



- Структурная политика государства – это система мер государственного регулирования, направленная на оптимизацию соотношения между элементами национальной экономики, прежде всего в **отраслевом** (соотношение между отраслями) и **региональном** (различия в уровне развития территорий) аспекте.



РАНХиГС
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Задачи структурной политики (среднесрочная) перспектива

• КОНЦЕПЦИЯ ДОЛГОСРОЧНОГО СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ПЕРИОД ДО 2020 ГОДА

1. обеспечение инновационного развития и поддержка высокотехнологических секторов экономики;
2. сбалансированное региональное развитие;
3. совершенствование институциональной среды для предпринимательства, поддержка малого бизнеса;
4. социальное развитие и инвестиции в «человеческий капитал».



Структурная (региональная) политика

- Структурная (региональная) политика – это воздействие властей разного уровня на распределение хозяйственной деятельности в пространстве и условия жизни в различных частях страны; Включает:
- ✓ Вмешательство центральных властей в развитие отдельных территорий;
- ✓ Собственно политика региональных органов власти;
- ✓ Политика на уровне местных сообществ, органов местного самоуправления;
- ✓ Отношения между различными пространственными уровнями власти;



РАНХиГС
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Модели структурной (региональной политики)

- Интервенционалистская модель – социально-экономическая дифференциация регионального развития – это «фиаско рынка»; без вмешательства государства рынок закрепляет неравномерность развития регионов;
- Неоклассический (рыночный) подход- дифференциация регионов – это «фиаско государства», неучтенные последствия принятых государством решений;
- Адаптивный подход- социально-экономическая дифференциация регионов – это «комплексное фиаско»: и рынка, и государства.



Структурная политика: интервенционистский подход

- ✓ **Причины региональной дифференциации:** «утечка» инвестиций и квалифицированных кадров из бедных регионов в богатые;
- ✓ **Цель политики:** создание или восстановление производственной и предпринимательской базы для развития проблемных регионов; Достижение цели требует вмешательства государства на всех уровнях;
- Инструменты:** стимулирующие налоговые и кредитные инструменты для привлечения частных инвестиций в регионы, для развития местной промышленности; государственные инвестиции в социальную инфраструктуру (образование, здравоохранение, культуру, бытовые услуги) для привлечения высококвалифицированных рабочих и специалистов.



Модели региональной политики: неоклассический рыночный подход

- ✓ **Причины дифференциации:** чрезмерное вмешательство государства, неэффективное использование ресурсов; **Цель политики:** сделать рынки более эффективными; **Для достижения цели:** обеспечить мобильность факторов производства (труда и капитала), стимулировать конкуренцию на региональных и локальных рынках;
- ✓ **Снизить** влияние административных инструментов: разрешений на отвод земельных участков, разрешений на строительство, лицензирование деятельности;
- ✓ **Снизить** государственные инвестиции в инфраструктуру развитых регионов;
- ✓ Стимулировать межрегиональный обмен и укрепление межрегиональных рынков (создавать площадки и базы данных);
- ✓ Запретить региональный протекционизм – запретить защиту от конкуренции внутреннего регионального производителя



РАНХиГС
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Модели структурной (региональной) политики: адаптационная модель

- ✓ Причины дифференциации: чрезмерное вмешательство государства, неэффективное использование ресурсов рынком;
- ✓ Цель : выявить объективные тенденции развития территории поддержать их;
- ✓ Для достижения цели: незначительно корректировать развитие территории путем ускорение естественных процессов.



РАНХиГС
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Основная модель структурной (региональной) политики в РФ

- Отчасти интервенционистская, отчасти адаптивная, в большей степени первая модель. Инструменты: нефинансовые, финансовые, комплексные технологии.
- **Нефинансовые меры:** расширение производственной инфраструктуры, расширение социально-культурной инфраструктуры, повышение инвестиционной привлекательности территорий;
- **Финансовые меры:** налоговые льготы, субсидии, государственные заказы, целевые кредитные льготы на развитие отдельных предприятий и отраслей, формирующих производственно-технологический базис региональной экономики (как правило, исторически сложившийся)



Нефинансовые меры

- ✓ модернизация транспортных путей и модернизация складских помещений;
- ✓ подготовка территорий для промышленных предприятий, в том числе очистка заброшенных территорий и восстановление участков для строительства предприятий;
- ✓ модернизация местных систем тепло-, водо-, газо-электроснабжения и удаления отходов;
- ✓ продажа предприятиям муниципальных земельных участков и предоставление участков в долгосрочную аренду;
- ✓ планирование землепользования и выдача разрешений на строительство, выделение производственных зон в планах использования и застройки земельных участков



Расширение социокультурной инфраструктуры:

- ✓ поддержка учреждений образования, здравоохранения, культуры;
- ✓ привлечение высококвалифицированных специалистов этих отраслей в регион.

Повышение инвестиционной привлекательности территорий с помощью нефинансовых мер:

- ✓ Административное регулирование: упрощение процедур, ускорение выдачи разрешений;
- ✓ Преференции в государственном заказе для предприятий данной территории.



Фискальные:

- ✓ Налоговые льготы по федеральным и региональным налогам ;
- ✓ Налоговые кредиты и каникулы по федеральным и региональным налогам ;
- ✓ Ускоренная амортизация;
- ✓ Субсидии для предприятий на территории;

Фискальные для отдельных предприятий:

- ✓ Налоговые льготы: уменьшение местных налогов (на землю);
- ✓ Налоговые кредиты: отсрочка в выплате местных налогов;
- ✓ Налоговые каникулы на выплаты местных налогов и сборов;
- ✓ Специальные тарифы за пользование общественной инфраструктурой, коммунальными услугами;
- ✓ Субсидии (на НИОКР, на создание новых рабочих мест, субсидии на транспорт, субсидии на энергию, субсидии на инженерные коммуникации к конкретным объектам...)



Кредитные:

- ✓ Льготное кредитование предприятий на территории;
- ✓ Предоставление гарантий по кредитам предприятиям на данной территории.
- ✓ Кредиты на НИОКР;

Комплексные стимулирующие технологии:

- ✓ Кластеризация территории;
- ✓ Создание особых экономических зон;
- ✓ Реализация целевых программ развития территорий.



РАНХиГС
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Спасибо за внимание!