

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО РОССИИ

ПОНЯТИЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

- История происхождения термина:
 - local self-government (Тульмин Смит),
 - Selbstverwaltung (Рудольф фон Гнейст)
- Подходы к анализу местного самоуправления (МСУ):
 - Институциональный - через муниципальные учреждения (органы, структуры и т.п.)
 - Функциональный – через деятельность властных субъектов
 - Субъективно-правовой - как право субъекта местного самоуправления (граждан, населения, муниципалитетов) на осуществление МСУ
 - Дискуссия: осуществление МСУ - право или обязанность субъектов МСУ?

НОРМАТИВНЫЕ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПОНЯТИЯ МСУ

Ст.3 п.1 Европейской хартии местного самоуправления ETS N 122 (Страсбург, 15 октября 1985 г.) (ЕХ МСУ):

- право и способность *органов местного самоуправления* регламентировать значительную часть публичных дел и управлять ею, действуя в рамках закона, в соответствии со своей компетенцией и в интересах местного населения

НОРМАТИВНЫЕ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПОНЯТИЯ МСУ

Ст.3, ст.12 Конституции РФ:

- Основа конституционного строя РФ и выражение власти народа

Ст. 1 ФЗ N 131-ФЗ «Об общих принципах организации МСУ в РФ»:

- Форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, - законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.

ХАРАКТЕРИСТИКА МСУ

- Вид публичной власти - муниципальная власть
- Элемент системы публичного управления
- Демократический институт гражданского общества
- Институт самоорганизации населения, не входящий в систему государственной власти

Понятие МСУ

Местное самоуправление

Право на местное самоуправление
(субъективный аспект)

Система самоорганизации населения
(общественное начало)

Местная власть
(властное, управленческое начало)

ПРИЗНАКИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

- Внутренние (сущностные) признаки МСУ
- Внешние признаки МСУ совпадают с признаками муниципального образования

ТЕОРИИ СУЩНОСТИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

□ Общественное направление:

- Теория свободной общины (Токвиль, Гербер, Аренс и др.)
- Общественно-хозяйственная теория (В.Н. Лешков, А.И. Васильчиков)

□ Государственное направление:

- Политическая теория (Р.Гнейст)
- Юридическая теория (Л. Штейн)

• ДУАЛИСТИЧЕСКАЯ ТЕОРИЯ

СУБЪЕКТЫ ПРАВА МСУ

□ Граждане:

□ Право граждан на осуществление и на участие в осуществлении местного самоуправления (Конституция РФ) посредством реализации на местном уровне:

□- права избирать и быть избранным в органы местного самоуправления (ч. 2 ст. 32);

□- права на участие в местном референдуме (ч. 2 ст. 32);

□- права на получение информации (ч. 4 ст. 29);

□- права на объединение (ст. 30);

□- свободы собраний (ст. 31);

□- права на индивидуальные и коллективные обращения в органы местного самоуправления (ст. 33)

СУБЪЕКТЫ ПРАВА МСУ

□ Население:

- право на самостоятельное решение вопросов местного значения,
- право на владение, пользование, распоряжение муниципальной собственностью (ч. 1 ст. 130 КРФ) в городских, сельских поселениях, на иных территориях (ч.1 ст. 131 КРФ),
- осуществление непосредственно или через органы местного самоуправления (ч. 2 ст. 130 КРФ)

СУБЪЕКТЫ ПРАВА МСУ

- Муниципальное образование(МО) – социально-территориальная общность, территориальный коллектив, организованный в установленных законом субъекта РФ территориальных границах
- Органы местного самоуправления (ч.9 ст. 35, ч.7 ст. 37 ФЗ 131)

Дискуссии:

?Право на местное самоуправление – индивидуальное или коллективное?

?Соотношение муниципальных образований и органов местного самоуправления как субъектов права на осуществление местного самоуправления

КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД РФ О СУБЪЕКТАХ ПРАВА НА СУЩЕСТВЛЕНИЕ МСУ

- *Постановление КС РФ от 30.11.2000 №15-П, абз.4 п.3 мотивировочной части:
Право на осуществление МСУ – право граждан, на которое распространяется соблюдение требований, установленных в отношении допустимых ограничений прав и свобод ч.3 ст.55 Конституции РФ*

СУБЪЕКТЫ ОБРАЩЕНИЯ В КС РФ В ЗАЩИТУ ПРАВ МСУ

- Постановление КС РФ от 24.01.1997 №1-П: граждане – субъекты обращения в КС РФ с индивидуальными и коллективными жалобами
- Постановление КС РФ от 2.04.2002 № 7-П: Муниципальные образования в лице органов местного самоуправления, выборных должностных лиц, а также в лице иных уполномоченных субъектов являются субъектами обращения в КС с конституционной жалобой

УНИВЕРСАЛЬНЫЕ МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ (ЕХ МСУ)

- 1) институциональные;
- 2) функциональные;
- 3) организационные;
- 4) финансовые;
- 5) процессуальные

ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ СТАНДАРТЫ

- **гарантии существования МСУ как самостоятельного демократического института и низового уровня публичной власти**
- **связанные с ними требования внутригосударственного нормативно-правового закрепления**

ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ СТАНДАРТЫ

- Ст.2 ЕХМСУ: требование по возможности конституционного (или по крайней мере законодательного) признания государством-участником принципа самостоятельности МСУ,
- Преамбула: требование признания существования местных сообществ (местных властей, коммун) как одной из основ любого демократического строя;
- закрепление содержательных признаков МСУ, которым также должны следовать государства-участники: