

Тема 3. Национальные планы и программы по противодействию коррупции

Систему характеризует не ошибка, а реакция системы на ошибку.

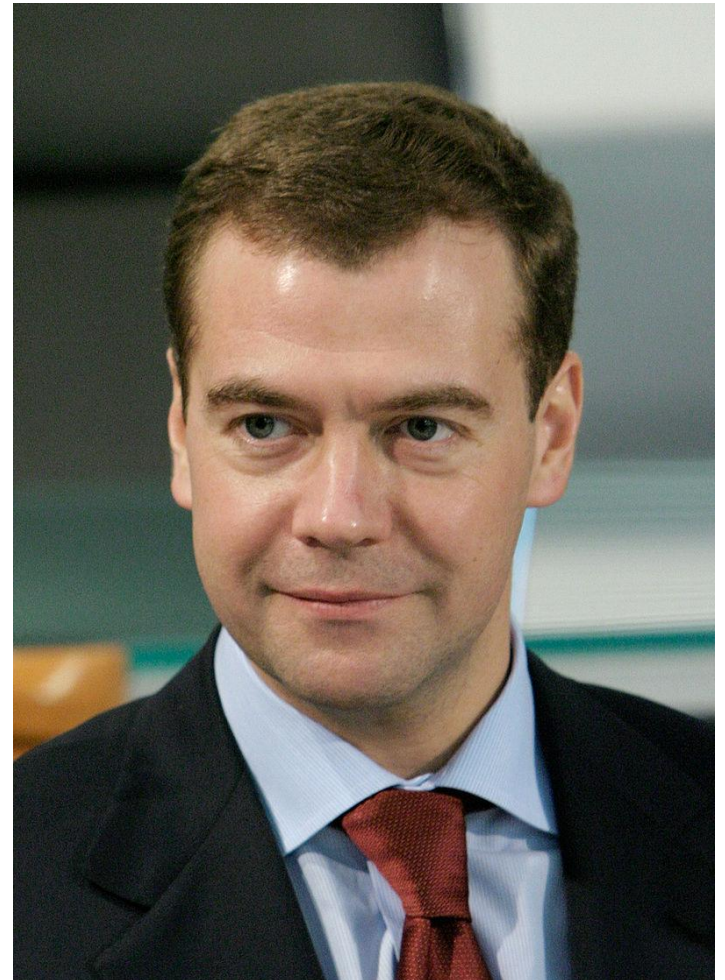
Принципы системного анализа

Противодействие коррупции в России

- Коррупция как системное явление и системная проблема требует большой и сложного комплекса мер по противодействию.
- Внимание, вопрос:
- Кто из президентов РФ впервые объявил о «комплексном плане по борьбе с коррупцией»?

Противодействие коррупции в России

- Дмитрий Анатольевич Медведев (род. 14 сентября 1965 года, Ленинград) — российский государственный и политический деятель. Десятый председатель Правительства Российской Федерации (с 8 мая 2012 года). Третий Президент Российской Федерации (2008—2012).



Противодействие коррупции в России

- Указ Президента РФ от 19.05.2008 N 815 «О мерах по противодействию коррупции»
- 1. Законодательные изменения в области уголовного права;
- 2. Создание антикоррупционных стимулов;
- 3. Изменение правосознания, изменения мышления людей.

Противодействие коррупции в России

- Национальный план противодействия коррупции на 2010 - 2011 годы " (утв. Президентом РФ от 31.07.2008 N Пр-1568) В настоящее время утратил силу.
- Данный указ обязал органы законодательной власти принять федеральный закон «**О противодействии коррупции**», который после 17-и лет обсуждения вступил в силу 25 декабря 2008 г.

Противодействие коррупции в России

- Федеральный закон от 17.07.2009 N 172-ФЗ (ред. от 21.10.2013) «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»
- Федеральный закон от 25.12.2008 N 273-ФЗ (ред. от 22.12.2014) "О противодействии коррупции"

Противодействие коррупции в России

- Указ Президента РФ от 11.04.2014 N 226 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2014 - 2015 годы»
- Указ Президента РФ от 12.05.2009 N 537 (ред. от 01.07.2014) "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до

Противодействие коррупции в России

- **Федеральный закон от 07.08.2001 N 115-ФЗ (ред. от 31.12.2014) "О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма"**

Противодействие коррупции в России

- Противодействие коррупции в Российской Федерации основывается на следующих основных принципах:
- 1) признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;
- 2) законность;
- 3) публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;

Противодействие коррупции в России

- 4) неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений;
- 5) комплексное использование политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер;
- 6) приоритетное применение мер по предупреждению коррупции;
- 7) сотрудничество государства с институтами гражданского общества, международными организациями и физическими лицами.

Противодействие коррупции в России

- Российская Федерация в соответствии с международными договорами Российской Федерации и (или) на основе принципа взаимности сотрудничает в области противодействия коррупции с иностранными государствами, их правоохранительными органами и специальными службами, а также с международными организациями в целях:
 - 1) установления лиц, подозреваемых (обвиняемых) в совершении коррупционных преступлений, их местонахождения, а также местонахождения других лиц, причастных к коррупционным преступлениям;

Противодействие коррупции в России

- 2) выявления имущества, полученного в результате совершения коррупционных правонарушений или служащего средством их совершения;
- 3) предоставления в надлежащих случаях предметов или образцов веществ для проведения исследований или судебных экспертиз;
- 4) обмена информацией по вопросам противодействия коррупции;
- 5) координации деятельности по профилактике коррупции и борьбе с коррупцией.

Противодействие коррупции в России

- Профилактика коррупции осуществляется путем применения следующих основных мер:
- 1) формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;
- 2) антикоррупционная экспертиза правовых актов и их проектов;
- 2.1) рассмотрение в федеральных органах государственной власти, органах государственной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления, других органах, организациях, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, **не реже одного раза в квартал вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) указанных органов, организаций и их должностных лиц в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений;**

Противодействие коррупции в России

- 3) предъявление в установленном законом порядке **квалификационных требований** к гражданам, претендующим на замещение государственных или муниципальных должностей и должностей государственной или муниципальной службы, а также проверка в установленном порядке сведений, представляемых указанными гражданами;
- 4) **установление в качестве основания для освобождения от замещаемой должности** и (или) увольнения лица, замещающего должность государственной или муниципальной службы, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации, с замещаемой должности государственной или муниципальной службы или для применения в отношении его иных мер юридической ответственности **непредставления им сведений либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений о своих доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера**, а также представления заведомо ложных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

Противодействие коррупции в России

- **5) внедрение в практику кадровой работы федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления правила, в соответствии с которым длительное, безупречное и эффективное исполнение государственным или муниципальным служащим своих должностных обязанностей должно в обязательном порядке учитываться при назначении его на вышестоящую должность, присвоении ему воинского или специального звания, классного чина, дипломатического ранга или при его поощрении;**
- **6) развитие институтов общественного и парламентского контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции.**

Противодействие коррупции в России

- Основными направлениями деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции являются:
- 1) проведение единой государственной политики в области противодействия коррупции;
- 2) создание механизма взаимодействия правоохранительных и иных государственных органов с общественными и парламентскими комиссиями по вопросам противодействия коррупции, а также с гражданами и институтами гражданского общества;
- 3) принятие законодательных, административных и иных мер, направленных на привлечение государственных и муниципальных служащих, а также граждан к более активному участию в противодействии коррупции, на формирование в обществе негативного отношения к коррупционному поведению;

Противодействие коррупции в России

- 4) совершенствование системы и структуры государственных органов, создание механизмов общественного контроля за их деятельностью;
- 5) введение антикоррупционных стандартов, то есть установление для соответствующей области деятельности единой системы запретов, ограничений и дозволений, обеспечивающих предупреждение коррупции в данной области;
- 6) унификация прав государственных и муниципальных служащих, лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, должности глав муниципальных образований, муниципальные должности, а также устанавливаемых для указанных служащих и лиц ограничений, запретов и обязанностей;

Противодействие коррупции в России

- 7) обеспечение доступа граждан к информации о деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;
- 8) обеспечение независимости средств массовой информации;
- 9) неукоснительное соблюдение принципов независимости судей и невмешательства в судебную деятельность;
- 10) совершенствование организации деятельности правоохранительных и контролирующих органов по противодействию коррупции;

Противодействие коррупции в России

- 11) совершенствование порядка прохождения государственной и муниципальной службы;
- 12) обеспечение добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд;
- 13) устранение необоснованных запретов и ограничений, особенно в области экономической деятельности;
- 14) совершенствование порядка использования государственного и муниципального имущества, государственных и муниципальных ресурсов (в том числе при предоставлении государственной и муниципальной помощи), а также порядка передачи прав на использование такого имущества и его отчуждения;

Противодействие коррупции в России

- 15) повышение уровня оплаты труда и социальной защищенности государственных и муниципальных служащих;
- 16) укрепление международного сотрудничества и развитие эффективных форм сотрудничества с правоохранительными органами и со специальными службами, с подразделениями финансовой разведки и другими компетентными органами иностранных государств и международными организациями в области противодействия коррупции и розыска, конфискации и репатриации имущества, полученного коррупционным путем и находящегося за рубежом;
- 17) усиление контроля за решением вопросов, содержащихся в обращениях граждан и юридических лиц;

Противодействие коррупции в России

- 18) передача части функций государственных органов саморегулируемым организациям, а также иным негосударственным организациям;
- 19) сокращение численности государственных и муниципальных служащих с одновременным привлечением на государственную и муниципальную службу квалифицированных специалистов;
- 20) повышение ответственности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и их должностных лиц за непринятие мер по устранению причин коррупции;
- 21) оптимизация и конкретизация полномочий государственных органов и их работников, которые должны быть отражены в административных и должностных регламентах.

Противодействие коррупции в России

- Запрет отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами
- Представление сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера
- Представление сведений о расходах

Противодействие коррупции в России

- Обязанность государственных и муниципальных служащих уведомлять об обращениях в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений
- Конфликт интересов на государственной и муниципальной службе
- Ограничения, налагаемые на гражданина, замещавшего должность государственной или муниципальной службы, при заключении им трудового или гражданско-правового договора

Участие России в международных конвенциях

- Основные нормативно-правовые документы регулирующие меры по противодействию коррупции на международном уровне:
- 1. Конвенция Совета Европы по гражданско-правовой ответственности за коррупцию (1999 г.);
- 2. Конвенция Совета Европы по гражданско-правовой ответственности за коррупцию (1999 г.);

Участие России в международных конвенциях

- 3. Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (2000 г.);
- 4. Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции (2004 г.);
- 5. Конвенция по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при совершении международных коммерческих сделок.

Участие России в международных конвенциях

- **Из 26 рекомендаций Совета Европы по борьбе с коррупцией, выданных России европейскими экспертами в декабре 2008 года после двух раундов проверки, выполнены только 12.** Об этом говорится в отчете, который Генпрокуратура направила в организацию Совета Европы "Группа стран против коррупции" ("Греко").

Участие России в международных конвенциях

- **Не исполнено шесть рекомендаций, восемь выполнено частично.** *Не созданы административные суды для обжалования действий органов власти.* Генпрокуратура признает, что закон, внесенный в Госдуму еще в 2000 году, не проходит из-за противодействия правительства и администрации президента, но в целом отсутствие специального закона не препятствует эффективной защите нарушенных прав граждан в судах общей юрисдикции.

Участие России в международных конвенциях

- **Не сокращен список лиц, пользующихся иммунитетом от уголовного преследования.** Впрочем, Генпрокуратура сообщает, что антикоррупционным президентским пакетом в 2008 г. были практически лишены неприкосновенности прокуроры, следователи, региональные депутаты: единственной привилегией, гарантирующей им защиту от необоснованного привлечения к уголовной ответственности, осталось требование возбуждения дел вышестоящими руководителями следственных органов.

Участие России в международных конвенциях

- **Не введен запрет на подарки для чиновников.** В оправдание прокуроры написали, что разработали соответствующие поправки в статью 575 Гражданского кодекса, разрешающие чиновникам оставлять у себя подарки стоимостью до 3000 рублей, остальные же закон о госслужбе обязывает сдавать в аппарат ведомства. Поскольку порядок с 2008 г. так и не был разработан, эта норма не действует.

Участие России в международных конвенциях

- Не расширено число коррупционных статей, по которым в качестве меры наказания может применяться конфискация имущества. Также не разграничена подсудственность по коррупционным делам.
- В итоге Россией исполнено менее половины рекомендаций "Греко": страна рискует получить неудовлетворительную оценку, отметил чиновник, близкий к президентскому совету по борьбе с коррупцией.

Участие России в международных конвенциях

- Темы рефератов:
- 1. Национальный план по противодействию коррупции: что выполнено, что не выполнено, тенденции;
- 2. Конвенции Совета Европы по борьбе с коррупцией;
- 3. Конвенция ООН по борьбе против коррупции;
- 4. Кодекс этики чиновников: успехи в разработке, тенденции.