

Конституционное право



№	Раздел дисциплины, тема	Всего часов	лекции	практические или семинарские занятия
1	Общая характеристика конституционного права Российской Федерации как отрасли права	4	2	2
2.	Конституционное право Российской Федерации как наука и учебный курс	2	2	
3	История развития Конституции Российской Федерации	2		2
4	Теоретические основы конституционализма	4	2	2
6	Демократические основы конституционного строя Российской Федерации	6	2	4
7	Конституционно-правовые основы общества	6	2	4
8	Конституционно-правовые основы российского государства	4	2	2
9	Основы конституционного статуса личности как правовой институт	4	2	2
10	Гражданство в Российской Федерации	4	2	2
11	Конституционные права и свободы человека и гражданина	8		8
12, 13	Обязанности личности. Конституционные гарантии прав и свобод человека и гражданина	4	2	2
14	Конституционно-правовой статус Российской Федерации	6	2	4
15	Конституционно-правовой статус субъектов Российской Федерации	6	2	4
16	Система органов государственной власти в Российской Федерации	2		2
17	Избирательное право Российской Федерации	6	2	4
18	Президент Российской Федерации	6	2	4
19	Федеральное Собрание Российской Федерации	6	2	4
20	Правительство Российской Федерации	2		2
21	Организация законодательной и исполнительной власти в субъектах Российской Федерации	4	2	2
22	Конституционные основы судебной власти в Российской Федерации	4		2
23	Конституционные основы местного самоуправления в Российской Федерации	4		2



Основная литература

Конституционное право Российской Федерации	Н.В. Витрук	Норма Инфра-М	2011
Конституционное право России	Л.А. Нудненко	Юрайт	2013
Конституционное право России. Том 1	С.А. Авакьян	Норма Инфра-М	2017
Конституционное право России. Том 2	С.А. Авакьян	Норма Инфра-М	2017



Дополнительная литература

Конституционное право России. Практикум.	Л.А. Нудненко	Юрайт	2013
Конституционное право. Практикум для бакалавров.	В.И. Фадеев	Норма Инфра-М	2016
Конституционное право Российской Федерации	М.В. Баглай	Инфра-М	2015
Конституционное право России	П.А. Астафичев	Инфра-М	2016
Конституционное право	В.Е. Чиркин	Инфра-М	2015



Нормативно-правовые акты

Конституция Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г.)

Текст Конституции с учетом поправок опубликован на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) 1 августа 2014 г., в Собрании законодательства Российской Федерации от 4 августа 2014 г. N 31 ст. 4398



Информационно- справочные системы и ЭБС

<http://www.op.raj.ru> - Информационно-образовательный портал ФГБОУВО «РГУП»

<http://docs.cntd.ru> – Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации

<http://www.iprbookshop.ru> – ЭБС IPRbooks

<http://znanium.com> – ЭБС Znanium.com!

www.consultant.ru – Информационно-правовая система.

www.garant.ru - Информационно-правовая система



Рейтинг

За работу в семестре максимально 40 баллов, из них:

- до 14 баллов - за посещаемость учебных занятий;
- до 26 баллов - по результатам учебных занятий и научной работы.

На экзамене - максимально набрать 60 баллов.

Обучающийся, набравший менее 21 балла по результатам текущего контроля, считается не выполнившим учебный план и в ведомости промежуточной аттестации по дисциплине выставляется оценка «неудовлетворительно».

Сумма баллов за все виды работ переводится в традиционные оценки:

- 36 и менее баллов - неудовлетворительно;
- от 37 до 58 - удовлетворительно;
- от 59 до 79 - хорошо;
- от 80 до 100 - отлично.



№ п/п	Виды работы	Сроки выполнения	Мах кол-во баллов
1.	Посещаемость учебных занятий	Еженедельно	14 (0,3)
2.	Конспектирование монографии	3.12.2018	3
3.	Реферирование научной статьи		1
4.	Работа на практических занятиях	Еженедельно	1 балл за занятие («5» - 1; «4» - 0,5; «3» – 0,2)
5.	Участие в конкурсах/олимпиадах/конференциях	В течение семестра	4
6.	Составление библиографического описания	3.12.2018	2



Хабриева Т.Я. Конституционная реформа в современном мире: монография. М.: Наука РАН, 2016. 320 с.

Миряшева Е.В., Павликов С.Г., Сафонов В.Е. Судебный конституционный контроль в России и зарубежных странах: история и современность: монография. М.: Российский государственный университет правосудия, 2015. 304 с.

Кутафин О.Е. Предмет конституционного права. - М.: Юристъ, 2001 - 444 с.

Кутафин О.Е. Источники конституционного права Российской Федерации. - М. : Юристъ, 2002. - 348 с.

Современные проблемы организации публичной власти. Монография (рук. авторского колл. и отв. редактор - д.ю.н., профессор Авакьян С.А). - М.: «Юстицинформ», 2014.



Семинар 1. Конституционное право в системе права Российской Федерации

Занятие 1

1. Понятие и предмет отрасли конституционного права
2. Конституционно-правовые нормы и институты. Понятие, специфика, классификация конституционно-правовых норм.
3. Конституционно-правовые отношения и их субъекты

Письменно:

- *Продолжить таблицу на слайде 27: 5 примеров структуры норм*
- *По слайдам 24-25: по 1 примеру на каждый вид КПН в каждой из классификаций*
- *По слайду 32: минимум по 1 примеру на каждый вид КПО в каждой из классификаций*
- *Выписать по 5 примеров ФКЗ и ФЗ; по 2 – указов Президента РФ, постановлений Правительства, решений КС РФ*



Семинар 1. Конституционное право в системе права Российской Федерации

Занятие 2

1. Методы конституционного-правового регулирования
2. Источники конституционного права
3. Конституционно-правовая ответственность

Письменно:

- *Выписать по 5 примеров ФКЗ и ФЗ; по 2 – указов Президента РФ, постановлений Правительства, решений КС РФ*



Тема 1. Общая характеристика конституционного права Российской Федерации как отрасли права

1. Понятие и предмет конституционного права
2. Конституционные правовые нормы
3. Конституционно-правовые отношения
4. Источники российского конституционного права



Конституционное право в разных значениях

Конституционное право как учебная дисциплина – сокращенные в учебных целях теоретические положения, объективированные в учебниках, пособиях и т.д.



Конституционное право как наука – совокупность теоретических взглядов, гипотез, положений по вопросам конституционного права

Источники науки конституционного права



труды ученых -
специалистов в
области
конституционного
права, теории права



нормативные
правовые акты,
которые содержат
конституционно-
правовые нормы



практика
реализации
конституционно-
правовых норм

МЕТОДЫ

- исторический,
- системно-структурный,
- сравнительно-правовой,
- статистический,
- конкретно-социологический
- другие методы научного познания

Конституционное право как отрасль права – совокупность правовых норм, регулирующих определенную сферу общественных отношений

Предмет отрасли – сфера общества общественных отношений, регулируемая нормами отрасли



Дискуссия о наименовании отрасли

1. Отрасль государственного права
2. Конституционное право
3. Конституционное (государственное) право

Суть: соответствие предмета отрасли её наименованию



Государственное право регулирует только те отношения, которые связаны с осуществлением государственной власти

Конституционное право – властеотношения, экономические, социальные, духовные отношения



Дискуссия о предмете отрасли конституционного права

Суть – разногласия по вопросу объема отношений, входящих в предмет

1. Коркунов Н.М., А.Д. Градовский и др. – сводили содержание предмета к отношениям государственного властвования. Конституционное право регулирует отношения, возникающие при осуществлении государственной власти.



2. Советский период:

узкий подход (Лепешкин А.И.)- в предмет КП, входят отношения, возникающие при осуществлении государственной власти;

широкий подход (Коток В.Ф.)- КП регулирует не только отношения в сфере властвования, но и экономические, социальные, духовные (экономическая система, соц. Формы собственности, общественный строй)

3. Современные период. - связывается с размыванием предмета отрасли КП. Предлагается выделять отрасли избирательного права, парламентского права, миграционного права, права конституционной юстиции

Обобщение предмета (М.В. Баглай) – в предмет входят отношения по осуществлению государственной власти, отношения, возникающие между государством и гражданином при осуществлении государственной власти

Институциональный подход – установление предмета конституционного права посредством перечисления его институтов.



Особая точка зрения (О.Е. Кутафин):

Предмет КП составляют:

1) общественные отношения, которые отрасль регулирует в **ПОЛНОМ ОБЪЕМЕ:**

Территория – отношения по федеративному устройству

Население – отношения гражданства

Власть – отношения возникающие при установлении системы органов власти

2) Общественные отношения, которые имеют основополагающий характер для тех сфер, в которых они возникают



Определение конституционного права

Конституционное право – это ведущая отрасль российского права, представляющая собой систему правовых норм, регулирующих основы взаимоотношений человека и государства, устройства государства и организации государственной власти путем закрепления в Конституции РФ и конституционном законодательстве основ конституционного строя, основ правового статуса человека и гражданина, федеративного устройства, основ организации системы государственной власти и местного самоуправления.

Место КП среди иных отраслей



Некоторые особенности КПН



-
- Основополагающий характер для норм всех других отраслей права
 - Обилие общерегулятивных норм – норм-деклараций, норм-принципов, норм-дефиниций, норм-задач
 - Некоторые нормы международного права являются КПН
 - Трудность отграничения КПН от норм иных отраслей права
 - Особый характер субъектов, чье поведение регулируется
 - Специфика правовой защиты

Виды КПН

По характеру предписаний:

Управомочивающие
(дозволяющие)

Обязывающие

Запрещающие

По степени
альтернативности:

Императивные

Диспозитивные





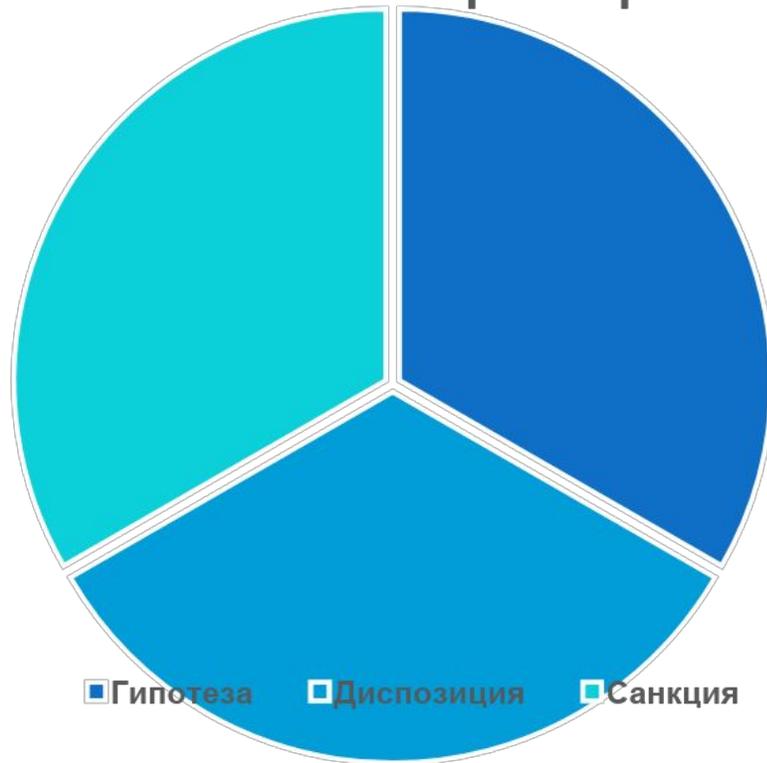
Конституционно- правовые нормы (КПН)

По форме закрепления различаются :

- **конституционные** нормы (в Конституции РФ, конституциях/уставах субъектов РФ, уставах муниципальных образований)
- **международно-правовые** нормы (в международно-правовых актах и международных договорах РФ)
- **законодательные** нормы (в федеральных законах и законах субъектов РФ)
- КПН, содержащиеся в **указах Президента РФ**
- КПН, содержащиеся в **нормативно-правовых актах субъектов РФ**
- КПН, содержащиеся в **нормативно-правовых актах органов местного самоуправления**

Структура конституционно-правовой нормы

Элементы нормы права



Особенность структуры конституционно-правовой нормы

- «Усеченная» конструкция нормы:
- может отсутствовать гипотеза;
 - частое отсутствие санкции

Структура конституционно-правовой нормы: примеры

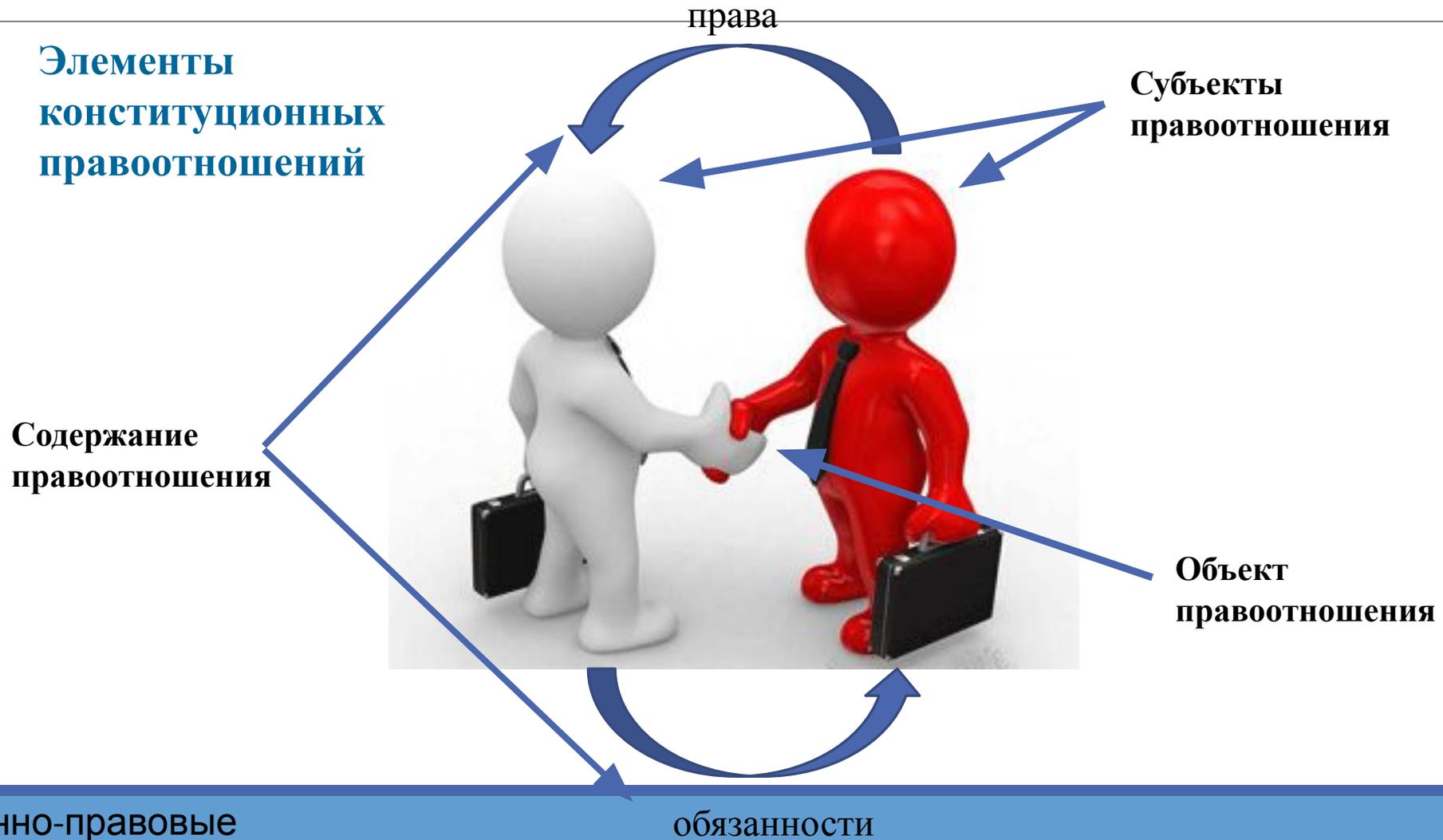
Статья КРФ	Гипотеза («если»)	Диспозиция («то»)	Санкция («иначе»)
Ст. 111	Президент РФ вносит в ГД предложение о кандидатуре председателя Правительства РФ	ГД рассматривает кандидатуру и дает согласие	После 3-кратного отклонения – Президент РФ назначает председателя Правительства, распускает ГД и назначает новые выборы
Ст. 117 часть 1	Правительство РФ может подать в отставку	Президент РФ принимает / отклоняет отставку	X
Ст. 3 часть 4	X	Никто не может присваивать власть в РФ	Захват власти или присвоение властных полномочий преследуется по ФЗ
Ст. 49 ч. 1 и 2	Виновность обвиняемого не доказана	Обвиняемый считается невиновным	X
Ст. 54 часть 2	Деяние в момент его совершения не признавалось правонарушением	Никто не может нести ответственность за такое деяние	X

Конституционно-правовые отношения (КПО)

Регулируемые нормами конституционного права *общественные отношения* в сфере организации и функционирования органов публичной власти в Российской Федерации, а также их взаимодействия с обществом и личностью



4. Конституционные правоотношения



Субъекты КПО

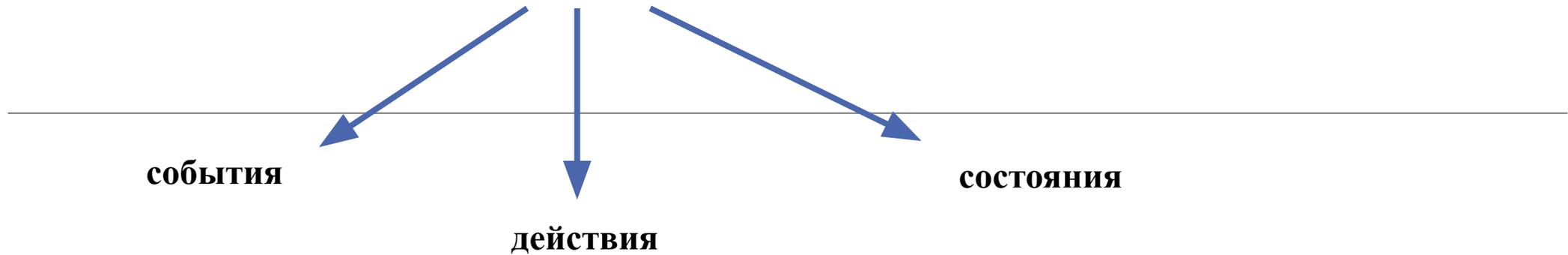
1. Народ, население субъектов РФ, жители муниципальных образований, коренные малочисленные народы
2. Российская Федерация, субъекты РФ, муниципальные образования
3. Органы публичной власти, иные государственные и муниципальные органы
4. Лица, занимающие государственные и муниципальные должности
5. Личность:
 - Граждане РФ
 - Иностранцы и лица без гражданства
6. Объединения граждан (коммерческие и некоммерческие)



Объекты конституционных правоотношений



Юридические факты



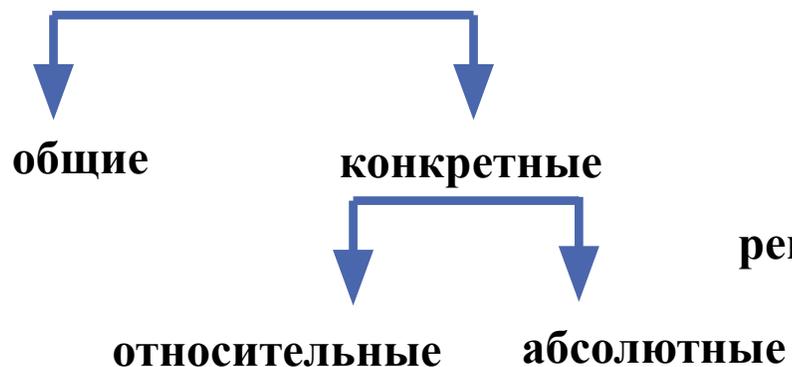
Фактический состав, необходимый для возникновения у лица права быть избранным Президентом РФ

- гражданство Российской Федерации
- достижение 35-летнего возраста
- постоянное проживание в Российской Федерации в течение 10 лет
- несостояние лица в должности Президента РФ в течение двух предыдущих сроков полномочий



Классификации конституционных правоотношений

1. По способу индивидуализации субъектов



*Например,
правоотношение между Государственной Думой
и Президентом РФ по даче согласия
на назначение Председателя Правительства РФ*

2. В зависимости от функций норм,
на основе которых возникают
конституционно-правовые отношения



*Например,
правоотношения, складывающиеся
в процессе отрешения от
должности Президента РФ*

Что такое – источник права?

**Форма выражения (проявления)
права**



Условия действительности источника КНР

1. Обладание юридической силой:

- Акт вступил в силу (законную силу)
- Обнародование акта соответствует установленному порядку
- Акт не утратил силу юридически или фактически

2. Наличие конституционно-правовых норм:

- Акты, в которых регулируются общественные отношения в сфере *организации и основ функционирования публичной власти в России*
- *Акты, в которых регулируются общественные отношения, в сфере основ взаимодействия государства с обществом и личностью*



Критерии видов источников КПР

Форма акта

Уровень правового регулирования



Виды источников КПР *по форме акта*

1. Конституции и уставы
2. Законы
3. Акты Президента РФ, глав субъектов РФ
4. Регламенты палат Федерального Собрания, региональных парламентов
5. Акты палат парламента, принятые в качестве реализации их компетенции, акты региональных парламентов
6. Акты высших органов исполнительной власти
7. Акты иных государственных органов
8. Решения Конституционного Суда РФ, конституционных/уставных судов субъектов РФ
9. Декларации
10. Договоры, соглашения (внутренние и международные)
11. Хартии, пакты, Конвенции и др. международно-правовые акты
12. Решения референдумов



Виды источников КПР *по уровню регулирования*

Международно-правовые акты

Федеральные акты

Акты субъектов РФ

Муниципальные акты



Источники КПР – международно-правовые акты

Общепризнанные принципы международного права (Устав ООН)

- неприменения силы и угрозы силой;
- разрешения международных споров мирными средствами;
- невмешательства в дела, входящие во внутреннюю компетенцию государств;
- обязанности государств сотрудничать друг с другом;
- равноправия и самоопределения народов;
- суверенного равенства государств;
- добросовестного выполнения обязательств по международному праву;
- нерушимости государственных границ;
- территориальной целостности государств;
- уважения прав человека и основных свобод.

Общепризнанные нормы международного права

Международные договоры РФ (*«если международным договором РФ установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора» - ст.15*)

Решения международных судов, чья юрисдикция признается Россией



Источники КПР – федеральные акты

1. Конституция РФ
2. Решения общероссийских референдумов
3. Федеральные законы и федеральные конституционные законы
4. Законы о поправках к Конституции
5. Законы и иные нормативные акты СССР, РСФСР и РФ, принятые до 12 декабря 1993 г. и не противоречащие Конституции РФ
6. Нормативные указы Президента РФ
7. Нормативные постановления Правительства РФ
8. Постановления ГД и СФ по вопросам их компетенции
9. Регламенты ГД и СФ
10. Нормативные акты Центризбиркома РФ
11. Декларации
12. Договоры между Федерацией и ее субъектами
13. Соглашения между органами исполнительной власти РФ и ее субъектов
14. Решения Конституционного Суда РФ



Виды федеральных законов

1. **Федеральный закон**
 - Кодекс РФ
 - Основы законодательства РФ
 - Закон РСФСР (РФ)
 - Закон СССР
2. **Федеральный конституционный закон**
3. **Закон РФ о поправках к Конституции РФ**



Федеральный закон (ФЗ)

Принимается ГД, одобряется СФ

Не может противоречить ФКЗ

Ряд ФЗ подлежит обязательному рассмотрению в СФ

Может быть не подписан Президентом РФ

ФЗ по предметам совместного ведения – с участием субъектов РФ



Федеральный конституционный закон (ФКЗ)

Особенности

- Перечень *исчерпывающий (хотя не все с этим согласны)*
- В *рамках исчерпывающего перечня есть один случай неопределенности ФКЗ – об изменении статуса субъекта РФ (ст.66).*
- Только по *предметам ведения РФ*
- *Иной порядок* принятия (обе палаты только одобряют)
- Обязательное рассмотрение СФ
- Отсутствие возможности Президента РФ отклонить ФКЗ



Закон о поправках к Конституции РФ

Особенности

- Может быть изменена любая норма в главах 3-8 Конституции РФ
- КС РФ признал *особым видом* закона
- Иной круг субъектов законодательной инициативы, но называется не инициативой, а предложением
- Порядок, аналогичный принятию ФКЗ, но требуется одобрение не менее чем двумя третями субъектов РФ *в течение года*



Источники КПР – акты субъектов РФ

Конституции, уставы субъектов РФ

Решения региональных референдумов

Законы субъектов РФ

Акты глав субъектов РФ

Акты высших исполнительных органов

Решения конституционных/ уставных судов субъектов РФ



Источники КНР – муниципальные акты

Уставы муниципальных образований

Некоторые акты органов местного самоуправления

Некоторые решения, принятые территориальным коллективом (отзыв, местный референдум и др.)



Судебные решения как источники КПР

Постановления Конституционного суда РФ о толковании Конституции РФ

Некоторые постановления Пленума Верховного суда РФ

Некоторые решения конституционных (уставных) судов субъектов РФ

