



**Об осуществлении общественного контроля
со стороны профсоюзов за соблюдением
законодательства по охране труда в
организациях Свердловской области**

**Р.И.Бикметов
Главный технический инспектор труда
Федерации профсоюзов Свердловской области**

ноябрь, 2016

СОСТАВЛЯЮЩАЯ СИСТЕМЫ КОНТРОЛЯ ЗА ОХРАНОЙ ТРУДА



**1. Государственный надзор и контроль
(ГИТ).**

**2. Административный контроль
(служба ОТ + руководители).**

**3. Общественный контроль
(техническая инспекция труда
профсоюзов + уполномоченные по
охране труда).**

РОЛЬ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ



- 1. Прямая заинтересованность работников как стороны трудовых отношений;**
- 2. Содействие административным ресурсам.**
- 3. Реформы и реорганизация государственных надзорных органов и ограниченность их действий 294-ФЗ;**
- 4. Постоянство ведения;**
- 5. Взгляд на ситуацию изнутри.**

ФОРМЫ УЧАСТИЯ



- 1. Административно-общественный контроль.**
- 2. Комитеты (комиссии) по охране труда.**
- 3. Комиссии по расследованию несчастных случаев на производстве и профзаболеваний.**
- 4. Комиссии по проведению СОУТ.**
- 5. Комиссии по проверке знаний требований охраны труда.**
- 6. Комиссии по приемке оборудования, объектов производства.**
- 7. Комиссии по приемке СИЗ в эксплуатацию.**
- 8. Совместные проверки с ГИТ и прокуратурой.**
- 9. Самостоятельные проверки.**
- 10. Независимая экспертиза условий труда.**



ВЕКТОРЫ КОНТРОЛЯ

- СОЗДАНИЕ И ОЦЕНКА УСЛОВИЙ ТРУДА;
- ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ГАРАНТИЙ И КОМПЕНСАЦИЙ;
- СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ПОСТРАДАВШИХ НА ПРОИЗВОДСТВЕ;
- ОБУЧЕНИЕ РАБОТНИКОВ ПО ОХРАНЕ ТРУДА;
- ОБЕСПЕЧЕНИЕ РАБОТНИКОВ СРЕДСТВАМИ ЗАЩИТЫ;
- СОБЛЮДЕНИЕ РЕЖИМОВ ТРУДА И ОТДЫХА;
- УСТАНОВЛЕНИЕ ПРОФЗАБОЛЕВАНИЙ;
- ВЫПОЛНЕНИЕ КОЛДОГОВОРОВ И СОГЛАШЕНИЙ.

ЗАКОННОСТЬ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ



Ст.212 ТК РФ:

- Предоставление информации и документов;
- Беспрепятственный допуск для контроля;
- Обязательность рассмотрения представлений.

ЗАКОННОСТЬ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ



Ст.370 ТК РФ:

- **Профессиональные союзы имеют право на осуществление контроля за соблюдением трудового законодательства.**
- **Для осуществления контроля за соблюдением трудового законодательства общероссийские профсоюзы и их объединения могут создавать правовые и технические инспекции труда профсоюзов.**
- **Профсоюзные инспекторы труда имеют право беспрепятственно посещать любых работодателей, у которых работают члены данного профсоюза или профсоюзов, входящих в объединение, для проведения проверок соблюдения трудового законодательства.**

ЗАКОННОСТЬ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ



Ст. 19 ФЗ от 12.01.1996 N 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности»

Профсоюзы имеют право на осуществление профсоюзного контроля за соблюдением работодателями, должностными лицами законодательства о труде в организациях, в которых работают члены данного профсоюза и имеют право требовать устранения выявленных нарушений.

Работодатели обязаны в недельный срок с момента получения требования об устранении выявленных нарушений сообщить профсоюзу о результатах его рассмотрения и принятых мерах. Профсоюзные инспектора труда вправе беспрепятственно посещать организации независимо от форм собственности и подчиненности, в которых работают члены данного профсоюза, для проведения проверок соблюдения законодательства о труде.

ЗАКОННОСТЬ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ



Ст. 25 ФЗ ФЗ от 28.12.2013 N 426-ФЗ

«О специальной оценке условий труда»

Профсоюзный контроль за соблюдением требований Федерального закона № 426-ФЗ осуществляется инспекциями труда соответствующих профессиональных союзов в порядке, установленном трудовым законодательством и законодательством о профсоюзах, их правах и гарантиях деятельности.



ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ

- ПРОКУРАТУРА;**
- ГОСИНСПЕКЦИЯ ПО ТРУДУ;**
- РОСАККРЕДИТАЦИЯ;**
- РОСПОТРЕБНАДЗОР И ФГУЗ;**
- МИНТРУД РФ;**
- ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ МИНТРУДА;**
- ДЕПАРТАМЕНТ ПО ТРУДУ И ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ.**

СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА



ГАРАНТИИ И КОМПЕНСАЦИИ РАБОТАВШИМ ДО 01 ЯНВАРЯ 2014 ГОДА



При реализации компенсационных мер порядок и условия не могут быть ухудшены, а размеры снижены по сравнению с порядком, условиями и размерами фактически реализуемых в отношении указанных работников компенсационных мер по состоянию на 1 января 2014 года при условии сохранения соответствующих условий труда на рабочем месте, явившихся основанием для назначения реализуемых компенсационных мер.

Решение по 421 ФЗ



**Решение по гражданскому делу - апелляция
Информация по делу Судья Егорова В.Г. Дело № 33-12601/2016
АПЕЛЛЯЦИОННОЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ
г. Екатеринбург 21.07.2016**

определила:

решение Чкаловского районного суда г. Екатеринбурга от 21.04.2016 отменить в части отказа в удовлетворении иска Свердловского областного объединения организаций профсоюзов «Федерация Профсоюзов Свердловской области» в интересах Петухова М.А, к АО «Газпромнефть-Транспорт» о восстановлении льгот работнику.

Принять в этой части новое решение, которым иск Свердловского областного объединения организаций профсоюзов «Федерация Профсоюзов Свердловской области» в интересах Петухова М.А, к АО «Газпромнефть-Транспорт» о признании незаконным лишения льгот и восстановлении льгот удовлетворить частично.

Признать незаконными действия ответчика по непредоставлению Петухову М.А. льгот в виде дополнительного отпуска 14 дней и доплаты 8 %, возложив обязанность на АО «Газпромнефть-Транспорт» восстановить с февраля 2016 г. предоставление истцу Петухову М.А. дополнительного отпуска 14 календарных дней и доплаты 8 % за работу с вредными условиями труда на условиях трудового договора сторон спора в редакции до внесения изменений дополнительным соглашением от 14.01.2016.

ОБРАЩЕНИЕ В РОСАККРЕДИТАЦИЮ И МИНТРУД РФ



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО АККРЕДИТАЦИИ

УПРАВЛЕНИЕ
ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО АККРЕДИТАЦИИ
ПО УРАЛЬСКОМУ ФЕДЕРАЛЬНОМУ ОКРУГУ
(УПРАВЛЕНИЕ РОСАККРЕДИТАЦИИ ПО УФО)

620004, г. Екатеринбург, ул. Малышева, 101 /
ул. Генеральская, 1, каб. 200
тел./ факс: (343) 372-79-08
E-mail: ufo_info@fsa.gov.ru

09.09.2016 № 03-04 / 1068-ИЛ

На № 07/625 от 25.08.2016

О проверке ООО «Прометей»

Федерация профсоюзов
Свердловской области

620075, г. Екатеринбург,
ул. Розы Люксембург, д. 34

fpso@mail.ru

На основании поступления в адрес Федеральной службы по аккредитации Федерации профсоюзов Свердловской области от 25.08.2016, исх. № 07/625, о возможных нарушениях Обществом с ограниченной ответственностью «Прометей», аккредитованным в качестве испытательной лаборатории, законодательства Российской Федерации в сфере аккредитации в национальной системе аккредитации, Управлением Федеральной службы по аккредитации по Уральскому федеральному округу была проведена внеплановая документарная проверка в отношении аккредитованного лица, по результатам которой установлено, что аккредитованным лицом нарушены требования пункта 1 части 1 статьи 13 Федерального закона от 28.12.2013 № 412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации» и пункта 18 критериев аккредитации, утвержденных Приказом Минэкономразвития России от 30.05.2014 № 326 «Об утверждении критериев аккредитации, перечня документов, подтверждающих соответствие заявителя, аккредитованного лица критериям аккредитации, и перечня документов в области стандартизации, соблюдение требований которых заявителями, аккредитованными лицами обеспечивает их соответствие критериям аккредитации» при проведении измерений химического фактора на рабочих местах водителей автомобиля Акционерного общества «Газпромнефть-Транспорт» и выдаче сводного протокола проведения исследований (испытаний) и измерений химического фактора, б/н.

На основании результатов проверки аккредитованному лицу выдано предписание об устранении выявленных нарушений и аннулировании сводного

ФЕДЕРАЦИЯ ПРОФСОЮЗОВ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Ул. Розы Люксембург, д. 34, Екатеринбург, 620075
тел./ факс: (343) 371-56-46 e-mail: fpso@mail.ru
ОКПО 02638659, ОГРН 1026600004925, ИНН/КПП 6660034134/666001001

15.09.2016 № 07/656
на № от

О нарушениях ООО «Прометей»
законодательства о СОУТ и
законодательства об аккредитации
в национальной системе аккредитации

В Министерство труда и
социальной
защиты Российской Федерации
127994, ГСП-4, г. Москва, ул.
Ильинка, д. 21

Министру труда и социальной
защиты Российской Федерации
М.А.Топилину

Уважаемый Максим Анатольевич!

Свердловское областное объединение организаций профсоюзов «Федерация Профсоюзов Свердловской области» обращается к Вам с просьбой о проверке и принятии мер реагирования в отношении:

ООО «Прометей» (Юридический адрес: 620014, г. Екатеринбург, ул.Московская,77-10; почтовый адрес: г. Екатеринбург ул. Вагутина 15, ИНН 6659168260, ОГРН 1086659003650, организация внесена в реестр аккредитованных организаций, оказывающих услуги в области охраны труда, под регистрационным номером № 706 от 29.11.2010, зарегистрирована №107 от 15.09.2015 в реестре организаций, проводящих специальную оценку условий труда, аттестат аккредитации испытательной лаборатории ООО «Прометей» в системе Росаккредитации от 04 марта 2016 года № РОСС RU.0001.21AY59).

Поводом для жалобы являются следующие обстоятельства:

В Федерацию профсоюзов Свердловской области поступило обращение от работников екатеринбургского управления эксплуатации транспорта АО «Газпромнефть-Транспорт», состоящих в профсоюзе, о том, что в результате проведения специальной оценки условий труда работодатель снизил размер гарантий и компенсаций за работу во вредных условиях труда.

При анализе запрошенных у работодателя материалов специальной оценки условий труда на рабочих местах водителей бензовозов екатеринбургского управления эксплуатации транспорта АО «Газпромнефть-Транспорт», проведенной ООО «Прометей», были обнаружены несоответствия требованиям законодательства о специальной оценке условий труда и законодательства об аккредитации в национальной системе аккредитации.

ОБРАЩЕНИЕ В ГОСИНСПЕКЦИЮ ТРУДА И ДТЗН СО



ФЕДЕРАЦИЯ ПРОФСОЮЗОВ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Ул. Розы Люксембург, д. 34, Екатеринбург, 620075
тел./факс: (343) 371-56-46 e-mail: fpro@mail.ru
ОКПО 02635659, ОГРН 1026600004925, ИНН/КПП 6660034134/666001001

15.09.2016 № 07/658
на № от

О нарушениях ООО «Прометей» законодательства о СОУТ и законодательства об аккредитации в национальной системе аккредитации

Руководителю государственной инспекции труда в Свердловской области, главному государственному инспектору труда

Ф.А.Кравцову

Уважаемый Федор Алексеевич!

В Федерацию профсоюзов Свердловской области поступило обращение от работников екатеринбургского управления эксплуатации транспорта АО «Газпромнефть-Транспорт», состоящих в профсоюзе, о том, что в результате проведения специальной оценки условий труда работодатель снизил размер гарантий и компенсаций за работу во вредных условиях труда.

При анализе запрошенных у работодателя материалов специальной оценки условий труда на рабочих местах водителей бензовозов екатеринбургского управления эксплуатации транспорта АО «Газпромнефть-транспорт», проведенной ООО «Прометей» (Юридический адрес: 620014, г. Екатеринбург, ул.Московская, 77-10; почтовый адрес: г. Екатеринбург, ул. Ватутина, 15, ИНН 6659168260, ОГРН 1086659003650, организация внесена в реестр аккредитованных организаций, оказывающих услуги в области охраны труда под регистрационным номером № 706 от 29.11.2010, зарегистрирована №107 от 15.09.2015 в реестре организаций, проводящих специальную оценку условий труда, аттестат аккредитации, испытательной лаборатории ООО «Прометей» в системе Росаккредитации от 04 марта 2016 года № РОСС RU.0001.21AV.59) были обнаружены несоответствия требованиям законодательства о специальной оценке условий труда и законодательства об аккредитации в национальной системе аккредитации.

По результатам проверки материалов специальной оценки условий труда на рабочих местах водителей бензовозов екатеринбургского управления эксплуатации транспорта АО «Газпромнефть-транспорт» Федерация профсоюзов Свердловской области обратилась в Федеральную службу по аккредитации с просьбой дать оценку деятельности и провести внеплановую проверку испытательной лаборатории ООО «Прометей».

По данному обращению Управлением Федеральной службы по аккредитации по Уральскому федеральному округу была проведена внеплановая документарная проверка, по итогам которой было вынесено решение об аннулировании сводного протокола проведения исследований и измерения химических факторов рабочих мест водителей бензовозов екатеринбургского управления эксплуатации транспорта АО «Газпромнефть-транспорт», выдано предписание об устранении

ФЕДЕРАЦИЯ ПРОФСОЮЗОВ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Ул. Розы Люксембург, д. 34, Екатеринбург, 620075
тел./факс: (343) 371-56-46 e-mail: fpro@mail.ru
ОКПО 02635659, ОГРН 1026600004925, ИНН/КПП 6660034134/666001001

15.09.2016 № 07/657
на № от

О нарушениях ООО «Прометей» законодательства о СОУТ и законодательства об аккредитации в национальной системе аккредитации

Директору Департамента по труду и занятости населения Свердловской области
Д.А.Антонову

Уважаемый Дмитрий Алексеевич!

В Федерацию профсоюзов Свердловской области поступило обращение от работников екатеринбургского управления эксплуатации транспорта АО «Газпромнефть-Транспорт», состоящих в профсоюзе, о том, что в результате проведения специальной оценки условий труда работодатель снизил размер гарантий и компенсаций за работу во вредных условиях труда.

При анализе запрошенных у работодателя материалов специальной оценки условий труда на рабочих местах водителей бензовозов екатеринбургского управления эксплуатации транспорта АО «Газпромнефть-транспорт», проведенной ООО «Прометей» (Юридический адрес: 620014, г. Екатеринбург, ул.Московская, 77-10; почтовый адрес: г. Екатеринбург, ул. Ватутина, 15, ИНН 6659168260, ОГРН 1086659003650, организация внесена в реестр аккредитованных организаций, оказывающих услуги в области охраны труда под регистрационным номером № 706 от 29.11.2010, зарегистрирована №107 от 15.09.2015 в реестре организаций, проводящих специальную оценку условий труда, аттестат аккредитации, испытательной лаборатории ООО «Прометей» в системе Росаккредитации от 04 марта 2016 года № РОСС RU.0001.21AV.59) были обнаружены несоответствия требованиям законодательства о специальной оценке условий труда и законодательства об аккредитации в национальной системе аккредитации.

По результатам проверки материалов специальной оценки условий труда на рабочих местах водителей бензовозов екатеринбургского управления эксплуатации транспорта АО «Газпромнефть-транспорт» Федерация профсоюзов Свердловской области обратилась в Федеральную службу по аккредитации с просьбой дать оценку деятельности и провести внеплановую проверку испытательной лаборатории ООО «Прометей».

По данному обращению Управлением Федеральной службы по аккредитации по Уральскому федеральному округу была проведена внеплановая документарная проверка, по итогам которой было вынесено решение об аннулировании сводного протокола проведения исследований и измерения химических факторов рабочих мест водителей бензовозов екатеринбургского управления эксплуатации транспорта АО «Газпромнефть-транспорт», выдано предписание об устранении

Риск ориентированный подход в системе надзора

Охраняемые законом ценности в сфере труда



жизнь и здоровье
работников



иные права и законные интересы
работников

Категории рисков (определение дифференцированных критериев для организации и проведения проверок предприятий)

чрезвычайно высокий риск
причинения вреда
(проведение плановых проверок
1 раз в год)

высокий риск причинения вреда
(проведение плановых проверок
1 раз в 2 года)

значительный риск причинения
вреда
(проведение плановых проверок
1 раз в 3 года)

средний риск причинения вреда
(проведение плановых проверок
1 раз в 4 года)

умеренный риск причинения
вреда
(проведение плановых проверок
1 раз в 5 лет)

низкий риск причинения вреда
(освобождение от плановых
проверок)

Планирование надзорной деятельности по результатам присвоения категории риска причинения вреда охраняемым законом ценностям в сфере труда на основе параметров:

✓статические факторы

✓динамические факторы



Изменения в раздел «охрана труда» ТК РФ

Статья 215. Политика работодателя в области охраны труда

Работодатель направляет отчет: В ГИТ ,ФСС и ДТЗН СО

Статья 216. Обязанности работодателя в области охраны труда

-оценку профессиональных рисков с учетом специфики своей деятельности;
-ежегодную реализацию установленных в соответствии с настоящим Кодексом обязательных мероприятий по улучшению условий и охраны труда;

-подготовку по охране труда;

-расследование и учет ...повреждений здоровья работников, связанных с исполнением трудовых (профессиональных) обязанностей;

работодатель также обязан....

-соблюдать установленные для отдельных категорий работников ограничения ;

-осуществлять перевод работников;

-устанавливать работникам перерывы для отдыха;

-создавать условия для работников с ограниченными физическими возможностями.



Изменения в раздел «охрана труда» ТК РФ

Статья 219. Профессиональные риски допустимый; прогнозируемый; повышенный; недопустимый
Интегральный профессиональный риск .

Статья 219.1. Выявление профессиональных рисков

Выявление профессиональных рисков осуществляется путем нахождения, распознавания и описания опасностей, вредных и (или) опасных производственных факторов

Статья 219.2. Оценка уровней профессиональных рисков

Оценка уровня профессионального риска проводится в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда, с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений

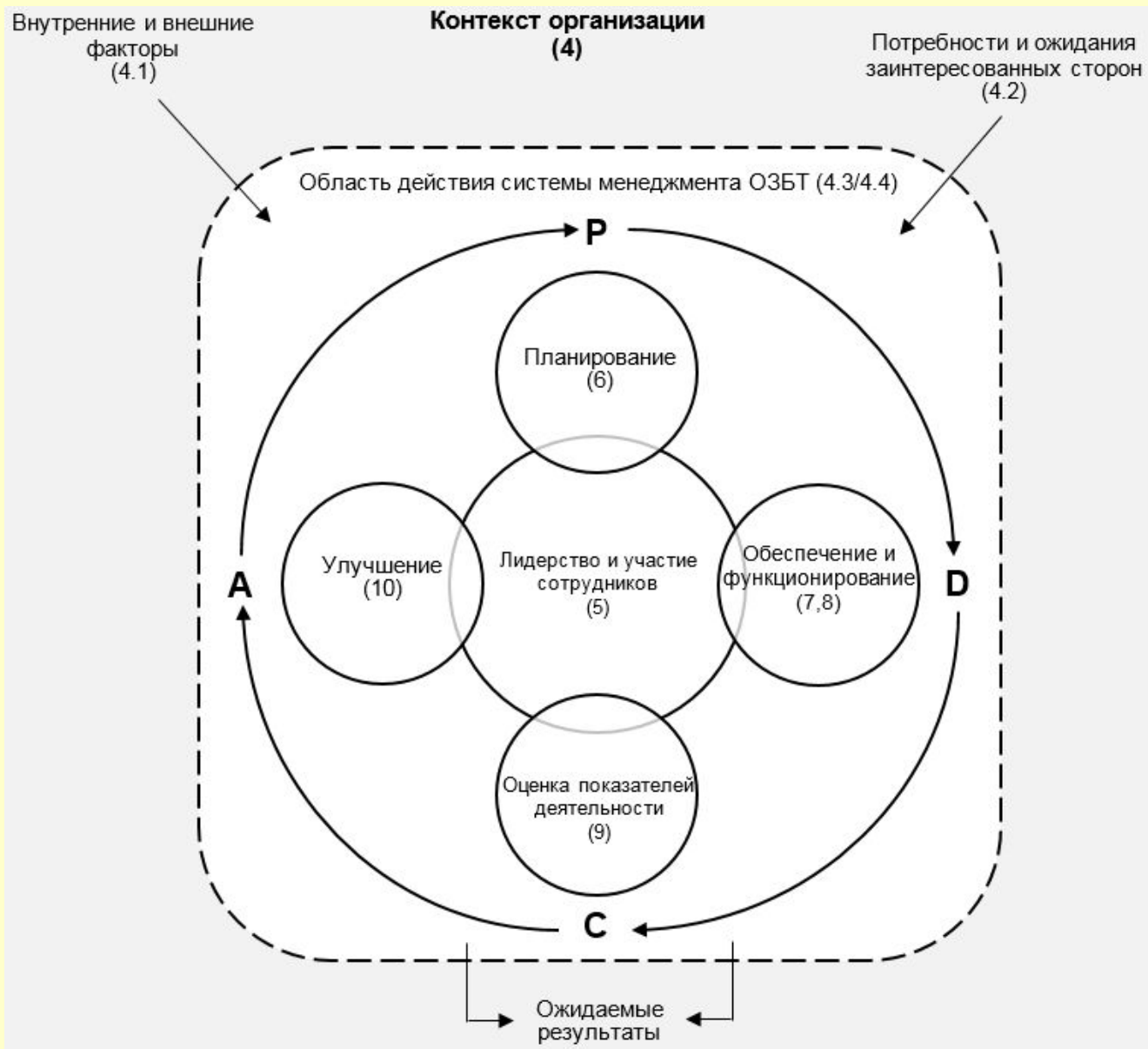
Статья 219.3. Снижение уровней профессиональных рисков

Статья 224. Подготовка по охране труда

Статья 228. Услуги в области охраны труда

**Международный стандарт
«Системы менеджмента охраны здоровья и
безопасности труда –
Требования и рекомендации по применению»
ISO 45001**

Модель системы менеджмента ОЗБТ



УЧАСТИЕ РАБОТНИКОВ И ПРОФСОЮЗОВ



Организация должна разработать, внедрить и поддерживать процесс(ы) участия (включая предварительное обсуждение) работников на всех соответствующих уровнях и всех соответствующих функций, а также ПРОФСОЮЗОВ, в разработке, планировании, внедрении, оценке и улучшении системы менеджмента ОЗБТ



ВИДЫ УЧАСТИЯ

- **определение процедур участия и предварительного обсуждения;**
- **выявление опасностей и оценка рисков;**
- **действия по контролю опасностей и рисков ;**
- **выявление потребностей в компетентности, подготовке и оценке результатов подготовки;**
- **определение информации, которая должна быть сообщена, и каким образом это должно быть сделано;**
- **определение средств управления и результативности их применения ;**
- **изучение инцидентов, несоответствий;**
- **определение корректирующих действий.**

АКЦЕНТ НА ВОПРОСАХ



- определение потребностей и ожиданий заинтересованных сторон ;
- разработка политики ;
- назначение организационных ролей, областей ответственности, обязанностей и полномочий;
- порядок применения законодательных и иных требований;
- установление целей в области ОЗБТ ;
- определение применимых средств управления в случае аутсорсинга, закупок и привлечения подрядчиков ;
- определение объектов мониторинга, измерений и оценки ;
- планирование, внедрение и управление программой (программами) аудита ;
- разработка процесса постоянного улучшения.

СРЕДСТВА ПООЩРЕНИЯ, СОТРУДНИЧЕСТВА И УЧАСТИЯ



- обеспечение информацией и обмен информацией, связанные с областью действия и целями системы менеджмента ОЗБТ;
- обеспечение оперативной информацией и подготовкой по выявленным опасностям, ликвидации опасности, а также стратегиям управления и оценки остаточных рисков;
- обеспечение осведомленности об опасностях и рисках в области ОЗБТ;
- повышение компетентности;
- доступ других работников с целью обмена информацией по вопросам безопасности и здоровья;
- обеспечение необходимого времени и ресурсов для выполнения ,желательно в рабочее время.



НЕДОПУЩЕНИЕ БАРЬЕРОВ

- **обеспечение механизмов поддержки, поощрения и осуществления результативного сотрудничества между руководителями и исполнителями, а также обеспечение выбора представителей (из рабочих или профсоюзных организаций) в соответствии с действующими законодательными и иными требованиями;**
- **обеспечение защиты от увольнения или наказаний, включая дисциплинарные или иные негативные меры за сообщение или самостоятельный выход из ситуаций, связанных с серьезной опасностью или неизбежным ущербом;**
- **формирование и поддержание в организации культуры, которая содействует системе менеджмента ОЗБТ.**
- **удаление барьеров, препятствующих участию, или снижение их до минимума, если полное исключение невозможно, является существенным для обеспечения результативности системы менеджмента ОЗБТ.**

Работники, занятые на работах с вредными и (или) опасными условиями труда (в том числе на подземных работах..., проходят обязательные предварительные (при поступлении на работу) и периодические ...медицинские осмотры для определения пригодности этих работников для выполнения поручаемой работы и предупреждения профессиональных заболеваний.

ОТВЕТ ГЛАВНОГО ПРОФПАТОЛОГА

15
19.12.14 № 1-08/2385
на № _____ от _____

В соответствии с Вашим обращением, поступившим из Минздрава России письмом № 24-1/3072897-3211 от 08.12.2014, сообщаю, что согласно статье 213 Трудового Кодекса Российской Федерации и приказу Минздравсоцразвития России от 12.04.2011 № 302н предварительные и периодические медицинские осмотры в отношении производственного фактора организуются работодателем только в тех случаях, когда данный производственный фактор характеризуется вредными или опасными условиями труда (класс условий труда 3.1 и выше).

Таким образом, в случае необоснованного внесения работодателем в направление на предварительный (периодический) медицинский осмотр производственных факторов, характеризующихся классом условий труда 1 или 2, данное направление подлежит переоформлению с исключением указанных производственных факторов и последующим изменением заключения медицинской организации по результатам пройденного медицинского осмотра.

Главный внештатный специалист профпатолог
ФМБА России и Минздрава России,
Первый заместитель генерального директора
ФГБУ ГНЦ ФМБЦ им. А.И. Бурназяна ФМБА России,
д.м.н, профессор



А.Ю. Бушманов

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ

Контактная информация:

тел.: +7 (343) 371-62-56

e-mail: b.rustam@e1.ru