

# рад

Всероссийская  
универсальная  
торговая  
площадка  
Российского  
аукционного дома

## Изменения в Законе № 44-ФЗ

Гурин Олег Юрьевич  
главный редактор  
журнала ПРОГОСЗАКАЗ.РФ

# Гурин Олег Юрьевич



- Главный редактор журнала «ПРОГОСЗАКАЗ.РФ» (экспертный журнал для участников контрактной системы)
- Автор более 120 публикаций по актуальным вопросам государственных и муниципальных закупок
- Преподаватель программ повышения квалификации специалистов в сфере закупок:
  - Учебный центр «ПРОГОСЗАКАЗ»
  - Торгово-промышленная палата Ростовской области
  - Южно-Российский институт управления РАНХиГС
  - Пилотный центр государственных закупок Южного федерального университета

# Законы, которые изменили Закон № 44-ФЗ

- 1
  - Федеральный закон от 01.05.2019 № 71-ФЗ («упрощение закупок»)
  
- 2
  - Федеральный закон от 01.05.2019 № 70-ФЗ (закупки в сфере культуры)
  
- 3
  - Федеральный закон от 01.05.2019 № 69-ФЗ (организация отдыха и оздоровления детей)
  
- 4
  - Федеральный закон от 01.04.2019 № 50-ФЗ (реформа контроля в сфере закупок)
  
- 5
  - Федеральный закон от 27.12.2018 № 502-ФЗ (в части обеспечения исполнения контракта)
  
- 6
  - Федеральный закон от 27.06.2019 № 151-ФЗ (в части закупок строительных работ)
  
- 7
  - Федеральный закон от 27.06.2019 № 152-ФЗ (упразднение целей закупок)

**Изменения, вступившие в силу  
с 12 мая 2019 г.**

# Изменения, вступившие в силу с

**12.05.2019**

- 1. Размеры ответственности сторон за нарушение контрактных обязательств больше не указываются в виде фиксированной суммы. Достаточно указать процент от цены контракта согласно ПП РФ от 30.08.2017 № 1042**
2. Минфин России получит право разрабатывать типовые контракты, типовые условия контрактов, если они еще не разработаны профильными ведомствами
3. Если специальным законодательством РФ предусмотрен **иной срок оплаты**, заказчик должен будет применять именно его
4. Срок оф. ввода в эксплуатацию «Независимого регистратора» переносится с 01.10.2019 на 01.01.2020
- 5. Отчеты об исполнении контракта, а также о результатах отдельных этапов исполнения контракта отменяются**

# На какие контракты распространяется отмена отчетов об исполнении контракта?

- ‘ Подготовка и размещение в ЕИС отчета об исполнении контракта и (или)
- ‘ о результатах отдельного этапа его исполнения с 12.05.2019 **не требуется в том числе при исполнении контрактов, заключенных до 12.05.2019**, а также контрактов, заключенных по результатам закупок, **извещения об осуществлении которых размещены в ЕИС до 12.05.2019**

Письмо Минфина России от 15.05.2019 № 24-06-08/54937

# Реформа контроля в сфере закупок с 12.05.2019

1. При рассмотрении жалоб контрольным органом **больше не потребуется предоставлять сведения и документы, которые размещены в ЕИС**
2. Заявления о включении сведений о поставщиках в РНП в будут рассматриваться **в течение 5 дней** с даты их поступления **(а не 10)**
3. Жалобы на действия заказчика, уп. органа и т. д. будут рассматриваться **в течение 5 дней** с даты публикации соответствующего протокола **(а не 10)**

**Изменения, вступившие в силу  
с 27 июня 2019 г.**



# Реформа закупок в сфере строительства

- 1. Сметная стоимость строительства используется при формировании НМЦК, ЦКЕП,** предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу ОКС, сохранению ОКН (44-ФЗ, 223-ФЗ)  
(п. 1 ст. 8.3 ГрК РФ, ч. 9.2 ст. 22 Закона № 44-ФЗ)
- 2. Сметные нормативы и сметные цены строительных ресурсов, использованные при определении сметной стоимости строительства, не подлежат применению при исполнении контрактов и договоров, если иное не предусмотрено указанными контрактами (договорами), заключаемыми в рамках 44-ФЗ, 223-ФЗ**

# А как же составляется смета контракта?

- 1. Смета контракта на строительство, реконструкцию ОКС составляется в пределах цены контракта **без использования** предусмотренных проектной документацией в соответствии с ГрК РФ **сметных нормативов**, сведения о которых включены в федеральный реестр сметных нормативов, **и сметных цен строительных ресурсов****  
(ч. 6.1 ст. 110.2 Закона № 44-ФЗ)
- 2. Методики составления сметы контракта, графика оплаты выполненных по контракту работ, графика выполнения строительно-монтажных работ утверждаются Минстроем России**  
(нов. ред. ч. 7 ст. 110.2 Закона № 44-ФЗ)

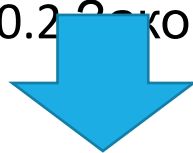
# Случаи, когда оплата может осуществляться на осн. сметных нормативов и сметных цен

- 1
  - Если строительство, реконструкция закупаются по Закону № 223-ФЗ
- 2
  - Кап. ремонт, снос ОКС, сохранение ОКН (44-ФЗ, 223-ФЗ)

# Графики, включаемые в контракт на строительство, реконструкцию ОКС

**Оплата выполненных работ** осуществляется в пределах цены контрактов в соответствии с их сметой в сроки и в размерах, которые установлены таким контрактом или графиком оплаты выполненных по контракту работ (при наличии) с учетом графика выполнения СМР и фактически выполненных подрядчиком работ

(ч. 6.1 ст. 110.2 Закона № 44-ФЗ)



1. **График оплаты** включается в контракт **при необходимости**
2. **Обязателен только график выполнения СМР**  
(см. ч. 6 ст. 110.2 Закона № 44-ФЗ)

# Как соотносятся проектная документация

## и «контрактная смета»

1. **Объем, содержание работ** по контрактам, предметом которых являются строительство, реконструкция ОКС, **определяются проектной документацией ОКС**, а также иной технической документацией, предусмотренной такими контрактами

(нов. ред. ч. 6 ст. 110.2 Закона № 44-ФЗ)

2. **Оплата выполненных работ осуществляется в пределах цены контрактов в соответствии с их сметой** в сроки и в размерах, которые установлены таким контрактом или графиком оплаты выполненных по контракту работ (при наличии) с учетом графика выполнения СМР и фактически выполненных подрядчиком работ

(ч. 6.1 ст. 110.2 Закона № 44-ФЗ)

**И еще одно важное изменение:**

**Типовой контракт на выполнение работ по строительству, реконструкции ОКС (утв. приказом Минстроя России от 05.07.2018 № 398/пр)**

**применяется не с 01.07.2019, а с 01.01.2020!**

(приказ Минстроя России от 20.06.2019 № 346/пр, зарегистрирован в Минюсте России 28.06.2019)

**Изменения, вступившие в силу  
с 1 июля 2019 г.**

# Реформа контроля в сфере закупок с 01.07.19

1. На ЮЛ, которые не являются гос./мун. учреждениями или предприятиями, но получили бюджетные инвестиции и в связи с этим проводят закупки по 44-ФЗ, будут распространены положения о мониторинге, аудите и контроле закупок
2. Вводится запрет на совмещение функций КО и УО. **Исключение:** КО городских округов, муниципальных районов, а также КО, наделенные Президентом РФ, Правительством РФ, ФОИВом, ОИВом субъекта РФ, органом МСУ полномочиями на осуществление функций УО (в этом случае **ДЛ** таких органов контроля не могут совмещать функции КУ и контролера)



01.07.19:

## требования к порядку осуществления контроля

- Порядок организации, предмет, форма, сроки, периодичность проведения **проверок**, порядок **оформления результатов таких проверок**. При этом при организации и осуществлении проверок **будет учитываться отнесение субъекта контроля к определенной категории риска с учетом оценки вероятности несоблюдения требований 44-ФЗ и прочих НПА в сфере закупок**
- Критерии отнесения субъекта контроля к определенной **категории риска**
- Порядок, сроки направления и исполнения **предписаний**
- **Перечень ДЛ, уполномоченных на проведение проверок, их права, обязанности и ответственность**
- **Порядок действий КО в сфере закупок, их ДЛ при неисполнении субъектами контроля полученных предписаний, а также при получении информации о совершении субъектами контроля действий (бездействия), содержащих признаки адм. правонарушения или уголовного преступления**
- **Порядок использования ЕИС**, а также ведения документооборота

# Реформа контроля в сфере закупок с 01.07.19

- 1. Контрольные полномочия органов МСУ муниципального района и городского округа могут передаваться контрольным органам субъекта РФ**  
(на основании соглашений между субъектом РФ и МО, находящимися на его территории)
- 2. Жалоба от лица, сведения о котором включены в РНП, возвращается такому лицу без рассмотрения, если заказчик установил требование об отсутствии сведений об УЗ (а также об их учредителях, членах коллегиального исполнительного органа, о лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа) в РНП**

**01.07.19:**

# **случаи проведения внеплановой проверки со ссылкой на получение информации о признаках нарушения законодательства о КС**

- 1
  - По заявлению (сообщению) лиц, осуществляющих обществ. контроль, в котором **указывается на наличие признаков нарушения законодательства РФ и иных НПА о КС**
- 2
  - При самостоятельном обнаружении признаков нарушения законодательства РФ и иных НПА о контрактной системе **контрольным органом**
- 3
  - По сообщению средства массовой информации, в котором указывается на наличие признаков нарушения законодательства РФ и иных НПА о

# Реформа закупок «без объема» с

01.07.19:

В каких случаях такие закупки проводят

сейчас

- работы по техническому обслуживанию и (или) ремонту техники, оборудования;
- услуги связи;
- юридические услуги;
- медицинские услуги;
- образовательные услуги;
- услуги общественного питания;
- услуги переводчика;
- услуги по перевозкам грузов, пассажиров и багажа;
- гостиничные услуги;
- услуги по проведению оценки



# Реформа закупок «без объема» с

01.07.19

# Реформа закупок «без объема» с

**01.07.19:**

## **дополнительные правила**

1. Размер обеспечения заявки и ОИК рассчитывается **от максимального значения цены контракта**
2. При заключении контракта в проект контракта включается **максимальное значение цены контракта и цена ед. ТРУ** (определяется путем уменьшения начальной цены таких единиц пропорционально снижению начальной суммы цен единиц ТРУ в ходе конкурентной процедуры)
3. По тексту Закона № 44-ФЗ пары терминов «**НМЦК**» и «**начальная сумма цен единиц ТРУ**», «**цена контракта**» и «**сумма цен единиц ТРУ**» используются на паритетных началах

# Реформа закупок «без объема» с

**01.07.19:**

## **пример эквивалентного использования**

1. Антидемпинговые меры применяются в т. ч. в случае предложения участником закупки **суммы цен единиц ТРУ, которая на 25% и более ниже начальной суммы цен указанных единиц**
2. **Преимущества организациям инвалидов, учреждениям и предприятиям УИС** предоставляются не только в отношении цены контракта, но и **в отношении суммы цен единиц ТРУ**
3. **Критерием оценки заявок** и окончательных предложений может быть не только цена контракта, но и **сумма цен единиц ТРУ**

# Реформа закупок «без объема»: скрытые ограничения

## Когда закупка «без объема» невозможна

- Случаи обязательного заключения контракта с использованием формулы цен (ПП РФ от 13.01.2014 № 19)
- Закупки регулярных перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом (п. 2 ст. 42 Закона № 44-ФЗ)
- Нормативы затрат на обеспечение функций (ст. 19 Закона № 44-ФЗ) содержат нормативы количества

## Контракт по цене за ед. = рамочный договор

- необходимость согласования обеими сторонами контракта заявок на поставку конкретного количества товара (п. 1 ст. 429.1, п. 1 ст. 432, п. 1 ст. 465 ГК РФ)



# Реестр аккредитованных участников закупок

**(ведется оператором ЭП с 01.07.2019)**

- 1) Наименование, фирменное наименование (при наличии), если участником закупки является ЮЛ
- 2) Ф.И.О. (при наличии), если участником закупки является физическое лицо, в т. ч. зарегистрированное в качестве ИП
- 3) ИНН участника закупки
- 4) дата аккредитации на электронной площадке
- 5) **иные сведения и документы** в случаях, предусмотренных Законом № 44-ФЗ

# Новый порядок подтверждения соответствия дополнительным требованиям с 01.07.2019

1. Аккредитованные участники закупок направляют подтверждающие документы по каждому виду ТРУ оператору ЭП
2. В течение 5-ти раб. дней со дня, следующего за днем получения подтверждающих документов, оператор ЭП по каждому виду ТРУ, по которому представлены такие документы, принимает решение:
  - о размещении подтверждающих документов в реестре аккредитованных УЗ;
  - об отказе в размещении подтверждающих документов в реестре аккредитованных УЗ

**новый порядок подтверждения  
соответствия дополнительным  
требованиям с 01.07.2019:  
в каких случаях оператор ЭП  
отказывает в размещении  
подтверждающих документов**

- 1
  - Несоответствие перечня представленных документов перечню, предусмотренному ПП РФ № 99
- 2
  - Нарушение порядка взаимодействия участника закупки и оператора ЭП при направлении подтверждающих документов (будет установлен Правительством РФ)


**Новый порядок подтверждения  
соответствия дополнительным  
требованиям с 01.07.2019:  
процедура закупки с доп.  
требованиями**

# Вторые части заявок на участие в ЭА отклоняются в случае:

- 1) **непредставления документов и информации**, которые предусмотрены ч. 11 ст. 24.1, ч. 3 или 3.1, и 5, **8.2** ст. 66 настоящего Федерального закона,
- 2) **несоответствия указанных документов и информации** требованиям, установленным документацией об аукционе,
- 3) **наличия в указанных документах недостоверной информации** об участнике аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок

# Изменения в доп. требованиях к УЗ строительных работ с

02.04.2019

-  Требование опыта по строительным контрактам с НМЦК свыше 10 млн руб. теперь зависит от значения НМЦК. Если ранее по всем таким контрактам УЗ подтверждал опыт выполнения работ на сумму не менее 20 % НМЦК, то теперь этого достаточно только для контрактов с НМЦК свыше 1 млрд руб. Если НМЦК **от 10 млн до 100 млн, от 100 млн до 500 млн, от 500 млн до 1 млрд** УЗ должен доказать наличие опыта в объеме **50 %, 40 % и 30 % от НМЦК соответственно**
- **Новые случаи доп. требований в отношении строительства линейных объектов** (пункт 2.1), **некапитальных строений и сооружений, включая работы по благоустройству** (пункт 2.2), а также **работы по ремонту и содержанию дорог** (пункт 2.3)
- По особо опасным объектам установлен **единый порог 100 млн руб. вместо действовавших ранее 150 и 50 млн руб.** для

# Изменение порядка закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу **ОКЮ** **01.07.19**

Документация о закупке в указанных выше случаях должна содержать проектную документацию, утвержденную в порядке, установленном ГрК РФ.

Исключения — случаи, когда:

- подготовка проектной документации не требуется (ч. 3, 3.1 ГрК РФ);
- предметом закупки является **заключение контракта жизненного цикла (ПП РФ от 28.11.2013 № 1087)** или **строительство «под ключ» (ПП РФ от 12.05.2017 № 563)**, при этом предусматривается в т. ч. проектирование ОКС

См. нововведенный п. 8 ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ

**Изменение порядка закупки работ  
по строительству, реконструкции,  
капитальному ремонту, сносу ОКО**

**с  
01.07.19**



# Реформа электронного аукциона с

**01.07.19**

- 1. 15-дневный минимум на подачу заявок на участие в ЭА — только если НМЦК превышает 300 млн руб., а при закупке работ по строительству, реконструкции, кап. ремонту или сносу ОКС — 2 млрд руб.**
- 2. При внесении изменений в извещение и документацию продление срока подачи заявок не менее чем на 15 дней также будет требоваться лишь в указанных случаях**
- 3. Если НМЦК больше 300 млн руб. (2 млрд руб. при закупке работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту или сносу ОКС), 1ЧЗ будут рассматриваться в течение 3-х раб. дней с даты оконч. срока подачи заявок. В остальных случаях — 1 раб. день**

# Реформа электронного аукциона с

**01.07.19**

4. День проведения аукциона отныне — **рабочий день, следующий за датой оконч. срока рассмотрения первых частей заявок** (при наличии ПСД — 4 часа после окончания срока подачи)
5. Шаг аукциона снова будет привязан исключительно к НМЦК, составляя от **0,5 % до 5 % последней**. Приписки «но не менее 100 руб.» больше не будет
6. Если аукцион начнет идти на право заключить, шаг аукциона будет составлять **до 5 % цены контракта**, указанной в п. 1 ч. 23 ст. 68 Закона № 44-ФЗ («аукцион проводится до достижения цены контракта не более чем 100 млн руб.»)

# Реформа антидемпинговых мер:

## подтверждение добросовестности

### сейчас

Добросовестность подтверждается информацией из реестра контрактов об исполнении участником:

- **В течение одного года** до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе **трех и более контрактов** (при этом **все контракты** должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней)
- **В течение двух лет** до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе четырех и более контрактов (при этом **не менее чем 75%** контрактов должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней)
- **В течение трех лет** до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе **трех и более контрактов** (при этом **все контракты** должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней).

# Реформа антидемпинговых мер с

**01.07.19**

- 1. Информацией, подтверждающей добросовестность участника закупки, признается информация, которая:**
  - содержится в реестре контрактов, заключенных заказчиками;
  - подтверждает исполнение участником **в течение 3-х лет до даты подачи заявки на участие в закупке 3-х контрактов** (с учетом правопреемства) без применения к нему неустоек (штрафов, пеней)
- 2. Цена одного из контрактов, подтверждающих добросовестность, должна составлять не менее 20 % НМЦК проводимой закупки (а не 20 % цены, по которой УЗ предложил заключить контракт)**
- 3. Вводится запрет на выплату аванса при исполнении контракта, заключенного с УЗ, который снизил НМЦК (или сумму цен единиц ТРУ) более чем на 25 %. Норма о предоставлении в этом случае ОИК в размере не меньшем, чем размер аванса, отменяется**

# Реформа обеспечения исполнения контракта

1. Если ОИК вносилось деньгами, деньги возвращаются поставщику **в срок не более 30 дней с даты исполнения им обязательств** по контракту (в т. ч. части обязательств). Если закупка проводилась для **СМП, СОНКО** — не более 15 дней с указанной даты
2. При осуществлении закупок среди **СМП, СОНКО** **размер ОИК** (в т. ч. предоставляемого с учетом антидемпинговых мер) **устанавливается от цены, по которой заключается контракт (а не от НМЦК)**. Но всё равно не менее, чем размер аванса!
3. **УЗ, проводимой среди СМП, СОНКО, может быть полностью освобожден от предоставления ОИК**, если подтвердит исполнение им в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке 3-х контрактов без неустоек (штрафов, пеней). **Сумма цен таких контрактов должна быть не меньше, чем НМЦК проводимой закупки**

# Реформа обеспечения исполнения контракта:

## случаи, когда возможно уменьшение ОИК

- 1
  - При предоставлении нового ОИК взамен БГ, выданной банком, потерявшим лицензию на осуществление банковских операций (ч. 27 ст. 34)
- 2
  - При изменении поставщиком способа ОИК (**возможность больше не привязана к наличию исполненных обязательств по контракту!**) (ч. 7 ст. 96)
- 3
  - Если контрактом предусмотрены отдельные этапы его исполнения (ч. 7.1 ст. 96)

**Реформа обеспечения исполнения  
контракта:**

**механизм уменьшения ОИК (ч. 7.2 ст. 96)**

# Реформа обеспечения исполнения контракта:

## ограничения на уменьшение ОИК (ч. 7.3 ст. 96)

- 1
  - Поставщик должен уплатить все начисленные ему неустойки (штрафы, пени)
  
- 2
  - Аванс (если он был) должен быть «отработан» (ТРУ должны быть приняты заказчиком в объеме не меньшем, чем размер выплаченного аванса)
  
- 3
  - Уменьшение ОИК невозможно в случаях, которые определит Правительство РФ



# Реформа обеспечения исполнения контракта

## замена недействительного ОИК на новое

1. Если установлено ОИК, в контракт включается **обязательство контрагента предоставить новое ОИК, в случае отзыва у банка, выдавшего банковскую гарантию, лицензии** на осуществление банковских операций. Срок — не позднее месяца со дня уведомления заказчиком.  
За просрочку — пеня на общих основаниях (ч. 27 ст. 34)
2. При однократном продлении срока исполнения «строительного» контракта на срок, не превышающий первоначального (п. 9 ч. 1 ст. 95), **стороны должны будут согласовать новый срок возврата подрядчику денежных средств, внесенных им в качестве ОИК**
3. Ч. 3 ст. 96: **Срок действия БГ должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой БГ, не менее чем на один месяц, в т. ч. в**

# Обеспечение гарантийных обязательств

1. При наличии в ТЗ требований к гарантийным обязательствам в проект контракта включается **обязательное условие о порядке и сроке предоставления поставщиком обеспечения гарантийных обязательств**
2. Размер такого обеспечения не может превышать 10 % НМЦК
3. **Способы предоставления** обеспечения гарантийных обязательств — такие же, как и в случае ОИК. **В ходе исполнения контракта поставщик вправе изменить способ обеспечения гарантийных обязательств и (или) предоставить заказчику новое обеспечение гарантийных обязательств взамен ранее предоставленного**
4. Если заказчик требовал обеспечения гарантийных обязательств, **документ о приемке поставленных ТРУ оформляется только после предоставления поставщиком такого обеспечения**

# Реформа обеспечения заявки с 01.07.19

1. **Размер ОЗ** устанавливается в пределах от 0,5 % до 1 % НМЦК, если размер НМЦК не превышает 20 млн руб. (снимается вопрос о размере ОЗ при НМЦК < 5 млн руб., который возник с принятием ПП РФ от 12.04.2018 № 439)
2. Оператор ЭП не будет направлять в банк информацию об УЗ и размере денежных средств, необходимом для обеспечения заявки, **при наличии в реестре банковских гарантий информации о БГ, выданной в качестве ОЗ**
3. На банки возложена обязанность уведомлять операторов ЭП о невозможности блокирования денежных средств на спецсчете. Срок для уведомления — один час с момента получения от оператора ЭП информации об УЗ и о размере

# Реформа оснований для изменения существенных условий контракта с

**01.07.19**

При условии, что возможность такого изменения предусматривалась документацией о закупке и контрактом, а в случае закупки у ЕП — контрактом, **допускается изменение объема и (или) видов выполняемых работ по контракту**, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, кап. ремонту, сносу ОКС, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия.

При этом допускается **изменение** с учетом положений бюджетного законодательства РФ **цены контракта не более чем на 10 %**

Подп. «в» п. 1 ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ

# Условия для изменения контракта при возникновении независящих от сторон обстоятельств, влекущих невозможность его исполнения, в т. ч. необходимость изменения ПД

- 1
  - Контракт заключен на срок не менее одного года, а его цена равна предельному размеру, который установит Правительство РФ, или превышает его
- 2
  - Имеется обоснование изменения на основании решения Правительства РФ, высшего ОИВ субъекта РФ, местной администрации (соответственно уровню заказчика)
- 3
  - изменение не приведет к увеличению срока исполнения контракта и (или) цены контракта более чем на 30 % (срок на прохождение экспертизы не включается)

# Случаи, когда допускается **однократное изменение срока исполнения контракта на срок, не превышающий первоначального**

1. Если контракт не был исполнен в установленный срок **по вине подрядчика**. В этом случае продление срока возможно **при условии, что подрядчик:**
  - оплатил все начисленные неустойки (штрафы, пени);
  - **предоставил ОИК (?)**
2. Если контракт не был исполнен в установленный срок **по независящим от сторон контракта обстоятельствам**, влекущим невозможность его исполнения, в т. ч. необходимость внесения **денег**. В любом случае стороны должны будут согласовать **изменения в проектную документацию**, **новый срок возврата подрядчику денежных средств, внесенных им в качестве ОИК, если ОИК вносилось деньгами**

# Реформа оснований для изменения существенных условий контракта с 01.07.19

**Сняты ограничения на изменение по соглашению сторон существенных условий контракта, заключенного с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с п. 1, 8, 22, 23, 29, 32, 34, 51 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ**

п. 10 ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ

## Прочие изменения с 01.07.19

1. При осуществлении закупки по п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ верхний предел цены контракта увеличивается **со 100 тыс. руб. до 300 тыс. руб.**, а по п. 28 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ — с 200 тыс. руб. до 1 млн руб.
2. Если проектом контракта предусмотрены отдельные этапы его исполнения, **цена каждого этапа будет определяться пропорционально снижению НМЦК** участником закупки, с которым заключается контракт
3. ИКЗ будет указываться в документах и сведениях, размещаемых в ЕИС, с использованием функционала ЕИС. **Утрачивает силу норма о необходимости указывать наименование закупаемых ТРУ как в КТРУ**
4. **Проектно-сметный метод** можно будет применять при определении НМЦК на **снос ОКС**



## Прочие изменения с 01.07.19

5. Цена контракта, предложенная победителем электронной процедуры, будет включаться в контракт, направляемый такому победителю, с исп. ЕИС
6. После расторжения контракта заказчик сможет заключить контракт со «вторым» участником закупки, по результатам которой был заключен контракт (**в случае согласия такого участника и предоставления им ОИК**). Объем обязательств и цена нового контракта уменьшаются с учетом того, что было исполнено первым поставщиком
7. При расторжении контракта **в одностороннем порядке** заключение контракта «со вторым» возможно только после включения сведений о «первом» **в РНП**

## Прочие изменения с 01.07.19

8. Уточнено, что в реестр контрактов вносится информация об исполнении этапов контракта и их оплате. Также вносится **экспертное заключение** незав. экспертизы
9. **Разорван «порочный круг»:** в случае отсутствия заявок на участие в ЗП ЭФ у заказчика появляется альтернатива «бесконечному повторению» в виде закупки у ед. поставщика по п. 25 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ. Контракт в этом случае заключается с ед. поставщиком на условиях, предусмотренных документацией о закупке, по цене, не превышающей НМЦК. Заключение контракта допускается после согласования с контрольным органом в сфере закупок.

**Прочие изменения с 01.07.19:  
определено, в каком объеме 44-ФЗ  
применяется лицами, не  
подпадающими под его действие, но  
проводящими отд. закупки**

Не будут применяться нормы:

- о национальном режиме в сфере закупок (ст. 14)
- об идентификационном коде закупки и КТРУ (ст. 23)
- о преимуществах организациям инвалидов, учреждениям и предприятиям УИС (ст. 28, 29)
- о закупках у СМП, СОНКО (ст. 30)
- о требованиях к условиям контракта (ст. 34)
- о банковском сопровождении (ст. 35)

**Изменения, вступающие в силу  
с 31 июля 2019 г.**

# Изменения, вступающие в силу с

**31.07.2019**

1. **Извещения о закупках у единственного поставщика отменяются (независимо от основания)**
2. **Цена контракта, заключаемого с ЕП, должна будет обосновываться исключительно в случаях, предусмотренных п. 3, 6, 9, 11, 12, 18, 22, 23, 30–32, 34, 35, 37–41, 46, 49 ч. 1 ст. 93 ФЗ-44 (в этих случаях контракт должен будет содержать обоснование цены контракта)**
3. **Случаи, когда заказчик обязан проводить независимую экспертизу поставленных ТРУ, больше не будут определяться непосредственно законом: ч. 4 ст. 94 утрачивает силу. Полномочия переходят к Правительству**
4. **Средства, полученные в качестве дара (в т. ч. как пожертвование или по завещанию), можно будет тратить по Закону № 223-ФЗ при наличии**

# Изменения в п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ

1. При закупке по п. 5 ч. 1 ст. 93 верхний предел цены контракта увеличивается до 600 тыс. руб.
2. Закупки по п. 5 ч. 1 ст. 93 можно будет осуществлять на сумму, не превышающую:
  - 5 млн руб. в год;
  - 50 % СГОЗ заказчика, но более чем 30 млн руб.
3. Возможность пользоваться п. 5 ч. 1 ст. 93 появится у таких заказчиков, как «дом (центр) народного творчества» и «дом (центр) ремесел»

**Изменения, вступающие в силу  
с 1 октября 2019 г.**

# Реформа планирования закупок с

**01.10.2019**

1. Планы закупок будут отменены, вместо двух документов (план закупок и план-график) **останется только один (план-график)**
2. **Уйдет в небытие обоснование закупок по ПП РФ от 05.06.2015 № 555** (утрачивает силу ч. 7 ст. 18). Обоснованной будет признаваться закупка, соответствующая правилам нормирования (ст. 19) и обоснования НМЦК, ЦКЕП (ст. 22)
3. **Внести изменения в ПГ можно будет за один день до публикации в ЕИС извещения о закупке или заключения контракта с ЕП** (такие же сроки устанавливаются для «старых» ПГ с 01.07.2019)



# Содержание планов-графиков с 01.10.2019

- 1) идентификационные коды закупок
- 2) наименование объекта и (или) наименования объектов закупок
- 3) объем финансового обеспечения для осуществления закупок
- 4) сроки (периодичность) осуществления планируемых закупок
- 5) информация об обязательном общественном обсуждении закупок
- 6) иная информация, определенная порядком формирования, утверждения и изменения планов-графиков, который будет принят Правительством РФ

# Что из нынешних планов-графиков не войдет в новую форму плана-графика

- описание объекта закупки с указанием характеристик такого объекта по ст. 33
- количество поставляемого товара, объем выполняемой работы, оказываемой услуги;
- планируемые сроки и периодичность поставки товара, выполнения работы или оказания услуги
- НМЦК (ЦКЕП)
- обоснование закупки в соответствии со ст. 18 Закона № 44-ФЗ
- размер аванса (если предусмотрена его выплата)
- этапы оплаты (если контракт будет исполняться и оплачиваться поэтапно)
- доп. требования к УЗ (при их наличии) и их обоснование
- способ закупки и обоснование выбора этого способа
- информация о размере обеспечения заявки и ОИК
- информация о применении критерия стоимости жизненного цикла
- информация о банковском сопровождении контракта

# Что из нынешних планов закупок не войдет в новую форму плана-графика

- 1) цель осуществления закупки в соответствии со ст. 13 Закона № 44-ФЗ
- 2) обоснование закупки в соответствии со ст. 18 Закона № 44-ФЗ
- 3) информация о закупках товаров, работ, услуг, для закупки которых заказчик решил провести конкурс с ограниченным участием

## Прочие изменения с 01.10.2019

1. В случаях, когда контрактом предусмотрена выплата аванса, **размер аванса должен будет указываться в извещении о закупке**
2. Если контрактом предусмотрены его поэтапное исполнение и выплата аванса, в контракт включается **условие о размере аванса в отношении каждого этапа исполнения контракта в виде процента от размера цены соответствующего этапа**
3. **Закупки стали бесцельными: ст. 13 «Цели закупок» упразднена**

**Изменения, вступающие в силу  
с 1 апреля 2020 г.**

# Изменения, вступающие в силу с

**01.04.2020**

1. Планы-графики, извещения, составляемые в ходе закупок протоколы и условия проектов контрактов, направляемых участникам закупок с использованием ЕИС, будут **автоматически проверяться** по двум параметрам:
  - соответствие информации об идентификационных кодах закупок;
  - непревышение объема финансового обеспечения для осуществления закупок
2. **Контроль, предусмотренный ч. 5 ст. 99 Закона № 44-ФЗ**, будет осуществляться за:
  - непревышением объема финансового обеспечения, включенного в планы-графики, над объемом финансового обеспечения для осуществления закупок заказчиком;
  - соответствием информации об ИКЗ и непревышением объема финансового обеспечения для осуществления данных закупок, содержащихся в сведениях и документах, не подлежащих формированию и размещению в ЕИС

**Обзор концепции повышения  
эффективности бюджетных  
расходов в 2019–2024 годах  
(утв. распоряжением  
Правительства РФ от 31.01.2019  
№ 117-р)**

**в части мер по  
совершенствованию  
контрактной системы в сфере  
закупок (раздел VII)**

# Реформа планирования и нормирования

- Интеграция планирования закупочной деятельности с бюджетным планированием (в т. ч. создание системы сопоставления НМЦК с данными обоснований бюджетных ассигнований);
- Завершение к 2020 году формирования не менее 28 разделов КТРУ, охватывающего основную часть закупок ТРУ для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, при введении функционирования основной части КТРУ с 2019 года
- Обеспечение на основе применения КТРУ возможности формирования и использования участниками контрактной системы информации о референтных ценах закупок
- Совершенствование нормирования в сфере закупок, включая **установление единого перечня ТРУ, подлежащих обязательному нормированию**, с возможностью его расширения по решениям органов государственной власти субъектов РФ и органов МСУ. Унификация правил нормирования через установление единого порядка принятия актов о нормировании, универсального набора параметров, подлежащих нормированию (характеристики цена объем)





# Оптимизация закупочных процедур-1

- Исключение ЗПЭФ
- Объединение КОУ с ОК, исключение 2-этапного ОК при сохранении возможности обсуждения объекта закупки до размещения извещения о закупке
- установление в отношении денежных средств, находящихся на специальных счетах, запрета на совершение операций, не связанных с закупкой, и списание указанных средств по основаниям, не связанным с участием в закупках
- **введение универсальной стоимостной предквалификации, предусматривающей допуск к закупкам стоимостью свыше определенного объема только участников, имеющих успешный опыт исполнения любого контракта (договора) независимо от предмета закупки в объеме не менее**

# Оптимизация закупочных процедур-2

- **Подача жалоб исключительно в целях защиты прав и законных интересов подателя** либо в целях защиты интересов неопределенного круга лиц со стороны проф. сообщества (однако «иные лица» смогут направлять обращения о проведении внеплановой проверки)
- **Определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на основе принципов "электронного магазина" с предварительным размещением участниками закупок заявок-оферт, а также фиксацией цен закупок в соответствии с позициями КТРУ**
- **Расширение практики централизации закупок**
- **Нормативное закрепление правил подготовки актов (решений) Президента РФ и Правительства РФ об определении ЕП с учетом обязательного наличия при подготовке таких актов (решений) детального обоснования цены контракта и безусловного введения для таких контрактов казначейского сопровождения расчетов**
- **Заключение контрактов с ЕП по результатам несостоявшихся процедур** в случае превышения нормативно установленного

# Оптимизация закупочных процедур-3

- Наделение Правительства РФ полномочиями по дифференциации сроков оплаты по контрактам
- **Утверждение единых форм банковской гарантии и акта сдачи-приемки поставленных ТРУ**
- **При осуществлении казначейского сопровождения обязательств предлагается обязать заказчиков формировать и подписывать указанные документы о приёмке товаров, работ, услуг непосредственно в ЕИС**
- Ограничение случаев авансирования контрактов и расширение случаев казначейского сопровождения предоставляемых авансов
- Установление случаев заключения контракта с участником, сведения о котором включены в РНП, при которых применяются особые условия исполнения

# Совершенствование ЕИС

- Размещение в ЕИС типовых контрактов в структурированном виде с последующим их обязательным использованием при осуществлении закупки (т.н. **«конструктор проекта контракта на основе типового контракта»**)
- Завершение к 2020 году установления единых требований к содержанию и порядку размещения в ЕИС информации и документов, формируемых при осуществлении закупки, в том числе предусматривающих единый порядок ввода информации в ЕИС
- **Формирование всех документов, предусмотренных законодательством РФ о контрактной системе (в т. ч. проектов контрактов на основе конструктора проекта контракта), в электронной форме в структурированном виде с возможностью автоматического использования информации, уже размещенной ЕИС**
- Автоматизация формирования протоколов, составляемых при определении поставщика (подрядчика, исполнителя), на основе данных ЕИС

# Противодействие коррупции

- Установлением обязанности члена комиссии  сообщать заказчику о возникновении конфликта интересов с определением объема сведений и порядка их представления заказчику, а также адм. ответственности за неисполнение указанного требования
- Уточнение единых требований к УЗ в части декларирования в заявке обязанности сообщать заказчику информацию о физ. лице, у которого может возникнуть конфликт интересов в связи с участием такого участника в закупке;
- Усиление контроля за деятельностью должностных лиц заказчика, направленного на выявление необоснованного начисления поставщику неустойки (штрафа, пени) или неправомерного расторжения контракта в том числе в одностороннем порядке

# Спасибо за внимание!

Хотите знать о 44-ФЗ еще больше?

Заходите на сайт [прогосзаказ.рф](http://прогосзаказ.рф)