



# РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

# СИБИРСКИЙ ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ

## ГОСУДАРСТВЕННАЯ И МУНИЦИПАЛЬНАЯ СЛУЖБА

### Вводная лекция



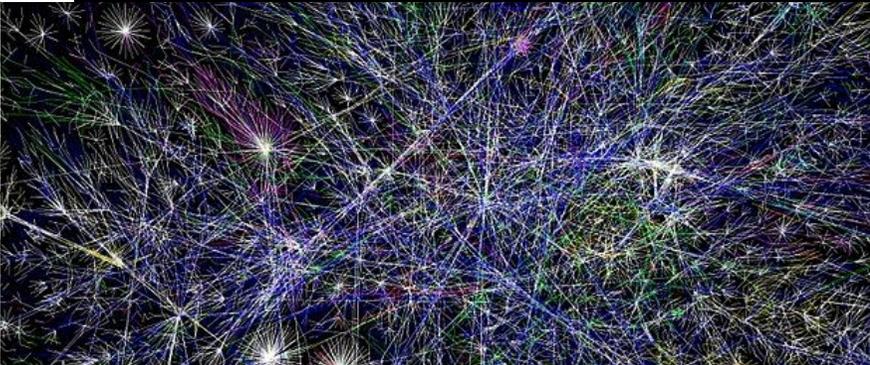
*ЗЕНКОВ Максим Юрьевич*

Кафедра государственного и муниципального управления

Тел. (383) 373-12-09

E-mail: [mzz@mail.ru](mailto:mzz@mail.ru)







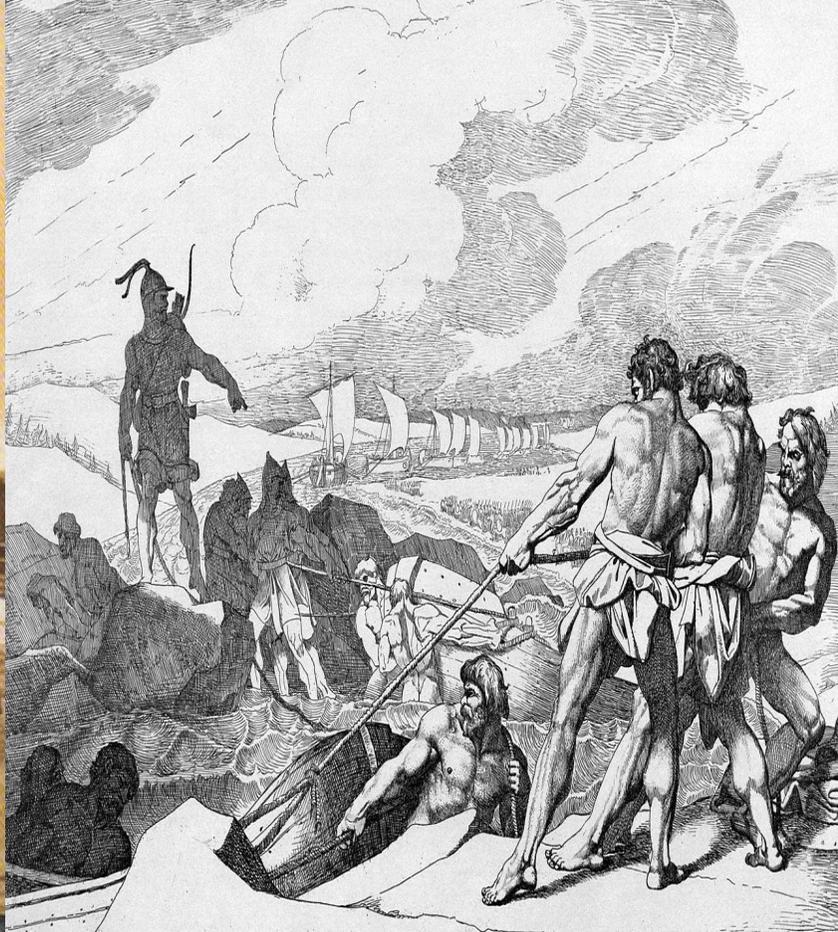
УКРАЇНА  
UKRAINE  
2013

КІЄВЬ 1913

4.80

100  
ПЕРША РОКІВ  
РОСІЙСЬКА  
ОЛІМПІАДА  
КІЇВ 1913

4 823027 135175

A Ukrainian postage stamp commemorating the 100th anniversary of the first Russian Olympic Games in Kyiv, 1913. The stamp features two circular medallions: one with a classical figure holding a torch and the other with a building. Below the stamp is a historical black and white photograph of the stadium during the 1913 games, showing a large crowd and a track.

2019

8 сентября

ЕДИННЫЙ ДЕНЬ ГОЛОСОВАНИЯ

## Цель и задачи дисциплины

**ЦЕЛЬ** – формирование готовности к осуществлению профессиональной служебной деятельности по направлению «Государственное и муниципальное управление».

### **ЗАДАЧИ:**

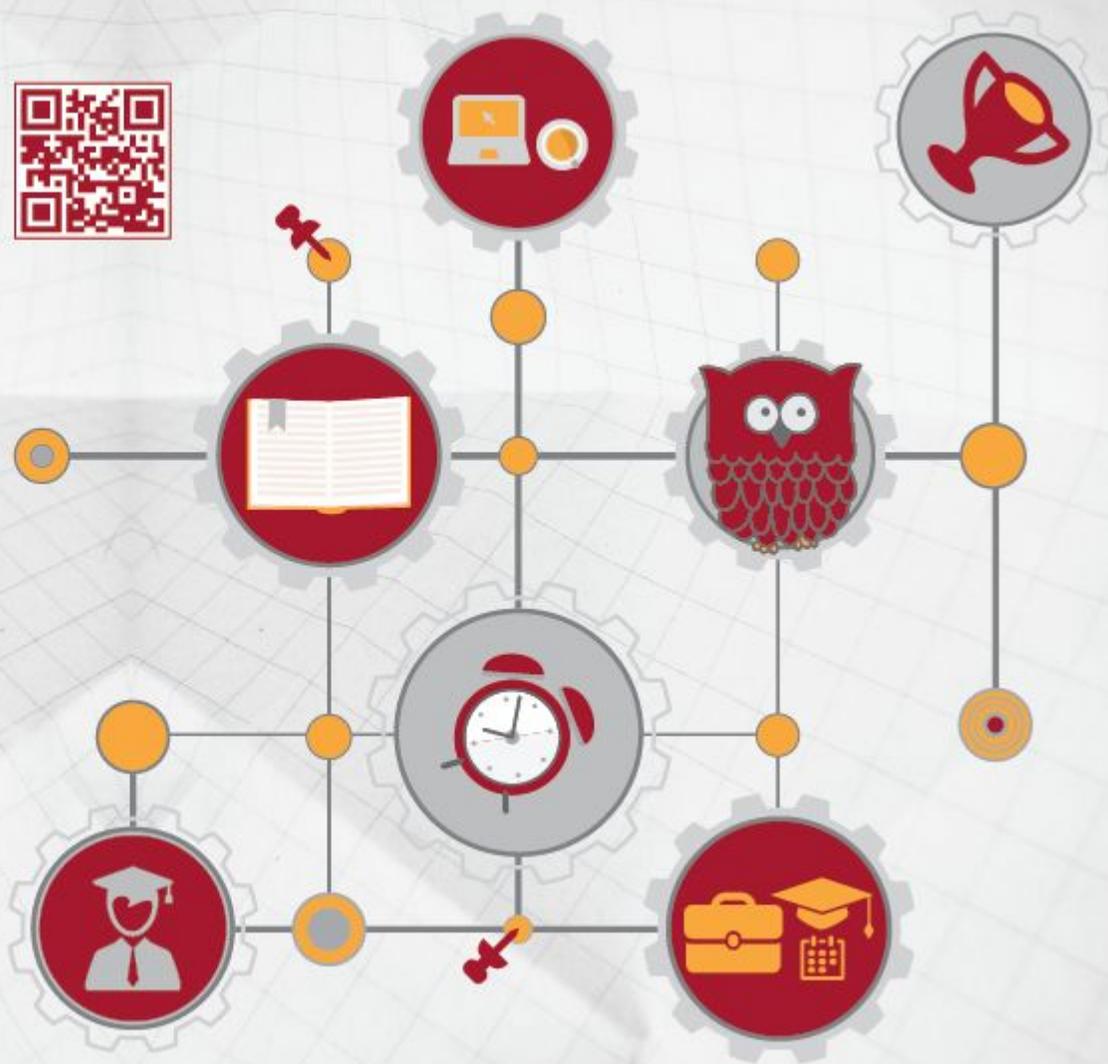
- формирование представлений о принципах, организации и правовом обеспечении государственной и муниципальной службы в России;
- развитие навыков самостоятельной работы с нормативными правовыми актами и с учетом их обновления и изменения;
- содействие формированию юридического мышления как основы правовой культуры в целом.





# РАНХиГС

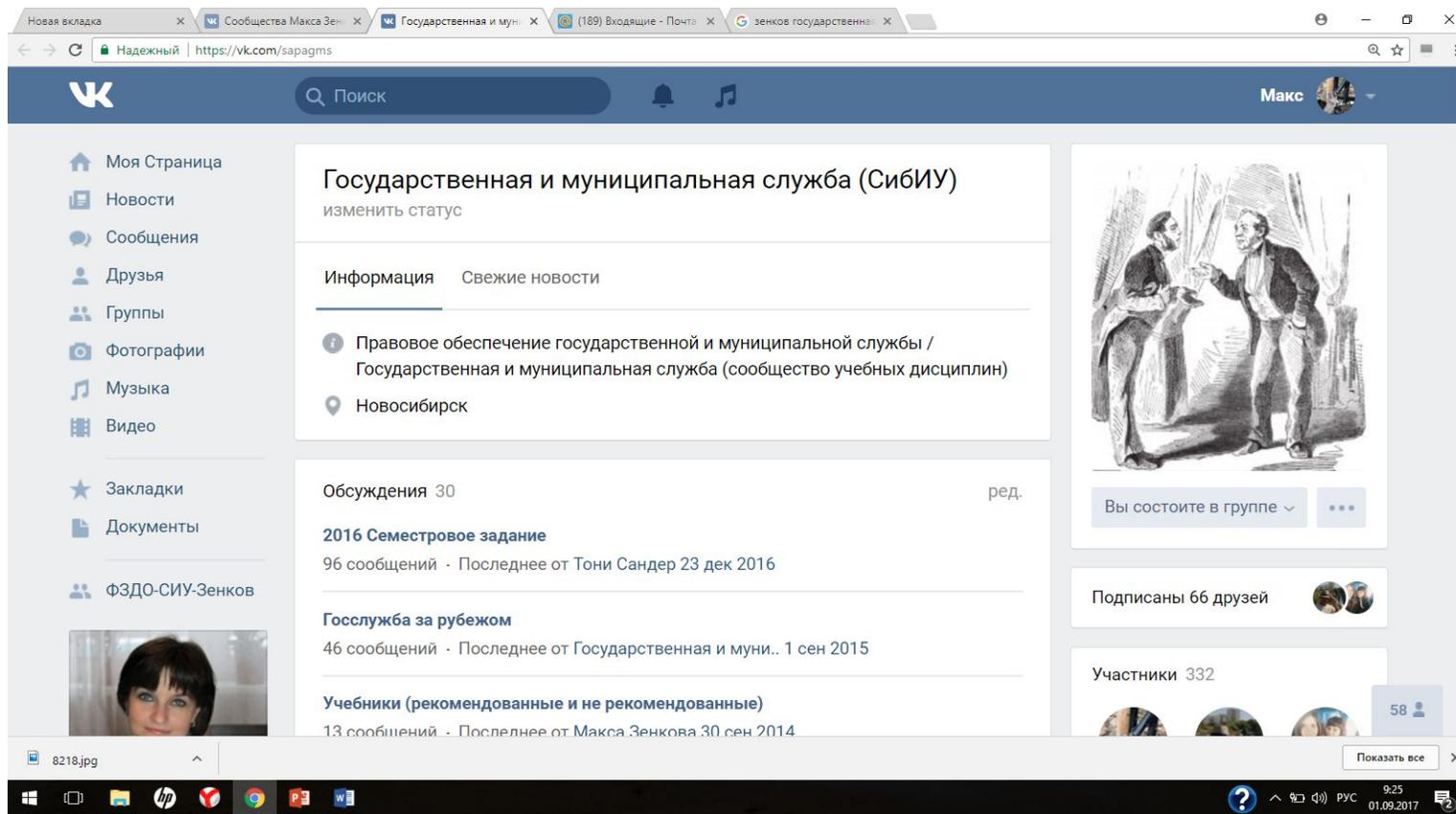
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



## Методическое обеспечение курса

**Дополнительные материалы:**

**<https://vk.com/sapagms> Группа ВКонтакте**



The screenshot shows a web browser window displaying the VKontakte profile of the group "Государственная и муниципальная служба (СибИУ)". The browser tabs include "Новая вкладка", "Сообщества Макса Зен...", "Государственная и муницип...", "(189) Входящие - Почта", and "Зенков государственн...". The address bar shows "Надежный | https://vk.com/sapagms".

The VKontakte interface includes a search bar with the text "Поиск" and a user profile picture for "Макс". The left sidebar contains navigation options: "Моя Страница", "Новости", "Сообщения", "Друзья", "Группы", "Фотографии", "Музыка", "Видео", "Закладки", "Документы", and "ФЗДО-СИУ-Зенков".

The main content area displays the group name "Государственная и муниципальная служба (СибИУ)" with a "изменить статус" link. Below this are tabs for "Информация" and "Свежие новости". The "Информация" tab is active, showing:

- Иконка информации
- Правовое обеспечение государственной и муниципальной службы / Государственная и муниципальная служба (сообщество учебных дисциплин)
- Локация: Новосибирск

Below the information section, there are three discussion topics:

- Обсуждения 30** (ред.)
- 2016 Семестровое задание**  
96 сообщений · Последнее от Тони Сандер 23 дек 2016
- Госслужба за рубежом**  
46 сообщений · Последнее от Государственная и муницип.. 1 сен 2015
- Учебники (рекомендованные и не рекомендованные)**  
13 сообщений · Последнее от Макса Зенкова 30 сен 2014

On the right side of the page, there is a group photo of two men in suits, a "Вы состоите в группе" button, and statistics: "Подписаны 66 друзей" and "Участники 332".

The bottom of the browser window shows a taskbar with icons for Windows, HP, Chrome, and other applications, along with the system clock showing 9:25 on 01.09.2017.

## Методическое обеспечение курса

**Государственная и муниципальная служба / Под ред. Е. В. Охотского**

**Государственная и муниципальная служба / Под ред. В. И. Петрова**

**Дёмин, А.А. Государственная и муниципальная служба**

**Знаменский, Д.Ю. Государственная и муниципальная служба**

**Старилов, Ю.Н. Государственная служба и служебное право**

**Шайхатдинов, В.Ш. Право государственной и муниципальной службы**



## Структура курса

Понятие и система государственной службы. Понятие муниципальной службы

Организация и управление государственной и муниципальной службой

Ответственность служащего и противодействие коррупции



## Оценка результативности изучения курса

Курсовая работа

Семестровое задание

Доклады, сообщения

Тестирование по разделам

Кейс-стади

Экзамен (промежуточная аттестация)

**БОНУС**

*участие в НИРС,  
НИР*



Итоговая аттестация (междисциплинарный экзамен)

## Развитие служебного законодательства - 1

Правовое обеспечение государственной и муниципальной службы находится в непрерывном развитии

### 1992 – первый указ Президента России о противодействии коррупции (от 4 апреля 1992 г. № 361)

Коррупция в органах власти и управления ущемляет конституционные права и интересы граждан, подрывает демократические устои и правопорядок, дискредитирует деятельность государственного аппарата, извращает принципы законности, препятствует проведению экономических реформ. В целях усиления борьбы с этим опасным явлением и на период до принятия Закона о государственной службе в Российской Федерации постановляю:

1. Руководителям органов власти и управления в Российской Федерации провести в течение 1992 года аттестацию всех государственных служащих, максимально используя ее возможности для укрепления государственного аппарата, улучшения работы по подбору, подготовке и расстановке кадров, предупреждению коррупции.
2. Запретить служащим государственного аппарата:
  - заниматься предпринимательской деятельностью;
  - оказывать любое не предусмотренное законом содействие физическим и юридическим лицам с использованием своего служебного положения в осуществлении предпринимательской деятельности и получать за это вознаграждение, услуги и льготы;
  - выполнять иную оплачиваемую работу на условиях совместительства (кроме научной, преподавательской и творческой деятельности), а также заниматься предпринимательской деятельностью через посредников, а равно быть поверенным у третьих лиц по делам государственного органа, в котором он состоит на службе;
  - самостоятельно или через представителя принимать участие в управлении акционерными обществами, товариществами с ограниченной ответственностью или иными хозяйствующими субъектами.

## Развитие служебного законодательства - 2

Правовое обеспечение государственной и муниципальной службы находится в непрерывном развитии

1993 – указ Президента России о федеральной государственной службе (от 22.12.1993 № 2267)

Федеральная государственная служба (далее - государственная служба) осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, законодательными и иными нормативными актами Российской Федерации на государственных должностях в Администрации Президента Российской Федерации, Аппарате Правительства Российской Федерации, в аппаратах палат Федерального Собрания Российской Федерации, Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, Высшего арбитражного суда Российской Федерации, Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, Счетной палаты Российской Федерации, в федеральных государственных органах, подведомственных Президенту Российской Федерации и Правительству Российской Федерации, а также на иных должностях в соответствии с законодательством Российской Федерации.

## Развитие служебного законодательства- 3

Правовое обеспечение государственной и муниципальной службы находится в непрерывном развитии

1995 – федеральный закон «Об основах государственной службы РФ»

1998 – федеральный закон «Об основах муниципальной службы в РФ»

Системная регламентация государственной службы, муниципальной службы. Разграничение полномочий в сфере правового регулирования и организации государственной службы, муниципальной службы. Определение правового статуса государственного служащего, муниципального служащего, отграничение этого статуса от правового статуса работника.

Регламентация основных элементов поступления и прохождения государственной, муниципальной службы (внедрение конкурсов, проведение аттестации, присвоение квалификационных разрядов).

## Развитие служебного законодательства - 4

Правовое обеспечение государственной и муниципальной службы находится в непрерывном развитии

2001-2007 – реформа государственной службы

2003 – федеральный закон «О системе государственной службы РФ»

2004 – федеральный закон «О государственной гражданской службе РФ»

Системная регламентация государственной службы, государственной гражданской службы. Разграничение полномочий в сфере правового регулирования и организации государственной гражданской службы. Определение правового статуса государственного гражданского служащего, отграничение этого статуса от правового статуса работника.

Регламентация основных элементов поступления и прохождения государственной гражданской службы (внедрение конкурсов, проведение аттестации, присвоение классных чинов).

## Развитие служебного законодательства - 4

Правовое обеспечение государственной и муниципальной службы находится в непрерывном развитии

2007 – федеральный закон «О муниципальной службе в РФ»

Системная регламентация муниципальной службы. Разграничение полномочий в сфере правового регулирования и организации муниципальной службы. Определение правового статуса муниципального служащего, отграничение этого статуса от правового статуса работника.

Регламентация основных элементов поступления и прохождения муниципальной службы (внедрение конкурсов, проведение аттестации, присвоение классных чинов).

## Развитие служебного законодательства - 5

Правовое обеспечение государственной и муниципальной службы находится в непрерывном развитии

2009-2013 – программа реформирования и развития системы государственной службы

Попытка завершить процесс реформирования системы государственной службы.

Попытка систематизировать работу по подготовке к государственной гражданской службе, развитию и отбору государственных гражданских служащих.

Попытка повысить производительность труда / эффективность / результативность деятельности государственных гражданских служащих / оптимизировать численность государственных гражданских служащих / организовать особую систему оплаты труда на государственной гражданской службе

## Развитие служебного законодательства - 6

11 августа 2016 – указ Президента России № 403 «Об Основных направлениях развития государственной гражданской службы Российской Федерации на 2016-2018 годы»

12 августа 2016 – распоряжение Правительства Российской Федерации № 1919-р «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») по реализации Основных направлений развития государственной гражданской службы Российской Федерации на 2016-2018 гг., утвержденных указом Президента Российской Федерации от 11 августа 2016 г. № 403»



### УКАЗ

ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Об Основных направлениях развития государственной  
гражданской службы Российской Федерации  
на 2016 - 2018 годы**

В целях дальнейшего развития государственной гражданской службы Российской Федерации постановляю:

1. Утвердить прилагаемые Основные направления развития государственной гражданской службы Российской Федерации на 2016 - 2018 годы.

2. Правительству Российской Федерации:

а) передать Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере оплаты труда федеральных государственных гражданских служащих;

б) в месячный срок утвердить план мероприятий ("дорожную карту") по реализации Основных направлений развития государственной гражданской службы Российской Федерации на 2016 - 2018 годы (далее - план мероприятий);

в) обеспечить контроль и координацию деятельности федеральных государственных органов по выполнению плана мероприятий;

г) обеспечить участие ведущих образовательных и научных организаций в научно-методическом сопровождении выполнения плана мероприятий;

д) ежегодно, до 1 марта, информировать Президента Российской Федерации о ходе выполнения плана мероприятий;

## Развитие служебного законодательства - 7

24 июня 2019 – указ Президента России № 288  
«Об основных направлениях развития  
государственной гражданской службы Российской  
Федерации на 2019-2021 годы»

24 июля 2019 – распоряжение Правительства  
Российской Федерации № 1646-р (план  
мероприятий («дорожная карта») по реализации  
основных направлений развития государственной  
гражданской службы Российской Федерации на  
2019-2021 годы)



### УКАЗ

ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Об основных направлениях развития государственной  
гражданской службы Российской Федерации  
на 2019 - 2021 годы**

В целях дальнейшего развития государственной гражданской службы Российской Федерации **п о с т а н о в л я ю**:

1. Установить, что основными направлениями развития государственной гражданской службы Российской Федерации на 2019 - 2021 годы являются:

а) совершенствование порядка назначения на должности государственной гражданской службы Российской Федерации (далее - гражданская служба) граждан Российской Федерации, государственных гражданских служащих Российской Федерации (далее - гражданские служащие);

б) стимулирование гражданских служащих к повышению эффективности своей профессиональной служебной деятельности, развитие системы государственных правовых и социальных гарантий на гражданской службе;

в) внедрение новых форм профессионального развития гражданских служащих, в том числе предусматривающих использование информационно-коммуникационных технологий;

г) ускоренное внедрение информационно-коммуникационных технологий в государственных органах в целях повышения качества кадровой работы.



2 100150 53046 6

## Понятие «государственная служба»



Государственная служба Российской Федерации – профессиональная служебная деятельность граждан Российской Федерации по обеспечению исполнения полномочий:

- Российской Федерации;
- федеральных органов государственной власти, иных федеральных государственных органов;
- субъектов Российской Федерации;
- органов государственной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов субъектов Российской Федерации;
- лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации;
- лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации

*Федеральный закон  
от 27 мая 2003 г.  
№ 58-ФЗ  
«О системе  
государственной  
службы  
Российской  
Федерации»*

## Домашнее задание к следующему семинару

Обсуждение понятия  
«государственная служба»

*Источники:*

- *российское законодательство;*
- *монографии, учебники, научные статьи*



## Рекомендации по написанию курсовой работы (Выбор темы)

Выбрать их перечня тем одну, **наиболее интересную для Вас**, для написания которой **Вам доступен** материал в виде:

- нормативных правовых актов (актуальные тексты, желательно использовать СПС «КонсультантПлюс», «Гарант»);
- статей, книг, учебных пособий (желательно за последние 5 лет, желательно использовать из [elibrary.ru](http://elibrary.ru), [cyberleninka.ru](http://cyberleninka.ru));
- статистических данных (например, [gks.ru](http://gks.ru));
- фактических данных (например, с сайтов государственных органов, органов местного самоуправления, политических партий, некоммерческих организаций).



2018год



## Рекомендации по написанию курсовой работы (Структура)

**ТИТУЛЬНЫЙ ЛИСТ** (1 страница, на основе бланка)

**СОДЕРЖАНИЕ** (1 страница)

**ВВЕДЕНИЕ** (2 станицы)

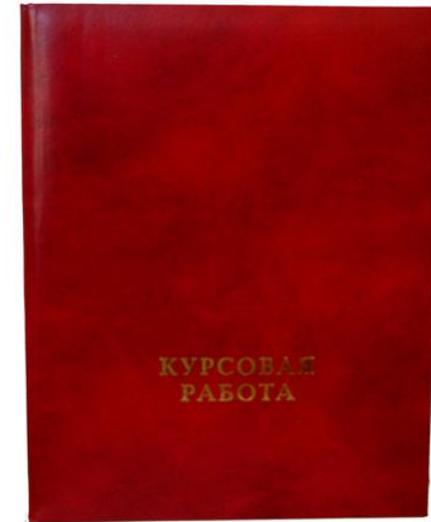
**ГЛАВА 1. НАЗВАНИЕ** (не менее 12 страниц)

**ГЛАВА 2. НАЗВАНИЕ** (не менее 16 страниц)

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ** (не менее 2 страниц)

**БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК** (не менее **20** источников)

**ПРИЛОЖЕНИЯ** (при необходимости)



## Рекомендации по написанию курсовой работы (Структура)

### **ВВЕДЕНИЕ** (2 страницы)

Актуальность связана с изменением законодательства, потребностями развития служебных отношений

Объект – субъект РФ, муниципальное образование, государственный орган, орган местного самоуправления

Предмет – организация управления, регулирования (соответствует, как правило, теме работы)

Цель – выявить проблемы и выработать предложения...

Задачи – в соответствии со структурой курсовой работы

Методы – например: анализ документов, в том числе нормативных правовых актов, анализ статистических данных, наблюдение, опрос (если проводится самостоятельно!)

## Рекомендации по написанию курсовой работы (Структура)

### **ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ...** (не менее 12 страниц)

2-3 пункта, в которых необходимо отразить:

- характеристику основных понятий (желательно привести несколько определений, сравнить их, выбрать на Ваш взгляд, лучшее)
- отечественный или зарубежный опыт того, что вы описываете (при изучении отечественного опыта желательно провести анализ в рамках предлагаемой Вами периодизации; при исследовании зарубежного опыта – привести примеры из разных государств, сравнить их)
- правовые основы изучаемого процесса (от норм Конституции к специальным федеральным законам и иным нормативным правовым актам; требуется не просто перечислить нормативные акты, а представить их содержание – сами нормативные акты не переписывать!)

## Рекомендации по написанию курсовой работы (Структура)

**ГЛАВА 2. ПРАКТИКА ... И ЕЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ** (не менее 16 страниц)

3 пункта, в которых необходимо отразить:

- сложившуюся практику деятельности государственных органов (органов местного самоуправления) в служебной деятельности
- проблемы, вызванные действием факторов разной природы (правовые, организационные, информационные и проч.)
- предложения по решению охарактеризованных в предыдущем пункте проблем

## Рекомендации по написанию курсовой работы (Структура)

### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ** (не менее 2 страниц)

В заключении:

- подтвердить актуальность, сославшись на материалы работы
- обозначить основные проблемы, которые выявлены, изучены
- представить основные предложения, которые высказаны в последнем пункте курсовой работы, оценить их своевременность, результативность



**БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК** – не менее 20 источников, в том числе нормативные правовые акты, монографии, учебники, статьи

Рекомендуется искать статьи и иные публикации в [elibrary.ru](http://elibrary.ru), [cyberleninka.ru](http://cyberleninka.ru). **Недопустимо** ссылаться на *Wikipedia*



**КУРСОВЫЕ РАБОТЫ ПРОВЕРЯЮТСЯ В ПРОГРАММЕ АНТИПЛАГИАТ!**

## График обучения

**До 16 сентября – определиться с темой курсовой работы**

**До 30 сентября – определиться с примерной структурой курсовой работы, проконсультироваться с научным руководителем**

**До 30 ноября – сдать окончательный текст курсовой работы в электронном виде (для проверки в Антиплагиате)**

**Тестирование – по завершению соответствующего раздела**

**Представление семестровой работы – на протяжении семестра на практических занятиях (доклад + презентация) X 2**

***ЗЕНКОВ Максим Юрьевич***  
Кафедра государственного и  
муниципального управления  
Тел. (383) 373-12-09  
E-mail: **mzz@mail.ru**

Спасибо за внимание!