

Субсидии в праве ВТО

Илья Витальевич Рачков, кандидат юридических наук,
магистр права (LL.M.), адвокат, партнёр King & Spalding LLP,
доцент кафедры международного права МГИМО(У) МИД
России

Содержание

- Слайд 1 Титульный слайд
- Слайды 2-3 Содержание
- Слайд 4 Нормы права ВТО о субсидиях и субсидированной торговле
- Слайды 5-6 Понятие субсидии в праве ВТО
- Слайды 7-9 Финансовый вклад
- Слайд 10 Финансовый вклад правительства
- Слайды 11-12 Финансовый вклад, предоставляющий преимущество
- Слайды 13-14 Требование «специфичности» субсидии
- Слайд 15 Виды субсидий с точки зрения права ВТО
- Слайд 16 Запрещенные субсидии
- Слайд 17-18 Многосторонние механизмы в случае применения запрещенных субсидий

Содержание

- Слайд 19 Субсидии, дающие основания для применения мер
- Слайд 20-21 Многосторонние инструменты в случае применения субсидий,
дающих основания для применения мер
- Слайд 22 Субсидии, не дающие основания для применения мер
- Слайд 23 Компенсационные меры
- Слайд 24 Условия для введения компенсационных пошлин
- Слайды 25-27 Компенсационное расследование
- Слайды 28-31 Применение компенсационных мер
- Слайд 32 Статистика
- Слайд 33 Заключительный слайд

Нормы права ВТО о субсидиях и субсидированной торговле

- ГАТТ-94: ст. VI (Антидемпинговые и компенсационные пошлины), XVI (Субсидии);
- Соглашение о субсидиях и компенсационных мерах (ССКМ; англ. Agreement on Subsidies and Countervailing Measures (SCM Agreement));
- Нормы ст. XVI ГАТТ 1994 и ССКМ должны читаться и применяться совместно: Brazil – Desiccated Coconut (1997): “Article XVI of the GATT 1994 cannot be invoked independently from the SCM Agreement” (Appellate Body Report, paras. 182-183);
- Положения ССКМ распространяются на промышленные товары; субсидирование сельскохозяйственной продукции регулируется Соглашением ВТО по сельскому хозяйству (приложение к ГАТТ-94).

Понятие субсидии в праве ВТО

(1)

- Ст. 1.1 ССКМ

Для целей настоящего Соглашения, субсидия существует, если:

(а)(1) осуществляется финансовый вклад правительством или любым публичным органом в пределах территории Члена, если:

- правительство практикует прямой перевод денежных средств или принимает на себя обязательства по переводу таких средств;

- правительство отказывается от взимания или не взимает причитающиеся ему доходы;

- правительство предоставляет товары или услуги помимо общей инфраструктуры, или закупает товары;

- правительство осуществляет платежи в механизмы финансирования или поручает либо предписывает частному лицу выполнять одну или несколько функций из числа указанных в предыдущих подпунктах, которые обычно возлагаются на правительство, причем на условиях, которые фактически не отличаются от обычной практики правительств;

или

(а)(2) существует любая форма поддержки доходов или цен по смыслу статьи XVI ГАТТ 1994;

и

(b) таким образом предоставляется преимущество.

Понятие субсидии в праве ВТО

(2)

Таким образом, **субсидия с точки зрения права ВТО есть финансовый вклад правительства или иного публичного органа государства, который предоставляет преимущество.** Следовательно, понятие субсидии в праве ВТО включает в себя три составных элемента:

1. **финансовый вклад** (англ. a financial contribution);
2. финансовый вклад **правительства или иного публичного органа** (англ. a financial contribution by a government or any public body);
3. финансовый вклад, **предоставляющий преимущество** (англ. a financial contribution conferring a benefit).

Финансовый вклад (1)

- Для того, чтобы мера могла быть признана субсидией по смыслу ст. 1.1 ССКМ, необходимо, чтобы эта мера представляла собой «финансовый вклад» или имела форму поддержки доходов или цен по смыслу ст. XVI ГАТТ-94;
- Ст. 1.1 ССКМ содержит исчерпывающий список видов предоставления финансового вклада правительством или иным публичным органом:
 - Прямой перевод денежных средств (гранты, займы, вложение в основной капитал);
 - ✓ Japan – DRAMs (Korea) (2007): гранты, займы и вложения в основной капитал являются лишь примерами финансовых вкладов, а не их исчерпывающим перечислением. Таким образом, в сферу действия указанной статьи входят также такие меры, как снижение процентной ставки, списание долгов или продление срока возврата заемных средств;
 - ✓ US – Large Civil Aircraft (2nd complaint) (2012): предоставление денежных средств может быть как односторонним (то есть не требующем встречного исполнения обязательства), так и двусторонним обязательством;

Финансовый вклад (2)

- Потенциальный прямой перевод денежных средств или обязательств (гарантирование займов);
- ✓ Brazil – Aircraft (1999): финансовый вклад существует не только в случае, когда прямой перевод денежных средств или потенциальный прямой перевод денежных средств были совершены - достаточно существования «практики государства», включающей в себя перевод денежных средств;
- Отказ от взимания или невзимание причитающихся правительству или иному публичному органу доходов;
- ✓ US – FSC (Foreign Sales Corporations) (2000): должен существовать какой-то нормативный ориентир, который может быть использован для сравнения фактически полученных государством доходов и доходов, которые были бы получены «при иных обстоятельствах»; термин «при иных обстоятельствах», используемый в фразе «доход государства, причитающийся ему при иных обстоятельствах, от которого государство отказалось», относится к нормативному критерию, установленному, как правило, налоговым законодательством соответствующего члена ВТО;

Финансовый вклад (3)

- Предоставление правительством или иным публичным органом товаров или услуг помимо общей инфраструктуры;
- Покупка товаров правительством или иным публичным органом;
- ✓ US – Softwood Lumber III (2002): пример предоставления правительством товаров – программа правительства Канады по вырубке леса, предоставляющая право на вырубку лесорубным компаниям, была признана предоставлением правительством производителю товара, а именно леса, по смыслу ст. 1.1(a)(1)(iii) ССКМ;
- ✓ EC and certain member States – Large Civil Aircraft (2011): определение понятия «общая инфраструктура», под которой понимается «инфраструктура, которая не предоставляется только единичному лицу или ограниченной группе лиц или в их пользу, но которая, напротив, доступна всем или почти всем лицам»;
- Платежи правительства или иного публичного органа в механизмы финансирования или через частное лицо (через доверенность или поручение);
- Поддержка доходов и цен;
- ✓ Ст. 1.1(a)(2) относится к «любой форме поддержки доходов и цен по смыслу ст. XVI ГАТТ 1994».

Финансовый вклад правительства

- Для того, чтобы финансовый вклад мог считаться субсидией по смыслу ССКМ, необходимо, что такой вклад был произведен правительством или иным публичным органом, включая региональные и местные власти, а также государственные компании;
- US – Anti-Dumping and Countervailing Duties (China) (2011): термин «публичный орган» означает любое лицо, контролируемое правительством и имеющее, осуществляющее или наделенное государственными полномочиями; несмотря на это, более точные характеристики публичного органа определяются в каждом конкретном случае при рассмотрении конкретного спора в рамках ВТО; отсутствие прямого указания в законодательстве члена ВТО на то, что какое-либо лицо наделено государственно-властными полномочиями, не исключает того, что оно может быть признано публичным органом по смыслу ст. 1.1 ССКМ.

Финансовый вклад, предоставляющий преимущество (1)

- Финансовый вклад правительства или иного публичного органа признается субсидией по смыслу ССКМ только в том случае, если он предоставляет предприятию какое-либо преимущество;
- Canada – Aircraft (1999): преимущество по смыслу ст. 1.1 ССКМ не существует абстрактно, а должно быть получено и должно принести некую выгоду получателю или выгодоприобретателю/бенефициару. Поэтому можно говорить о преимуществе в том случае, когда его приобрело какое-либо физическое или юридическое лицо или группа лиц □ термин «преимущество» предполагает наличие получателя, и ст. 1.1 ССКМ направлена именно на получателя преимущества, а не на лицо, которое его предоставляет;
- US – Large Civil Aircraft (2nd complaint) (2012): предоставление платежей и доступа к сооружениям, оборудованию и работникам по договорам на материально-техническое обеспечение с NASA и программа содействия Департамента обороны предоставляли компании Boeing преимущество по смыслу ст. 1.1(b): «определение «преимущества» в соответствии со ст. 1.1(b) Соглашение о СКМ преследует цель определить, поставило ли финансовое вложение его получателя в лучшее положение, чем было бы при иных обстоятельствах в отсутствие такого вложения».

Финансовый вклад, предоставляющий преимущество (2)

- Ст. 14 ССКМ - руководящие принципы, применяемые к исчислению размера субсидии, предоставленной получателю в соответствии со ст. 1. 1 ССКМ:
- ✓ предоставление правительством средств в механизмы финансирования не должно считаться предоставлением преимущества, если только решение о такой инвестиции может рассматриваться как несоответствующее обычной инвестиционной практике (включая вложение, сопряженное с риском) частных инвесторов на территории члена ВТО;
- ✓ заем, предоставленный правительством, не должен считаться предоставлением преимущества, если только существует разница между той суммой, которую компания-заемщик платит правительству за предоставление заемных средств, и суммой, которую такая компания платила бы за сравнимый коммерческий кредит, полученный компанией на рынке. В таком случае преимуществом считается разница между этими двумя суммами;
- ✓ гарантия займа правительством не должна считаться предоставлением преимущества, если только существует разница между суммой, которую компания-получатель гарантии уплачивает за гарантированный заем правительству, и суммой, которую такая компания уплачивала бы за сравнимый коммерческий кредит, не гарантированный правительством. В таком случае преимуществом считается разница между этими двумя суммами, скорректированная в соответствии с различиями в размере комиссии;
- ✓ предоставление товаров или услуг или покупка товаров правительством не должна считаться предоставлением преимущества, если только такие товары или услуги были предоставлены правительством за меньшую, чем является достаточной, плату или покупка произведена за меньшую, чем является достаточной, плату.

Требование «специфичности» субсидии (1)

- Ст. 1.2 ССКМ ограничивает сферу применения Соглашения так называемыми специфическими субсидиями (англ. specific subsidies), под которыми понимаются субсидии, предоставляемые предприятию или сектору промышленности или группе таких предприятий и секторов;
- Ст. 2 ССКМ различает 4 вида специфичности субсидий:
- специфичность предприятия, то есть ситуация, когда правительство субсидирует отдельную компанию или компании;
- специфичность отрасли, когда правительство субсидирует отдельную отрасль или отрасли экономики;
- региональная специфичность, когда правительство субсидирует производителей в отдельных частях своей территории;
- специфичность запрещенных субсидий, когда правительство субсидирует экспортные товары или товары, при производстве которых используются отечественные ресурсы.

Требование «специфичности» субсидии (2)

- Ст. 2.1(b): У субсидии отсутствует критерий специфичности, если предоставляющий ее публичный орган или законодательство, в соответствии с которым действует данный публичный орган, перечисляет объективные критерии или условия, регулирующие право на получение субсидии и ее размер, при условии, что:
 - 1) такое право на получение субсидии является автоматическим;
 - 2) такие критерии или условия строго соблюдаются; и
 - 3) критерии или условия четко закреплены в официальном документе, то есть могут быть проверены;
 - Ст. 2.1(3) ССКМ: специфичность de facto:
 - 1) использование программы субсидий ограниченным числом отдельных предприятий;
 - 2) подавляющее использование программы субсидий определенными предприятиями;
 - 3) предоставление непропорционально крупных субсидий определенным предприятиям;
 - 4) манера, в которой публичный орган использовал свое право на усмотрение при принятии решения о предоставлении субсидии, включая частоту отказов или удовлетворений заявлений на получение субсидий и причины для принятия подобных решений.
- + дополнительные факторы :
- 1) степень диверсификации видов экономической деятельности, находящихся в сфере регулирования публичного органа, принимающего решение о предоставлении субсидии;
 - 2) продолжительность действия определенной программы субсидирования.

Виды субсидий с точки зрения права ВТО

- Запрещенные субсидии
- Субсидии, дающие основания для применения мер
- Субсидии, не дающие основания для применения мер

Запрещенные субсидии

- Англ. – prohibited subsidies; красные субсидии – red light subsidies;
- Ст. 3 ССКМ «Запрет» (англ. prohibition) говорит о запрещении двух конкретных видов субсидий – экспортных (англ. export subsidies) и импортозамещающих субсидий (англ. import substitution subsidies);
- Приложение 1 к ССКМ «Иллюстративный список экспортных субсидий»:
 - 1) прямые экспортные субсидии;
 - 2) схемы удержания экспортером валютной выручки, которые включают в себя бонус на экспорт;
 - 3) относящиеся к экспорту исключения, освобождения или отсрочка уплаты прямых налогов и социальных сборов;
 - 4) чрезмерные исключения или освобождения в отношении производства и распределения экспортируемой продукции от косвенных налогов, превышающие такие исключения или освобождения в отношении производства и распределения продукции, предназначенной для внутреннего рынка;
 - 5) предоставление товаров или услуг для использования в производстве экспортируемых товаров на более благоприятных условиях, чем для использования в производстве товаров для внутреннего потребления;
 - 6) предоставление определенных форм экспортного финансирования под более низкий процент, чем правительству бы пришлось заплатить за это финансирование (при определенных обстоятельствах).

Многосторонние инструменты в случае применения запрещенных субсидий (1)

- Ст. 4 ССКМ;
- Запрос на проведение консультаций;
- Если в течение этих 30 дней соответствующие члены ВТО не придут к взаимоприемлемому решению, то каждый из участвующих в консультациях членов ВТО может передать спор в Орган по разрешению споров ВТО для немедленного учреждения третейской группы;
- Учрежденная третейская группа может попросить содействия у Постоянной группы экспертов (англ. Permanent Group of Experts) в отношении того, является ли рассматриваемая мера запрещенной субсидией;
- Постоянная группа экспертов должна подготовить доклад со своими выводами для третейской группы; выводы Постоянной группы экспертов в отношении того, является ли спорная мера запрещенной субсидией, должны быть приняты третейской группой без изменений;
- Третейская группа должна передать свой окончательный доклад сторонам спора, а также всем членам ВТО;
- Если спорная мера будет признана запрещенной субсидией, третейская группа дает рекомендации применяющему ее члену ВТО немедленно прекратить применение данной субсидии + срок для отмены субсидии;
- Доклад третейской группы – либо утверждается ОРС, либо спор передается в

Многосторонние инструменты в случае применения запрещенных субсидий (2)

- Когда стороны направляют спор в апелляционный орган, последний должен принять решение в течение 30 дней с момента официального уведомления о намерении одной из сторон спора передать его на рассмотрение апелляционным органом (max 60 дней);
- Доклад апелляционного органа должен быть утвержден ОРС и безусловно принят сторонами спора, если только Орган по разрешению споров ВТО консенсусом не примет решение не утверждать доклад апелляционного органа в течение 20 дней с момента его опубликования для всех членов ВТО;
- Если утвержденные ОРС рекомендации не исполняются в течение предоставленного соответствующему члену ВТО срока, который начинается с момента принятия доклада третейской группы или апелляционного органа, ОРС предоставляет истцу возможность применить контрмеры;
- Для целей рассмотрения споров о запрещенных субсидиях применяются сроки, составляющие половину от соответствующих сроков, указанных в Договоренности о разрешении споров, если только ст. 4 ССКМ не указаны конкретные сроки.

Субсидии, дающие основания для применения мер

- Англ. actionable subsidies; желтые субсидии;
- В отличие от запрещенных (экспортных и импортозамещающих) субсидий большинство субсидий не являются запрещенными, однако дают основания для применения определенных мер, если они оказывают неблагоприятное воздействие (англ. adverse effects) на интересы других членов ВТО;
- Ст. 5 ССКМ - три типа неблагоприятного воздействия субсидии на интересы членов ВТО:
 - 1) ущерб отрасли экономики другого члена ВТО;
 - 2) отмена или уменьшение преимуществ, предоставляемых другим членам ВТО прямо или косвенно в соответствии с ГАТТ 1994;
 - 3) серьезное ущемление интересов другого члена ВТО, включая угрозу такого серьезного ущемления.

Многосторонние инструменты в случае применения субсидий, дающих основания для применения мер (1)

- Ст. 7 ССКМ;
- Аналогичная со средствами защиты от запрещенных субсидий процедура, однако в данном случае временные сроки длиннее, а также не задействована Постоянная группа экспертов;
- Консультации – 60 дней;
- Определение состава и регламента третейской группы – в течение 15 дней с момента ее учреждения;
- Доклад третейской группы – в течение 120 дней с момента определения состава и регламента третейской группы;
- Утверждение доклада третейской группы – в течение 30 дней с момента публикации доклада для всех членов ВТО, если только не было формального уведомления о передаче спора в апелляционный орган;
- Доклад апелляционного органа – в течение 60 дней (max 90 дней) с момента получения уведомления о намерении передать спор в апелляционный орган;
- Доклад апелляционного органа должен быть утвержден ОРС и безусловно принят сторонами спора, если только ОРС консенсусом не примет решение не утверждать доклад апелляционного органа в течение 20 дней с момента его опубликования для всех членов ВТО;

Многосторонние инструменты в случае применения субсидий, дающих основания для применения мер (2)

- Когда утвержден доклад третейской группы или апелляционного органа, в котором установлено, что субсидия оказала неблагоприятное воздействие на интересы другого члена ВТО по смыслу ст. 5 ССКМ, то предоставляющий субсидию член ВТО должен предпринять соразмерные шаги с целью устранения этих неблагоприятных последствий или должен отменить соответствующую субсидию;
- В случае, если член ВТО не принял соразмерные шаги с целью устранения неблагоприятных последствий субсидии или не отменил ее в течение шести месяцев с момента утверждения ОРС доклада третейской группы или апелляционного органа, то ОРС наделяет истца правом ввести контрмеры, соразмерные степени и природе неблагоприятных последствий субсидии, существование которых было подтверждено в докладе третейской группы или апелляционного органа, если только ОРС не примет консенсусом решения не удовлетворять запрос истца.

Субсидии, не дающие основания для применения мер

- Англ. non-actionable subsidies; зеленые субсидии;
- Разрешенные субсидии, в отношении которых не применяются как компенсационные меры, так и другие меры противодействия субсидированию, предусмотренные ССКМ;
- В соответствии со ст. XXXI ССКМ некоторые зеленые субсидии применялись в течение пяти лет с момента вступления в силу Соглашения об учреждении ВТО (то есть до 31 декабря 1999 г.) (к ним относились некоторые региональные, экологические субсидии, а также субсидии на развитие и исследования).

Компенсационные меры

- Запрещенные субсидии и субсидии, дающие основания для применения определенных мер, могут быть оспорены в Органе по разрешению споров ВТО, или они могут быть устранены путем применения компенсационных мер (англ. countervailing measures);
- Член ВТО, экономика которого понесла ущерб в связи с субсидированием, осуществляемым другим членом ВТО, может выбрать между 1) обращением к многосторонним механизмам в соответствии со ст. 4 и 7 ССКМ и 2) односторонним введением компенсационных пошлин на субсидированный импорт по результатам осуществленного компенсационного расследования, проведенного уполномоченным органом этого члена ВТО в соответствии с требованиями части V ССКМ «Компенсационные меры»;
- Компенсационные меры могут быть введены в отношении импортного товара, который является аналогичным по отношению к товару, производимому отечественным производителем, которые страдают от субсидируемого импорта.

Условия для введения компенсационных пошлин

- В соответствии со ст. VI ГАТТ 1994 и ст. 10 и 32.1 ССКМ члены ВТО могут вводить компенсационные пошлины (англ. countervailing duty) при одновременном выполнении трех условий:
 - 1) наличие субсидирования иностранных производителей;
 - 2) наличие материального ущерба, нанесенного отечественной промышленности, либо угрозы нанесения материального ущерба или существенного замедления развития отрасли;
 - 3) наличие причинно-следственной связи между субсидируемым импортом и ущербом, который наносится отечественной промышленности, а также ущерб, который наносится в результате действия иных факторов, не связан с субсидированным импортом.

Компенсационное расследование (1)

- Соглашение о субсидиях и компенсационных мерах содержит детальные процедурные требования в отношении инициирования и проведения компенсационного расследования уполномоченными органами члена ВТО, накладывающего компенсационные пошлины на субсидированный импорт (ст. ст. 11-13 ССКМ);
- Цель процедурных требований - обеспечение того, чтобы
 - 1) компенсационное расследование проводилось открыто;
 - 2) все заинтересованные стороны имели возможность защищать свои интересы;
 - 3) осуществляющие расследование органы адекватно объясняли основания для их выводов и заключений;
- Стандартный срок проведения компенсационного расследования составляет 12 месяцев, однако этот срок может быть продлен до 18 месяцев.

Компенсационное расследование (2)

- Начинается с подачи так называемого заявления – письменной жалобы о наличии наносящего ущерб отечественной отрасли субсидирования.
- Заявление подается в осуществляющий расследование орган отечественными производителями, на которых оказывает негативное влияние субсидируемый импорт;
- В заявление включаются доказательства наличия условий для введения компенсационной меры;
- Компенсационное расследование не начинается до тех пор, пока уполномоченный орган точно не удостоверится в том, что заявление было подано отечественными производителями или от их имени на основании проверки степени поддержки или, наоборот, несогласия с заявлением;
- В заявлении указываются достаточные доказательства существования субсидии и, если возможно, ее размеры, ущерб, причиненный отечественной отрасли, и причинно-следственная связь между субсидированным импортом и причиненным ущербом.

Компенсационное расследование (3)

Процедурные требования к расследованию:

- 1) публикация уведомления о начале расследования и обеспечение предоставления заявления о возбуждении расследования известным экспортерам субсидированных товаров и экспортирующему члену ВТО;
- 2) все заинтересованные члены ВТО и все заинтересованные стороны расследования, включая экспортеров субсидированных товаров и отечественных производителей таких товаров, должны получить запрос о необходимой уполномоченному органу информации, а также возможность предоставить все имеющиеся у них относимые доказательства в письменной форме;
- 3) все заинтересованные стороны должны иметь как минимум 30 дней для заполнения вопросника, составленного уполномоченным органом компенсационного расследования (документ с вопросами по производству, продажам, прибыльности, ценам и т.д.);
- 4) уполномоченный орган должен обеспечить потребителям расследуемого товара и организациям по защите прав потребителей возможность предоставлять информацию для расследования;
- 5) все заинтересованные стороны должны быть приглашены на слушания, проводимые уполномоченным органом расследования;
- 6) вся информация, которая не является конфиденциальной, должна быть доступна заинтересованным сторонам;
- 7) уполномоченный орган должен проверять достоверность всей полученной информации, на которой основываются его выводы.

Применение компенсационных мер (1)

- ССКМ различает три типа компенсационных мер:
 - 1) предварительные компенсационные меры;
 - 2) добровольные обязательства;
 - 3) окончательные компенсационные пошлины;
- Не ранее чем по истечении 60 дней с даты начала расследования уполномоченный орган может прийти к решению о наличии оснований для введения предварительной компенсационной меры;
- Основание для введения предварительных компенсационных мер - наличие угрозы причинения большего ущерба отечественной отрасли субсидированным импортом;
- Предварительные компенсационные меры чаще всего имеют форму предварительных компенсационных пошлин, гарантированных денежными депозитами или долговыми расписками в размере предполагаемого субсидирования;
- Предварительные компенсационные меры чаще вводятся max на 4 месяца.

Применение компенсационных мер (2)

- Компенсационное расследование может быть приостановлено или прекращено без назначения предварительных мер или окончательных компенсационных пошлин при условии взятия на себя экспортирующим членом ВТО или экспортерами субсидированного товара добровольных обязательств, а именно если правительство члена ВТО, осуществляющего субсидирование, согласится отменить или ограничить субсидию или принять иные меры в отношении неблагоприятного воздействия этой субсидии на отечественную отрасль другого члена ВТО, или если экспортеры согласятся пересмотреть цены таким образом, чтобы уполномоченный орган расследования был уверен в том, что новая цена полностью отменяет неблагоприятное воздействие субсидии;
- Окончательные компенсационные пошлины налагаются в том случае, когда было принято окончательное решение о
 - 1) существовании субсидии, в отношении которой возможно введение компенсационных мер;
 - 2) существовании ущерба или угрозы нанесения ущерба отечественной отрасли экономики субсидированным импортом.

Применение компенсационных мер (3)

- Размер окончательной компенсационной пошлины не может превышать размера субсидии, вычисленного в расчете на единицу субсидированного товара;
- Правило «меньшей пошлины» - «lesser duty» rule: если доказанный размер ущерба от субсидии меньше размера самой субсидии, то члену ВТО, осуществляющему компенсационное расследование, желательно ограничиться наложением окончательной компенсационной пошлины в меньшем размере, то есть в размере доказанного ущерба;
- Наложение компенсационной пошлины не может иметь дискриминационный характер;
- Проблема «двойного обложения» (англ. double-counting, double-remedies): наложение пошлин на одни и те же импортируемые товары из стран с нерыночной экономикой на основании как Соглашения об антидемпинге, так и Соглашения о субсидиях и компенсационных мерах;
- US – Anti-Dumping and Countervailing Duties (China) (2011): при расчете окончательной компенсационной пошлины в отношении товаров из стран нерыночной экономики необходимо учитывать уже введенные антидемпинговые пошлины.

Применение компенсационных мер (4)

- Ст. 21.1 ССКМ: компенсационная пошлина остается в силе только до тех пор и до такой степени, в которой это необходимо в целях противодействия субсидированию, наносящему ущерб;
- По запросу заинтересованной стороны или по собственной инициативе уполномоченный орган может пересмотреть введенные компенсационные пошлины по истечении «достаточного периода времени» (англ. reasonable period) с момента введения пошлины;
- Уполномоченный орган при пересмотре пошлины решает, является ли продолжение применения пошлины необходимым для устранения неблагоприятных последствий субсидии и/или продолжится ли или возникнет ли снова нанесение ущерба, если пошлина будет отменена или изменена;
- Ст. 21.3 ССКМ – sunset clause – максимальная продолжительность действия компенсационных пошлин составляет пять лет с момента их введения или последнего пересмотра, однако если уполномоченный орган решит, что отмена пошлины приведет к продолжению или повторению субсидии или ущерба от нее, то пошлина не будет отменена; sunset review – «закатный пересмотр» - пересмотр в связи с окончанием срока действия

Статистика

- В период с 01.01.1995 по 31.12.2014 год члены ВТО 202 раза применяли компенсационные меры, в то время как было инициировано 380 компенсационных расследований;
- Наиболее часто компенсационные расследования инициируют США (156), ЕС (74) и Канада (49);
- Расследования чаще всего инициировались против мер, введенных Китаем (90), Индией (65) и Республикой Корея (24);
- Примеры уведомлений о применении членами ВТО субсидий:
- 2012 – Бразилия: программа поддержки проектов, способствующих консолидации отечественной фармацевтической отрасли;
- 2011 – Бельгия: программа субсидирования работодателей с целью найма работников более старшего возраста (от 50 лет и старше) (уведомление подано ЕС);
- 2011 – Китай: программа, предоставляющая льготный налоговый режим в отношении лекарств от ВИЧ/СПИДа;
- 2011 – США: программа, предоставляющая обеспеченные государством гарантии по кредитам для сектора коммерческого рыболовства США для строительства, ремонта, замены и, при определенных условиях, покупки

рыболовецких судов.

Thank you for your patience & attention!



Dr. Ilia Rachkov , LL.M.
(Frankfurt am Main),
attorney at law (Russia),
partner, King & Spalding, Moscow office,
senior lecturer, chair of international law,
Moscow State Institute of International
Relations (MGIMO)
Tel. +7 909 992 76 25 (mobile)
[mailto: irachkov@kslaw.com](mailto:irachkov@kslaw.com);
ilia.rachkov@gmail.com
Skype: ilia.rachkov1