

ГОСУДАРСТВО В МАКРОЭКОНОМИКЕ. ФИСКАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА



Вопросы

1. Инструменты государственного регулирования.
2. Фискальная политика: сущность, виды и инструменты
3. Дискреционная фискальная политика
4. Политика на основе встроенных стабилизаторов
5. Достоинства и недостатки фискальной политики



1. Инструменты государственного регулирования

1. Инструменты государственного регулирования

- Необходимость государственного вмешательства в экономику общепризнанна.
- Основные функции государства
 - Стабилизационная;
 - Распределительная;
 - Аллокационная.

1. Инструменты государственного регулирования

- Основные механизмы государственного регулирования:
- ❖ Обеспечение правового регулирования рынка;
- ❖ Защита и поддержка конкуренции;
- ❖ Организация денежного обращения;
- ❖ Производство общественных благ;
- ❖ Минимизация трансакционных издержек.

1. Инструменты государственного регулирования

- Выполнение необходимых функций требует определенных инструментов.
- Ключевым инструментом государственного регулирования является **государственный бюджет.**

1. Инструменты государственного регулирования

- **Государственный бюджет – план формирования доходов и расходов централизованных денежных средств государства.**
- Государственный бюджет состоит из федерального, регионального и местных бюджетов.

1. Инструменты государственного регулирования

- Государственный бюджет состоит из:
- **Доходной части**
- **Расходной части**

1. Доходы бюджета

- **Доходная часть** формируется за счет налогов и неналоговых поступлений (доходов, полученных государством от различных видов деятельности).
- Основным источником доходов бюджета являются **налоги** (99%).

1. Расходы бюджета

- **Расходная часть** представляет ассигнования на социальные нужды, поддержание обороноспособности страны, на развитие инфраструктуры и предприятий госсектора, содержание управленческих органов и платежи по государственному долгу.
- Ключевым параметром расходов бюджета являются **трансферты и государственные закупки товаров и услуг.**

Государственный бюджет

- Схематично бюджет можно представить следующим образом:

Доходная часть бюджета	Расходная часть бюджета
Налоги (T)	Государственные закупки товаров и услуг (G)
	Трансферты (TR)
ИТОГО	ИТОГО

1. Инструменты государственного регулирования

- Таким образом, государственный бюджет представляет собой главный инструмент управления экономической активностью в национальной экономике.
- Совокупность методов управления бюджетом получила название **фискальной политики.**



2. Фискальная политика: сущность, виды и инструменты

2. Фискальная политика: цели и инструменты

Фискальная политика

представляет собой меры, которые предпринимает правительство с целью стабилизации экономики с помощью изменения величины доходов и/или расходов государственного бюджета.

Поэтому фискальную политику также называют бюджетно-налоговой политикой.

Цели фискальной политики

Целями фискальной политики являются обеспечение:

- 1) стабильного экономического роста;
- 2) полной занятости ресурсов (прежде всего решение проблемы циклической безработицы);
- 3) стабильного уровня цен (решение проблемы инфляции).

Инструменты фискальной политики

Инструментами фискальной политики выступают расходы и доходы государственного бюджета, а именно:

- 1) государственные закупки;
- 2) налоги;
- 3) сальдо государственного бюджета;
- 4) величина государственного бюджета.

Виды фискальной политики

- По способу воздействия:
 - **Дискреционная фискальная политика**
 - **Недискреционная фискальная политика (на основе встроенных стабилизаторов)**

Виды фискальной политики

- По фазам цикла:
- **Стимулирующая** фискальная политика направлена на повышение НД, предполагает увеличение государственных расходов и снижение налогов
- **Сдерживающая** фискальная политика направлена на замедление темпов роста НД, предполагает снижение государственных расходов и увеличение налогов.

Виды фискальной политики

- По инструментам:
 - **Политика расходования;**
 - **Политика изменения налогов;**
 - **Политика сбалансированного бюджета.**

3. Дискреционная фискальная политика

3. Дискреционная фискальная политика

- **Дискреционная фискальная политика** представляет собой законодательное (официальное) изменение правительством величины государственных закупок, налогов и трансфертов с целью стабилизации экономики.
- Именно дискреционная политика может быть стимулирующей и сдерживающей.

Дискреционная фискальная политика

- Все инструменты фискальной политики по-разному влияют на НД.
- Рассмотрим различные варианты фискального регулирования:
- Политику изменения государственных расходов;
- Политику изменения налогов;
- Политику сбалансированного бюджета.

Дискреционная фискальная политика

- Равновесие в закрытой экономике с участием государства описывается следующим уравнением:

$$y = C + I + G$$

Дискреционная фискальная политика

- Рассмотрим влияние изменения госрасходов на НДС:

$$\Delta G > 0, T = \textit{const}$$

Дискреционная фискальная политика

- В первоначальный период времени:

$$y_0 = C_a + C_y \cdot (y_0 - T_0) + I_a + G_0$$

- После изменения госрасходов:

$$y_1 = C_a + C_y \cdot (y_1 - T_0) + I_a + G_0 + \Delta G$$

Дискреционная фискальная политика

- Рассмотрим величину прироста НД :

$$\Delta y = y_1 - y_0$$

$$\Delta y = C_y \cdot \Delta y + \Delta G$$

Дискреционная фискальная политика

- Решим уравнение относительно Δy

$$\Delta y - C_y \cdot \Delta y = \Delta G$$

$$\Delta y = \frac{1}{1 - C_y} \cdot \Delta G$$

- Изменение госрасходов вызывает мультипликативный эффект.

Дискреционная фискальная политика

- Множитель, показывающий как изменится национальный доход при изменении государственных расходов, называется ***мультипликатором государственных расходов***.
- Рост государственных расходов вызывает увеличение национального дохода (т.е. наблюдается однонаправленное изменение государственных расходов и ВВП).

Дискреционная фискальная политика

- Рассмотрим влияние изменения налогов на НД:

$$\Delta T > 0, G = \textit{const}$$

Дискреционная фискальная политика

- В первоначальный период времени:

$$y_0 = C_a + C_y \cdot (y_0 - T_0) + I_a + G_0$$

- После изменения налогов:

$$y_1 = C_a + C_y \cdot (y_1 - T_0 - \Delta T) + I_a + G_0$$

Дискреционная фискальная политика

- Рассмотрим величину прироста НД :

$$\Delta y = y_1 - y_0$$

$$\Delta y = C_y \cdot (\Delta y - \Delta T)$$

Дискреционная фискальная политика

- Решим уравнение относительно Δy

$$\Delta y - C_y \cdot \Delta y = -C_y \cdot \Delta T$$

$$\Delta y = \frac{-C_y}{1 - C_y} \cdot \Delta T$$

- Изменение налогов вызывает мультипликативный эффект.

Дискреционная фискальная политика

- Множитель, показывающий как изменится национальный доход при изменении налогов, называется ***налоговым мультипликатором***.
- Налоговый мультипликатор всегда отрицателен и меньше мультипликатора государственных расходов.

Дискреционная фискальная политика

- Рост налогов приводит к сокращению национального дохода (т.е. имеет место разнонаправленное движение налогов и ВВП).
- При увеличении государственных расходов и неизменных налогах, национальный доход вырастет на большую величину, чем при снижении налогов и неизменных государственных расходах, поскольку мультипликатор государственных расходов больше налогового мультипликатора.

Дискреционная фискальная политика

- Рассмотрим влияние политики сбалансированного бюджета на НД:

$$\Delta T = \Delta G > 0$$

Дискреционная фискальная политика

- В первоначальный период времени:

$$y_0 = C_a + C_y \cdot (y_0 - T_0) + I_a + G_0$$

- После проведения политики сбалансированного бюджета:

$$y_1 = C_a + C_y \cdot (y_1 - T_0 - \Delta T) + I_a + G_0 + \Delta G$$

Дискреционная фискальная политика

- Рассмотрим величину прироста НД :

$$\Delta y = y_1 - y_0$$

$$\Delta y = C_y \cdot (\Delta y - \Delta T) + \Delta G$$

Дискреционная фискальная политика

- Решим уравнение относительно Δy

$$\Delta y - C_y \cdot \Delta y = -C_y \cdot \Delta T + \Delta G$$

$$\Delta T = \Delta G = \Delta B$$

Дискреционная фискальная политика

- Решим уравнение относительно Δy

$$\Delta y - C_y \cdot \Delta y = -C_y \cdot \Delta B + \Delta B$$

$$\Delta y = \frac{1 - C_y}{1 - C_y} \cdot \Delta B$$

- Мультипликативный эффект сбалансированного бюджета равен 1.

Дискреционная фискальная политика

- При проведении политики сбалансированного бюджета, т.е. когда государственные расходы финансируются за счет увеличения налогов:
- мультипликатор равен единице,
- а прирост национального дохода равен приросту государственного бюджета.



4. Политика на основе встроенных стабилизаторов

Встроенные стабилизаторы

- **Политика на основе встроенных стабилизаторов – автоматическая форма фискальной политики государства, основанная на обеспечении налоговой системой бюджетных поступлений в зависимости от уровня экономической активности экономических субъектов.**

К автоматическим стабилизаторам
относятся:

- 1) подоходный налог (включающий в себя и налог на доходы домохозяйств, и налог на прибыль корпораций);
- 2) косвенные налоги (в первую очередь, налог на добавленную стоимость);
- 3) пособия по безработице;
- 4) пособия по бедности.

Фискальная политика на основе встроенных

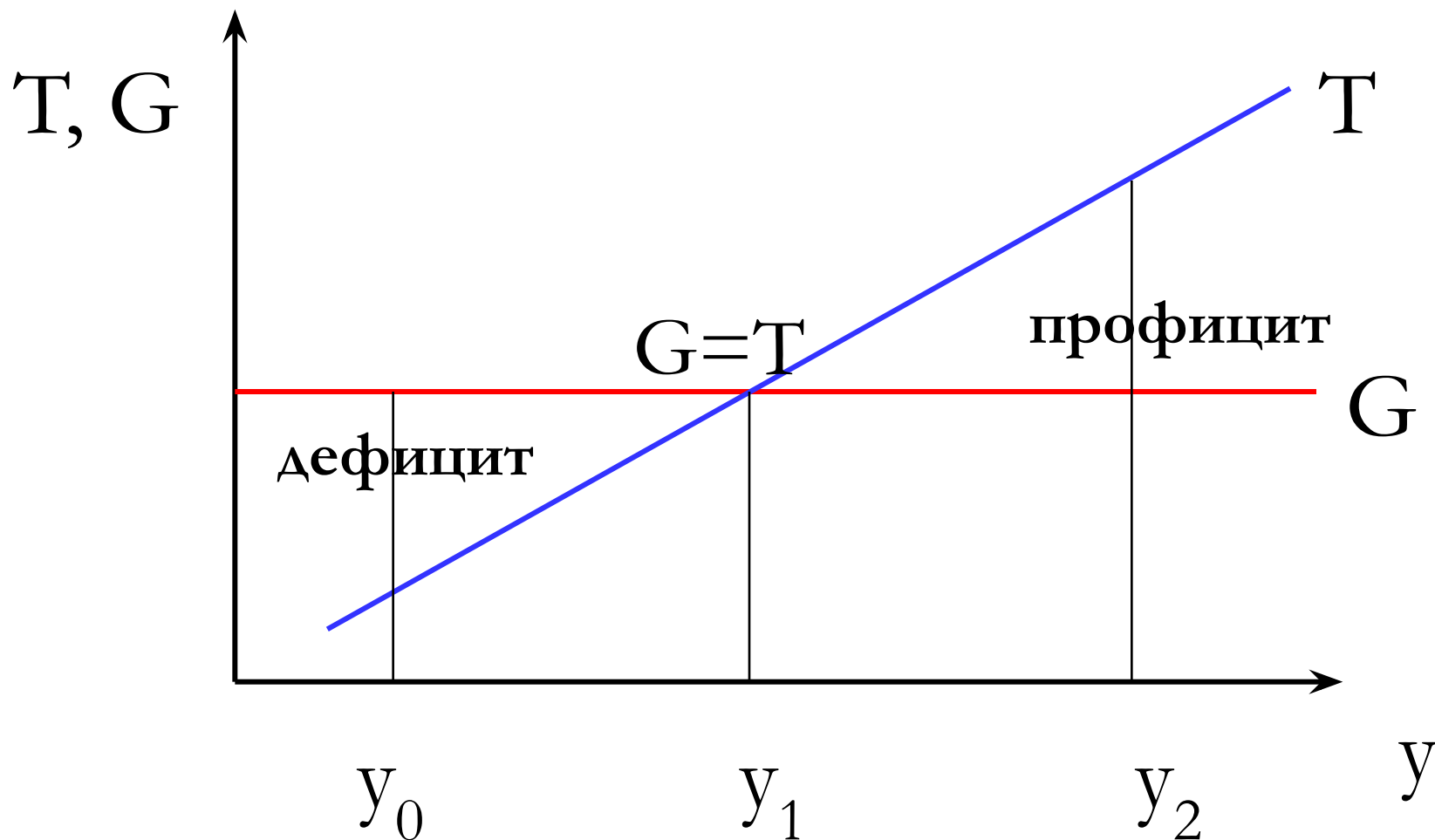
стабилизаторов

- Встроенная стабильность предполагает такую налоговую систему, при которой по мере роста ВВП будут увеличиваться налоговые поступления в бюджет, а выплаты социальных трансфертов будут сокращаться.

Встроенные стабилизаторы

- Налоги определяются налоговыми ставками.
- Следовательно, функция налогов имеет вид:
$$T = T_y * y,$$
- Где T_y – налоговая ставка.

Встроенные стабилизаторы



Встроенные стабилизаторы

- С учетом влияния налогов национальный доход определяется по следующей формуле:

$$y = C_a + C_y \cdot (y - T_y \cdot y) + I_a + G$$

- А мультипликаторы будут определяться:

$$\mu = \frac{1}{1 - C_y \cdot (1 - T_y)} \quad \mu_T = \frac{-C_y}{1 - C_y \cdot (1 - T_y)}$$

Дефициты и профициты бюджета

- Полное покрытие расходов доходами и образование остатка средств, т.е. превышение доходов над расходами государственного бюджета, – это **бюджетный профицит**.
- Образовавшийся остаток правительство может использовать при непредвиденных обстоятельствах, для досрочных выплат или перевести его в доход бюджета следующего года.

Дфициты и профициты бюджета

- Превышение расходов над доходами ведет к образованию **бюджетного дефицита**.
- Дефицит бюджета может быть разделен на структурный и циклический.
- **Структурный дефицит** представляет собой разность между доходами и расходами при естественном уровне безработицы.
- Разность между реально наблюдаемым и

Покрытие дефицита бюджета

- Бюджетный дефицит может покрываться путем дополнительной эмиссии денег или государственными займами – внутренними и внешними.
- Государственные займы осуществляются в виде продажи государственных ценных бумаг и получения кредитов банков.

Государственный долг

- Задолженность правительственных органов (длительный дефицит государственного бюджета) превращается в **государственный долг**.
- Государственный долг растет в разных странах разными темпами.
- Превышение государственного долга над ВВП более чем в 2,5 раза считается опасным для стабильности экономики.

Пути покрытия внешнего долга:

1. выплата долгов за счет золотовалютных резервов;
2. консолидация внешнего долга (означает превращение краткосрочной и среднесрочной задолженности в долгосрочную, т. е. перенос предстоящих в скором времени платежей на отдаленное будущее);
3. сокращение размеров внешнего долга путем превращения его в долгосрочные иностранные инвестиции (например, участие в капитале);
4. кредитование страны международными финансовыми институтами.



5. Достоинства и недостатки фискальной политики

5. Достоинства и недостатки фискальной политики

- К достоинствам фискальной политики следует отнести:
 - ❖ Эффект мультипликатора.
 - ❖ Отсутствие внешнего лага (задержки).
 - ❖ Наличие автоматических стабилизаторов.

К достоинствам фискальной политики следует отнести:

- **Эффект мультипликатора.** Все инструменты фискальной политики, имеют мультипликативный эффект воздействия на величину равновесного совокупного выпуска.

К достоинствам фискальной политики следует отнести:

- **Отсутствие внешнего лага (задержки).** Внешний лаг – это период времени между принятием решения об изменении политики и появлением первых результатов ее изменения. Когда правительством принято решение об изменении инструментов фискальной политики, и эти меры вступают в действие, результат их воздействия на экономику проявляется достаточно быстро.

К достоинствам фискальной политики следует отнести:

- **Наличие автоматических стабилизаторов.** Поскольку эти стабилизаторы являются встроенными, то правительству не нужно предпринимать специальных мер по стабилизации экономики. Стабилизация (сглаживание циклических колебаний экономики) происходит автоматически.

Недостатки фискальной политики:



1. Эффект вытеснения.
2. Наличие внутреннего лага.
3. Неопределенность.
4. Дефицит бюджета.

Недостатки фискальной политики:

Эффект вытеснения - рост расходов бюджета в период спада и/или сокращение доходов бюджета (налогов) ведет к мультипликативному росту совокупного дохода, что увеличивает спрос на деньги и повышает ставку процента на денежном рынке.

Недостатки фискальной политики:

Наличие внутреннего лага.

Внутренний лаг – это период времени между возникновением необходимости изменения политики и принятием решения о ее изменении.

Недостатки фискальной политики:

Неопределенность - часто бывает трудно точно определить, например, момент, когда заканчивается период рецессии и начинается оживление или момент, когда подъем превращается в перегрев и т.п. проблемы, на какую именно величину следует изменить инструменты государственной политики в каждой данной экономической ситуации.

Недостатки фискальной политики:

Дефицит бюджета. Противники кейнсианских методов регулирования экономики – монетаристы, сторонники теории экономики предложения и теории рациональных ожиданий – т.е. представители неоклассического направления в экономической теории считают дефицит государственного бюджета одним из важнейших недостатков фискальной политики.