



МЫТИЩИНСКИЙ ФИЛИАЛ МГТУ им. Н.Э. БАУМАНА

*Кафедра лесоустройства и лесопользования*

# **Лесное законодательство в вопросах лесоуправления, лесопользования и лесоустройства**

*Профессор, доктор с.-х. наук,  
Президент Российского общества лесоводов*      **Гиряев М.  
Д.**



## **Лесное законодательство Российской Федерации**

- Основы лесного законодательства РФ – 1993 г.
- Лесной кодекс РФ – 1997 г.
- Лесной кодекс РФ – 2006 г.



## **Свод законов Российской империи. Том 8**

### *Устав о лесах (1802 г., 7 стр., 47 статей)*

- Ст. 1 Все казенные леса в России должны состоять в непосредственном управлении и распоряжении Департамента.
- Ст. 2 Лесной Департамент имеет власть и преимущества наравне с Государственными Коллегиями.
- Ст. 3 Главный директор Государственных лесов избирается и определяется Императорским Величеством.



## Свод законов Российской империи. Том 8

### *Устав лесной (1905 г., 122 стр., 814 статей)*

- Ст. 20 Казенные леса разделяются на лесничества, объезды и обходы (1838 г., 1839 г., 1841 г., 1896 г., 1902 г.).
- Ст. 51 Казенная лесная стража состоит из объездчиков и лесников (1869 г., 1885 г., 1888 г.).
- Ст. 68 Чины лесной стражи, при определении на службу, приводятся к присяге в ближайшей церкви в присутствии местного лесничего (1869 г., 1887 г.).
- Ст. 195 Все количество лесных материалов, определенных к отпуску, за исключением отпусков обязательных, продается с торгов (1869 г.).



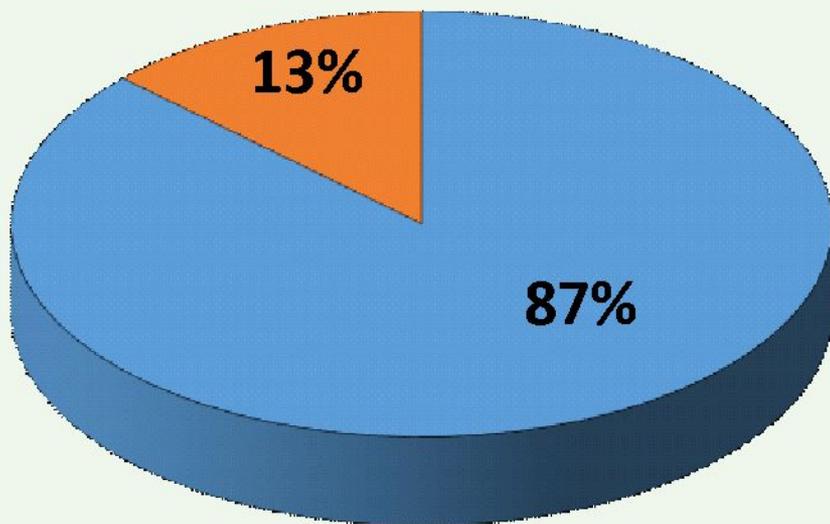
## Основные базовые положения Лесного кодекса РФ (2006 г.)





## Эффективность заготовки древесины в 2015 г.

Установленный ежегодный объем заготовки древесины  
- 294 млн. м<sup>3</sup>, в том числе:

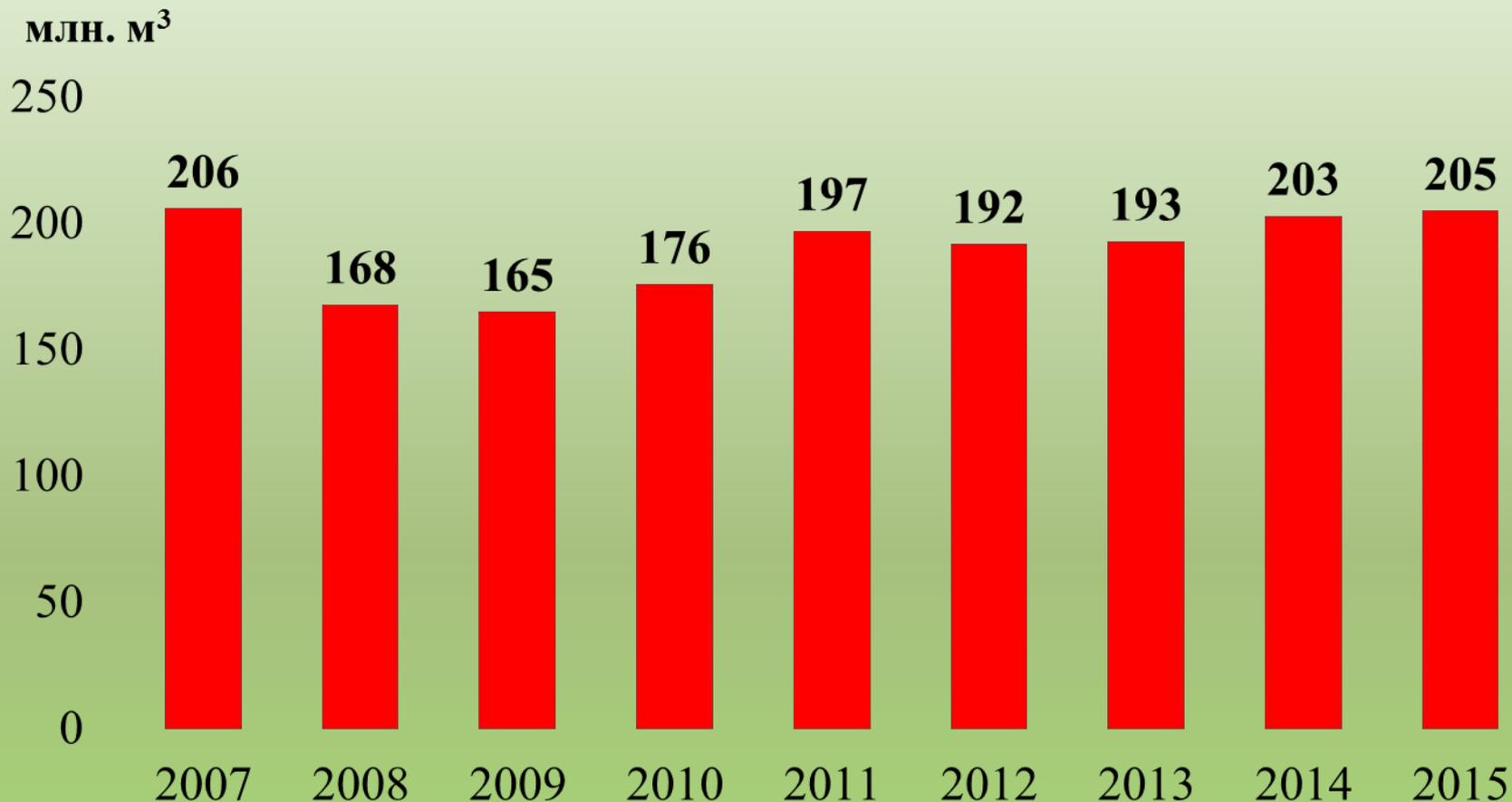


- Арендаторам - 256 млн. м<sup>3</sup> (ставка арендной платы 1 м<sup>3</sup> древесины - 54 руб.) в т.ч. приоритетные инвестпроекты - 53 млн. м<sup>3</sup> (27 руб/м<sup>3</sup>);
- По договорам купли-продажи - 38 млн. м<sup>3</sup>.

✓ Заготовлено арендаторами – 165 млн м<sup>3</sup> древесины (80 %), в том числе по инвестпроектам – 28 млн м<sup>3</sup>.



## Фактическая заготовка древесины в РФ





## Экономическая эффективность лесоупользования в России

Годы	Единица лесоупользования	Торги на заготовку древесины, млн. м <sup>3</sup>	Лесной доход, млн. руб.	Бюджетные затраты на ведение лесного хозяйства, млн. руб.
1913	Лесничество	89	96	32
1929	Лесничество	187	211	86
2015	Лесничество	205	26500	39100



## Базовые элементы регулирования современных лесных отношений в РФ





## **Принципиальные изменения в Лесном кодексе РФ 2010-2015 гг.**

**ФЗ от 29.12.2010 № 442** – В 2011-2012 гг. большинство лесничеств – государственные казённые учреждения.

**ФЗ от 12.03.2014 № 27** – Мероприятия по охране, защите, воспроизводству лесов в не арендованных лесных участках могут проводить по госзаданию бюджетные и автономные учреждения.

**ФЗ от 29.06.2015 № 206** – стратегический партнёр государства – арендатор при условии качественного использования договора аренды имеет право пролонгировать его ещё на 49 лет на тех же условиях.

**ФЗ от 28.12.2013 № 415** – с 1 января 2015 г. введены учёт и маркировка древесины на основе единой государственной автоматизированной информационной системы учёта древесины и сделок с ней (ЕГАИС)



## **Лесной кодекс российской федерации**

Принят Государственной Думой 8 ноября 2006 года

Одобен Советом Федерации 24 ноября 2006 года

### **Список изменяющих документов**

(в ред. Федеральных законов от 13.05.2008 N 66-ФЗ,  
от 22.07.2008 N 141-ФЗ, от 22.07.2008 N 143-ФЗ, от 23.07.2008 N 160-ФЗ,  
от 25.12.2008 N 281-ФЗ, от 14.03.2009 N 32-ФЗ, от 17.07.2009 N 164-ФЗ,  
от 24.07.2009 N 209-ФЗ, от 27.12.2009 N 365-ФЗ, от 22.07.2010 N 167-ФЗ,  
от 29.12.2010 N 442-ФЗ, от 14.06.2011 N 137-ФЗ, от 01.07.2011 N 169-ФЗ,  
от 11.07.2011 N 200-ФЗ, от 18.07.2011 N 242-ФЗ, от 21.11.2011 N 331-ФЗ,  
от 06.12.2011 N 401-ФЗ, от 25.06.2012 N 93-ФЗ, от 28.07.2012 N 133-ФЗ,  
от 21.12.2013 N 360-ФЗ, от 28.12.2013 N 396-ФЗ, от 28.12.2013 N 406-ФЗ,  
от 28.12.2013 N 415-ФЗ, от 12.03.2014 N 27-ФЗ, от 23.06.2014 N 171-ФЗ,  
от 28.06.2014 N 180-ФЗ, от 21.07.2014 N 250-ФЗ, от 29.06.2015 N 206-ФЗ,  
от 13.07.2015 N 224-ФЗ, от 13.07.2015 N 233-ФЗ, от 01.05.2016 N 119-ФЗ,  
от 23.06.2016 N 218-ФЗ, от 03.07.2016 N 265-ФЗ,  
с изм., внесенными Постановлением Конституционного Суда РФ  
от 02.06.2015 N 12-П)



## **Статья 19. Мероприятия по охране, защите, воспроизводству лесов (в ред. Федерального закона от 12.03.2014 N 27-ФЗ)**

1. Мероприятия по охране, защите, воспроизводству лесов осуществляются органами государственной власти, органами местного самоуправления в пределах их полномочий, определенных в соответствии со статьями 81 - 84 настоящего Кодекса, или использующими леса в соответствии с настоящим Кодексом лицами.
2. Мероприятия по охране, защите, воспроизводству лесов могут осуществляться государственными (муниципальными) бюджетными и автономными учреждениями, подведомственными федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, в пределах полномочий указанных органов, определенных в соответствии со статьями 81 - 84 настоящего Кодекса.
3. При осуществлении мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов государственными (муниципальными) учреждениями, указанными в части 2 настоящей статьи, одновременно осуществляется продажа лесных насаждений для заготовки древесины в соответствии с настоящим Кодексом.
4. В случаях, если осуществление мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов, расположенных на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, не возложено в установленном порядке на государственные (муниципальные) учреждения, указанные в части 2 настоящей статьи, или на лиц, использующих леса, органы государственной власти, органы местного самоуправления осуществляют закупки работ по охране, защите, воспроизводству лесов в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и настоящим Кодексом.
5. При осуществлении закупок работ по охране, защите, воспроизводству лесов одновременно осуществляется продажа лесных насаждений для заготовки древесины в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. В этих целях в контракт на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов включаются условия о купле-продаже лесных насаждений.



## **Статья 29. Заготовка древесины (в ред. Федерального закона от 29.06.2015 N 206-ФЗ)**

1. Заготовка древесины представляет собой предпринимательскую деятельность, связанную с рубкой лесных насаждений, а также с вывозом из леса древесины.
2. Заготовка древесины осуществляется в эксплуатационных лесах, защитных лесах, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом, другими федеральными законами.
3. Для заготовки древесины предоставляются в первую очередь погибшие, поврежденные и перестойные лесные насаждения.
4. Запрещается заготовка древесины в объеме, превышающем расчетную лесосеку (допустимый объем изъятия древесины), а также с нарушением возрастов рубок.
5. Возрасты рубок, порядок исчисления расчетной лесосеки, порядок определения видового (породного) и сортиментного состава древесины устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.



## **Статья 29. Заготовка древесины**

*Продолжени*

*е*

6. Перечень видов (пород) деревьев и кустарников, заготовка древесины которых не допускается, устанавливается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

7. Граждане, юридические лица на лесных участках, предоставленных им в целях заготовки древесины, вправе осуществлять строительство лесных дорог, лесных складов, других строений и сооружений.

8. Граждане, юридические лица осуществляют заготовку древесины на основании договоров аренды лесных участков, если иное не установлено настоящим Кодексом.

9. Правила заготовки древесины и особенности заготовки древесины в указанных в статье 23 настоящего Кодекса лесничествах, лесопарках устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.



## **Статья 29.1. Особенности заготовки древесины отдельными категориями лиц (введена Федеральным законом от 29.06.2015 N 206-ФЗ)**

1. В случае, если федеральными законами допускается осуществление заготовки древесины федеральными государственными учреждениями, лесные участки, находящиеся в государственной собственности, могут предоставляться этим учреждениям для указанной цели в постоянное (бессрочное) пользование.
2. В исключительных случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, допускается осуществление заготовки древесины для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений.
3. При осуществлении мероприятий, предусмотренных статьей 19 настоящего Кодекса, заготовка соответствующей древесины осуществляется на основании договора купли-продажи лесных насаждений или указанного в части 5 статьи 19 настоящего Кодекса контракта.



## Статья 29.1. Особенности заготовки древесины отдельными категориями лиц

*Продолжены*

4. В лесничествах, лесопарках, расположенных на землях лесного фонда, допускается осуществление заготовки древесины юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, относящимися в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" к субъектам малого и среднего предпринимательства, на основании договоров купли-продажи лесных насаждений.

5. К заготовке древесины, осуществляемой в соответствии с частями 2 - 4 настоящей статьи, часть 7 статьи 29 настоящего Кодекса не применяется.



## **Статья 75. Договор купли-продажи лесных насаждений**

1. По договору купли-продажи лесных насаждений осуществляется продажа лесных насаждений, расположенных на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности.
2. Купля-продажа лесных насаждений осуществляется в соответствии с настоящим Кодексом.
3. К договору купли-продажи лесных насаждений применяются положения о договорах купли-продажи, предусмотренные Гражданским кодексом Российской Федерации, если иное не установлено настоящим Кодексом.
4. В договоре купли-продажи лесных насаждений указываются местоположение лесных насаждений (лесной квартал и (или) лесотаксационный выдел) и объем подлежащей заготовке древесины.
  - 4.1. По договору купли-продажи лесных насаждений, заключаемому в соответствии с частью 4 статьи 29.1 настоящего Кодекса, осуществляется продажа лесных насаждений, расположенных в пределах одной лесосеки.  
(часть 4.1 введена Федеральным законом от 29.06.2015 N 206-ФЗ)
5. Срок действия договора купли-продажи лесных насаждений не может превышать один год.
6. Утратил силу. - Федеральный закон от 14.03.2009 N 32-ФЗ.



## **Статья 76. Плата по договору купли-продажи лесных насаждений**

1. Плата по договору купли-продажи лесных насаждений, за исключением платы по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд, определяется на основе минимального размера платы, устанавливаемого в соответствии с частями 2 и 3 настоящей статьи.
2. Минимальный размер платы по договору купли-продажи лесных насаждений определяется как произведение ставки платы за единицу объема древесины и объема подлежащей заготовке древесины.
3. Ставки платы за единицу объема древесины, заготавливаемой на землях, находящихся в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной собственности, устанавливаются соответственно Правительством Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления.



## Статья 76. Плата по договору купли-продажи лесных насаждений

### Продолжени

4. Плата по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд определяется по ставкам, устанавливаемым органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а плата по договору купли-продажи лесных насаждений, расположенных на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения, для собственных нужд - по ставкам, устанавливаемым Правительством Российской Федерации. (в ред. Федерального закона от 28.12.2013 N 406-ФЗ)

5. Плата по договору купли-продажи лесных насаждений, заключаемому с субъектами малого и среднего предпринимательства в соответствии с частью 4 статьи 29.1 настоящего Кодекса, устанавливается на основе начальной цены заготавливаемой древесины, определяемой как произведение минимального размера платы по договору купли-продажи лесных насаждений и коэффициента, устанавливаемого органами государственной власти субъектов Российской Федерации для определения расходов на обеспечение проведения мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов. (часть 5 введена Федеральным законом от 29.06.2015 N 206-ФЗ)

6. Методика расчета коэффициента для определения расходов на обеспечение проведения мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов утверждается Правительством Российской Федерации. (часть 6 введена Федеральным законом от 29.06.2015 N 206-ФЗ)



## **Статья 77. Заключение договора купли-продажи лесных насаждений**

1. Договор купли-продажи лесных насаждений заключается по результатам аукциона по продаже права на заключение такого договора, за исключением случаев, предусмотренных статьями 19 и 30 настоящего Кодекса.
2. При заключении договора купли-продажи лесных насаждений по результатам аукциона по продаже права на заключение такого договора изменение условий аукциона на основании соглашения сторон договора или по требованию одной из его сторон не допускается.
3. Граждане заключают договоры купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд в порядке, установленном органами государственной власти субъектов Российской Федерации.



## Статья 77. Заключение договора купли-продажи лесных насаждений

### *Продолжени*

4. Заключение договоров купли-продажи лесных насаждений, расположенных на землях, находящихся в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной собственности, осуществляется соответственно органами государственной власти, органами местного самоуправления в пределах их полномочий, определенных в соответствии со статьями 81 - 84 настоящего Кодекса, а заключение договоров купли-продажи лесных насаждений, расположенных на землях особо охраняемых природных территорий в границах государственных природных заповедников и национальных парков, - федеральными государственными бюджетными учреждениями, осуществляющими управление государственными природными заповедниками и национальными парками, в соответствии с законодательством Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях. (в ред. Федерального закона от 28.12.2013 N 406-ФЗ)

5. Порядок подготовки и заключения договора купли-продажи лесных насаждений, расположенных на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, утверждается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. (в ред. Федеральных законов от 23.07.2008 N 160-ФЗ, от 29.06.2015 N 206-ФЗ)

6. Типовой договор купли-продажи лесных насаждений утверждается Правительством Российской Федерации. (часть 6 введена Федеральным законом от 29.06.2015 N 206-ФЗ)



## Лесной кодекс РФ (2016) в вопросах заготовки древесины и ведения лесного хозяйства





## **Предложения по повышению эффективности заготовки древесины**

1. Размер ежегодной арендной платы установить не за норму изъятия древесины на арендованном лесном участке, а за фактический ежегодный объём её заготовки в соответствии с лесной декларацией.
2. Увеличить минимальный размер платы за древесину, отпускаемую на корню, и соответственно ежегодной арендной платы, как минимум в 2-3 раза.
3. Проработать вопрос о проведении научно-исследовательских работ:
  - по моделированию организации заготовки древесины и ведения лесного хозяйства в субъекте РФ различными юридическими лицами,
  - разработать математические модели оптимизации расчета размера заготовки древесины по лесничеству и арендованному лесному участку



## **Преференции юридическим лицам, осуществляющим заготовку древесины**

### **1. Внести изменения в Правила заготовки древесины:**

– увеличить площадь лесосек сплошных рубок в спелых перестойных древостоях в эксплуатационных лесах по хвойным породам с 50 га до 100 га, по лиственным породам с 50 га. до 200 га.

### **2. Внести изменения в Лесной кодекс РФ:**

на лесных участках, предоставленных в аренду для заготовки древесины, лесовосстановление и уход за лесом осуществляются органами государственной власти субъектов РФ



## **Федеральный закон от 3.07.2016 № 355**

### **«О создании лесопарковых зелёных поясов»**

1. **Статья 105 Лесного кодекса РФ:**

**В лесопарковых зонах запрещается размещение объектов капитального строительства.**

2. **Статья 62.4. Федерального закона № 355 – запрещается:**

**б) Создание объектов капитального строительства (за исключением гидротехнических сооружений, линий связи, линий электропередачи, трубопроводов, автомобильных дорог, железнодорожных линий, других линейных объектов и являющихся неотъемлемой технологической частью указанных объектов зданий, строений, сооружений, а также за исключением объектов здравоохранения, образования, объектов для осуществления рекреационной деятельности, туризма, физкультурно-оздоровительной и спортивной деятельности).**



## **Приказ Минприроды России от 13.07.2016 № 398**

### **«Правила ухода за лесами»**

**Предлагается осуществлять следующие виды рубок ухода:**

1. Осветления.
2. Прочистки.
3. Рубки прореживания.
4. Рубки сохранения насаждений, проводимые в спелых и перестойных древостоях.
5. Рубки обновления насаждений, проводимые в перестойных насаждениях, спелых.
6. Рубки реформирования насаждений, проводимые в сформировавшихся средневозрастных и более старшего возраста насаждениях.
7. Рубки реконструкций.
8. Ландшафтные рубки.
9. Рубка единичных деревьев.



## Иван Степанович Мелехов (1962)

### Способы рубок главного пользования





## **Иван Степанович Мелехов (1989)**

Биологической основой классической выборочной рубки является наличие в природе разновозрастных лесов с признаками или процессами старения и отмирания деревьев и заселением на их месте новых поколений леса.

Систематическая вырубка лучших с оставлением на корню худших деревьев при подневольно-выборочных рубках по существу приводят к отрицательной селекции.

Добровольно-выборочные рубки противоположены подневольно-выборочным. Они распространены в густонаселённых малолесных районах с развитым транспортом, где велик спрос на любую древесину. Эти рубки должны найти широкое применение в лесах I группы.



## **Михаил Михайлович Орлов (1932)**

В лесах Москворецкой зелёной (водоохраной) зоны в настоящее время господствуют формы насаждений сплошнолесосечного хозяйства.

В будущем в них должны быть разнообразные формы сложных насаждений выборочного леса.

Должны найти применение переходные формы выборочно-постепенной рубки, а в последующих приёмах, направленных на поднятие производительности насаждений, будет соответствовать добровольно-выборочной рубке.



## Заготовка древесины по главному пользованию в лесах РСФСР

Год	Заготовлено древесины, млн. м <sup>3</sup> /%		
	всего	в том числе	
		условно-сплошные рубки	постепенные и выборочные
1966	<u>331,0</u> 100	<u>46,5</u> 14,0	<u>4,2</u> 1,3
1970	<u>325,7</u> 100	<u>35,2</u> 10,8	<u>3,0</u> 0,9
1975	<u>335,6</u> 100	<u>29,4</u> 8,8	<u>3,7</u> 1,1
1980	<u>309,6</u> 100	<u>13,6</u> 3,9	<u>10,2</u> 3,4
1985	<u>302,7</u> 100	<u>7,6</u> 2,5	<u>12,3</u> 4,1
1990	<u>324,9</u> 100	—	<u>14,4</u> 4,4



## **Лесной Кодекс РФ (2006)**

**Разрушена система отечественного классического лесоустройства в вопросах проектирования видов и объёмов заготовки древесины.**

**При лесоустройстве не проектируется:**

1. Определение и установление расчётной лесосеки по рубкам спелых и перестойных насаждений по лесничеству и нормы заготовки древесины на арендуемом лесном участке.
2. Назначения при таксации леса по лесоводственным критериям объёмов выборочных рубок спелых и перестойных древостоев, а так же размеры прореживаний и проходных рубок.



Способы таксации лесов  
(Рослесхоз)



Таксация лесов, млн.га	Период 1990-2006 гг.	Период 2007-2013 гг.
Средняя площадь таксации лесов в год, из них:	36.7	13.8
Наземный способ	26,06 (71%)	21,7 (22%)
Сочетание наземного и дешифровочного	127,2 (20%)	-
Дешифровочный способ	51,4 (9%)	-
Актуализация	-	10,76(78%)



## Законодательное регулирование рубок лесных насаждений в защитных лесах

Виды рубок	Правовой режим проведения рубок
Сплошные рубки спелых и перестойных лесных насаждений.	Запрещены.
Выборочные рубки спелых и перестойных лесных насаждений, рубки прореживания и проходные рубки.	Запрещены в лесах, выполняющих функции защиты природных и иных объектов (22 млн. га.): леса, расположенные в I и II поясах зон санитарной охраны источников питьевого и хозяйственного водоснабжения (1,6 млн. га.), защитные полосы вдоль дорог (5,1 млн. га.), лесопарковые зоны (3,4 млн. га.), зелёные зоны (10,1 млн. га.), городские леса (1,2 млн. га.).
Сплошные санитарные и выборочные санитарные рубки.	Разрешены во всех защитных лесах, за исключением особо защитных участков с запретом на их проведение.



## Показатели работы органов лесного хозяйства Московской области

Виды работ	Годы				
	2004	2005	2006	2011	2012
1. Заготовка древесины в спелых и перестойных насаждениях, рубками ухода, тыс. м <sup>3</sup> .	590 254	516 298	464 300	—	—
2. Характеристика арендных отношений по заготовке древесины: установленная норма заготовки древесины, тыс. м <sup>3</sup> , количество договоров аренды лесных участков, шт.	313 12	309 11	233 9	—	—
3. Характеристика арендных отношений по рекреационному использованию лесов: площадь, переданная в аренду, тыс. га, количество договоров аренды лесных участков, шт.	2,8 1003	3,1 1003	3,6 1004	5,9 1614	6,0 1648
4. Создание лесных культур, тыс. га.	5,3	5,8	6,2	2,1	1,1
5. Площадь очагов вредителей, тыс. га.	69	68	67	80	91
6. Площадь погибших насаждений, тыс. га.	3,4	3,9	3,6	13,0	14,6
7. Среднесписочная численность, тыс. человек.	3,8	3,8	3,7	1,0	0,8



**Современные подходы Комитета  
лесного хозяйства Московской области  
к организации лесопользования**

1. Проведение интенсивных сплошных санитарных рубок за счет средств федерального бюджета и бюджета Московской области.
2. Передача в аренду лесных участков в рекреационное использование с переводом до 20% лесной площади в нелесную для устройства объектов инфраструктуры и соответствующим огораживанием части территории.

**Возрасты спелости и рубок главного пользования Московской области**

Группы и категории защитности	Преобладающие породы	Возрасты рубок, лет			
		оптимальные	действовавшие в прошлом ревизионном периоде (1990)	принятые настоящим лесоустройством (2000)	действующие в 2015
Заповедные лесные участки; памятники природы; леса I-II поясов зон санитарной охраны источников водоснабжения; леса 1 и 2 зон	Сосна, лиственница	121-140	121-140	121-140	101-120
	Ель, пихта	101-120	101-120	101-120	101-120
округов санитарной охраны курортов; лесопарковые части зеленых зон; особо ценные лесные массивы; леса, имеющие научное или историческое значение	Дуб в/ств., ясень	141-160	141-160	141-160	121-140
	Дуб н/ств., вяз, клен, береза, липа, ольха черная	81-90	81-90	81-90	71-80
	Осина, ольха серая, тополь, ива древовидная	61-70	41-50	41-50	51-60



## Возрасты спелости и рубок главного пользования Московской области (продолжение)

Группы и категории защитности	Преобладающие породы	Возрасты рубок, лет			
		оптимальные	действовавшие в прошлом ревизионном периоде (1990)	принятые настоящим лесоустройством (2000)	действующие в 2015
Лесохозяйственные части зеленых зон; защитные полосы лесов вдоль железнодорожных магистралей и автодорог федерального, республиканского и областного значения; леса, защищающие нерестилища ценных промысловых рыб	Сосна, лиственница	101-120	101-120	101-120	101-120
	Ель, пихта	81-100	81-100	81-100	101-120
	Дуб в/ств., ясень	121-140	121-140	121-140	121-140
	Дуб н/ств., вяз, клен, береза, липа, ольха черная	71-80	71-80	71-80	71-80
	Осина, ольха серая, тополь, ива древовидная	51-60	41-50	41-50	51-60

**Динамика возрастной структуры насаждений за ревизионный период (1990-2000)***числитель – все насаждения**знаменатель – насаждения, включенные в расчет главного пользования*

в % по площади

Группы пород (хозяйства)	Возрастные группы			
	молодняки	средневозрастные	приспевающие	спелые и перестойные
Хвойные	<u>-7,6</u>	<u>-2,8</u>	<u>+2,0</u>	<u>+68,8</u>
	+4,9	+9,9	-12,0	+23,2
Твердолиственные	<u>-55,8</u>	<u>-20,5</u>	<u>-24,7</u>	<u>+23,0</u>
	+31,3	+7,6	-30,9	+16,6
Мягколиственные	<u>-30,8</u>	<u>-19,0</u>	<u>+3,8</u>	<u>+53,1</u>
	+4,8	-18,8	+4,8	+28,5
Все насаждения	<u>-12,5</u>	<u>-12,1</u>	<u>+2,5</u>	<u>+56,1</u>
	+4,9	-8,7	-3,9	+26,7



## **Таксационная характеристика лесов Московской области**

1. В целом леса (2000) характеризуется формулой: **3,7Б 2,2Е 1,8С 1,5Ос 0,3Олс 0,2Олч 0,1 Дв/с 0,1Дн/с 0,1Лп**

2. Средний состав эксплуатационного фонда определяется формулой (2000): **3,5Б 2,7Ос 2,8Е 0,5 С 0,2Д 0,2Ол (ч+с) 0,1Лп**



## Сравнение проектируемых объемов расчетных лесосек по Московской области с 1970 по 2010 гг.

тыс. м<sup>3</sup>

Показатели	Расчетная лесосека	
	корневой запас	ликвидный запас
Генплан развития лесного хозяйства и лесной промышленности:		
1970 год	4386	3847
1980 год	5773	4970
1990 год	5832	5031
2000 год	5690	5030
Лесоустройство на ревизионный период 2000-2010 гг.	5777	4415
Лесной план (2008)	5100	3996

**Объемы заготовки древесины в Московской области по видам  
лесопользования**тыс. м<sup>3</sup>

Год	Фактическая заготовка древесины				
	всего	рубки главного пользования	лесо-восстановительные рубки	рубки ухода, санитарные и прочие рубки	в т. ч. сплошные санитарные
1946	4611	3065	-	1546	-
1950	1394	339	-	1055	-
1960	2086	513	798	775	-
1970	2170	-	1384	786	-
1980	2044	-	1070	974	-
1990	2135	-	1309	826	-
2003	2135	-	477	1658	1410
2007	1585	-	288	1297	895
2008	113	-	-	113	93
2009	212	-	-	212	163
2010	352	-	-	352	270
2011	830	-	-	830	796
2012	1117	-	-	1117	1063
2013	2748	-	-	2748	2667
2014	2864	-	-	2864	2820

**Расчетная лесосека лесничеств и объемы заготовки древесины  
сплошными санитарными рубками**тыс. м<sup>3</sup>

Лесничес- тво	Расчетная лесосека			Заготовлено древесины			
	всего	в том числе хвойные	кроме того, сплошные сан. рубки	2013		2014	
				всего	в том числе хвойные	всего	в том числе хвойные
Звенигород- ское	144,7	36,9	20,3	367,2	358,4	487,9	461,3
Клинское	299,3	84,9	42,6	302,2	302,2	337,8	337,8
Истринское	124	40,7	24	198,3	198,1	270,3	270,0
Наро- Фоминское	203,1	50,67	23,13	178,4	178,1	232,6	232,6
Бородинс- кое	218	69,3	33,5	180,6	180,6	214,8	214,8



## **Предложения по совершенствованию лесного законодательства**

### **1. Министерству природных ресурсов РФ:**

- Необходимо принять соответствующий нормативно-правовой акт, определяющий порядок проведения выборочных рубок в лесах, выполняющих функции защиты природных и иных объектов (все леса Московской области).
- Внести изменения в приказ Рослесхоза об утверждении возрастов рубки на основании, рекомендованных лесоустройством в 2000 г. для лесов Московской области.



## Предложения по совершенствованию лесного законодательства

### 2. Правительству Московской области: *Продолжени* е

- В соответствии со статьей 29.1 Лесного кодекса РФ подготовить проект закона предусматривающий, что в защитных лесах по договорам купли-продажи допускается заготовка древесины в спелых и перестойных насаждениях выборочными рубками государственными бюджетными учреждениями.
- Привести в соответствие с утвержденными расчетными лесосеками в лесохозяйственных регламентах ряда лесничеств объемы заготовки древесины сплошными санитарными рубками.



## Темы

### **Научно исследовательских работ, предлагаемые кафедрой лесоустройства и охраны леса МГУЛ, для включения в НИР Рослесхоза в 2016 году**

**1. «Научное обоснование проектирования выборочных рубок в спелых и перестойных древостоях в защитных лесах района хвойно-широколиственных (смешанных) лесов Европейской части РФ».**

- Соисполнители – кафедра лесоводства, кафедра технологии и оборудования лесопромышленного производства МГУЛ.
- Возможный соисполнитель – ВНИИЛМ.
- Предполагается выполнить отводы лесосечного фонда и провести проектируемые экспериментальные виды выборочных рубок в лесном фонде Щёлковского лесхоза МГУЛ.



## Темы

**Научно исследовательских работ, предлагаемые кафедрой лесоустройства и охраны леса МГУЛ, для включения в НИР Рослесхоза в 2016 году**

*Продолжены*

**2. «Научное обоснование совершенствования лесоустройства в Российской Федерации».**

**3. Предполагается:**

в январе 2016 г. подписать Соглашения о сотрудничестве ФБУ «Рослесинфорг» и Московского государственного университета леса

в 2016-2017 году за счёт средств Федерального бюджета и бюджета Московской области филиалами Рослесинфорга провести лесоустроительные работы на новой методической основе, с учётом разработок по двум указанным НИР, в лесном фонде Щёлковского лесхоза



## **История лесоустройства**

### *Соборное уложение (1649 г.)*

**Вотчинные леса** – леса родовых имений частных лиц.

**Поместные леса** – леса имений. Раздавались частным лицам за исполнение государственной службы.

**Общие и въезжие леса** – право пользования разделено между владельцами.

**Поверстные леса** – казенные (государственные) леса.

**Засечные леса** – оборонные леса.



## История лесоустройства

### *Обследование засечных лесов в 1638 г.*

1. Составление «дозорных книг засек»:
  - межевание границ засечной черты;
  - обследование растущего древостоя и выявление порубок, полян, покосов, пашен, укреплений и т.д.
2. Составление на каждую засеку карты-«чертежа»
3. Предложения по устройству на засеках по опушкам лесных завалов (шириной до 100 м)
4. Предложение по устройству в пределах засечных лесов – острогов, башен, проездных ворот, земляных рвов, ям, надолбов и т.д.



## **История лесоустройства**

### *Инструкция Обервальдмейстеру.*

#### *Засечные леса (1723 г.)*

1. Кто землей завладел или заводы построил в засечной полосе без указов, то предписано все отписать государству и все доходы собрать в казну.
2. В тех местах засечной черты, где леса вырублены, то в них соответствующим деревням предписано землю вспахать и посеять дубовые желуди.
3. Леса в заповедных засеках не рубить.



## История лесоустройства

### *Свод законов Российской империи. Том 8*

#### **Устав о лесах (1802 г., 7 стр., 47 статей)**

- Ст. 1 Все казенные леса в России должны состоять в непосредственном управлении и распоряжении Департамента.
- Ст. 2 Лесной Департамент имеет власть и преимущества наравне с Государственными Коллегиями.
- Ст. 3 Главный директор Государственных лесов избирается и определяется Императорским Величеством.
- Ст. 7 Главному Директору подлежит бдению:
- 1) О приведении Государственных лесов в известность;
  - 2) О сохранении оных от всякого не позволенного опустошения;
  - 3) О составлении от них доходов без потомственного оскудения в лесах и отягощения народного.
- Установлены обороты рубки: для высокоствольного леса – 70-120 лет,  
для мягколиственного – 40-60 лет.



## История лесоустройства

Егор Францевич Канкрин (1774-1845 гг.) «Инструкция об управлении лесной частью на горных хребтах Уральского по правилам лесной науки доброго хозяйства» (1830 г.)

§ 18 Первый приступ ко всему правильному лесному хозяйству есть приведение лесов в надлежащую известность.

Сюда принадлежит:

- окружное межевание лесов
- снятие внутренней ситуации
- описание лесов
- оценка и таксация лесов

Примечание: Приведение в известность лесов относится к видам науки и хозяйству, а не к межеванию в юридическом смысле

Таксацию рекомендовалось проводить по породам, возрасту, четырем степеням полноты (лес дремучий, хороший, расстроенный, истребленный), по почвенным условиям (отличные, средние, худого качества).

Устанавливался оборот рубки:

- лес строевой – 80 лет
- лес крупный – 60
- лес мелкий – 40



## История лесоустройства

**Федор Карлович Арнольд** (1819-1902 гг.) – создатель русской школы лесоустройства

*«Инструкция для таксационных работ в лесных дачах, избираемых для ведения правильного лесного хозяйства»* – 1845 г., 1854 г.

1. Объект лесоустройства – лесная дача
2. Лесной квартал – таксационные выдела – состав, возраст, густота, добротность почв, запас, прирост древесины, хозяйственные мероприятия
3. Составление общего плана хозяйства на оборот рубки и частного плана рубок на 5 лет

I разряд лесоустройства – квартал размером 1 x 2 версты (1,1 x 2,1 км)

II – 2 x 2 версты

III – 4 x 4 версты



## История лесоустройства

1842 г. – лесоустроительные работы выполнены на площади

100 тыс. десятин (110 тыс. га)

1843 г. – 150 тыс. дес.

1849 г. – 2,5 млн. дес.

1893 г. – в Европейской части – 18,5 млн. дес.

в Сибири – 1 млн. дес.

Ф. К. Арнольд – в таксаторы выбирали лучших воспитанников Лесного института, удерживали в таксационных партиях долго, попасть в них считалось за честь.

В лесной среде говорилось, что в таксационных партиях собраны сливки всего Корпуса лесничих.



## История лесоустройства

**Александр Ефимович Теплоухов** (1811-1885 гг.)

*«Руководство по лесоустройству помещичьих лесов для управителей, лесничих и землемеров» – 1848 г.*

**Александр Фелицианович Рудзкий** (1838-1901 гг.)

*«Руководство к устройству русских лесов» – 1888 г., 1893 г., 1906 г.*

**Михаил Михайлович Орлов** (1867-1932 гг.) – классик российской лесной науки, выдающийся ученый отечественного лесоустройства и лесной таксации

*«Инструкция для устройства, ревизии лесоустройства и исследования казенных лесов» – 1911 г., 1914 г.*

*«Инструкция для устройства, ревизии лесоустройства и лесоэкономического обследования общегосударственных лесов РСФСР» – 1926 г.*



## **История лесоустройства**

### ***Совершенствование принципов и технологий лесоустройства***

- 1870г. – Определение рубки насаждений с учетом распределения насаждений по классам возраста
- 1883-1890 гг. – Использование сети визиров для таксации насаждений. Введение понятий: "хозяйственная часть", "хозяйство", "оборот рубки по доходности хозяйства", "лесосека"  
В таксационных выделах определяется полнота в современном его применении
- 1907 г. – Вводится классификация насаждений по типам леса (Г. Ф. Морозов)
- 1908 г. – Вводится понятие "класс бонитета"
- 1911 г. – Лесоустройство проводится методом "классов возраста". Расчетная лесосека по рубкам лесных насаждений рассчитывается не только по площади, но и по запасу
- В 1883 году в лесоустроительных партиях работало 950 специалистов, устроено и обследовано лесов Европейской части России – 70 %; в Сибири – 20 %.



## История лесоустройства

### *Основные положения лесоустройства 1917-1929 гг. (Лесоустроительная инструкция – 1926 г.)*

Объект лесоустройства – лесничество, хозяйственная дача.

Введены особенности устройства защитных лесов, специализированных экономических исследований. Обосновано применения аэрофотосъемки.

Введен показатель "тип леса".

Основа лесоустройства – принцип постоянства и равномерности лесопользования и обеспечение наивысшей доходности от устроенных лесов.

Оборот рубки и необходимости достижения равномерного распределения насаждений по классам, возрасту.

М.М. Орлов – постоянство пользования – "его непрерывность во времени, но отнюдь не незыблемость объемов лесозаготовок, и оно может быть достигнуто при самых разнообразных сочетаниях размера пользования с течением времени".



# Основные положения лесоустройства до 1930

Г.

*Объект лесоустройства* – лесничество, лесная дача.

*Основа лесоустройства:*

- ✓ принцип непрерывного и неистощительного лесопользования
- ✓ получение наивысшей доходности от устроенных лесов за счет продажи древесины на корню на торгах,
- ✓ улучшение породного состава и повышение продуктивности лесов.

## Примечание

Лесной доход (1929 г.) – 187 млн. руб.

Операционные расходы на лесное хозяйство (1929 г.) – 53 млн. руб.

Капитальные вложения (1929 г.) – 32,5 млн. руб.



## История лесоустройства

**1930-1936гг.** – *"Временные правила для устройства, ревизии устройства и лесохозяйственной рекогносцировки общегосударственных лесов РСФСР и для постановления плана их эксплуатации"*

Исключены принципы постоянства лесопользования и его доходности.

Оборот рубки заменен на возраст рубки, то есть отрицалась теория нормального леса

Объем заготовки древесины определяется не расчетной лесосекой, а плановыми заданиями

Объект лесоустройства – лесоэкономический район, леспромхоз, лесхоз

Введена лесосека по спелости

Лесоустроительные работы заменены лесоэкономическими обследованиями. Составлялись перспективные и текущие планы лесозаготовок

Лесоустройство как научная дисциплина исключена из учебной программы ВУЗов (1931-1935гг.)



## История лесоустройства

**1937-1941гг.** – Образование Всесоюзной лесоустроительной конторы "Леспроект".

В составе "Леспроект" – 5 лесоустроительных экспедиций, 1 – аэро-фотолесоустроительная, 1 – лесопатологическая, 4 лесоустроительных района.

Инструкция для полевых лесоустроительных работ – 1938г.

Определение основ организации лесного хозяйства в водоохраных лесах и запретных полосах вдоль рек.



## История лесоустройства

**1947-1991 гг.** – Создание Всесоюзного объединения "Леспроект".

19 лесоустроительных предприятий (58 лесоустроительных экспедиций – 10,8 тыс. человек)

*"Инструкция по устройству и обследованию лесов государственного значения СССР" – 1951г.*

**1956 год** – все леса СССР приведены в известность: составлен государственный учет лесного фонда СССР, лесная карта СССР ( М 1 : 2 500 000 ).

Наземное лесоустройство на площади – 394 млн. га (32 %)

Аэротаксационное обследование – 844 млн. га (68 %)

*"Инструкция по устройству государственного лесного фонда СССР" – 1964 г.*



## История лесоустройства

*"Инструкция по проведению лесоустройства в едином государственном лесном фонде СССР" – 1986-1990 гг.*

Лесной фонд разделяется на зоны лесоустройства и лесоинвентаризации.

Лесоустроительные предприятия осуществляют контроль за результатами лесохозяйственной деятельности устраиваемых лесхозов.

Лесхозы обязаны к лесоустройству расчистить границы и кварталные просеки, заменить кварталные столбы.

Лесоустроительный проект обязателен для планирования лесопользования и лесохозяйственных мероприятий.

Обязательность соблюдения принципа непрерывного, неистощительного и рационального лесопользования.

По дополнительному договору с лесхозом может быть составлен план рубок.

Предусмотрено составление и актуализация повидельного и картографического банков данных с последующим переходом на непрерывное лесоустройство.



## История лесоустройства

**1991 год** – площадь лесов СССР устроена наземными и дешифровочными методами – 807 млн. га (64,5%), фотостатистическим методом и аэротаксацией – 467 млн. га (35,5%).

Удельный вес основных видов лесоустроительных работ в 90-х годах (в денежном выражении):

- лесоустройство – 84%;
- камеральное дешифрирование аэрофотоснимков – 1,3%;
- аэротаксация – 0,2%;
- инвентаризация резервных лесов фотостатистическим методом – 2,6%;
- обследование:
  - лесопатологическое – 2,5%;
  - почвенно-типологическое – 1,3%;
- охотоустройство – 1,6%;
- устройство рекреационных лесов – 1,3%;
- авторский надзор за внедрением лесоустроительных проектов – 0,2%.



## История лесоустройства

Кроме того выполнялись работы лесоустроительными предприятиями:

- единовременный учет лесного фонда (раз в 5 лет);
- отводы и таксация лесосек рубок главного пользования (более 1 млн. га ежегодно);
- освидетельствование мест рубок по материалам крупномасштабной аэрофотосъемки;
- аэрофотосъемка (ежегодно до 50 млн. га за 1 год до лесоустройства)  
Масштаб 1:10000;
- создание программного обеспечения по обработке лесоустроительной информации на ЭВМ (с 1979 г. все счетно-вычислительные работы выполняются только на ЭВМ).



## Лесоустройство

***М.М. Орлов:***

*«Лесоустройство без лесоправления мертво, а лесоправление без лесоустройства слепо».*

*«Лесоустройство, будучи периодически повторяющимся в одном и том же лесничестве нормально через десять лет, является не только организующим лесное хозяйство, но и контролирующим его. Вследствие чрезвычайной трудности полного контроля лесного хозяйства надлежащее его осуществления возможного только при лесоустройстве».*



## **Лесной Кодекс РФ (1997 г.)**

### *Лесоустройство*

Объект лесоустройства – лесхоз.

При лесоустройстве:

- Составляется лесоустроительный проект;
- Осуществляется определение расчетных лесосек и размеров рубок промежуточного пользования

Лесоустройство проводится государственными лесоустроитель-ными организациями.

Ведение лесного хозяйства и лесопользования без проведения лесоустройства запрещается.



## Лесной Кодекс РФ (2006 г.)

### *Основы организации лесного хозяйства*

#### 1. Районирование лесов

Выделено 32 лесных района. По каждому району утверждаются правила заготовки древесины, лесовосстановления, ухода за лесом, санитарной безопасности, пожарной безопасности в лесах, возрасты рубок.

#### 2. Возрасты рубок лесных насаждений

Запрещается заготовка древесины с нарушением возрастов рубок.

#### 3. Расчетная лесосека (допустимый объем изъятия древесины)

Устанавливается по лесничествам, хозяйствам (хвойное, мягколиственное, твердолиственное), по преобладающим породам.

Запрещается заготовка древесины в объеме, превышающем расчетную лесосеку.

Расчетная лесосека утверждается в лесохозяйственном регламенте.



## **Лесной Кодекс РФ (2006 г.)**

### *Основы организации лесного хозяйства*

Для заготовки древесины допускается осуществление рубок:

- а) спелых, перестойных лесных насаждений;
- б) средневозрастных, приспевающих, спелых, перестойных лесных насаждений при вырубке погибших и поврежденных лесных насаждений, при уходе за лесами;
- в) лесных насаждений любого возраста на лесных участках, предназначенных для строительства, реконструкции и эксплуатации объектов, предусмотренных статьями 13, 14 и 21 Лесного кодекса Российской Федерации (часть 2 статьи 16 Лесного кодекса РФ).



## **Лесной Кодекс РФ (2006 г.)**

### *Основы организации лесного хозяйства*

- Заготовка древесины осуществляется в пределах расчетной лесосеки лесничества по видам целевого назначения лесов, хозяйствам и преобладающим породам.
- На лесных участках, предоставленных в постоянное (бессрочное) пользование, аренду, разрешается заготовка древесины в объеме, не совпадающем с допустимым объемом изъятия древесины по лесному участку, при условии, если суммарный объем древесины, заготовленной за последние 3 года, не превышает установленной расчетной лесосеки по лесничеству (Правила заготовки древесины, 2011).
- Объем древесины, заготовленной при ликвидации чрезвычайной ситуации в лесах, возникшей вследствие лесных пожаров, и последствий этой чрезвычайной ситуации, в расчетную лесосеку не включается (часть 5 статьи 53.1 Лесного кодекса РФ).



## Лесной Кодекс РФ (2006 г., 2010 г.)

### *Лесоустройство*

Ст. 67 Лесоустройство проводится на землях лесного фонда, на которых расположены леса, а также на землях обороны и безопасности населенных пунктов (городские леса), особо охраняемых природных территорий.

Ст. 68 Лесоустройство включает в себя:

- ✓ проектирование лесничества лесопарков;
- ✓ проектирование эксплуатационных, защитных, резервных лесов;
- ✓ закрепление на местности местоположения границ лесничеств, лесопарков, эксплуатационных, защитных резервных лесов, особо защитных участков леса;
- ✓ таксацию лесов;
- ✓ проектирование мероприятий по охране, защите и воспроизводству леса



## Лесной Кодекс РФ (2006 г., 2010 г.)

### *Лесоустройство*

#### Ст. 69.1 Таксация лесов

При таксации лесов осуществляется установление границ лесотаксационных выделов, определение преобладающих и сопутствующих древесных пород, диаметра, высоты и запаса древесины, лесорастительных условий состояния естественного возобновления и другое.

Проектирование лесных участков, таксация лесов, проектирование мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов осуществляется субъектами РФ за счет субвенций, выделяемых из средств федерального бюджета (в редакции лесного кодекса 2010 г.).

Выполнение работ по лесоустройству осуществляется в соответствии с гражданским законодательством путем размещения заказов на аукционе.



## Распределение полномочий

### Российская Федерация

- Проектирование и установление границ лесничеств, лесопарков, защитных, эксплуатационных, резервных лесов и ОЗУ леса
- Проектирование лесов по целевому назначению
- Установление правил проведения лесоустройства
- Финансирование лесоустроительных работ из федерального бюджета в виде субвенций
- Контроль за исполнением субъектами Российской Федерации переданных им полномочий в части

### Субъекты Российской Федерации

- Организация лесоустроительных работ, утверждение технических заданий, обеспечение требований к точности и способам проведения таксации лесов
- Осуществление контроля за лесоустроительными работами
- Приемка и утверждение материалов лесоустройства (рассматривается протоколом лесоустроительного совещания, утверждаются приказом)
- Внесение материалов лесоустройства (повыдельной базы) в государственный лесной реестр
- Ведение реестра проектировочных работ



# Характеристика системы лесоустройства В СООТВЕТСТВИИ С ЛЕСНЫМ

Наименование	Классическая система лесоустройства	Система лесоустройства с 2007 года (лесная таксация)
Объект лесоустройства	Лесхоз. До 1930 г. - лесничество.	Арендуемый лесной участок. С 2012 г. – также лесничество
Лесоустроительная документация	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Таксационные описания, планшеты, тематические лесные карты</li><li>2. Обоснование возрастов рубок, хозяйственных частей, хозсекций</li><li>3. Определение размера рубок главного пользования лесом (расчетная лесосека)</li><li>4. Определение размера промежуточного пользования лесом</li><li>5. Проектирование лесохозяйственных мероприятий</li><li>6. Выявление и анализ последствий лесохозяйственной деятельности за прошедший ревизионный период</li><li>7. Лесоустроительный проект организации и ведения лесного хозяйства</li></ol>	Таксационные описания, планшеты, тематические лесные карты



# Характеристика системы лесоустройства В СООТВЕТСТВИИ С ЛЕСНЫМ

## ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ

*Продолжение*

Наименование	Классическая система лесоустройства	Система лесоустройства с 2007 года (лесная таксация)
Юридическое лицо, осуществляющее лесоустройство	Государственные лесоустроительные организации	Частные структуры и государственные лесоустроительные организации
Порядок проведения лесоустройства	Заключение госконтракта	Проведение аукциона в соответствии с ФЗ-94 и заключение контракта
Источники финансирования лесоустройства	Федеральный бюджет. <u>Примечание.</u> Ведение лесного хозяйства без проведения лесоустройства запрещается (Лесной кодекс РФ 1997 г.)	Средства арендатора, а с 2012 г. также федеральный бюджет и бюджет субъекта РФ



***Базовые основы  
классического отечественного лесоустройства,  
разрушенные Лесным кодексом РФ 2006 г.***

1. Установление расчетной лесосеки по рубкам спелых и перестойных насаждений по лесничеству.
2. Назначение при таксации по лесоводственным критериям объемов рубок ухода за лесом (прореживания и проходные рубки).
3. Определение при таксации леса по лесоводственным критериям в защитных лесах объемов выборочных рубок.
4. Установление при таксации лесов одновременно с проектированием объемов по использованию лесов мероприятий по их охране, защите, воспроизводству.



***Базовые основы  
классического отечественного лесоустройства,  
разрушенные Лесным кодексом РФ 2006 г. (продолжение)***

5. Осуществление анализа (лесной аудит) ведения лесного хозяйства, использования лесов и динамики показателей, характеризующих состояние лесного фонда по лесничествам.

6. Обновление материалов единовременного государственного лесного фонда (лесного реестра) по материалам очередного базового лесоустройства лесничества.

7. Обеспечение высокой доходности использования лесов, как возобновляемого природного ресурса, за счет оптимизации лесоустроительного проектирования.



Способы таксации лесов  
(Рослесхоз)



Таксация лесов, млн.га	Период 1990-2006 гг.	Период 2007-2013 гг.
Средняя площадь таксации лесов в год, из них:	36.7	13.8
Наземный способ	26,06 (71%)	21,7 (22%)
Сочетание наземного и дешифровочного	127,2 (20%)	-
Дешифровочный способ	51,4 (9%)	-
Актуализация	-	10,76(78%)



## Зонирование территории лесного фонда по видам лесочетных работ (Рослесхоз)



- Глазомерный
- Глазомерно-измерительный
- Дешифровочный  
(в лесных насаждениях не требующих назначения мероприятий)

### Критерии установления очередности проведения таксации

- предоставление лесных участков в аренду под приоритетные инвестиционные проекты
- предоставление лесных участков в аренду для заготовки древесины
- наличие значительных площадей лесных насаждений, погибших и поврежденных
- результате лесных пожаров в 2010-2011 гг
- леса, предоставленные в аренду (на условиях ГЧП)

- Давность лесоустройства свыше 10-15 лет



## **Направления развития (2014-2016 гг.) (Рослесхоз)**

- ✓ Внедрение технологий лесотаксационных работ на основе применения материалов современных аэрокосмических съемок и автоматизированных методов обработки изображений**
- ✓ Внесение изменений в лесное законодательство, предусматривающих проведение лесоустроительных работ специализированными организациями и уполномоченными лицами**
- ✓ Переработка Лесоустроительной инструкции**
- ✓ Усиление контроля за качеством проведения таксации лесов на федеральном и региональном уровнях**
- ✓ Переход с 2015 года на двухгодичный цикл проведения мероприятий лесоустройства**



***Проблемы в регулировании лесных отношений  
вследствие разрушения  
классической системы лесоустройства***

1. Крайне низкое качество материалов лесного планирования (лесной план субъекта РФ, лесохозяйственный регламент лесничества, проект освоения лесов).
2. Утвержденная норма заготовки древесины и проектируемые объемы лесохозяйственных мероприятий на арендуемом участке в большинстве регионов не отвечают принципу непрерывности и неистощительности лесопользования.
3. Сложилась тупиковая ситуация в организации лесопользования в связи с запрещением в лесном законодательстве изменения объемов заготовки древесины в договорах аренды лесных участков и проектах освоения лесов по данным нового лесоустройства (до 1 октября 2015 г.).



***Проблемы в регулировании лесных отношений  
вследствие разрушения  
классической системы лесоустройства***

*Продолжение*

4. Не осуществляется на основе данных ежегодных дистанционных мониторингов (лесопожарный, лесопатологический, использование лесов) актуализация таксационных и картографических баз данных предыдущего лесоустройства и соответственно качественно не ведется государственный лесной реестр.
5. Не востребованы и не внедряются в лесничествах геоинформационные системы лесотаксационных и картографических баз данных, разработанные лесоустройством до принятия Лесного кодекса РФ (2006) для 1300 лесхозов.

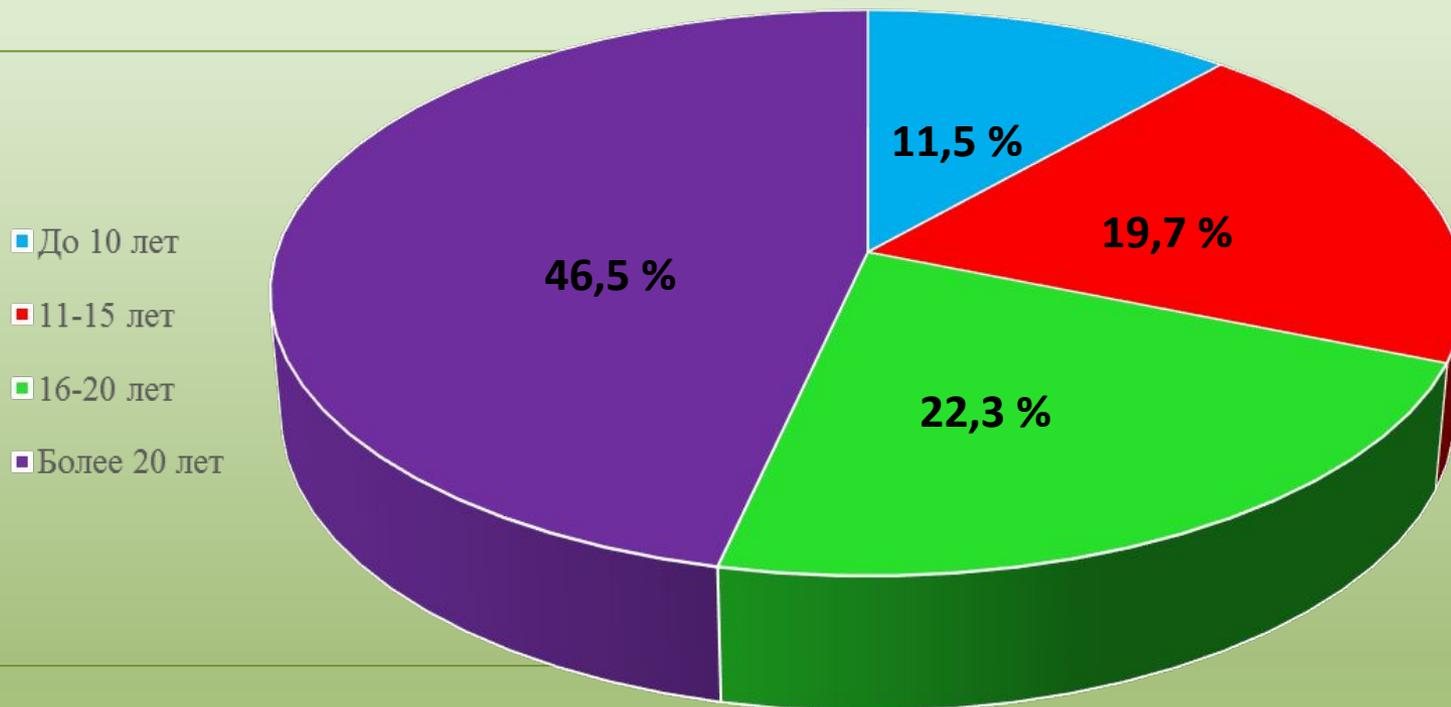


*Проблемы в регулировании лесных отношений  
вследствие разрушения  
классической системы лесоустройства  
(продолжение)*

6. Не разрабатываются и не внедряются новые технологии лесотаксационных работ на основе использования космических снимков высокого и среднего разрешений.
7. Шестилетний застой в проведении лесотаксационных работ крайне отрицательно сказался на кадровом потенциале лесоустроительных организаций.



## ДАВНОСТЬ МАТЕРИАЛОВ ЛЕСОУСТРОЙСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ





## Экономическая эффективность лесоупользования в России

Годы	Единица лесоупользования	Торги на заготовку древесины, млн. м <sup>3</sup>	Лесной доход, млн. руб.	Бюджетные затраты на ведение лесного хозяйства, млн. руб.
1913	Лесничество	89	96	32
1929	Лесничество	187	211	86
2015	Лесничество	205	26500	39100



## **Предложения в Лесной кодекс Российской Федерации по совершенствованию системы лесоустройства**

1. Осуществление таксации лесов по лесничествам с одновременным проектированием в таксационных выделах по лесоводственным критериям мероприятий по **использованию**, охране, защите и воспроизводству лесов.
2. Установление расчётной лесосеки **только по рубкам спелых и перестойных древостоев** по лесничествам и норм заготовки древесины на арендованных лесных участках.
3. В целях повышения доходности от использования лесов необходимо при лесоустройстве **определять на рентной основе корневые цены на древесину, отпускаемую на корню**, которые должны являться начальной таксовой стоимостью древесины (арендной платы) на лесных аукционах.



## **Предложения в Лесной кодекс Российской Федерации по совершенствованию системы лесоустройства**

*Продолжение*

4. Предлагается на основе таксации лесов **разрабатывать отчёт (план) использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов по лесничеству.**
5. Установить, что лесоустроительные работы по лесничествам **должны выполняться за счёт государственного задания федеральным бюджетным учреждением.**



**Основные положения  
Генерального плана-схемы развития  
комплексного лесного хозяйства и лесной  
промышленности Московской области на  
период 1963-1980 г.**

Разработчик: Центральное лесоустроительное  
предприятие В/о «Леспроект» по заказу главного  
управления лесного хозяйства и охраны леса при  
Совете Министров РСФСР  
1963 г.



## Рекомендуемая расчетная лесосека по Генплану запас – в тыс. м<sup>3</sup>

Хозяйство	Принятые расчетные лесосеки	
	корневой запас	в том числе ликвид
<u>1966-1970 гг.</u>		
Всего	3628,4	3380,6
в т.ч. хвойных	742,3	668,4
<u>1971-1980 гг.</u>		
Всего	4104,6	3837,9
в т.ч. хвойных	978,0	868,6
<u>1981-1990 гг.</u>		
Всего	4164,7	3899,4
в т.ч. хвойных	1201,2	1105,1
<u>1991-2000 гг.</u>		
Всего	4028,8	3758,5
в т.ч. хвойных	1573,6	1450,1



## Распределение расчетной лесосеки по способам рубок на перспективный период по Генплану

Способы рубок	В процентах по запасу
1.Сплошнолесосечные рубки	67
2.Постепенные рубки	18
3.Выборочные и группово-выборочные рубки	15



## Размеры рубок ухода на перспективный период 1964-1980 гг. по Генплану

Виды рубок	Ежегодный размер, тыс. га	Вырубаемый запас, тыс.м <sup>3</sup>	В том числе ликвидный
1964-1965 гг.			
Осветление	8,5	53,8	-
Прочистки	13,6	134,7	67,8
Прореживание	9,3	229,1	187,2
Проходные рубки	4,5	137,6	123,5
Итого по управлению	35,9	555,2	378,5
1976-1980 гг.			
Осветление	17,6	75,1	-
Прочистки	27,9	345,1	84,7
Прореживание	20,5	336,6	245,5
Проходные рубки	31,0	911,2	802,3
Итого по управлению	97,0	1668,0	1132,5



**ХАРАКТЕРИСТИКА ЛЕСОВ И  
ЛЕСОПОЛЬЗОВАНИЯ  
МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПО  
МАТЕРИАЛАМ  
ЛЕСОУСТРОЙСТВА 1989-1990 ГГ. И  
1999-2000 ГГ.**

**Динамика возрастной структуры насаждений за ревизионный период (1990-2000)***числитель – все насаждения**знаменатель – насаждения, включенные в расчет главного пользования*

в % по площади

Группы пород (хозяйства)	Возрастные группы			
	молодняки	средневозрастные	приспевающие	спелые и перестойные
Хвойные	<u>-7,6</u>	<u>-2,8</u>	<u>+2,0</u>	<u>+68,8</u>
	+4,9	+9,9	-12,0	+23,2
Твердолиственные	<u>-55,8</u>	<u>-20,5</u>	<u>-24,7</u>	<u>+23,0</u>
	+31,3	+7,6	-30,9	+16,6
Мягколиственные	<u>-30,8</u>	<u>-19,0</u>	<u>+3,8</u>	<u>+53,1</u>
	+4,8	-18,8	+4,8	+28,5
Все насаждения	<u>-12,5</u>	<u>-12,1</u>	<u>+2,5</u>	<u>+56,1</u>
	+4,9	-8,7	-3,9	+26,7



## Таксационная характеристика лесов Московской области

В целом леса (2000) характеризуется формулой:  
**3,7Б 2,2Е 1,8С 1,5Ос 0,3Олс 0,2Олч 0,1Дв/с 0,1  
Дн/с 0,1Лп**

Средний состав эксплуатационного фонда  
определяется формулой (2000): **3,5Б 2,7Ос 2,8Е 0,5  
С 0,2Д 0,2Ол (ч+с) 0,1Лп**

По данным прошлого лесоустройства (1990)  
породная структура эксплуатационного фонда  
характеризовалась формулой: **4,4Б 2,7Ос 1,6Е 0,7С  
0,4Д 0,2Лп**



## Годичный объем рубок главного, промежуточного пользования и прочих рубок (2000) ликвид, тыс.м<sup>3</sup>

Виды рубок	По данным настоящего лесоустройства	Фактический отпуск леса на год лесоустройства	% фактического отпуска от данных настоящего лесоустройства
1. Главное пользование лесом, всего	1928,7	634,9	32,9
в том числе хвойное хозяйство	610,9	436,4	71,4
мягколиственное хозяйство	1305,3	198,5	15,2
твердолиственное хозяйство	12,5	-	-
2. Промежуточное пользование	1775,8	487,0	27,5
3. Прочие рубки	599,1	312,5	52,2
Итого:	4414,5	1434,4	34,8



## РАСПРЕДЕЛЕНИЕ РАСЧЕТНОЙ ЛЕСОСЕКИ ПО СПОСОБАМ РУБОК (2000)

Способы рубок	Площадь, га	%%
Сплошнолесосечный	8262	87
Постепенный 2-х приемный	1074	11
Добровольно-выборочный	133	2
Итого	9469	100



**Планируемые объемы расчетной лесосеки в Лесном плане  
Московской области (2008)**

тыс. м<sup>3</sup>, ликвид

Вид рубки	Расчетная лесосека			
	всего	в том числе по хозяйствам		
		хвойное	твердолист- венное	мягколист- венное
1. Выборочные и сплошные рубки спелых и перестойных насаждений, в том числе сплошная рубка перестойных осинников	2094,8	242,3	39,8	1812,7
	-	-	-	677,3
2. Рубка насаждений при уходе за лесами	848,7	451,9	9,9	386,9
3. Рубка поврежденных и погибших лесных насаждений (выборочные рубки)	163,2	46,6	7,4	109,2
Всего	3106,7	740,8	57,1	2308,8



**Планируемые объемы расчетной лесосеки в Лесном плане  
Московской области (2008)  
(продолжение)**

тыс. м<sup>3</sup>, ликвид

Вид рубки	Расчетная лесосека			
	всего	в том числе по хозяйствам		
		хвойное	твердолист- венное	мягколист- венное
Кроме того, возможный размер заготовки древесины: 1. При вырубке погибших и поврежденных лесных насаждений (сплошные санитарные рубки)	382,1	131,1	-	251,0
2. При рубке насаждений на лесных участках, предназначенных для строительства и реконструкции, эксплуатации объектов лесной инфраструктуры	506,5	201,4	4,7	300,4

**Сравнение проектируемых объемов расчетных лесосек по  
Московской области с 1970 по 2010 гг.**тыс. м<sup>3</sup>

Показатели	Расчетная лесосека	
	корневой запас	ликвидный запас
Генплан развития лесного хозяйства и лесной промышленности:		
1970 год	4386	3847
1980 год	5773	4970
1990 год	5832	5031
2000 год	5690	5030
Лесоустройство на ревизионный период 2000-2010 гг.	5777	4415
Лесной план (2008)	5100	3996



## Объемы заготовки древесины в Московской области по видам лесопользования

тыс. м<sup>3</sup>

Год	Фактическая заготовка древесины				
	всего	рубки главного пользования	лесо-восстановительные рубки	рубки ухода, санитарные и прочие рубки	в т. ч. сплошные санитарные
1946	4611	3065	-	1546	-
1950	1394	339	-	1055	-
1960	2086	513	798	775	-
1970	2170	-	1384	786	-
1980	2044	-	1070	974	-
1990	2135	-	1309	826	-
2003	2135	-	477	1658	1410
2007	1585	-	288	1297	895
2008	113	-	-	113	93
2009	212	-	-	212	163
2010	352	-	-	352	270
2011	830	-	-	830	796
2012	1117	-	-	1117	1063
2013	2748	-	-	2748	2667
2014	2864	-	-	2864	2820

**Объемы заготовки древесины санитарными рубками по  
лесничествам в Московской области**тыс. м<sup>3</sup>

№ п/п	Лесничество	Объемы заготовки древесины			
		2013		2014	
		всего	в т.ч. хвойные	всего	в т.ч. хвойные
1	Волоколамское	163,6	162,1	75,3	75,1
2	Звенигородское	367,2	358,4	487,9	461,3
3	Орехово-Зуевское	212,9	197,3	165,8	142,9
4	Ступинское	67,9	56,2	64,1	58,4
5	Егорьевский	79,8	79,8	134,3	134,3
6	"Русский лес"	131,3	131,2	129,3	129,2
7	Бородинское	180,6	180,6	214,8	214,8
8	Виноградовское	93,3	92,8	67,8	60,7
9	Дмитровское	76,5	72,7	150,1	150,1
10	Истринское	198,3	198,1	270,3	270,0

**Объемы заготовки древесины санитарными рубками по лесничествам в Московской области (продолжение)**

№ п/п	Лесничество	Объемы заготовки древесины, тыс. м <sup>3</sup>			
		2013		2014	
		всего	в т.ч. хвойные	всего	в т.ч. хвойные
11	Клинское	302,2	302,2	337,8	337,8
12	Луховицкое	114,5	113,5	85,8	83,7
13	Московское учебно-опытное	92,8	91,4	84,9	84,4
14	Наро-Фоминское	178,4	178,1	232,6	232,6
15	Ногинское	259,7	259,7	184,1	184,1
16	Подольское	28,41	26,6	84,9	83,5
17	Сергиево-Посадское	70,4	48,7	69,7	64
18	Талдомское	29,8	27,7	24,9	24,9
19	Шатурское	82,3	76,4	92,8	91,4
	Всего	2729,9	2653,5	2957,1	2883,1

**Расчетная лесосека лесничеств и объемы заготовки древесины  
сплошными санитарными рубками**тыс. м<sup>3</sup>

Лесничес- тво	Расчетная лесосека			Заготовлено древесины			
	всего	в том числе хвойные	кроме того, сплошные сан. рубки	2013		2014	
				всего	в том числе хвойные	всего	в том числе хвойные
Звенигород- ское	144,7	36,9	20,3	367,2	358,4	487,9	461,3
Клинское	299,3	84,9	42,6	302,2	302,2	337,8	337,8
Истринское	124	40,7	24	198,3	198,1	270,3	270,0
Наро- Фоминское	203,1	50,67	23,13	178,4	178,1	232,6	232,6
Бородинс- кое	218	69,3	33,5	180,6	180,6	214,8	214,8



# **О разработке методики исчисления расчётных лесосек**

*профессор кафедры, д. с.-х. н. Гиряев М.  
Д.*



## **Лесной кодекс РФ (2006)**

**Сборник «Лесной кодекс Российской Федерации. Комментарии» (2007) стр. 192:**

«В лесохозяйственной литературе расчетной лесосекой называется оптимальная норма главного пользования лесом, определяемая при лесоустройстве по лесхозам исходя из принципа непрерывности и неистощительности лесопользования. В настоящее время предусмотрено упразднение главного пользования лесом, лесхозов и лесопользования, а содержание понятий «лесоустройство» и «рубки лесных насаждений» кардинально пересмотрены. Из этого следует, что лесохозяйственное представление о расчетной лесосеке надо также пересматривать».



## Принципы определения расчетной лесосеки

### Лесной кодекс РФ, 1997

1. Расчетная лесосека определяется при лесоустройстве и утверждается Рослесхозом.

2. Расчетная лесосека исчисляется только по рубкам главного пользования по хозяйствам.

### Лесной кодекс РФ, 2006

1. Расчетная лесосека устанавливается в лесохозяйственном регламенте, разрабатываемом любой коммерческой структурой.

2. Расчетная лесосека исчисляется по рубкам спелых и перестойных древостоев, прореживаниям и проходным, сплошным и санитарным рубкам, рубкам насаждений под линейные объекты и инфраструктуры по преобладающим породам.



*Продолжение*

## Принципы определения расчетной лесосеки

### Лесной кодекс РФ, 1997

3. Расчетная лесосека по выборочным рубкам главного пользования в ряде категорий защитных лесов определяется на основании хозяйственного мероприятия в таксационном описании.

4. Проекты организации рубок главного пользования и ведения лесного хозяйства, планы рубок разрабатываются за счет арендатора государственными лесоустроительными организациями.

### Лесной кодекс РФ, 2006

3. В связи с разрешением проведения выборочных рубок в спелых и перестойных насаждениях во всех защитных лесах в таксационном описании прошлого и настоящего лесоустройства отсутствуют объемы этих рубок.

4. Проекты освоения лесного участка, как и лесохозяйственные регламенты лесничества разрабатываются любой коммерческой структурой.



## Характеристика расчетной лесосеки по РФ, млн. м<sup>3</sup>

Наименование Федерального округа	2006		2015	
	всего	в том числе хвойные	всего	в том числе хвойные
Центральный	28,3	7,3	54,1	21,9
Северо-Западный	92,2	52,0	120,9	69,3
Приволжский	52,1	15,8	69,9	26,6
Уральский	69,6	33,3	95,3	44,9
Сибирский	197,0	111,8	265,7	150,4
Дальневосточный	90,9	75,3	90,4	73,8
Всего по Рослесхозу	531,7	295,6	700,0	386,4



## Объемы заготовки древесины по РФ санитарными рубками, млн. м<sup>3</sup>

Год рубки	Всего заготовлено древесины	В том числе
		сплошные санитарные рубки
2006	47,5	15,1
2007	38,6	21,3
2008	36,9	11,7
2009	36,8	11,9
2010	44,4	17,5
2011	<b>59,0</b>	<b>31,1</b>
2012	<b>55,1</b>	<b>27,1</b>
2013	<b>54,2</b>	<b>27,6</b>
2014	<b>32,1</b>	<b>26,2</b>
2015	<b>29,3</b>	<b>23,3</b>



## **Предложения в Лесной кодекс РФ по совершенствованию системы лесоустройства**

1. Осуществление таксации лесов по лесничествам с одновременным проектированием в таксационных выделах по лесоводственным критериям мероприятий **по использованию, охране, защите и воспроизводству лесов.**
2. Установление расчётной лесосеки **только по рубкам спелых и перестойных древостоев** по лесничествам и норм заготовки древесины на арендованных лесных участках. При этом предлагается утверждать размер расчётных лесосек по лесничествам **уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.**



## **Концептуальные основы определения расчётной лесосеки по рубкам спелых, перестойных насаждений по лесничеству при лесоустройстве**

### **1. Формирование хозяйственных секций.**

Критерии формирования хозяйственных секций:

- преобладающая порода;
- продуктивность насаждений (распределение по бонитетам: I-II и выше, III-IV, V и ниже);
- происхождение насаждений (семенное и порослевое);
- ведущие потребляемые сортименты (пиловочник, фанерный кряж, балансы и другие мелкотоварные сортименты).

Критерием набора таксационных выделов для формирования хозяйственных секций является требования оптимизации преобладающей породы в хозсекции по группам возраста.



## **Концептуальные основы определения расчётной лесосеки по рубкам спелых, перестойных насаждений по лесничеству при лесоустройстве**

### **2. Возрасты рубок – по каждой хозяйственной секции.**

Возраст рубки по хозяйственным секциям должен быть выше количественной спелости.

Возрасты рубок по хозяйственным секциям устанавливаются для каждого лесного района уполномоченным федеральным органом исполнительной власти на основании специальных научных исследований по лесным районам (субъектам РФ).

**Справочно.** Согласно части 4 статьи 15 Лесного кодекса РФ возрасты рубок лесных насаждений (возрасты лесных насаждений, устанавливаемые для заготовки **определённой товарной структуры**) устанавливаются для каждого лесного района уполномоченным федеральным органом исполнительной власти



## **Концептуальные основы определения расчётной лесосеки по рубкам спелых, перестойных насаждений по лесничеству при лесоустройстве**

### **3. Группировка хозсекций в хозчасти:**

хозчасть – лесной участок, переданный в аренду,

хозчасть – лесной участок, не переданный в аренду

Определение нормы заготовки древесины по каждой хозчасти.

### **4. Установление расчётной лесосеки по лесничеству по хозсекциям по лесоводственным требованиям.**

### **5. Определение и обоснование нормы заготовки древесины по рубкам спелых и перестойных насаждений по экономически доступным кварталам по лесничеству, хозчастям и хозсекциям.**

### **6. Определение выхода деловой древесины и конкретных сортиментов эксплуатационного фонда по составляющим породам.**



## **Концептуальные основы определения расчётной лесосеки по рубкам спелых, перестойных насаждений по лесничеству при лесоустройстве**

- 7. Определение ценового потенциала расчётной лесосеки по лесничеству и нормы заготовки древесины на арендуемом лесном участке с учётом рыночных цен потребляемых сортиментов.**
- 8. Дополнительный лесосырьевой потенциал, вовлекаемый в эксплуатацию, кроме расчётной лесосеки по сплошным рубкам:**
  - выборочные рубки в спелых и перестойных древостоях,
  - рубки ухода за лесом,
  - выборочные и сплошные санитарные рубки.



**Блок-схема формирования хозяйственной сосновой секции на  
выращивание пиловочника**





## Блок-схема формирования сосновой хозяйственной секции на выращивание баланса





# Блок-схема формирования хозяйственных частей.

