

ТЕМА 16.1.3

□ Административный надзор полиции: понятие, принципы, особенности

-
- ▣ **Административный надзор в широком смысле представляет собой осуществление уполномоченными на то органами государственной власти наблюдения за исполнением установленных правил и норм организациями, предприятиями, учреждениями, должностными лицами и гражданами**

-
- Административный надзор, как правило, состоит в обеспечении исполнения общеобязательных норм, установленных как законами, так и подзаконными актами

-
- Административный надзор — это особый вид контроля, выделившийся в связи с необходимостью обеспечения законности в отношениях, вмешиваться в которые государство может только в случае нарушения установленного порядка

□ Административный надзор устанавливается и осуществляется с целью обеспечения безопасности. Как правило, административный надзор имеет отраслевую (по отраслям хозяйства) специализацию:

-
- строительный,
 - экологический,
 - транспортный,
 - ветеринарный,
 - санитарно-эпидемиологический,
технический,
 - надзор в области дорожного движения и т.
д.

ЗАДАЧИ АДМИНИСТРАТИВНОГО НАДЗОРА

- обеспечение законности и правопорядка;
- предупреждение, выявление и пресечение правонарушений;
- получение информации о состоянии законности и безопасности в соответствующих областях.

ФУНКЦИИ АДМИНИСТРАТИВНОГО НАДЗОРА

- правоохранительная;
- информационная.

ОБЩИЕ ПРИНЦИПЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНОГО НАДЗОРА

- 1. преимущественно уведомительный порядок начала осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности;
- 2. презумпция добросовестности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей;

- 3.открытость и доступность для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей нормативных правовых актов Российской Федерации, муниципальных правовых актов, соблюдение которых проверяется при осуществлении административного надзора, а также информации об организации и осуществлении административного надзора, о правах и обязанностях органов административного надзора, их должностных лиц, за исключением информации, свободное распространение которой запрещено или ограничено в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- 4. проведение проверок в соответствии с полномочиями органа административного надзора, его должностных лиц;
- 5. недопустимость проводимых в отношении одного юридического лица или одного индивидуального предпринимателя несколькими органами административного надзора проверок исполнения одних и тех же обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами;

- 6.недопустимость требования о получении юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями разрешений, заключений и иных документов, выдаваемых органами государственной власти, органами местного самоуправления, для начала осуществления установленных настоящим Федеральным законом отдельных видов работ, услуг в случае представления указанными лицами уведомлений о начале осуществления предпринимательской деятельности;

- 7. ответственность органов административного надзора, их должностных лиц за нарушение законодательства Российской Федерации при осуществлении административного надзора;
- 8. недопустимость взимания органами административного надзора с юридических лиц, индивидуальных предпринимателей платы за проведение надзорных мероприятий;

- 9.финансирование за счет средств соответствующих бюджетов проводимых органами административного надзора проверок;
- 10.разграничение полномочий федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности на основании федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации.

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПОЛИЦИЕЙ ОБЩЕГО АДМИНИСТРАТИВНОГО НАДЗОРА ЗА НЕОПРЕДЕЛЕННЫМ КРУГОМ ЛИЦ

- Административный надзор, осуществляемый полицией, может быть общим и специальным

-
- **Общий административный надзор осуществляется в отношении неопределенного круга лиц (физических и юридических), не находящихся в организационном или ином подчинении полиции, за соблюдением ими определенных правил.**

-
- Специальный административный надзор распространяется на определенный круг субъектов или по определенному кругу вопросов.

□ **Основная цель**
административного надзора —
предупреждение и пресечение
правонарушений и других
антиобщественных проявлений.

СПОСОБЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНОГО НАДЗОРА:

- 1. привлечение внимания общественности к фактам правонарушений;
- 2. принятие мер по предупреждению правонарушений;
- 3. проведение воспитательной работы с населением;

-
- 4. применение к правонарушителям мер воздействия. К методам административного надзора относятся:
 - 5. непосредственное наблюдение за выполнением должностными лицами и гражданами установленных правил;

-
- 6.периодические проверки выполнения предприятиями правил, надзор за соблюдением которых отнесен к компетенции органов внутренних дел;
 - 7.выявление нарушений при проверке жалоб и заявлений граждан.

□ Для осуществления административного надзора сотрудники полиции наделяются государственно-властными полномочиями, которые позволяют им:

- 1.вести наблюдение за точным выполнением гражданами и должностными лицами соответствующих правил;
- 2.принимать меры по предупреждению, пресечению и выявлению нарушений;
- 3.обеспечивать применение к правонарушителям мер государственного и общественного воздействия.

-
- Порядок осуществления полицией административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы

□ Мировая правоохранительная практика свидетельствует, что осуществление целенаправленной индивидуальной работы с лицами, ранее судимыми за совершение преступлений, — одно из основных условий общей профилактики повторной преступности.

- В соответствии со вступившим в силу в июле 2011 г. Федеральным законом от 16 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы», **под административным надзором понимается** осуществляемое ОВД наблюдение за соблюдением лицом, освобожденным из мест лишения свободы, установленных судом в соответствии с ФЗ временных ограничений его прав и свобод, а также за выполнением им обязанностей, предусмотренных ФЗ.

ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ АДМИНИСТРАТИВНОГО НАДЗОРА ЗА ЛИЦАМИ, ОСВОБОЖДЕННЫМИ ИЗ МЕСТ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ:

- предупреждение совершения определенными ФЗ категориями лиц преступлений и других правонарушений;
- оказание на определенных ФЗ лиц индивидуального профилактического воздействия в целях защиты государственных и общественных интересов.

- Административный надзор устанавливается в судебном порядке.

- Лица, в отношении которых установлен административный надзор, могут быть ограничены в праве:
 - пребывания в определенных местах,
 - посещения мест проведения массовых и иных мероприятий и участия в них,
 - пребывания вне жилого помещения, являющегося его местом жительства,
 - выезда за установленные судом пределы территорий.

- Поднадзорный обязан являться от одного до четырех раз в месяц в орган внутренних дел по месту жительства для регистрации.

АДМИНИСТРАТИВНЫЙ НАДЗОР ПРЕКРАЩАЕТСЯ ПО СЛЕДУЮЩИМ ОСНОВАНИЯМ:

- - истечение срока административного надзора;
- - снятие судимости с поднадзорного лица;
- - осуждение поднадзорного лица к лишению свободы и направление его к месту отбывания наказания;
- - вступление в законную силу решения суда об объявлении поднадзорного лица умершим;
- - смерть поднадзорного лица.

ПОДНАДЗОРНОЕ ЛИЦО ИМЕЕТ ПРАВО:

- 1.обращаться в суд с заявлением о досрочном прекращении административного надзора, а также о частичной отмене установленных судом административных ограничений;
- 2.обжаловать решения суда об установлении или о продлении административного надзора либо об установлении связанных с ним административных ограничений;

- 3.обращаться в орган внутренних дел с заявлением о получении разрешения на пребывание вне жилого или иного помещения, являющегося местом жительства либо пребывания, и (или) на краткосрочный выезд за установленные судом пределы территории в связи с исключительными личными обстоятельствами;
- 4.обжаловать действия (бездействие) органа внутренних дел при осуществлении административного надзора.

-
- В случае несоблюдения установленных судом административных ограничений или невыполнения обязанностей, предусмотренных настоящим Федеральным законом, поднадзорное лицо несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

□ Административный надзор осуществляется территориальными ОВД путем систематического наблюдения за соблюдением поднадзорными лицами по месту жительства или пребывания установленных судом административных ограничений и выполнением ими рассмотренных ранее обязанностей.