).

