

3.5. Налоговая система



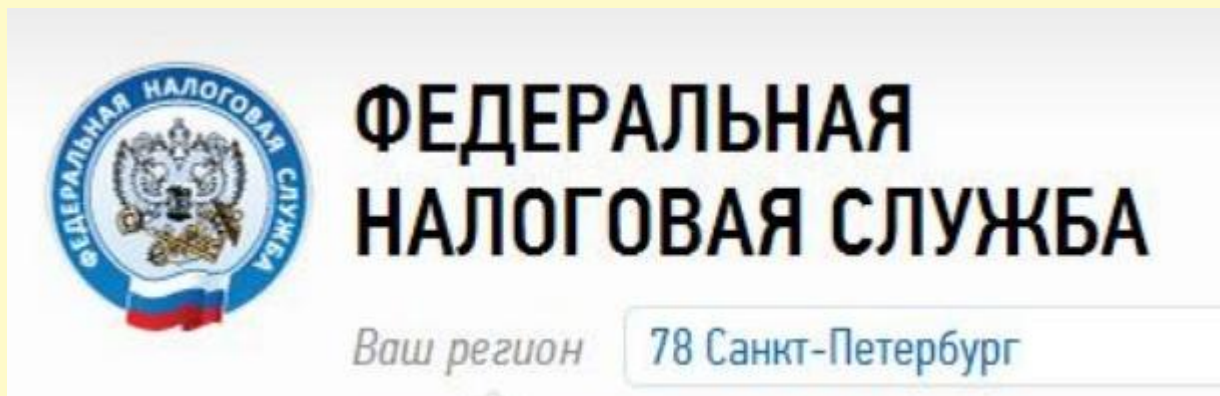
Содержание

3. Макроэкономика

3.5. Налоговая система

1. Функции и принципы налоговой системы
2. Элементы налога
3. Классификация налогов

<http://www.nalog.ru> – Федеральная
налоговая служба



1. Функции и принципы налоговой системы

Налоговая система - это совокупность налогов, сборов и пошлин, взимаемых с плательщиков в соответствии с установленными нормами, для осуществления государством своих функций

Налоговая система – основанная на определенных принципах система урегулированных нормами права общественных отношений, складывающихся в сфере налогообложения

Элементы налоговой системы:

- **система налогов и сборов РФ** (совокупность налогов и сборов федерального, регионального и местного уровней, а также пошлин, взимание которых предусмотрено российским налоговым законодательством);
- **система налоговых отношений** (совокупность властных отношений по установлению, введению, взиманию налогов, отношений, возникающих в процессе налогового контроля и др. отношений);
- **система участников налоговых отношений** (налоговые органы, налоговые агенты, налогоплательщики);
- **нормативно-правовая база сферы налогообложения** (Конституция, НК, ГК, ФЗ, указы президента, постановления правительства);
- **система информационного обеспечения налогообложения** - процесс непрерывного целенаправленного получения информации, различных показателей для анализа налоговой системы, разработки планов налоговых платежей, налогового календаря и принятия управленческих решений по проблемам налогового менеджмента, а также процесс обеспечения населения информацией в сфере налогообложения.

1. *Функции и принципы налоговой системы*

Основа налоговой системы:

налоги, сборы, пошлины

Налог - обязательный, индивидуально безвозмездный платеж, взимаемый с организаций и физических лиц, в целях финансового обеспечения деятельности государства

Основа налоговой системы:

налоги, сборы, пошлины.

Сбор - платеж за обладание особым правом (право на осуществление определенной деятельности, лицензия, право пользования объектами животного мира и т.д.)

- лицензионные сборы
- таможенные сборы;
- сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов;
- курортный сбор.

Основа налоговой системы:

налоги, сборы, пошлины.

Пошлина - платеж за совершение действий, осуществляемых государственными органами, взимаемая с целью покрытия возникающих в связи с этим издержек.

Виды пошлин:

- судебные,
- нотариальные,
- регистрационные,
- административные.

1. *Функции и принципы налоговой системы*

Функции налоговой системы:

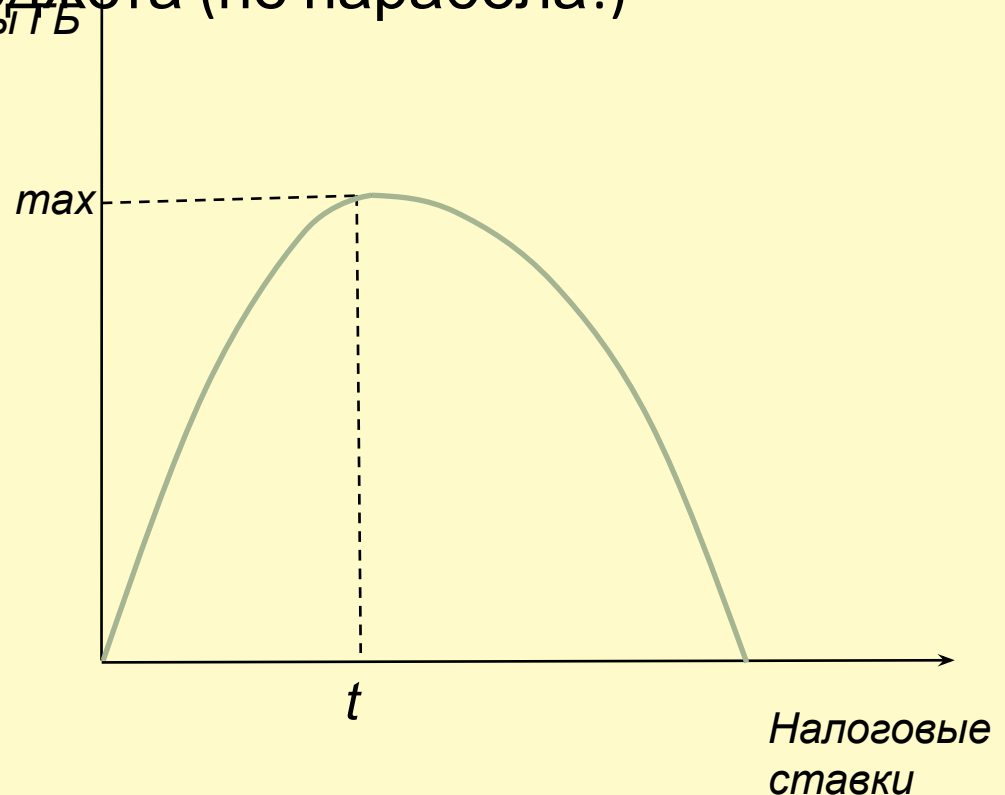
1. *Фискальная (бюджетная)* – налоги формируют доходную часть государственного бюджета.
2. *Регулирующая (экономическая)* - через налоговый механизм государство имеет возможность воздействовать на управление экономикой.
Повышение или понижение налоговых ставок оказывает тормозящее или стимулирующее воздействие на динамику инвестиций.
3. *Распределительная (социальная)* функция налогов выступает в виде использования налогового в качестве инструмента при распределении и перераспределении ВВП.
4. *Контрольная функция* – непосредственно связана с регулирующей функцией. Заключается в возможности контроля налоговых поступлений в бюджет, их сопоставления с потребностями государства в финансовых ресурсах, а также в выявлении и внесении необходимых изменений в налоговую систему.

1. Функции и принципы налоговой системы

Контрольная функция:

Кривая Лаффера показывает зависимость между динамикой налоговых ставок и доходами государственного бюджета (не парабола!)

Доходы ГТБ



Принципы налогообложения (А. Смит):

- *Принцип нейтральности* налоговой системы заключается в обеспечении равных налоговых стандартов для налоговых плательщиков
- *Принцип справедливости* – при установлении налогов должна учитываться фактическая способность налогоплательщика к уплате налога
- *Принцип простоты* предполагает построение налоговой системы, понятной налогоплательщикам и налогоплательщикам

Налог – обязательные и безвозмездные платежи, установленные законодательством; взимаемые государством с физических и юридических лиц, необходимые для осуществления государством своих функций

Основные признаки налога:

- публичность,
- законность установления,
- процедурный характер взимания,
- абстрактность (нецелевой характер),
- индивидуальная безвозмездность (безэквивалентность),
- безвозвратность,
- принудительность изъятия.

Элементы налога:

- 1) налоговая норма,
- 2) субъект налогообложения
(налогоплательщики, налоговые агенты),
- 3) объект налогообложения,
- 4) налоговая ставка (t),

Налоговые ставки:

Твердые ставки устанавливаются в абсолютной сумме на единицу объекта налогообложения

Процентные ставки означают взимание налога в форме определенной доли стоимости объекта обложения:

- *пропорциональные,*
- *прогрессивные,*
- *регрессивные.*

Пример:

Доход	Пропорциональный		Прогрессивный		Регрессивный	
	t	T	t	T	t	T
100	10	10	10	10	15	15
200	10	20	12	24	12	24
300	10	30	15	45	10	30

Элементы налога:

- 1) налоговая норма,
- 2) субъекты налогообложения
(налогоплательщики, налоговые агенты),
- 3) объект налогообложения,
- 4) налоговая ставка (t),
- 5) налоговая база (B),
- 6) налоговая сумма (оклад): $T=B*t$,
- 7) налоговый период,
- 8) налоговые льготы,
- 9) срок и порядок уплаты налога.

1. По методу взимания налогов:

- *прямые* – взимаются в процессе накопления материальных благ непосредственно с доходов или имущества налогоплательщиков.
- *косвенные* – взимаются через цену товара.

2. По субъекту налогообложения:

- *налоги с физических лиц*
- *налоги с юридических лиц*
- *смешанные налоги*

3. По объекту налогообложения:

- *налоги на имущество;*
- *налоги на доходы;*
- *налоги на действия;*
- *др.*

4. По уровню бюджета, в который зачисляется налог:

- *закрепленные,*
- *регулирующие.*

5. По органу власти, устанавливающему налог:

- *Федеральные* налоги и сборы - устанавливаются налоговым кодексом РФ и обязательны к уплате на территории всей страны;
- *Региональные* налоги и сборы – вводятся законодательными органами власти субъекта РФ и взимаются на территории соответствующего субъекта РФ. Субъекты РФ определяют налоговые ставки, не выше верхнего предела прописанного в налоговом кодексе. Могут устанавливать порядок и сроки уплаты налога. Могут давать налоговые льготы.
- *Местные* налоги и сборы – устанавливаются и вводятся на соответствующей территории представительным органом местного самоуправления и обязательны к уплате на территории местного субъекта. Могут устанавливать ставки, льготы, все остальное ФЗ.

Федеральные налоги и сборы:

- НДС (20%);
- акцизы (алкогольная продукция, табачная продукция, автомобили легковые, автомобильный бензин, дизельное топливо и др.);
- НДФЛ (13%);
- налог на прибыль организаций (20%);
- налог на добычу полезных ископаемых (ставки установлены по каждому виду полезных ископаемых);
- водный налог (забор воды из водных объектов; использование акватории водных объектов, за исключением лесосплава в плотках и кошелях; использование водных объектов без забора воды для целей гидроэнергетики; использование водных объектов для целей сплава древесины в плотках и кошелях);
- государственная пошлина;
- сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов.

Региональные налоги и сборы:

- налог на имущество организаций (не более 2,2; в СПб-2,2%);
- налог на игорный бизнес, например:
 - 1) за один игровой стол - от 25 000 до 125 000 рублей - месяц;
 - 2) за один игровой автомат - от 1 500 до 7 500 рублей;
 - 3) за один пункт приема ставок тотализатора - от 5 000 до 7 000 рублей;
- транспортный налог.

Местные налоги и сборы:

- земельный налог (не более 0,3 или не более 1,5 – в зависимости от статуса земли);
- налог на имущество физических лиц (в зависимости от инвентаризационной стоимости):
 - до 300 000 рублей (включительно) - до 0,1 процента (включительно)
 - свыше 300 000 рублей до 500 000 рублей (включительно) - от 0,1 до 0,3 процента (включительно)
 - свыше 500 000 рублей - свыше 0,3 до 2,0 процента (включительно).

Социальные взносы в государственные внебюджетные фонды не относятся к налогам, но по своему экономическому содержанию для их плательщиков причисляются к прямым налоговым платежам.

3.6. Бюджетная система

Содержание

3. Макроэкономика

3.6. Бюджетная система

1. Понятие и состав бюджетной системы
2. Состояние государственного бюджета и государственный долг

1. Бюджетная система и государственный бюджет

Бюджетная система государства - совокупность бюджетов всех уровней и внебюджетных фондов

Государственный бюджет –

форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государственного и местного самоуправления.

1. Бюджетная система и государственный бюджет

Основные **функции** бюджета:

- перераспределение национального дохода;
- финансовое обеспечение социальной политики;
- государственное регулирование и стимулирование экономики;
- контроль за образованием и использованием централизованного фонда денежных средств.

1. Бюджетная система и государственный бюджет

В бюджетную систему России входят бюджеты трех уровней, являясь самостоятельными ее частями:

- 1) федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов;
- 2) бюджеты субъектов РФ и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов;
- 3) местные бюджеты.

1. Бюджетная система и государственный бюджет

Государственный внебюджетный фонд – фонд денежных средств, образуемый вне федерального бюджета и бюджетов субъектов РФ, предназначенный для реализации конституционных прав граждан на пенсионное обеспечение, социальное обеспечение, социальное страхование, охрану здоровья и медицинскую помощь

1. Бюджетная система и государственный бюджет

Государственные внебюджетные фонды РФ:

- Пенсионный фонд Российской Федерации;
- Фонд социального страхования Российской Федерации;
- Федеральный фонд обязательного медицинского страхования.

2. Состояние государственного бюджета и государственный долг

Государственный бюджет:

доходы бюджета - часть централизованных финансовых ресурсов государства;

расходы бюджета – затраты, возникающие в связи с выполнением государством своих функций.

2. Состояние государственного бюджета и государственный долг

Доходы:

- налоговые*
- неналоговые*

Налоговые доходы ГБ:

- 1) федеральные налоги и сборы;
- 2) государственные пошлины.

2. Состояние государственного бюджета и государственный долг

Неналоговые доходы:

- доходы от пользования имуществом, которое находится в собственности у государства;
- доходы от платных услуг, которые оказывают бюджетные учреждения;
- доходы от реализации имущества, которое находится в собственности у государства;
- доходы от внешнеэкономической деятельности;
- доходы от реализации государственных запасов и резервов;
- прибыль Банка России – по нормативам, установленным федеральными законами;
- часть прибыли унитарных предприятий, которая остается после уплаты налогов и других обязательных платежей.

2. Состояние государственного бюджета и государственный долг

Расходы:

- общегосударственные вопросы;
- национальная оборона;
- национальная безопасность и правоохранительная деятельность;
- национальная экономика;
- жилищно-коммунальное хозяйство;
- социально-культурные мероприятия;
- межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов и муниципальных образований.

2. Состояние государственного бюджета и государственный долг

САЛЬДО бюджета = доходы – расходы

1) Доходы превышают расходы:

$\text{сальдо} > 0 \rightarrow \text{профицит ГБ.}$

Профицит бюджета - это превышение доходов бюджета над его расходами.

2) Расходы превышают доходы:

$\text{сальдо} < 0 \rightarrow \text{дефицит ГБ.}$

Дефицит бюджета - это превышение расходов бюджета над его доходами.

3) Доходы равны расходам:

$\text{сальдо} = 0 \rightarrow \text{сбалансированный бюджет.}$

2. Состояние государственного бюджета и государственный долг

Бюджетный дефицит может быть профинансирован тремя способами:

- 1) за счет эмиссии денег,
- 2) за счет займа внутри страны (внутренний долг),
- 3) за счет займа у других стран или международных финансовых организаций (внешний долг).

2. Состояние государственного бюджета и государственный долг

+ КОНСОЛИДИРОВАННЫЙ БЮДЖЕТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ в 2016г., млрд. рублей

Доходы - всего	28181,5
из них:	
налог на прибыль организаций	2770,3
налог на доходы физических лиц	3018,5
страховые взносы на обязательное социальное страхование	6326,0
налог на добавленную стоимость:	
на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации	2657,7
на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации	1913,7
акцизы по подакцизным товарам (продукции):	
производимым на территории Российской Федерации	1293,9
ввозимым на территорию Российской Федерации	62,1
налоги на совокупный доход	388,5
налоги на имущество	1117,1
налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	2951,8
доходы от внешнеэкономической деятельности	2606,0
доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	1744,9
платежи при пользовании природными ресурсами	272,7
доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	200,0
доходы от продажи материальных и нематериальных активов	211,4
безвозмездные поступления	122,8

2. Состояние государственного бюджета и государственный долг

Расходы - всего	31323,7
из них на:	
общегосударственные вопросы	1849,9
национальную оборону	3777,6
национальную безопасность и правоохранительную деятельность	2011,4
национальную экономику	3889,8
из нее на:	
топливно-энергетический комплекс	65,6
сельское хозяйство и рыболовство	331,7
транспорт	693,7
дорожное хозяйство (дорожные фонды)	1366,2
связь и информатику	97,4
прикладные научные исследования в области национальной экономики	251,7
другие вопросы в области национальной экономики	898,8
жилищно-коммунальное хозяйство	992,6
социально-культурные мероприятия	17946,5
обслуживание государственного и муниципального долга	771,8
межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	0,1
Дефицит	3142,1

2. Состояние государственного бюджета и государственный долг

Государственный долг - долговые обязательства страны перед физическими и юридическими лицами, иностранными государствами, международными организациями и иными субъектами международного права.

- *Внутренний* - задолженность государства гражданам и организациям своей страны;
- *Внешний* – задолженность гражданам и организациям других стран.

2. Состояние государственного бюджета и государственный долг

2.10. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ВНУТРЕННИЙ ДОЛГ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ¹⁾ (на начало года; миллиардов рублей)

	2013	2014	2015	2016
Всего	4977,9	5722,2	7241,2	7307,6
из него:				
облигации федеральных займов с постоянным купонным доходом (ОФЗ-ПД)	2248,2	2688,9	2551,0	2710,3
облигации федеральных займов с переменным купонным доходом (ОФЗ-ПК)	-	-	1000,0	1347,3
облигации федеральных займов с амортизацией долга (ОФЗ-АД)	1048,6	1046,0	1038,6	791,2
государственные сберегательные облигации (ГСО)	677,6	607,6	692,6	492,6
облигации внутренних облигационных займов (ОВОЗ)	90,0	90,0	90,0	90,0

¹⁾ По данным Минфина России.

2. Состояние государственного бюджета и государственный долг

2.11. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ВНЕШНИЙ ДОЛГ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ¹⁾

(на начало года; миллиардов долларов США)

	2013	2014	2015	2016
Государственный внешний долг (включая обязательства бывш. СССР, принятые Российской Федерацией)	50,8	55,8	54,4	50,0
в том числе:				
задолженность перед официальными двусторонними кредиторами – членами Парижского клуба	0,3	0,2	0,0	-
задолженность перед официальными двусторонними кредиторами – не членами Парижского клуба ²⁾	2,1	2,0	1,8	1,2
задолженность перед официальными многосторонними кредиторами	2,0	1,6	1,2	1,0
задолженность по внешним облигационным займам	34,9	40,7	39,3	35,9
задолженность по облигациям внутреннего государственного валютного займа (ОВГВЗ)	0,0	0,0	0,0	0,0
прочая задолженность	0,0	0,0	0,0	0,0
государственные гарантии Российской Федерации в иностранной валюте	11,4	11,4	12,1	11,9

¹⁾ Данные приведены с web-сайта Минфина России.

²⁾ Включая задолженность бывш. странам Совета экономической взаимопомощи (СЭВ).

Благодарю за внимание!