

---

## **Тема 17**

Планирование мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

---

---

## Учебные материалы:

### Нормативные документы

ФЗ№68 от 21.12.1994г "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций"

ПИСЬМО МЧС России от 29 мая 2014 года N 43-2360-2 Порядок разработки, согласования и утверждения планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций

Приказ МЧС России №328 от 25.06.2004 г. О реализации требований по предупреждению ЧС (перечень документов)

---

---

## Учебные материалы: Образцы документов

Макет инструкции по предупреждению и ликвидации ЧС для малого предприятия

Макет плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС в организации

План основных мероприятий ГО и ЧС организации (вариант)

## Учебные пособия:

Перечень документов разрабатываемых в организации по вопросам ГО и ЧС

Тема 17 УМП Планирование мероприятий по защите населения и территорий от ЧС

---

---

## **Вопрос 1**

Цели и виды планирования, требования руководящих документов по планированию мероприятий защиты населения и территорий от ЧС.

---

# Обязанности организации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

## Организации обязаны:

- а) **планировать и осуществлять необходимые меры** в области защиты работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций;
- б) **планировать и проводить мероприятия по повышению устойчивости функционирования организаций** и обеспечению жизнедеятельности работников организаций в чрезвычайных ситуациях;
- в) **обеспечивать создание, подготовку и поддержание в готовности к применению сил и средств** по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, **обучение работников организаций способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях в составе невоенизированных формирований;**
- г) **создавать и поддерживать в постоянной готовности локальные системы оповещения о чрезвычайных ситуациях;**

---

# Обязанности организации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

## Организации обязаны:

д) **обеспечивать организацию и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ** на подведомственных объектах производственного и социального назначения и на прилегающих к ним территориях в соответствии с планами предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

е) **финансировать мероприятия по защите работников организаций** и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций;

ж) **создавать резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;**

з) **предоставлять в установленном порядке информацию в области защиты населения и территорий от ЧС**, а также оповещать работников организаций об угрозе возникновения или о возникновении ЧС.

## Цели и виды планирования

**Управление** – процесс руководства органами управления деятельностью организаций, сил, группы или отдельных людей, направленный на достижение определенной, заранее поставленной цели



**Планирование** - это детальная разработка содержания и порядка выполнения органами управления, силами и средствами мероприятий по действиям при угрозе и возникновении ЧС.

## Цели и виды планирования

### **Основная цель планирования в области защиты населения и территории от ЧС**

поддержание в постоянной готовности единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, ее подсистем и звеньев

### **Основные требования к планированию:**

- реальность;
- целенаправленность;
- конкретность;
- согласованность.

**Задачи планирования – определение оптимального перечня мероприятий, уточнение последовательности их выполнения, установление сроков решения задач и исполнителей.**

На основе прогнозирования и анализа обстановки определяются способы защиты и комплекс мероприятий по надежной защите персонала и территории объекта.

## Цели и виды планирования

**В зависимости от срока, на который рассчитан плановый период или сроков, на которые разрабатывается план выделяют:**



Перечень документов оперативного планирования в области защиты населения и территорий, разрабатываемый в организациях:

**Приказ МЧС России №328 от 25.06.2004г.** «О мероприятиях по реализации Требований по предупреждению чрезвычайных ситуаций на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения» который в том числе определяет:

**Организации (объекты) которые разрабатывают документы по предупреждению и ликвидации ЧС:**

Категорированные объекты

Некатегорированные объекты  
с численностью более 200 чел.

Некатегорированные объекты  
с численностью менее 200  
чел.

Высшие учебные заведения

Общеобразовательные учебные  
заведения

Предприятия потребительского  
рынка и услуг

Организации управления в  
сфере ЖКХ .

Малые предприятия  
численностью 50 чел. и менее

## Перечень основных документов оперативного планирования в области защиты населения и территорий, разрабатываемый в организациях:

Приказ о создании объектового звена РСЧС и Положение об объектовом звене РСЧС.

План действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

План основных мероприятий по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций обеспечения пожарной безопасности на год, квартал, месяц

План локализации и ликвидации аварийных ситуаций  
(Для организаций имеющих потенциально опасные объекты)

План повышения защищенности критически важных объектов  
(Для критически важных объектов)

## Перечень основных документов оперативного планирования в области защиты населения и территорий, разрабатываемый в организациях:

Паспорт безопасности (для потенциально-опасных объектов)

План по локализации и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов

(Организации хранения и использования нефтепродуктов: тяжелые нефтепродукты - 5т; нефть - 2т; легкие нефтепродукты).

План эвакуации предприятия при возникновении или угрозы возникновения ЧС природного и техногенного характера с приложениями (на карте и текстуально)

Планы работы КЧС и ОПБ (на год, квартал, месяц)

План обучения персонала объекта на новый учебный год

---

## **Вопрос 2**

Структура и содержание Плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС.

Порядок его разработки, согласования и утверждения.

---

---

## План действий по предупреждению и ликвидации ЧС

Планирование мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС осуществляется на основании "**Плана действий по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера**", который разрабатывается заблаговременно в повседневных условиях под руководством КЧС и ОПБ при непосредственном участии органа, уполномоченного на решение задач в области ГО и ЧС.

**К плану прилагаются: Рабочая карта (план объекта) с возможной обстановкой, пояснительная записка и необходимые расчёты.**

---

---

## План действий по предупреждению и ликвидации ЧС

### **План действий определяет:**

1. Объем, организацию, порядок, способы и сроки выполнения мероприятий по предупреждению или снижению негативных последствий чрезвычайных ситуаций
2. Мероприятия по защите населения, территорий, материальных ценностей
3. Порядок проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ (АСДНР) при возникновении ЧС и привлекаемые для этого силы и средства.

**Планы действий детально отражают все мероприятия, направленные на выполнение указанных задач.**

## План действий по предупреждению и ликвидации ЧС

### **При планировании учитывается:**

- наличие потенциально опасных участков на объекте;
- возможные сценарии развития аварийных ситуаций;
- ПОО на территории города (района);
- возможные стихийные бедствия в районе расположения объекта;
- силы и средства объекта, возможные варианты усиления мероприятий по защите персонала и ликвидации ЧС;
- ориентировочный объём, порядок и сроки выполнения мероприятий по предупреждению или снижению ущерба от ЧС, проведению АСДНР.

## План действий по предупреждению и ликвидации ЧС

План действий по предупреждению и ликвидации ЧС — **является рабочим планирующим документом** для органов повседневного управления объектового уровня РСЧС.

**План действий должен предусматривать все вероятные производственные аварии, катастрофы и стихийные бедствия**, которые могут произойти на данном объекте.

План действий утверждается руководителями объекта экономики .

План действий подписывается руководителем органа, специально уполномоченного на решение задач в области ГО и ЧС.

План действий согласовывается:

- **для объектов первого типа** - с начальником ГУ МЧС России по субъекту Российской Федерации;
- **для объектов второго типа** - с руководителем органов, специально уполномоченных на решение задач в области ГО и ЧС при органе местного самоуправления.

## Кто разрабатывает План действий по предупреждению и ликвидации ЧС

Разработку Планов действий по предупреждению и ликвидации ЧС **объектов первого и второго типов** осуществляют руководители объектов экономики.

**Объекты первого типа** - критически важные объекты (далее - КВО) и (или) потенциально опасные объекты (далее - ПОО).

**Объекты второго типа** - объекты экономики, которые не относятся к объектам первого типа и на территории которых **имеются места массового пребывания людей (количество единовременно находящихся людей 50 и более чел.)**.

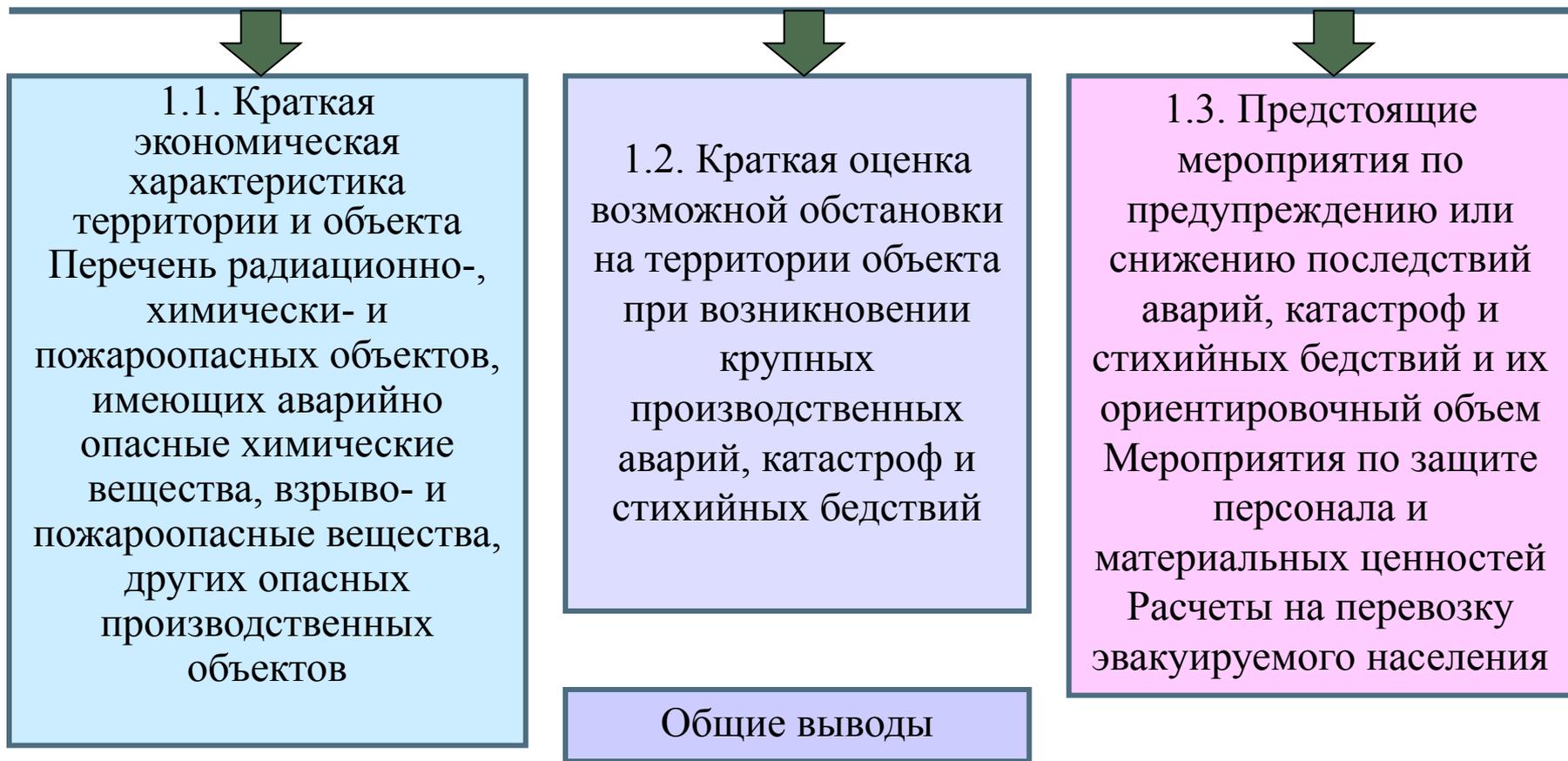
**Объекты третьего типа** не разрабатывают Планы действий и получают выписку из Планов действий городских округов и муниципальных районов по запросу.

**Объекты третьего типа** - объекты экономики, которые не относятся к объектам первого и второго типа.

# Примерная структура плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС

## Раздел I

Краткая географическая и социально-экономическая характеристика и оценка возможных ЧС на объекте, меры по их предупреждению, осуществляемые в режиме **повседневной деятельности**



Оценка осуществляется по каждому виду аварии, катастрофы и стихийного бедствия, исходя из анализа имеющихся многолетних данных и наличия опасных производств

## Раздел 1.1. Плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС

- Характеристика местности и место размещения предприятия.
- Характеристика зданий, коммуникаций, систем газо-, энерго-, водо-, и теплоснабжения.
- Перечень: радиационно-, химически-, взрыво и пожароопасных элементов (подразделений) предприятия и объектов на ближайшей периферии от него, имеющих АХОВ, взрыво-, пожароопасные и биологически опасные вещества; ж/д станций, магистралей, где возможно скопление транспортных средств с этими веществами. В перечень входят те из них, в случае аварий на которых возможно их влияние на жизнедеятельность сельского округа.
- Численность людей, находящихся одновременно на предприятии, а также на ближайшей территории в зонах возможного поражения.
- Построение звена ГОЧС (краткая характеристика, задачи, состав, службы, оперативно-диспетчерская служба, системы связи, оповещения, управления).

---

## Раздел 1.2. Плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС

1. Масштабы и характер возможных разрушений, завалов, пожаров, затоплений, заражения при авариях в элементах, имеющих АХОВ, радиационные препараты, взрыво-, пожароопасные вещества и на линиях (коммуникациях) газо-, энергоснабжения.
2. Ориентировочные потери (степень поражения) работников предприятия и населения на ближайшей территории от него.
3. Возможный материальный ущерб на предприятии.
4. Характер нарушения функционирования (жизнедеятельности) предприятия.

В заключении подраздела делается вывод: какие аварии, стихийные бедствия, катастрофы приведут к наиболее серьезным последствиям на предприятии и ближайшей территории

---

---

## Раздел 1.3. Плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС

1. Совершенствование системы оповещения и связи в чрезвычайных ситуациях.
  2. Поддержание в постоянной готовности защитных сооружений.
  3. Герметизация или подготовка к ней системы водоснабжения, наземных зданий и сооружений для укрытия работников объекта.
  4. Подготовка к эвакуации работников, материальных и культурных ценностей.
  5. Поддержание в постоянной готовности формирований объекта
  6. Создание резервов материальных средств, необходимых для предупреждения и ликвидации ЧС.
  7. Подготовка работников объекта к действиям в различных аварийных ситуациях и при стихийных бедствиях.
  8. Подготовка объекта к безаварийной остановке производства.
-

# Примерная структура плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС

## Раздел II

### Выполнение мероприятий при угрозе и возникновении ЧС

---



2.1. При угрозе возникновения аварий, катастроф и стихийных бедствий  
**(режим повышенной готовности)**

2.2. При возникновении аварий, катастроф и стихийных бедствий **(режим чрезвычайной ситуации)**

2.3. Организация проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ

2.4. Всестороннее обеспечение действий сил, привлекаемых для АСДНР

2.5. Взаимодействие с соседними объектами

2.6. Управление мероприятиями, организация оповещения и связи

---

## Раздел 2.1. Плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС

1. Порядок оповещения органов управления, сил ГОЧС, рабочих, служащих и остального населения об угрозе возникновения чрезвычайных ситуации. Информирование населения в районах возможного возникновения ЧС.

2. Объем, сроки, привлекаемые силы и средства, порядок осуществления мероприятий по предупреждению или снижению воздействия ЧС:

- приведение в готовность сил и средств РСЧС, имеющихся заглубленных помещений;

- подготовка к выдаче и выдача рабочим, служащим и остальному населению средств индивидуальной защиты;

- приведение в готовность автотранспорта и загородной зоны для эвакуации (отселения) и приема населения;

- проведение мероприятий по медицинской защите населения;

- проведение профилактических противопожарных мероприятий и подготовка к безаварийной остановке производства.

## Раздел 2.2. Плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС

1. Порядок оповещения органов управления и сил РСЧС, рабочих, служащих, остального населения о возникновении ЧС.

2. Организация разведки в районе (очаге) ЧС и прогнозирование возможной обстановки

3. Защита работников (объемы, сроки, порядок осуществления мероприятий и привлекаемые для их выполнения силы и средства):

- укрытие в защитных сооружениях;
- обеспечение средствами индивидуальной защиты, приборами радиационной, химической разведки;
- лечебно-эвакуационные и противоэпидемические мероприятия;
- эвакуация (отселение населения).

4. Приведение в готовность и развертывание сил и средств, привлекаемых к АСДНР, их состав, сроки готовности и предназначение. Организация работ.

5. Осуществление мероприятий по социальной защите населения, пострадавшего от ЧС.

## Раздел 2.3. Плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС

В подразделе указываются мероприятия по всестороннему обеспечению формирований, привлекаемых для проведения АСДНР.

**К основным видам обеспечения относятся:**

- Разведка
- Материальное обеспечение
- Транспортное обеспечение
- Техническое обеспечение
- РХБЗ
- Медицинское обеспечение
- Гидрометеорологическое

## Раздел 2.4. Плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС

1. Определяется порядок проведение АСДНР по устранению непосредственной опасности для жизни и здоровья людей, восстановление жизнеобеспечения населения.

2. Привлекаемые для этого силы и средства РСЧС.

3. **Указывается порядок проведения работ по:**

- Поиску и оказанию первой медицинской помощи пострадавшим
- Извлечению пострадавших из под завалов
- Устранению непосредственной опасности для жизни и здоровья людей
- Восстановлению жизнеобеспечения людей

## Раздел 2.5. Плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС

Определяется порядок взаимодействия с КЧС города, административного округа, городского района, соседних предприятий, органами военного командования частей, расположенных на близлежащей территории по вопросам:

- Сбора и обмена информацией о ЧС
- Направления сил и средств для ликвидации ЧС
- Порядка проведения АСДНР

## Раздел 2.6. Плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС

1. Определяется порядок организации управления территориальной подсистемой РСЧС объектового уровня.
2. Порядок занятия комиссией по ЧС (оперативными группами) пунктов управления
3. Организация оповещения и информация органов управления, сил и средств, рабочих и служащих и остального населения об обстановке, их действиям и правилам поведения в районах (очагах) ЧС
4. Организация связи с подчиненными, вышестоящими и взаимодействующими органами управления

# Примерная структура плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС

## Приложения



Календарный план основных мероприятий при угрозе и возникновении аварий, катастроф и стихийных бедствий

Решение председателя КЧС по ликвидации ЧС

Расчет сил и средств, привлекаемых для выполнения мероприятий при угрозе и возникновении аварий, катастроф и стихийных бедствий

Организация управления, оповещения и связи при угрозе и возникновении аварий, катастроф и стихийных бедствий

План эвакуации и укрытия рабочих, служащих при угрозе радиоактивного или химического загрязнения (заражения) территории объекта

Декларация промышленной безопасности объекта

План ликвидации аварийных ситуаций



## Примерная структура плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС

### **Решение на ликвидацию последствий ЧС разрабатывается на карте (плане) с отражением:**

- состава группировки сил и средств;
- границ муниципального образования (объекта);
- границы районов (участков) проведения АСДНР и зон ответственности за проведение работ;
- границы зон заражения, катастрофического затопления, пожаров;
- маршруты ввода сил в очаги поражения;
- организации службы охраны общественного порядка;
- порядка вывоза пораженных из зоны ЧС, оказания им медицинской помощи;
- ответственных за проведение неотложных работ на коммунальных сетях, транспортных и энергетических коммуникациях;
- порядка взаимодействия;
- расположения пунктов управления , защитных сооружений и др.;
- мест сбора формирований.

На плане могут помещаться и другие справочные данные. Для нанесения обстановки используются специальные условные знаки. Решение подписывается председателем комиссии и утверждается руководителем.



## Примерная структура плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС

### Расчет сил и средств, привлекаемых для ликвидации последствий аварий на коммунально-энергетических сетях (вариант)

№ п/п	Наименование формирований	Количество	Выделяемые силы и средства
–	Аварийно-техническая команда (группа, звено)	1	45 чел. Экскаватор
–	Отделение пожаротушения	1	Беларусь» - Ъ
–	Дежурная смена аварийно-технической службы	1	чел. чел.

### Расчет сил и средств, привлекаемых для локализации и ликвидации пожара (вариант)

№ п/п	Наименование формирований	Количество	Выделяемые силы и средства
1.	Команда пожаротушения	1	25 чел.
2.	Группа охраны общественного порядка	1	18 чел.
3.	Спасательная группа	1	35 чел.

### Расчет сил и средств для ликвидации последствий аварий на соседних объектах (вариант)

№ п/п	Наименование формирований	Количество	Каким объектам оказывается помощь	
1.	Санитарная дружина	1	+	+
2.	<del>Команда пожаротушения</del>	<del>1</del>	<del>+</del>	<del>+</del>
3.	Аварийно-техническая группа	1	+	+

## **Корректировка плана действий**

осуществляется **по мере необходимости**, но **не реже 1 раз в год (до 1 февраля)** по состоянию на 1 января.

При этом производится запись в листе корректировки о дате и должностном лице, проводившем корректировку.

Корректировка плана действий может проводиться также **по результатам учений, тренировок.**

## **Переработка плана действий (инструкции)**

осуществляется **1 раз в 5 лет.**

Планы действий **уточняются** при возникновении **угрозы и непосредственно в процессе работ** по ликвидации чрезвычайных ситуаций.

---

---

Малые предприятия с количеством единовременно находящихся на объекте людей менее 50 чел. разрабатывают:

## **ИНСТРУКЦИЮ**

по действиям персонала организации, учреждения, предприятия численностью до 50 чел. при угрозе или возникновении ЧС природного и техногенного характера и выполнении мероприятий гражданской обороны

---