



## Тема № 8

«МВД в период революций  
начала XX в.)»



## Цели:

- - раскрытие исторической природы и социального назначения правоохранительной деятельности в России;
- - формирование у обучаемых научных знаний об основных закономерностях возникновения, организации и развития системы ОВД;
- - изучение основных нормативно-правовых актов, регламентирующих деятельность ОВД на различных этапах развития российской государственности;
- - исследование структуры ОВД, особенностей их деятельности на протяжении различных этапов истории России;
- - использование исторических традиций ОВД в воспитании у курсантов и слушателей высоких моральных, нравственных и профессиональных качеств;



## Задачи:

- - выработка историко-правового подхода в изучении проблем развития ОВД;
- - формирование навыков самостоятельного творческого анализа событий, связанных с эволюцией ОВД;
- - приобретение навыков самостоятельного анализа и оценки источников права в правоохранительной сфере;
- - выявление общих закономерностей и тенденций формирования и развития отечественных ОВД, прежде всего – полиции и милиции, обусловленности их назначения и организации в определенные исторические периоды;
- - усвоение важнейших периодов истории ОВД, выявление тенденций их развития на отдельных этапах российской истории;
- - развитие у курсантов и слушателей умения формулировать и обосновывать свою позицию, давать оценку историческим событиям в сфере государственно-правовых явлений, а также умения работать с научной литературой по истории ОВД;
- - выявление и формулирование положительного исторического опыта деятельности ОВД, обоснование необходимости его изучения и применения в современных условиях.



## Основная литература:

- Ахмедов Ч.Н., Назаренко А.М., Фролов В.В. и др. История органов внутренних дел России. Курс лекций. СПб.: СПб ун-т МВД России, 2012. 288 с.
- Коваленко С.В., Ермолаева Л.К. Отечественная история в схемах: учебное пособие. – М.: ФЛИНТА, 2013. – 163. (ЭБС «Книгафонд»).
- Кузнецов И.Н. Отечественная история: Учебник. – М.: Дашкова и К, 2014. – 815 с. (ЭБС «Книгафонд»).
- Нижник Н.С. История отечественного права и государства (IX –XVI века): Древняя и Средневековая Русь: Учебное пособие. СПб.: СПб университет МВД России, 2013. – 272 с.
- Правовое положение полиции МВД России: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» под ред. Ф.П. Васильева. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2014. – 815 с. (ЭБС «Книгафонд»).



### Дополнительная литература:

- Быковская Г.А., Злобин А.Н., Иноземцев И.В., Черенков Р.А. История России: вспоминая войну: учебное пособие. – Воронеж: ВГУИТ, 2013. – 65 с. (ЭБС «Книгафонд»).
- Гутман М.Ю. Милиция Петрограда и Петроградской губернии в годы революции и гражданской войны в России (1917-1920 гг.) Монография. Санкт-Петербургский университет МВД России, – СПб., 2002. – 320 с.
- История органов внутренних дел: учебное наглядное пособие / МВД РФ ГУК; сост. С.Б. Глушаченко, В.В. Гриб, М.Ю. Гутман и др. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: ИМЦ ГУК МВД России, 2004. – 294 с.
- История отечественного государства и права: учебное пособие / под ред. Г.Ю. Курсковой, А.В. Давиденко. – М.: ЮНИТА-ДАНА, 2014. – 423 с. (ЭБС «Книгафонд»).
- Министерство внутренних дел России. 1802 – 2002. Исторический очерк в 2-х томах. – СПб.: СПб университет МВД России, 2002. Т. 1. – 272 с., Т. 2. – 528 с.
- Мулукаев Р.С., Борисов А.В., Малыгин А.Я. Полиция Российской империи: монография. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2013. – 320 с. (ЭБС «Книгафонд»).
- Нижник Н.С., Сальников В.П., Мушкет И.И. Министры внутренних дел Российского государства (1802-2002). Библиографический справочник. – СПб.: СПб университет МВД России, 2002. – 584 с.
- Рыбников В.В., Алексушин Г.В. История правоохранительных органов Отечества: Учебное пособие. – М.: Изд-во «Щит-М», 2008. – 296 с., 99 илл.



## Учебные вопросы:

1. Изменения в структуре, составе и функциях полиции Российской империи в период революции 1905-1907 гг.
2. Особенности организации и основные функции органов поддержания правопорядка в период власти Временного правительства.



## Вопрос 1.

**Изменения в структуре, составе  
и функциях полиции Российской  
империи в период революции  
1905-1907 гг.**

*«Вам (политическим противникам в ГД) нужны  
великие потрясения, нам нужна великая Россия»*

*П.А. Столыпин*



## Николай II (1868-1918)

Николай II вошёл в историю как последний император Российской империи.

После смерти Александра III в 1894 году именно он занял престол. Современники Николая II отмечают, что он был довольно простым в общении человеком, имел врожденное достоинство и всегда снисходительно относился к простым людям, особенно к крестьянам.

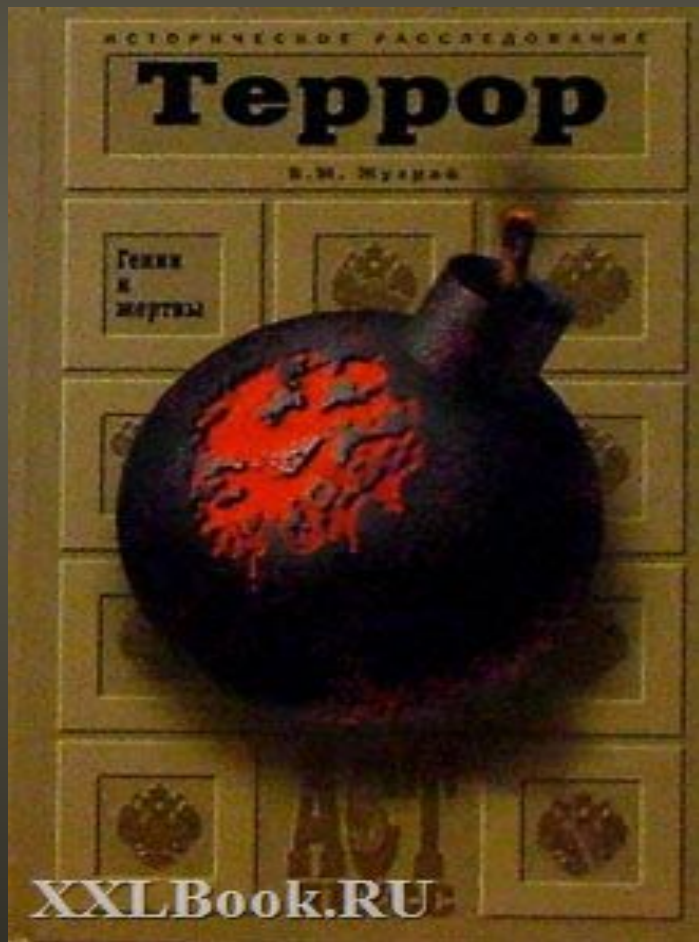


Правление Николая II было ознаменовано **экономическим развитием** России и одновременно **ростом в ней социально-политических противоречий, революционного движения**, вылившегося в революцию 1905—1907 годов и Февральскую революцию 1917 года; во внешней политике — экспансией на Дальнем Востоке, войной с Японией, а также участием России в военных блоках европейских держав и Первой мировой войне.



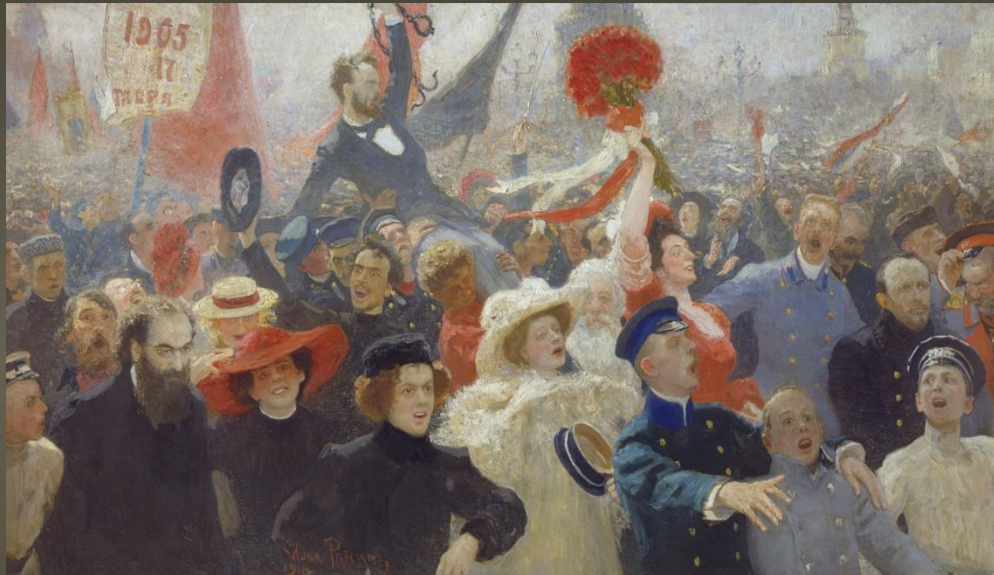
# Революционный террор

«Николая кровавого в Петропавловскую крепость!» призыв солдат

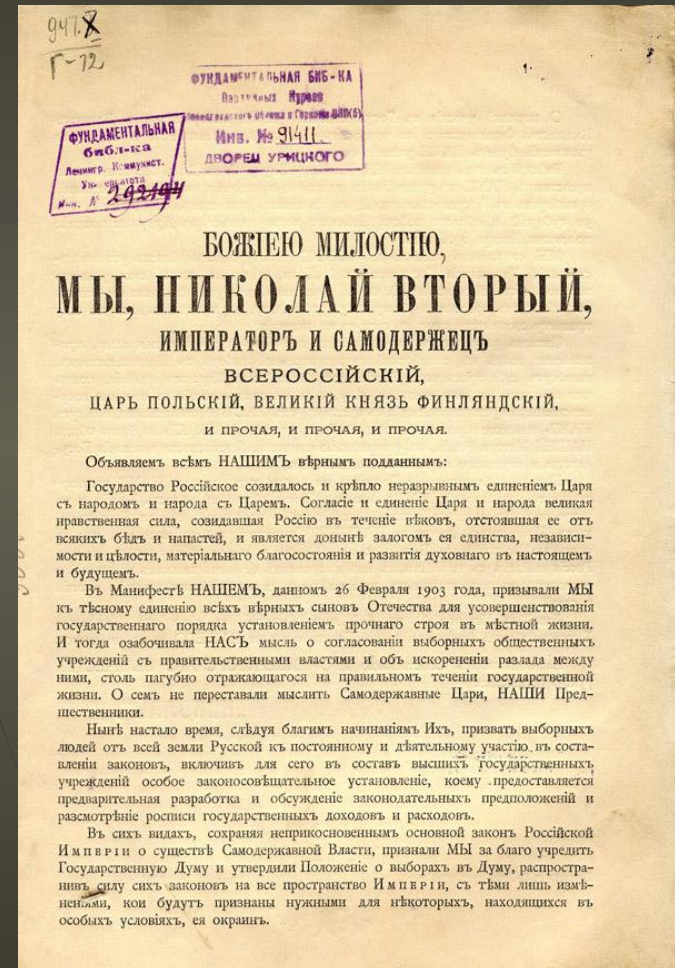


# МАНИФЕСТ 17 октября 1905 года царя НИКОЛАЯ II

- Массовое распространение террора в России: в течение года (1905-1906гг.) – убито и ранено 3.611 чиновников всех рангов, за три года- 4.500 чел. РЕВОЛЮЦИЯ.
- Объявление политических прав и свобод, учреждение Государственной Думы обусловило изменения и в Министерстве внутренних дел
- Осенью 1905 г. в МВД создано *Особое делопроизводство по выборам в ГД и Государственный Совет. Схема 29.*



И. Репин «17 Октября 1905»



# Реформы полиции

- Открытие губернских школ и курсов, специальных школ для обучения сельских урядников, полицмейстеров и их помощников — улучшение профессионализма кадров сотрудников полиции.
- Созданная еще в **1903 г. полицейская стража** к 1905 г. действовала уже в 50 губерниях
- **В 1906 г.** - аграрная реформа П.А. Столыпина, МВД и премьер-министра

**СТОЛЫШИН Петр  
Аркадьевич  
(5.04.1862 г.-  
5.09.1911 г.)**

МВД России с 26.04.1906 г.  
по 5.09.1911 г. и  
одновременно Премьер-  
министр Правительства  
России. **Схема 27**

Политическая программа:  
«Сначала успокоение, потом  
реформы».

Определил основные  
положения будущей  
реформы полиции и в конце  
1906 г. создал для этого  
комиссию во главе с А.А.  
Макаровым, зам.МВД





## Владимир Гаврилович ФИЛИППОВ (1963 г. Колпино-1923 гг.)

**15 февраля 1903 г.** Филиппов назначен начальником Петербургской сыскной полиции.

Он создал прообраз современного ОМОНа, организовав «летучие отряды» для борьбы с преступностью и патрулирования петербургских улиц.

В **1905 г.** штат сыскной полиции состоял из 12 человек, включая самого Филиппова. Получал жалование в 3800 руб. в год, имел казённую квартиру.





- Будучи начальником Петербургской сыскной полиции, Филиппов руководил расследованием ряда громких уголовных дел. Среди них: убийство в Лештуковом переулке студента Подлущкого, совершённое Андреем Гилевичем для получения страховки, дела о хищениях на крупные суммы, в том числе расследование деятельности генерал-майора Николая Ухача-Огоровича на посту начальника транспорта 1-й Маньчжурской армии в годы русско-японской войны, расследовании серии обливания серной кислотой, массового убийства на станции Дно в Псковской губернии, дел банды князя Николая Церетели, депутата Государственной думы и наводчика Алексея Кузнецова, маньяка Николая Радкевича, «Коморры народной расправы» и ряд других
- В 1913 году Филиппов стал действительным статским советником. 22 декабря 1915 года он был уволен в отставку по собственному желанию. Незадолго до этого после подачи Николаю II доклада о выходках Григория Распутина был снят со своего поста непосредственный начальник Филиппова Владимир Джунковский, и Филиппов решил уйти из полиции вслед за ним. После увольнения Филиппов был председателем комиссии передвижных показательных промышленных выставок.
- После революций 1917 года он уехал в эмиграцию в США. Дальнейшая его судьба неизвестна
- Скончался 1 сентября 1923 года в возрасте 60-и лет. Похоронен в Берлине на православном кладбище Тегель в шестом ряду четвёртого квартала. Могила не сохранилась.



# Офицеры и нижние чины Санкт-Петербургской полиции







## Аркадий Францевич КОШКО

с мая 1908 г. начальник Московской  
сыскной полиции

(на снимке В.Г. Филиппов (слева) и его ученик А.  
Ф. Кошко)

В 1913 г. Международный съезд криминалистов в Швейцарии признал деятельность Московского сыска и его начальника А.Ф. Кошко лучшим в МИРЕ

В 1908 г. кража ювелирного магазина в Санкт-Петербурге на общую сумму 500 тыс. руб.

А.Ф. Кошко вместе со своим чиновником Киселевым раскрыли это сложнейшее уголовное дело (Ростов-на-Дону, Кишинев, Одесса, Константинополь (Турция). Преступники получили свои срока, а ювелирные изделия (часть из них была обшита материей в виде пуговиц на жилетах) были возвращены владельцу



[https://m.pikabu.ru/story/nachalnik\\_moskovskoy\\_syisknoy\\_politsii\\_a\\_f\\_koshko\\_4515461](https://m.pikabu.ru/story/nachalnik_moskovskoy_syisknoy_politsii_a_f_koshko_4515461)

[https://russia.tv/brand/show/brand\\_id/10979/](https://russia.tv/brand/show/brand_id/10979/)

# Реформы полиции

## Эдуард Васильевич Фриш

Российский  
государственный  
деятель, действительный  
тайный советник,  
председатель  
Государственного совета  
Российской империи  
в 1906—1907 гг.



# Реформы полиции



**Алексей  
Александрович  
Лопухин**

директор  
Департамента полиции  
в 1902—1905 гг.

# Реформы полиции

**Максимилиан**

**Иванович**

**Трусевич**

**Директор**

**Департамента**

**полиции**

**13 июня 1906**

**г. — 29 марта 1909 г.**



[http://hrono.ru/biograf/bio\\_t/trusevich\\_mi.html](http://hrono.ru/biograf/bio_t/trusevich_mi.html)

# Реформы полиции

**12 марта 1908 г.** издается приказ «Об образовании в Департаменте полиции отделения по уголовно-сыскной части» - которое стало называться **8-м делопроизводством**

В обязанность сотрудников делопроизводства входило:

- ✓ составлением документов по организации деятельности сыскных отделений,
- ✓ развитие центрального регистрационного бюро,
- ✓ закупка аппаратуры для сыскных отделений,
- ✓ изучением и внедрением прогрессивных полицейских методов

# Реформы полиции

**6 июля 1908 г.** закон **«Об организации сыскной части»** – в **89** городах России при полицейских управлениях были созданы **сыскные отделения**, ранее они существовали только в крупных городах. **Схема 30 и 31.**

Создаваемые сыскные отделения подразделялись на **четыре разряда**, отличавшихся между собой по:

- ✓ количеству штатных единиц сыскного отделения,
- ✓ денежному содержанию и присвоенным классным чинам,
- ✓ пенсионному обеспечению сотрудников.

# Категории сыскных отделений (1908 г.)

## Категории сыскных отделений

```
graph TD; A[Категории сыскных отделений] --> B[I разряда (в городах с населением более 180 тыс. чел.)]; A --> C[II – разряда (в городах с населением около 100 тыс. чел.)]; A --> D[III – разряда (в городах с населением от 35 до 90 тыс. чел.)]; A --> E[IV – разряда (в городах с населением до 35 тыс. чел.)];
```

**I** разряда (в городах с населением более 180 тыс. чел.)

**II** – разряда (в городах с населением около 100 тыс. чел.)

**III** – разряда (в городах с населением от 35 до 90 тыс. чел.)

**IV** – разряда (в городах с населением до 35 тыс. чел.)

## **СЫСКНЫЕ ОТДЕЛЕНИЯ ПОДРАЗДЕЛЯЛИСЬ НА ЧЕТЫРЕ РАЗРЯДА**

*(отличавшихся между собой по количеству штатных единиц сыскного отделения, по денежному содержанию и присвоенным классным чинам, по пенсионному обеспечению сотрудников)*

**Отделения первого разряда** - образованы в городах: Харькове, Тифлисе, Киеве, состояли из 20 сотрудников: начальника, его помощника, четырех полицейских надзирателей, двух чиновников заведовавших столами личного задержания, розысков, наблюдения и регистрации, двенадцати городских.

**Отделения II разряда** - созданы в 14 городах Российской империи, с населением свыше 90 тысяч жителей, штат включал начальника, его помощника, трех полицейских надзирателей и шесть городских.

**Сыскные отделения III разряда** - образованы в 53 городах с населением от 35 до 90 тысяч жителей, в штат входило восемь человек

**Сыскные отделения IV разряда** - созданы в 19 городах, имеющих военно-стратегическое, административное, либо промышленное значение, с населением менее 35 тысяч жителей, со штатом по шесть человек: начальник отделения, два полицейских надзирателя и трое городских.



# Структура сыскных отделений (1908 г.)



# Реформы полиции

9 августа 1910 г. **«Инструкция чинам сыскных отделений»** – регламентировала порядок работы сыскных отделений

**Цель деятельности сыскной полиции** является - производство дознания для предупреждения, устранения, разоблачения и преследования преступных деяний общеуголовного характера.

# СЫСКНЫЕ ОТДЕЛЕНИЯ (СО)

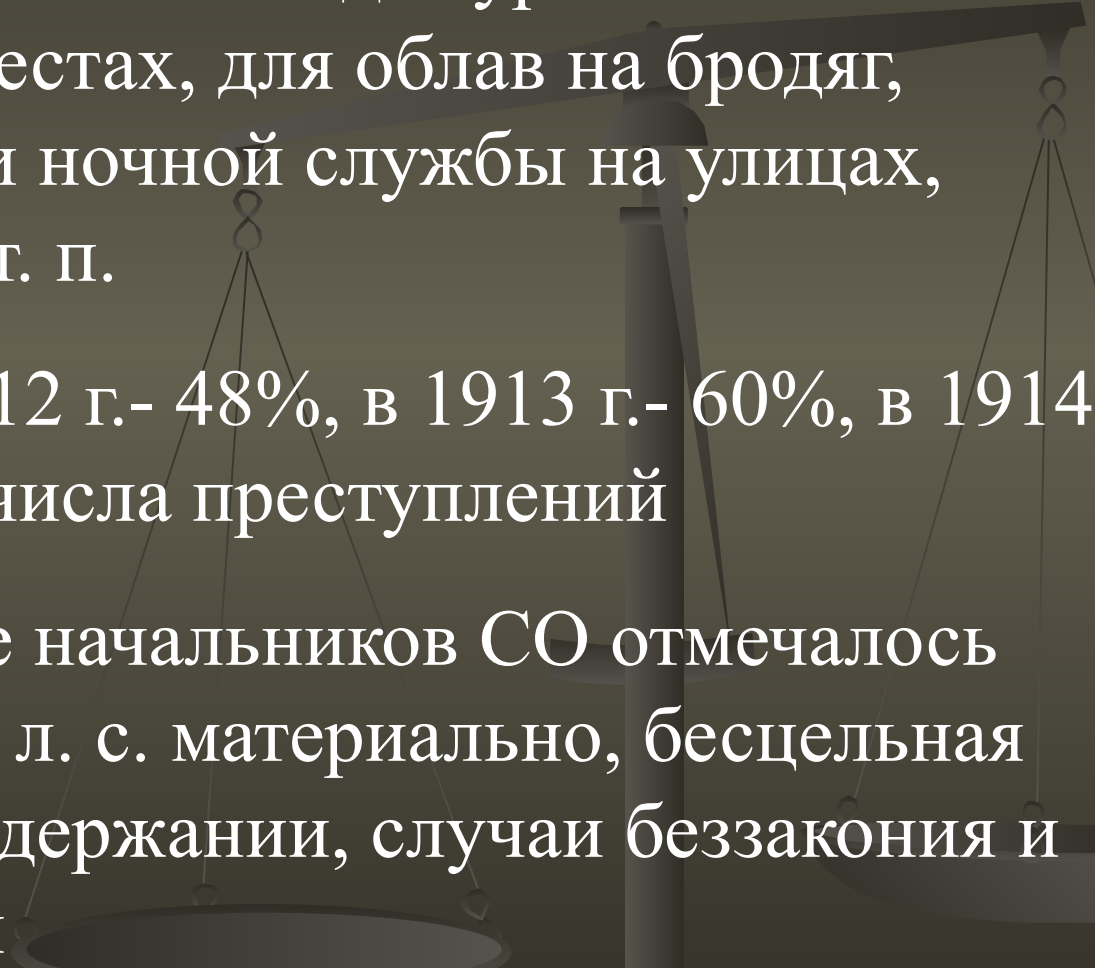
При СО образовывались **специальные бюро** (антропометрия, дактилоскопия, регистрация и систематизация, «словесный портрет», справки, альбомы преступников, орудия преступлений)



# Категории специализации в сыскном отделении по видам профессиональной преступности

## Категории специализации

- ✓ **особый отряд** по убийствам, разбоям, грабежам, поджогам.
- ✓ **особый отряд** по кражам и профессиональным воровским организациям (по конокрадам, взломщикам, карманникам, магазинным и железнодорожным ворам и др.).
- ✓ **особый отряд** по мошенничеству, подлогам, обманам, фальшивомонетничеству, подлогам документов, контрабанде, продаже женщин в дома терпимости и за границу.

- 
- В тех отделениях, где позволяло штатное количество л. с. организовывался **«ЛЕТУЧИЙ ОТРЯД»** - для постоянного дежурства в криминогенных местах, для облав на бродяг, несения дневной и ночной службы на улицах, рынках, вокзалах т. п.
  - СО раскрыто в 1912 г.- 48%, в 1913 г.- 60%, в 1914 г.-62% от общего числа преступлений
  - В 1913 г. на съезде начальников СО отмечалось необеспеченность л. с. материально, бесцельная жестокость при задержании, случаи беззакония и другие нарушения

# Реформы полиции

**Александр  
Александрович  
Макаров**

Министр  
внутренних дел  
(1911—1912)  
и Министр юстиции  
(1916)  
Российской империи



## Запоздалые реформы царского правительства

- Стремительно изменяющиеся политические и социально-экономические условия в России, начавшаяся война с Германией в 1914 г. требовали коренных реформ, в.т.ч. и в МВД
- Вводится военное законодательство, цензура, чрезвычайные полномочия Совету министров, роспуск ГД, гос. регулирование экономики.
- **23 октября 1916 г.** «Положение об усилении полиции в 50 губерниях империи и об улучшении служебного и материального положения полицейских чинов» – 1 городской на 400 городских жителей.



## Вопрос 2.

Особенности организации и  
основные функции органов  
поддержания правопорядка в период  
власти Временного правительства

*Еще не сорваны погоны  
и не расстреляны полки...*

*(анс. «Белая гвардия»)*



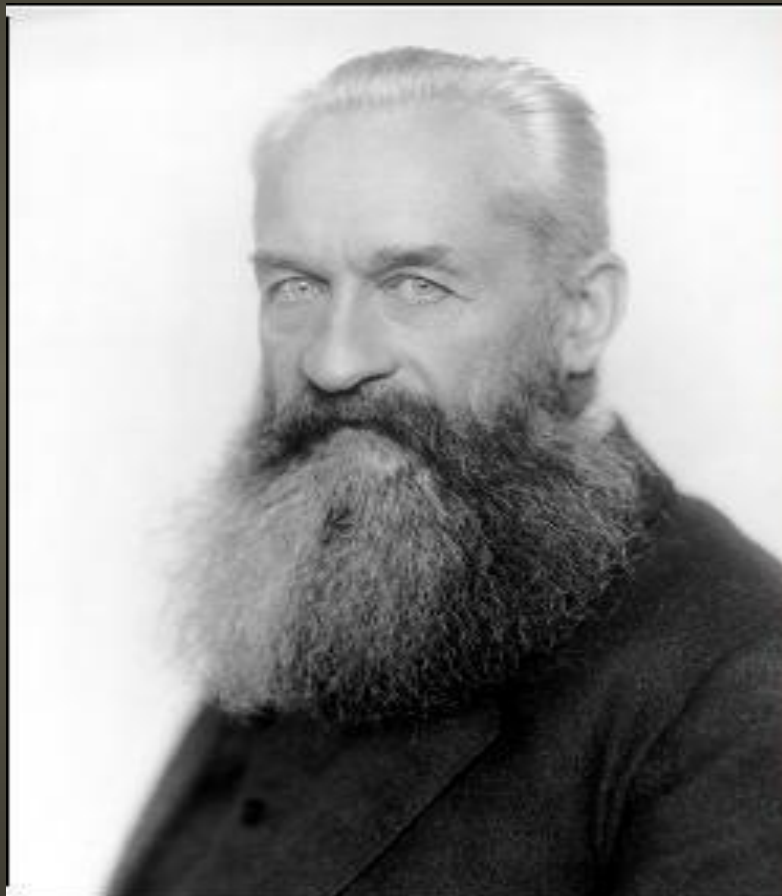
# 26-27.02.1917 г. Февральская буржуазно-демократическая революция в Петрограде

Николай II отрекается от престола 02.03.1917 г.

Ликование на фронте по случаю свержения царя



Председатели Временного правительства: Князь Г.Е.Львов  
**(15.03.-21.07.1917г.)** и А.Ф.Керенский  
**(24.07.-25.10.1917г.)**



Плакат (1917)  
с портретами  
членов  
временного  
правительства



**В марте 1917 г.** по всей стране создаются **комитеты общественной безопасности (КОБ)**

**3 марта 1917 г.** Декларацией Временного правительства (ВП) **полиция заменена народной милицией** с выборным начальством

# Образование милиции сконцентрировалось в трех местах в:

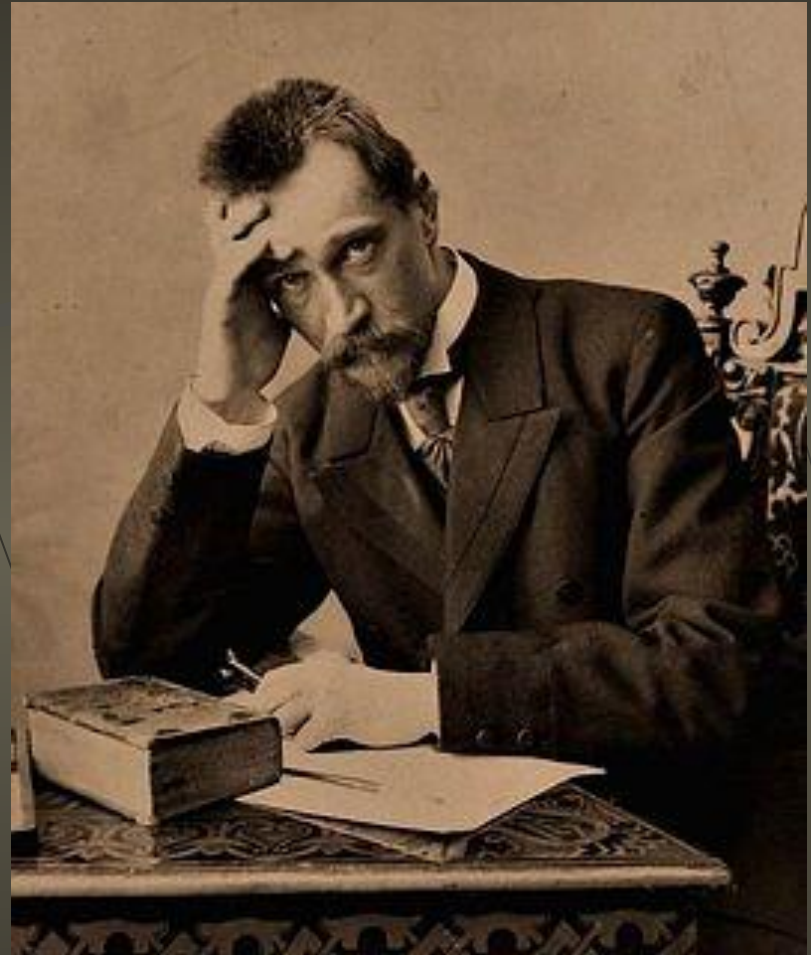
- ✓ Городской Думе (городская милиция),
- ✓ Совете рабочих депутатов (рабочая)
- ✓ Комитете военно-технической помощи (студенческая)

**28 февраля 1917 г.**

начальником городской милиции в Петрограде был назначен **Д. А. Крыжановский** (архитектор) с марта 1917 - начальник народной милиции Петрограда.

В каждый район города назначался уполномоченный городской милиции для организации районных отделений милиции (28 февраля 1917 г.).

**Схема 33.**



**3 марта** на первом собрании комиссаров всех районов была утверждена **Инструкция для милиционеров**

**В инструкции указывалось:**

- кто подлежит аресту,
- в каких случаях милиционеру предоставляется право пользоваться оружием,
- регулировался вопрос о задержании автомобилей
- перечислялся целый ряд обязанностей милиционеров

Единой формы не было, были повязки с буквами «ГМ» и удостоверения. Милиционер должен был противодействовать всем попыткам контрреволюции





# В первые дни революции милиция в Петрограде создавалась ВП, Советом Рабочих и солдатских депутатов и Комитетом Военно-технической помощи

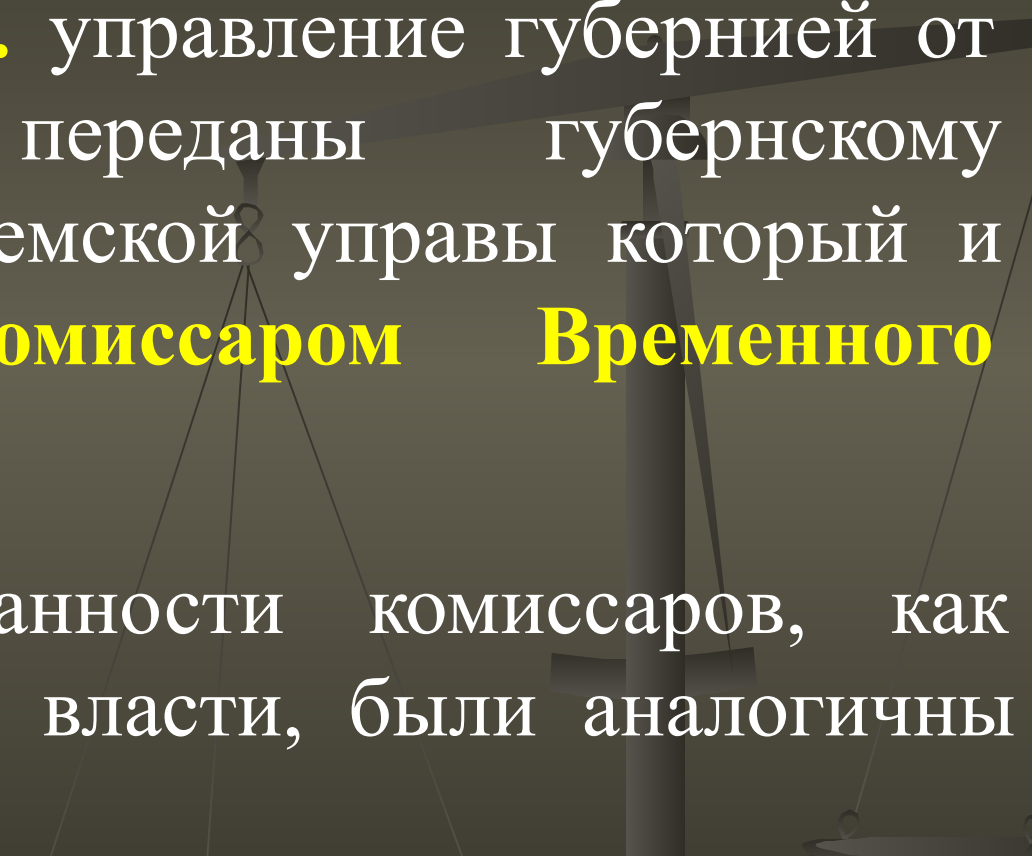
- Отсюда две самостоятельные милиционные организации: **рабочая** и **студенческая**
- Студенческая далее объединилась с городской милицией
- **Главной задачей** рабочей милиции становилась охрана ОП в рабочих районах (отряд формировался -из расчета 100 милиционеров на 1000 рабочих)
- В марте насчитывалось 20 тыс. чел. в милиции столицы: студенты, рабочие, солдаты, гимназисты, воры, выпущенные из тюрем, обыватели. Комиссары: адвокаты, отставные полковники, рабочие и прочие.

МИЛИЦИЯ (от лат.  
**militia** – «войско»

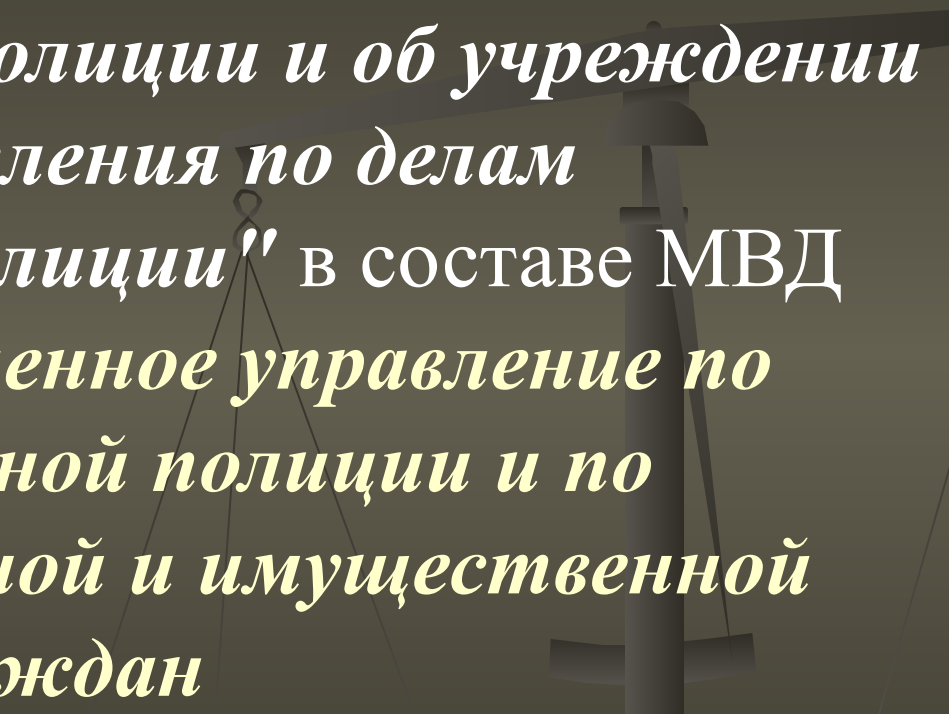
или название  
народного  
ополчения,  
вооруженные  
граждане).

В целом милиция –  
род государственной  
службы



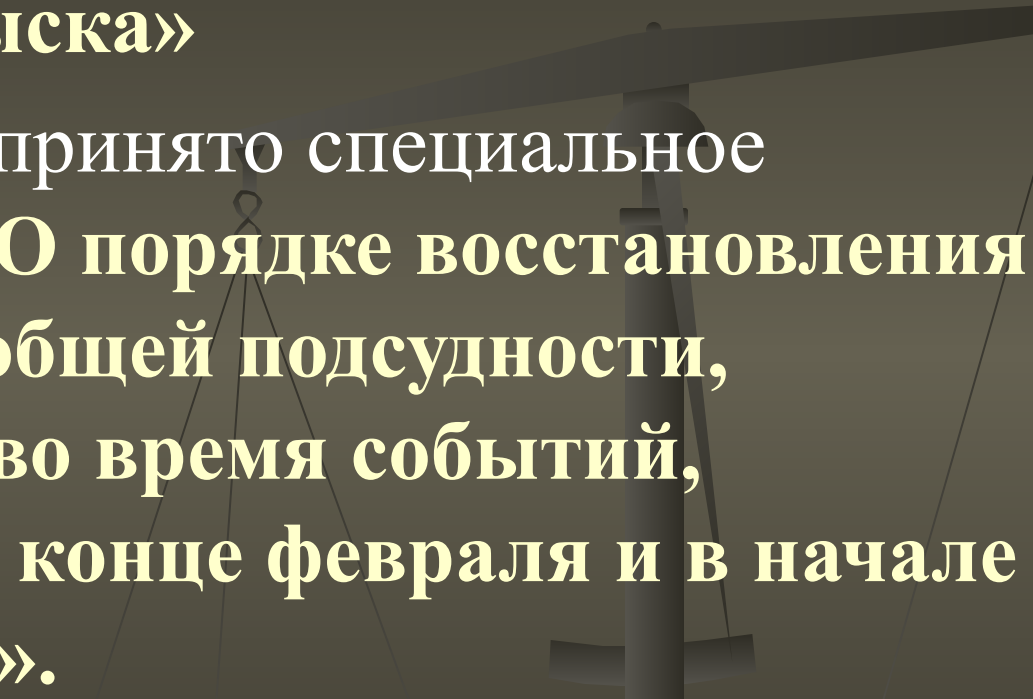
- 
- **Высший состав милиции – комиссары**
  - **5 марта 1917 г.** управление губернией от губернатора переданы губернскому председателю земской управы который и назначался **Комиссаром Временного правительства.**
  - Права и обязанности комиссаров, как исполнительной власти, были аналогичны губернаторским

Постановлением Временного правительства от **10 марта 1917 г.** "*Об упразднении Департамента полиции и об учреждении Временного управления по делам общественной полиции*" в составе МВД учреждается *Временное управление по делам общественной полиции и по обеспечению личной и имущественной безопасности граждан*



**17** апреля **1917** г. ВП приняло постановление «Об учреждении милиции» с приложением «Временное положение о милиции»

- Положение предусматривало создание милиции как штатного органа исполнительной власти, комплектуемой по вольному найму
- К октябрю 1917 г. в большинстве районов России милиция, как орган исполнительной власти создана НЕ БЫЛА, т.к. отсутствовала как законодательная , так и материальная база для ее полноценной работы
- Сыскную полицию удалось сохранить, переименовав ее в уголовную и переподчинив Министерству юстиции, а затем в уголовно-розыскную, которая действовала под наблюдением прокуратуры и адвокатуры

- 
- **11 июля 1917 г.** принято «Положение о Петроградском столичном управлении уголовного розыска»
  - **20 июня 1917 г.** принято специальное постановление «О порядке восстановления уголовных дел общей подсудности, уничтоженных во время событий, происшедших в конце февраля и в начале марта 1917 года».

# ДВОЕВЛАСТИЕ ВО ВСЕЙ СТРАНЕ

- К середине 1917 г. в большинстве районов страны Советам депутатов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов удалось создать в противовес милиции ВП Красную гвардию
- После «корниловского мятежа» в августе 1917 г. Петросовет принимает «Положение о рабочей милиции», отдел которой был организован в Военно-Революционном Комитете по подготовке Октябрьского государственного переворота и ведал раскрытием преступлений и тайной торговлей оружия и спиртными напитками, хулиганством, арестами спекулянтов и др.

## ВЫВОД:

- «Народная милиция» не смогла полностью заменить царскую полицию и жандармерию с ее сложным, широко разветвленным механизмом, так и не достигла профессионального уровня имперской полиции и жандармерии
- Амнистии ВП для политических и уголовников осложнили и без того криминогенную обстановку воюющей России
- Отказ от применения войск для наведения порядка в стране привел к перевороту.





Тематика докладов и сообщений:

## ДОКЛАДЫ:

- Создание и деятельность сыскных отделений в России в 1908-1917 гг.

## СООБЩЕНИЯ:

1. Легенды русского сыска: В.Г. Филиппов, А.Ф. Кошко (сравнительный портрет).
2. П.А. Столыпин – реформатор МВД России
3. Структура милиции Временного правительства



## ЗНАТЬ ЗНАЧЕНИЕ СЛОВ, ПОНЯТИЙ:

- 1. Городская и уездная полиции, полицейские сыскные отделения.
- 2. Полицейская стража, журналы, газеты МВД после 1905 года.
- 3. Какая милиция существовала при Временном правительстве, термин «милиция».

Автор презентационного комплекса по курсу  
«Истории органов внутренних дел»:

Удальцов Андрей Александрович,  
начальник кафедры истории государства и права,  
к.ю.н., доцент;

Панфилец Александр Владимирович,  
доцент кафедры истории государства и права, к.и.  
н., доцент.

Обсуждено на заседании кафедры  
11 апреля 2017 года протокол № 21