



МЧС России Санкт-Петербургский университет Государственной противопожарной службы



Кафедра трудового права

ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ

Тема № 10
«Таможенные органы Российской
Федерации»

Распределение учебных часов по видам занятий:

Лекция.....	2 ч.
Семинар.....	2 ч.
Самостоятельная работа.....	4 ч.

Итого – 8 ч.

Учебные вопросы:

1. Таможенное дело в РФ: история и современность.
2. Организационно-правовая деятельность таможенных органов РФ.
3. Система таможенных органов РФ.
4. Основные направления деятельности таможенных органов РФ.

Актуальность темы:

Глубокие, коренные по своей сущности политические и социально-экономические преобразования, осуществляемые в современной России за последние полтора-два десятилетия, обусловили серьезное изменение роли и степени значимости многих областей деятельности и сфер управления, составляющих фундамент жизни российского общества. Среди таких областей, значение которых постоянно возрастает, особое место занимает таможенное дело, являющееся инструментом обеспечения экономических интересов государства, его устойчивого и динамического развития, национальной экономической безопасности. Эти цели достигаются в результате проведения целенаправленной таможенной политики государства по регулированию внешнеэкономической деятельности, объема, структуры и условий экспорта и импорта через установление соответствующего режима перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу.

ВОПРОС 1

Таможенное дело в РФ: история и современность.

Рост городов на Руси в XI-XIII вв. способствовал развитию внутренней торговли и таможенного обложения, появлению новых сословий: бояр, купцов, сборщиков пошлин.

Пошлины в этот период делились на четыре группы: торговые, проезжие, за обслуживание и штрафные.

Мыт - проезжая пошлина за право провоза товаров. Он взимался с количества лодок или возов независимо от ценности товара. Было два мыта: мыт сухой (сухопутный) и мыт водяной (с лодок). Головщина и мыт взимались с лиц, везущих товар. При возвращении купца с его людьми после продажи товара с них взималась разновидность годовщины - задние калачи, по 0,5 деньги с человека.

Мостовщина и **перевоз** взимались при переезде через мост или при пользовании перевозом, но не мытниками, а мостовщиками и перевозчиками.

После нашествия на Русь татаро-монголов появляется слово "**тамга**", что на тюркском языке означало "клеймо" - знак, который ставили на скот. Затем оно стало означать родовую печать.

Первым шагом таможенной реформы явился *Именной Указ* с боярским приговором "О взимании таможенной пошлины с товаров в Москве и в городах с показанием поскольку взято и с каких товаров", подписанный Алексеем Михайловичем **25 октября 1653 г.**

В Указе говорилось: "Великий государь, слушав выписки и челобитья и сказок гостей и гостинной и суконной и черных сотен и слобод и городовых всяких чинов людей, указал, и Бояре приговорили: впредь свою Государеву и таможенную пошлину иметь с весчих и невесчих, со всяких товаров и с хлеба на Москве и в городах с тутошних жилищных и с приезжих со всяких чинов людей, рублевую пошлину, с продавцов по десяти денег с рубля, почему который товар ценою на деньги в продаже будет".

22 апреля 1667 г. вводится в действие

Новоторговый устав. Его творцом являлся А.Л. Ордин-Нащокин. В нем были уточнены разделы о торговле иностранцев, резко увеличены торговые пошлины (в 4 раза), в пять раз повышены проезжие пошлины, введены запретительные тарифы на вино, сахар и другие товары.

Дальнейшее развитие таможенное законодательство получило в Таможенном уставе 1755 г.

- 24 июня 1811 г. Александр I учредил Таможенное управление по европейской торговле, в состав которого входило 11 таможенных округов. Каждый таможенный округ возглавлялся начальником, которому подчинялись таможни и заставы, составлявшие округ
- В 1857 г. был принят Таможенный устав.
- К концу XIX в. в России сложилась единая система таможенных органов во главе с Департаментом таможенных сборов Министерства финансов, осуществлявшим непосредственное руководство таможенным делом в стране.

Первым правовым актом Советской власти, в котором закреплялась подчиненность таможенных органов и их функции, а также порядок ввоза и вывоза товаров, стало постановление СНК РСФСР от 29 декабря 1917 г. (11 января 1918 г. по новому стилю) «О порядке выдачи разрешения на ввоз и вывоз товаров».

В декабре 1921 г. создается Главное таможенное управление.

За период существования Союза ССР было принято три таможенных кодекса (1928, 1964 и 1991 гг.) и Таможенный устав 1924 г.

- Началом коренной реформы таможенного дела и организации управления им явилось распоряжение Президента РФ от 25 августа 1991 г. «О деятельности таможенной службы на территории РФ» и Указ Президента РФ от 25 октября 1991 г., в соответствии с которыми был создан центральный таможенный орган России - **Государственный таможенный комитет РФ**

ВОПРОС 2

Организационно-правовая
деятельность таможенных органов
РФ.

- Таможенный кодекс Таможенного союза (ТК ТС)(приложение к Договору о Таможенном кодексе таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества от 27 ноября 2009 г. N 17)

- Федеральный закон от 27.11.2010 г. № 311-ФЗ «О таможенном регулировании»

- Федеральный закон «О службе в таможенных органах Российской Федерации» от 21 июля 1997 г. N 114-ФЗ

- Положение о Федеральной таможенной службе, утвержденное Постановлением Правительства РФ от РФ от 16 сентября 2013 г. N 809.

Федеральная таможенная служба (ФТС России)

– федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий в соответствии с законодательством Российской Федерации функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию, контролю и надзору в области таможенного дела, функции агента валютного контроля, функции по защите прав на объекты интеллектуальной собственности, функции по проведению транспортного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации, а также санитарно-карантинного, карантинного фитосанитарного контроля и государственного ветеринарного надзора в части проведения проверки документов в специально оборудованных и предназначенных для этих целей пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации (специализированные пункты пропуска), функции по выявлению, предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений, отнесенных к компетенции таможенных органов Российской Федерации, а также иных связанных с ними преступлений и правонарушений.

Основные направления таможенного дела:

- принципы перемещения через таможенную границу товаров и транспортных средств;
- таможенные режимы;
- таможенно-тарифное регулирование и взимание таможенных платежей;
- таможенное оформление;
- таможенный контроль;
- предоставление таможенных льгот;
- ведение таможенной статистики и Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности;
- правовая регламентация ответственности за правонарушения в сфере таможенного дела.

Цели таможенного дела в современных условиях:

- **А) Регулятивные** – достигаются посредством установления ставок экспортных и импортных пошлин на товары, перемещаемые через там. границу РФ, а также путем установления запретов и ограничений на ввоз и вывоз товаров; лицензирования, выдачи разрешений на ввоз и вывоз отдельных товаров и ряд других мер.
- **Б) Экономические** – достигаются посредством пополнения государственного бюджета путем взимания таможенных платежей при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу РФ.
- **В) Правоохранительные**

● Основные полномочия ФТС РФ

- вносит в Правительство Российской Федерации проекты федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации и другие документы, по которым требуется решение Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации, по вопросам, относящимся к установленной сфере ведения Службы
- на основании и во исполнение Конституции РФ, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международных договоров Российской Федерации, таможенного законодательства Таможенного союза принимает нормативные правовые акты
- осуществляет контроль и надзор в установленной сфере деятельности
- обеспечивает соблюдение запретов и ограничений в отношении товаров, ввозимых в Российскую Федерацию и вывозимых из Российской Федерации;
- обеспечивает на территории Российской Федерации соблюдение порядка перемещения товаров и транспортных средств международной перевозки через таможенную границу Таможенного союза;
- осуществляет бюджетные полномочия главного администратора доходов федерального бюджета;
- осуществляет взимание таможенных пошлин, налогов, таможенных сборов, пеней, процентов, принимает меры по их принудительному взысканию;
- осуществляет возврат излишне уплаченных или излишне взысканных сумм таможенных пошлин, налогов и иных денежных средств

ВОПРОС 3

**Система таможенных органов
РФ.**

Таможенные органы составляют единую федеральную централизованную систему.

Под системой таможенных органов следует понимать их совокупность и систему взаимоотношений на основе разграничения компетенции между ними.



Система таможенных органов РФ

- **Федеральная таможенная служба**

Директор ФТС

Коллегия ФТС

- **Главные управления и иные структурные подразделения**
- **Подведомственные предприятия, учреждения, организации:**
 - таможенные лаборатории
 - ВУЗы
 - иные учреждения
- **Региональные таможенные управления**
- **Таможни РФ**
- **Таможенные посты**
- **Таможенные атташе представительств РФ за границей**

● Структура центрального аппарата ФТС

- Главное организационно-инспекторское управление
- Главное управление информационных технологий
- Главное управление организации таможенного оформления и таможенного контроля
- Главное управление по борьбе с контрабандой
- Главное управление тылового обеспечения
- Главное управление федеральных таможенных доходов и тарифного регулирования
- Главное финансово-экономическое управление
- Главное управление таможенного контроля после выпуска товаров
- Управление таможенных расследований и дознания
- Правовое управление
- Управление торговых ограничений, валютного и экспортного контроля
- Управление делами
- Управление государственной службы и кадров
- Управление по связям с общественностью
- Управление по противодействию коррупции
- Управление таможенного сотрудничества
- Управление таможенной статистики и анализа
- Контрольно-ревизионное управление
- Управление товарной номенклатуры
- Аналитическое управление
- Управление рисков и оперативного контроля

Основными задачами ФТС России являются:

- - участие в разработке таможенной политики Российской Федерации и реализация этой политики;
- - обеспечение в пределах своей компетенции экономической безопасности Российской Федерации;
- - обеспечение в пределах своей компетенции единства таможенной территории Российской Федерации;
- - защита экономических интересов Российской Федерации;
- - организация применения и совершенствование средств таможенного регулирования хозяйственной деятельности исходя из приоритетов развития экономики Российской Федерации и необходимости создания благоприятных условий для участия России в мирохозяйственных связях;
- - организация и совершенствование таможенного дела в Российской Федерации;
- - обеспечение соблюдения законодательства по таможенному делу и иного законодательства, контроль за исполнением которого возложен на таможенные органы Российской Федерации;
- - обеспечение участия Российской Федерации в международном сотрудничестве по таможенным вопросам.



**Руководитель
Федеральной
таможенной службы
Бельянинов Андрей
Юрьевич**
назначается на
должность и
освобождается от
должности
Правительством
Российской
Федерации.

● Основные функции таможенного

поста - таможенный контроль и таможенное оформление товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу; обеспечение разрешительного порядка перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу; начисление и взимание таможенных пошлин, налогов и иных таможенных платежей.

ВОПРОС 4

Основные направления
деятельности таможенных органов
РФ.

Основные функции таможенных органов

1. Деятельность по осуществлению таможенного регулирования внешнеторговых отношений и взиманию таможенных платежей.
2. Деятельность по осуществлению таможенного оформления и таможенного контроля.
3. Деятельность по вопросам применения таможенного законодательства и соблюдения законности в области таможенного дела.
4. Деятельность по осуществлению валютного контроля экспортно-импортных операций и операций неторгового характера.

● *Валютными операциями считаются:*

- а) операции, связанные с переходом права собственности и иных прав на валютные ценности, в том числе операции, связанные с использованием в качестве средства платежа иностранной валюты и платежных документов в иностранной валюте;
- б) ввоз и пересылка в Российскую Федерацию, а также вывоз и пересылка их нее валютных ценностей;
- в) осуществление международных денежных переводов;
- г) расчеты между резидентами и нерезидентами в российской валюте.

● **К категории резидентов** в соответствии с валютным законодательством относятся:

- - физические лица, имеющие постоянное местожительство в Российской Федерации, включая граждан России, временно находящихся за ее пределами;
- - юридические лица (а также хозяйствующие субъекты без образования юридического лица), расположенные на российской территории и образованные в соответствии с законодательством России, и их филиалы и представительства, находящиеся за пределами Российской Федерации;
- - российские дипломатические и другие официальные представительства, находящиеся за пределами Российской Федерации.

Нерезидентами в Российской Федерации считаются:

- - физические лица, имеющие постоянное местожительство за пределами Российской Федерации, включая временно находящиеся в России;
- - юридические лица и хозяйствующие субъекты без образования юридического лица, созданные в соответствии с законодательством иностранных государств с местонахождением за пределами Российской Федерации, а также их филиалы и представительства в России;
- - иностранные дипломатические и иные официальные представительства, а также международные организации, их филиалы и представительства, находящиеся на территории Российской Федерации.

Компетенция таможенных органов в области валютного контроля заключается в том, что они осуществляют контроль:

- - за перемещением через таможенную границу валюты Российской Федерации, ценных бумаг в российской валюте и валютных ценностей;
- - валютных операций, связанных с перемещением или предполагаемым перемещением через таможенную границу товаров и транспортных средств;
- - своевременности и полноты поступления в Российскую Федерацию валютной выручки от экспорта товаров;
- - за ведением учета и составлением отчетности по валютным операциям участниками внешнеэкономической деятельности.

Основные функции таможенных органов (продолжение)

- 5. Правоохранительная деятельность.
- **Показатели правоохранительной деятельности таможенных органов:**
- По итогам работы за I полугодие 2014 года таможенными органами Российской Федерации возбуждено 1032 уголовных дела. Это на 8,8% больше, чем в аналогичном периоде 2012 года (409 дел). В отношении конкретных лиц возбуждено 656 уголовных дел.
- Стоимость товаров, незаконно перемещенных через таможенную границу Таможенного союза либо Государственную границу Российской Федерации, составила свыше 942 млн. рублей, сумма неуплаченных таможенных платежей – более 1,4 млрд. рублей.
- Из незаконного оборота изъято более 383 кг наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров или аналогов (в I полугодии 2013 года – более 135 кг), свыше 6 кг сильнодействующих веществ.

Основные функции таможенных органов (продолжение)

6. Деятельность по защите прав интеллектуальной собственности.
7. Деятельность в сфере таможенной статистики внешней торговли.
8. Деятельность по вопросам информирования и консультирования.
9. Участие в международном сотрудничестве в области таможенного дела.
10. Научно-исследовательское обеспечение таможенного дела.

Самостоятельно изучить:

- Таможенное дело в РФ. Федеральная таможенная служба РФ. Региональное таможенное управление РФ. Таможня РФ. Таможенный пост РФ. Осуществление дознания. Оперативно – розыскная деятельность. Борьба с контрабандой и нарушениями таможенных правил.