



РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СИБИРСКИЙ ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ

ГОСУДАРСТВЕННАЯ И МУНИЦИПАЛЬНАЯ СЛУЖБА

Вводная лекция



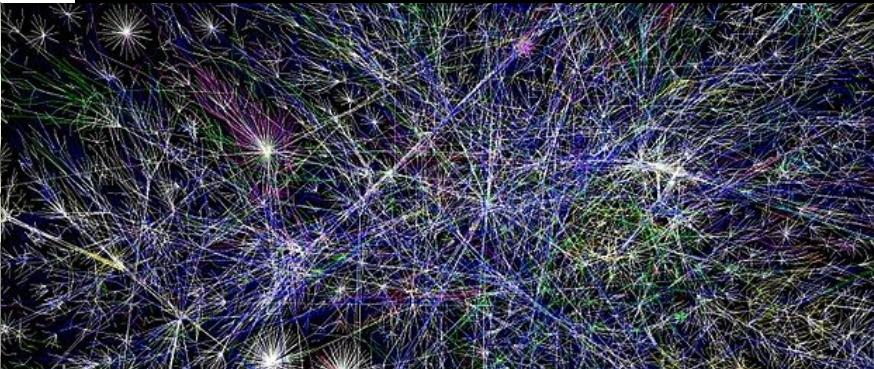
ЗЕНКОВ Максим Юрьевич

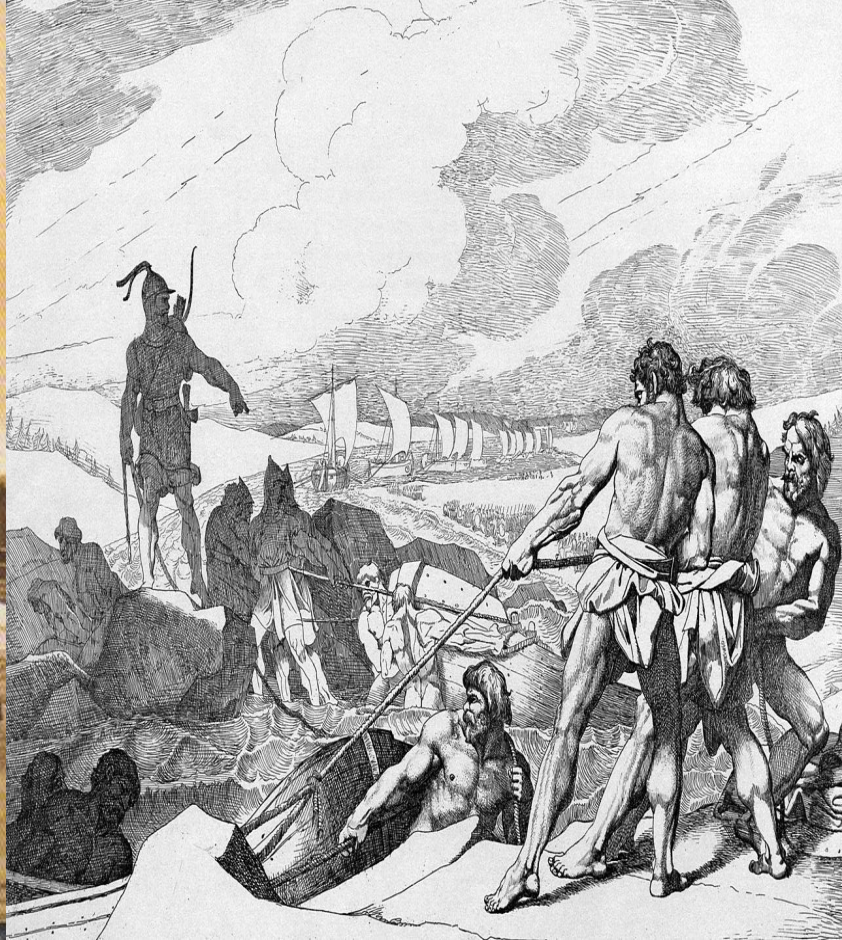
Кафедра государственного и муниципального управления

Тел. (383) 373-12-09

E-mail: mzz@mail.ru







4 823027 135175

2019

8 сентября

ЕДИНЬЙ ДЕНЬ ГОЛОСОВАНИЯ

Цель и задачи дисциплины

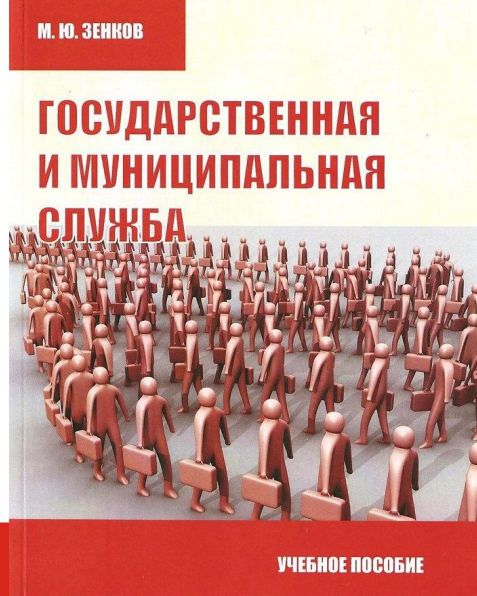
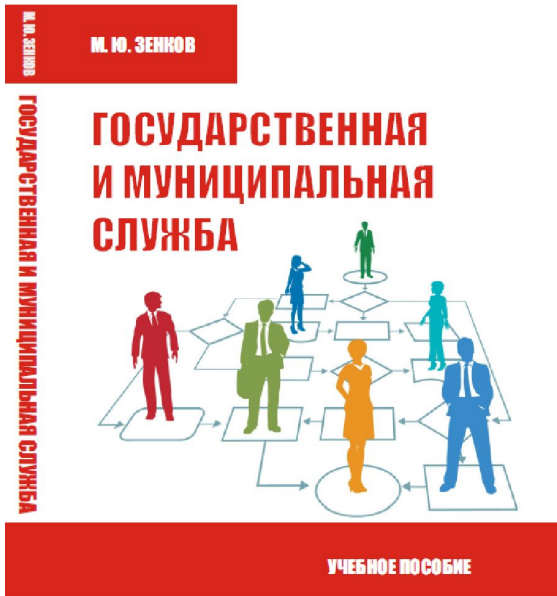
ЦЕЛЬ – формирование готовности к осуществлению профессиональной служебной деятельности по направлению «Государственное и муниципальное управление».

ЗАДАЧИ:

- формирование представлений о принципах, организации и правовом обеспечении государственной и муниципальной службы в России;
- развитие навыков самостоятельной работы с нормативными правовыми актами и с учетом их обновления и изменения;
- содействие формированию юридического мышления как основы правовой культуры в целом.

Методическое обеспечение курса

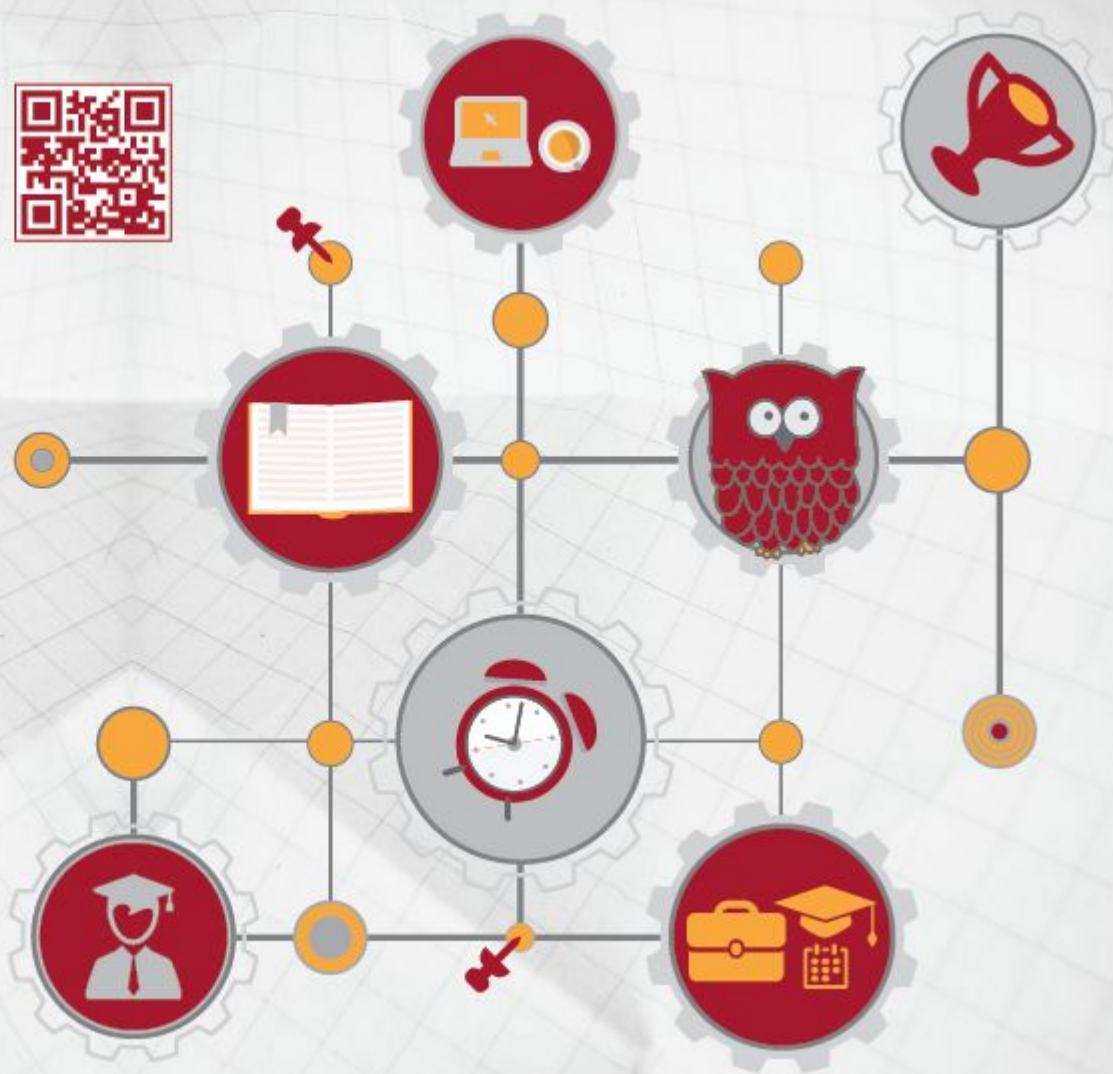
- Зенков, М.Ю. Государственная и муниципальная служба: учебное пособие / практикум
- Зенков М.Ю. Конкурс на замещение вакантной должности государственной гражданской службы





РАНХиГС

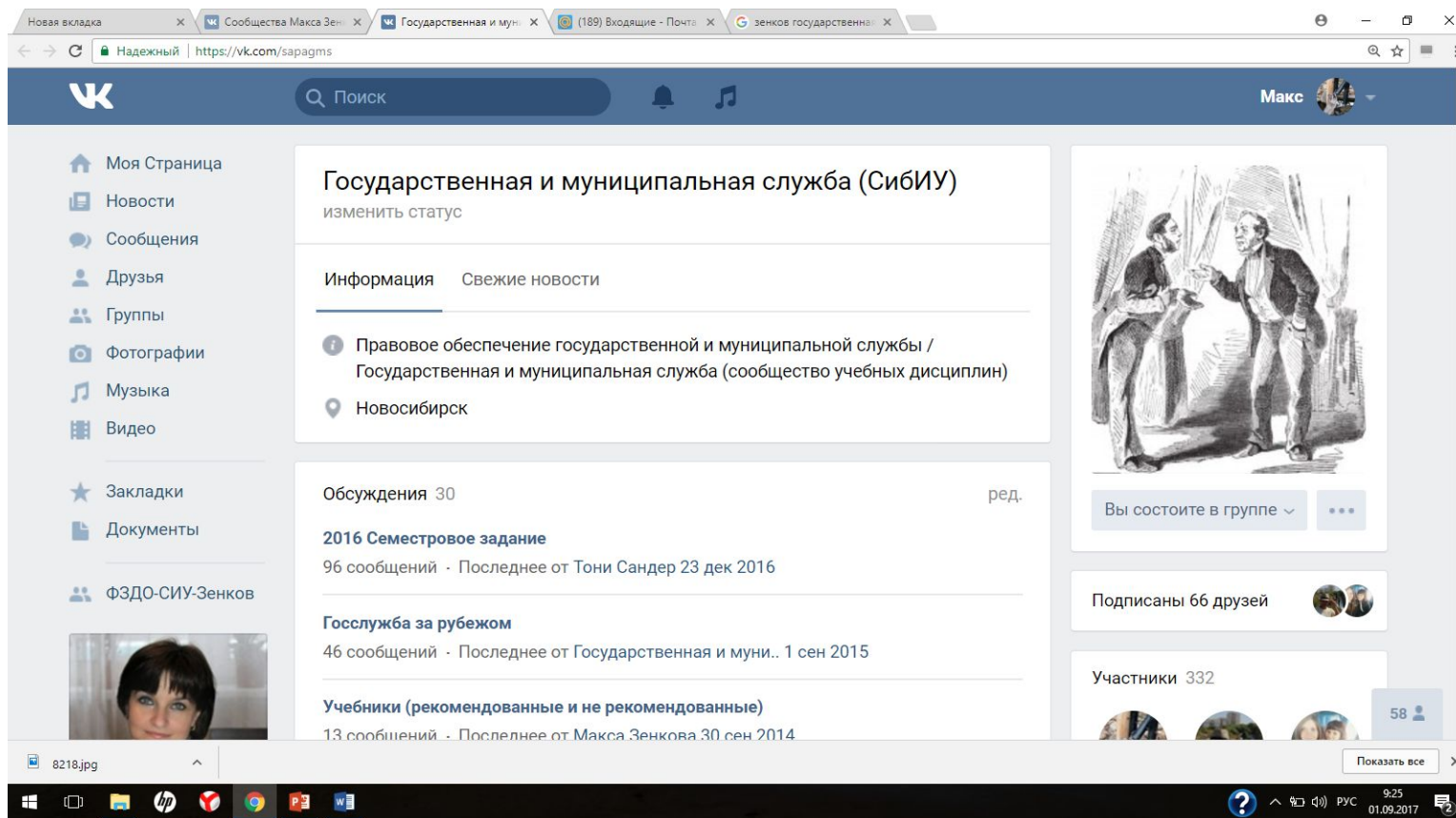
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



Методическое обеспечение курса

Дополнительные материалы:

<https://vk.com/sapagms> Группа ВКонтакте



The screenshot shows a web browser window displaying the VKontakte profile of the group "Государственная и муниципальная служба (СибиУ)". The browser tabs include "Новая вкладка", "Сообщества Макса Зен...", "Государственная и му...", "(189) Входящие - Почта", and "Зенков государственн...". The address bar shows "Надежный | https://vk.com/sapagms".

The VKontakte interface includes a search bar with the text "Поиск" and a user profile picture for "Макс". The left sidebar contains navigation options: "Моя Страница", "Новости", "Сообщения", "Друзья", "Группы", "Фотографии", "Музыка", "Видео", "Закладки", "Документы", and "ФЗДО-СИУ-Зенков".

The main content area displays the group name "Государственная и муниципальная служба (СибиУ)" with a "изменить статус" link. Below this are tabs for "Информация" and "Свежие новости". The "Информация" tab is active, showing:

- Group description: "Правовое обеспечение государственной и муниципальной службы / Государственная и муниципальная служба (сообщество учебных дисциплин)"
- Location: "Новосибирск"
- Discussions: "Обсуждения 30" (with a "ред." link)
- Assignment: "2016 Семестровое задание" (96 messages, last from Tonia Sander on Dec 23, 2016)
- Service abroad: "Госслужба за рубежом" (46 messages, last from "Государственная и муни.." on Jan 1, 2015)
- Textbooks: "Учебники (рекомендованные и не рекомендованные)" (13 messages, last from "Макса Зенкова" on Sep 30, 2014)

The right sidebar shows a group photo of two men, a "Вы состоите в группе" button, "Подписаны 66 друзей", and "Участники 332". A "Показать все" button is visible at the bottom right of the page.

Методическое обеспечение курса

Государственная и муниципальная служба / Под ред. Е. В. Охотского

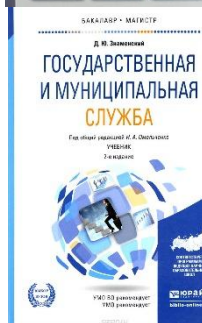
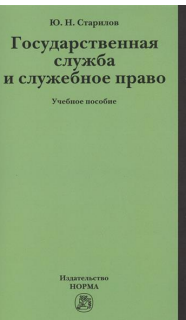
Государственная и муниципальная служба / Под ред. В. И. Петрова

Дёмин, А.А. Государственная и муниципальная служба

Знаменский, Д.Ю. Государственная и муниципальная служба

Старилов, Ю.Н. Государственная служба и служебное право

Шайхатдинов, В.Ш. Право государственной и муниципальной службы



Структура курса

Понятие и система государственной службы. Понятие муниципальной службы

Организация и управление государственной и муниципальной службой

Ответственность служащего и противодействие коррупции



Оценка результативности изучения курса

Курсовая работа

Семестровое задание

Доклады, сообщения

Тестирование по разделам

Кейс-стади

Экзамен (промежуточная аттестация)

БОНУС

*участие в НИРС,
НИР*



Итоговая аттестация (междисциплинарный экзамен)

Развитие служебного законодательства - 1

Правовое обеспечение государственной и муниципальной службы находится в непрерывном развитии

1992 – первый указ Президента России о противодействии коррупции (от 4 апреля 1992 г. № 361)

Коррупция в органах власти и управления ущемляет конституционные права и интересы граждан, подрывает демократические устои и правопорядок, дискредитирует деятельность государственного аппарата, извращает принципы законности, препятствует проведению экономических реформ. В целях усиления борьбы с этим опасным явлением и на период до принятия Закона о государственной службе в Российской Федерации постановляю:

1. Руководителям органов власти и управления в Российской Федерации провести в течение 1992 года аттестацию всех государственных служащих, максимально используя ее возможности для укрепления государственного аппарата, улучшения работы по подбору, подготовке и расстановке кадров, предупреждению коррупции.
2. Запретить служащим государственного аппарата:
 - заниматься предпринимательской деятельностью;
 - оказывать любое не предусмотренное законом содействие физическим и юридическим лицам с использованием своего служебного положения в осуществлении предпринимательской деятельности и получать за это вознаграждение, услуги и льготы;
 - выполнять иную оплачиваемую работу на условиях совместительства (кроме научной, преподавательской и творческой деятельности), а также заниматься предпринимательской деятельностью через посредников, а равно быть поверенным у третьих лиц по делам государственного органа, в котором он состоит на службе;
 - самостоятельно или через представителя принимать участие в управлении акционерными обществами, товариществами с ограниченной ответственностью или иными хозяйствующими субъектами.

Развитие служебного законодательства - 2

Правовое обеспечение государственной и муниципальной службы находится в непрерывном развитии

1993 – указ Президента России о федеральной государственной службе (от 22.12.1993 № 2267)

Федеральная государственная служба (далее - государственная служба) осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, законодательными и иными нормативными актами Российской Федерации на государственных должностях в Администрации Президента Российской Федерации, Аппарате Правительства Российской Федерации, в аппаратах палат Федерального Собрания Российской Федерации, Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, Высшего арбитражного суда Российской Федерации, Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, Счетной палаты Российской Федерации, в федеральных государственных органах, подведомственных Президенту Российской Федерации и Правительству Российской Федерации, а также на иных должностях в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Развитие служебного законодательства- 3

Правовое обеспечение государственной и муниципальной службы находится в непрерывном развитии

1995 – федеральный закон «Об основах государственной службы РФ»

1998 – федеральный закон «Об основах муниципальной службы в РФ»

Системная регламентация государственной службы, муниципальной службы. Разграничение полномочий в сфере правового регулирования и организации государственной службы, муниципальной службы. Определение правового статуса государственного служащего, муниципального служащего, отграничение этого статуса от правового статуса работника.

Регламентация основных элементов поступления и прохождения государственной, муниципальной службы (внедрение конкурсов, проведение аттестации, присвоение квалификационных разрядов).

Развитие служебного законодательства - 4

Правовое обеспечение государственной и муниципальной службы находится в непрерывном развитии

2001-2007 – реформа государственной службы

2003 – федеральный закон «О системе государственной службы РФ»

2004 – федеральный закон «О государственной гражданской службе РФ»

Системная регламентация государственной службы, государственной гражданской службы. Разграничение полномочий в сфере правового регулирования и организации государственной гражданской службы. Определение правового статуса государственного гражданского служащего, отграничение этого статуса от правового статуса работника.

Регламентация основных элементов поступления и прохождения государственной гражданской службы (внедрение конкурсов, проведение аттестации, присвоение классных чинов).

Развитие служебного законодательства - 4

Правовое обеспечение государственной и муниципальной службы находится в непрерывном развитии

2007 – федеральный закон «О муниципальной службе в РФ»

Системная регламентация муниципальной службы. Разграничение полномочий в сфере правового регулирования и организации муниципальной службы. Определение правового статуса муниципального служащего, отграничение этого статуса от правового статуса работника.

Регламентация основных элементов поступления и прохождения муниципальной службы (внедрение конкурсов, проведение аттестации, присвоение классных чинов).

Развитие служебного законодательства - 5

Правовое обеспечение государственной и муниципальной службы находится в непрерывном развитии

2009-2013 – программа реформирования и развития системы государственной службы

Попытка завершить процесс реформирования системы государственной службы.

Попытка систематизировать работу по подготовке к государственной гражданской службе, развитию и отбору государственных гражданских служащих.

Попытка повысить производительность труда / эффективность / результативность деятельности государственных гражданских служащих / оптимизировать численность государственных гражданских служащих / организовать особую систему оплаты труда на государственной гражданской службе

Развитие служебного законодательства - 6

11 августа 2016 – указ Президента России № 403 «Об Основных направлениях развития государственной гражданской службы Российской Федерации на 2016-2018 годы»

12 августа 2016 – распоряжение Правительства Российской Федерации № 1919-р «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») по реализации Основных направлений развития государственной гражданской службы Российской Федерации на 2016-2018 гг., утвержденных указом Президента Российской Федерации от 11 августа 2016 г. № 403»



УКАЗ

ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Об Основных направлениях развития государственной гражданской службы Российской Федерации на 2016 - 2018 годы

В целях дальнейшего развития государственной гражданской службы Российской Федерации постановляю:

1. Утвердить прилагаемые Основные направления развития государственной гражданской службы Российской Федерации на 2016 - 2018 годы.

2. Правительству Российской Федерации:

а) передать Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере оплаты труда федеральных государственных гражданских служащих;

б) в месячный срок утвердить план мероприятий ("дорожную карту") по реализации Основных направлений развития государственной гражданской службы Российской Федерации на 2016 - 2018 годы (далее - план мероприятий);

в) обеспечить контроль и координацию деятельности федеральных государственных органов по выполнению плана мероприятий;

г) обеспечить участие ведущих образовательных и научных организаций в научно-методическом сопровождении выполнения плана мероприятий;

д) ежегодно, до 1 марта, информировать Президента Российской Федерации о ходе выполнения плана мероприятий;

Развитие служебного законодательства - 7

24 июня 2019 – указ Президента России № 288
«Об основных направлениях развития
государственной гражданской службы Российской
Федерации на 2019-2021 годы»

24 июля 2019 – распоряжение Правительства
Российской Федерации № 1646-р (план
мероприятий («дорожная карта») по реализации
основных направлений развития государственной
гражданской службы Российской Федерации на
2019-2021 годы)



УКАЗ

ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Об основных направлениях развития государственной
гражданской службы Российской Федерации
на 2019 - 2021 годы**

В целях дальнейшего развития государственной гражданской службы Российской Федерации **п о с т а н о в л я ю:**

1. Установить, что основными направлениями развития государственной гражданской службы Российской Федерации на 2019 - 2021 годы являются:

а) совершенствование порядка назначения на должности государственной гражданской службы Российской Федерации (далее - гражданская служба) граждан Российской Федерации, государственных гражданских служащих Российской Федерации (далее - гражданские служащие);

б) стимулирование гражданских служащих к повышению эффективности своей профессиональной служебной деятельности, развитие системы государственных правовых и социальных гарантий на гражданской службе;


в) внедрение новых форм профессионального развития гражданских служащих, в том числе предусматривающих использование информационно-коммуникационных технологий;

г) ускоренное внедрение информационно-коммуникационных технологий в государственных органах в целях повышения качества кадровой работы.



2 100150 53146 6

Понятие «государственная служба»



Государственная служба Российской Федерации – профессиональная служебная деятельность граждан Российской Федерации по обеспечению исполнения полномочий:

- Российской Федерации;
- федеральных органов государственной власти, иных федеральных государственных органов;
- субъектов Российской Федерации;
- органов государственной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов субъектов Российской Федерации;
- лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации;
- лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации

*Федеральный закон
от 27 мая 2003 г.
№ 58-ФЗ
«О системе
государственной
службы
Российской
Федерации»*

Домашнее задание к следующему семинару

Обсуждение понятия
«государственная служба»

Источники:

- *российское законодательство;*
- *монографии, учебники, научные статьи*



Рекомендации по написанию курсовой работы (Выбор темы)

Выбрать их перечня тем одну, **наиболее интересную для Вас**, для написания которой **Вам доступен** материал в виде:

- нормативных правовых актов (актуальные тексты, желательно использовать СПС «КонсультантПлюс», «Гарант»);
- статей, книг, учебных пособий (желательно за последние 5 лет, желательно использовать из elibrary.ru, cyberleninka.ru);
- статистических данных (например, gks.ru);
- фактических данных (например, с сайтов государственных органов, органов местного самоуправления, политических партий, некоммерческих организаций).



2018год



Рекомендации по написанию курсовой работы (Структура)

ТИТУЛЬНЫЙ ЛИСТ (1 страница, на основе бланка)

СОДЕРЖАНИЕ (1 страница)

ВВЕДЕНИЕ (2 станицы)

ГЛАВА 1. НАЗВАНИЕ (не менее 12 страниц)

ГЛАВА 2. НАЗВАНИЕ (не менее 16 страниц)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ (не менее 2 страниц)

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК (не менее **20** источников)

ПРИЛОЖЕНИЯ (при необходимости)



Рекомендации по написанию курсовой работы (Структура)

ВВЕДЕНИЕ (2 страницы)

Актуальность связана с изменением законодательства, потребностями развития служебных отношений

Объект – субъект РФ, муниципальное образование, государственный орган, орган местного самоуправления

Предмет – организация управления, регулирования (соответствует, как правило, теме работы)

Цель – выявить проблемы и выработать предложения...

Задачи – в соответствии со структурой курсовой работы

Методы – например: анализ документов, в том числе нормативных правовых актов, анализ статистических данных, наблюдение, опрос (если проводится самостоятельно!)

Рекомендации по написанию курсовой работы (Структура)

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ... (не менее 12 страниц)

2-3 пункта, в которых необходимо отразить:

- характеристику основных понятий (желательно привести несколько определений, сравнить их, выбрать на Ваш взгляд, лучшее)
- отечественный или зарубежный опыт того, что вы описываете (при изучении отечественного опыта желательно провести анализ в рамках предлагаемой Вами периодизации; при исследовании зарубежного опыта – привести примеры из разных государств, сравнить их)
- правовые основы изучаемого процесса (от норм Конституции к специальным федеральным законам и иным нормативным правовым актам; требуется не просто перечислить нормативные акты, а представить их содержание – сами нормативные акты не переписывать!)

Рекомендации по написанию курсовой работы (Структура)

ГЛАВА 2. ПРАКТИКА ... И ЕЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ (не менее 16 страниц)

3 пункта, в которых необходимо отразить:

- сложившуюся практику деятельности государственных органов (органов местного самоуправления) в служебной деятельности
- проблемы, вызванные действием факторов разной природы (правовые, организационные, информационные и проч.)
- предложения по решению охарактеризованных в предыдущем пункте проблем

Рекомендации по написанию курсовой работы (Структура)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ (не менее 2 страниц)

В заключении:

- подтвердить актуальность, сославшись на материалы работы
- обозначить основные проблемы, которые выявлены, изучены
- представить основные предложения, которые высказаны в последнем пункте курсовой работы, оценить их своевременность, результативность



БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК – не менее 20 источников, в том числе нормативные правовые акты, монографии, учебники, статьи

Рекомендуется искать статьи и иные публикации в elibrary.ru, cyberleninka.ru. **Недопустимо** ссылаться на *Wikipedia*



КУРСОВЫЕ РАБОТЫ ПРОВЕРЯЮТСЯ В ПРОГРАММЕ АНТИПЛАГИАТ!

График обучения

До 16 сентября – определиться с темой курсовой работы

До 30 сентября – определиться с примерной структурой курсовой работы, проконсультироваться с научным руководителем

До 30 ноября – сдать окончательный текст курсовой работы в электронном виде (для проверки в Антиплагиате)

Тестирование – по завершению соответствующего раздела

Представление семестровой работы – на протяжении семестра на практических занятиях (доклад + презентация) X 2

ЗЕНКОВ Максим Юрьевич
Кафедра государственного и
муниципального управления
Тел. (383) 373-12-09
E-mail: **mzz@mail.ru**

Спасибо за внимание!