

Т.14. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА. ГРАЖДАНСТВО РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

- ❑ Теоретические основы института прав человека.
- ❑ Конституционные основы правового положения человека и гражданина. Элементы конституционно-правового статуса личности.
- ❑ Гражданство как конституционно-правовой институт. Принципы гражданства.
- ❑ Основания, условия и порядок приобретения гражданства.
- ❑ Основания, условия и порядок прекращения гражданства.
- ❑ Органы, принимающие решения и оформляющие документы по вопросам гражданства. Порядок рассмотрения вопросов о предоставлении гражданства и выходе из гражданства.

Проблема прав человека в процессе общественного развития



Идея достоинства человека

такая же древняя, как и история человечества, и существует в различных формах во всех культурах и религиях.

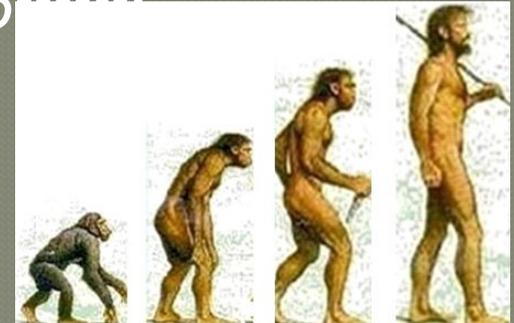
Золотое правило, согласно которому к другим следует относиться так, как вы бы хотели, чтобы относились к вам, существует во всех основных религиях. То же самое относится и к обязанности общества заботиться о своих нищих, и к фундаментальным идеям о социальной справедливости.

Однако, **идея “прав человека”** является результатом философской мысли современности, основанной на философии рационализма и Просвещения, на либерализме, демократии, социализме.

Хотя современная концепция прав человека в основном исходит из Европы, **идеи свободы и социальной справедливости**, являющиеся фундаментальными для прав человека, присущи **всем культурам**.

Проблема прав человека в процессе общественного развития

- Регулирование статуса человека началось еще с древних времен:
 - **кодексы поведения** (Менеса, Хаммурапи, Ману, Солона и др.).
- Отдельные акты принимались **в средние века**:
 - Великая хартия вольностей в Англии, 1215.
- Однако **с 18-19 века** началось активное развитие института прав человека:
 - Французская революция и Декларация прав человека;
 - чартистское движение за права рабочих;
 - отмена крепостного права;
 - отмена рабства;
 - и др.



ЭВОЛЮЦИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

○ **Исторический подход**

А) Первобытная эпоха

Б) Древний мир

В) Средневековье

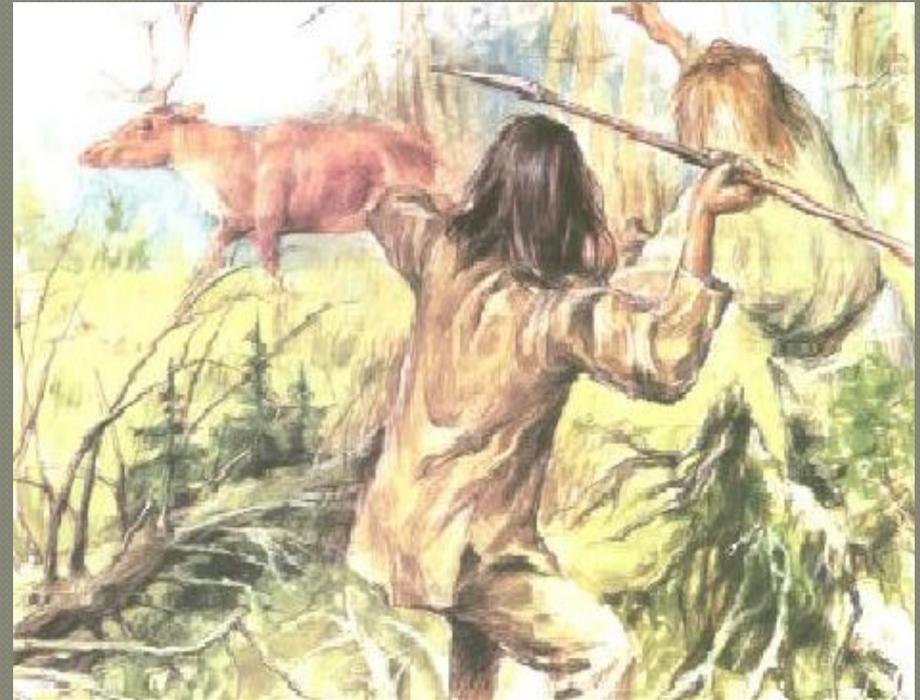
Г) Новое время

Д) Современное общество. Тенденции развития прав человека во второй пол. XX-нач. XXI вв.

○ **Цивилизационный подход**

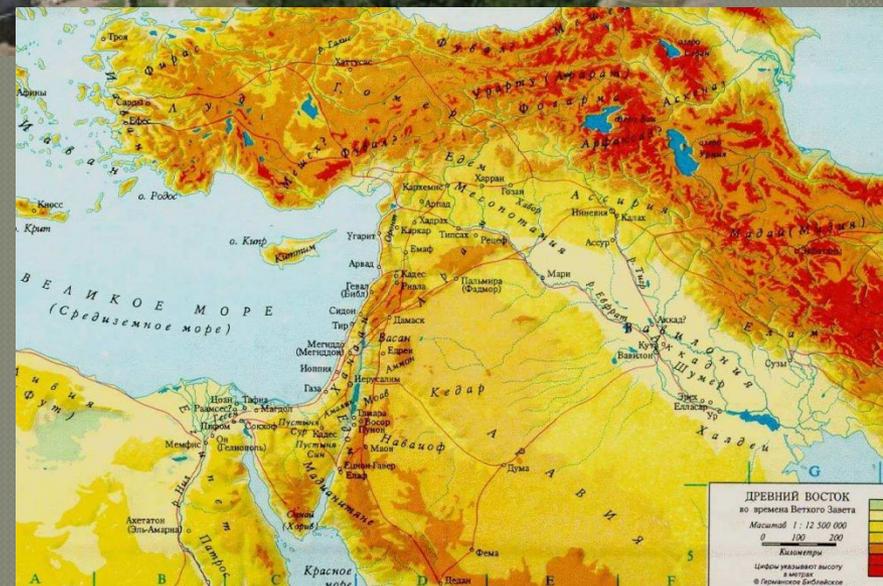
Первобытная эпоха

- мононормы
- правила взаимопомощи и взаимозащиты
- первобытное равенство



Древний мир

- Рабовладельческое общество
- Государства Древнего Востока и античные государства
- Дихотомия: Восток-Запад
- Восток: отсутствие господствующей роли частной собственности, застойный характер развития
- Античные страны: зарождаются институты гражданского общества



Древний Восток и античные государства



полисная форма государства

гражданство - определяющий элемент правового статуса

рабы и иностранцы лишены прав

основы гражданского общества

свобода человека

идеи равенства прав

личные, политические права

римское право

Древний Восток

Древний мир

Античные государства

социальное неравенство

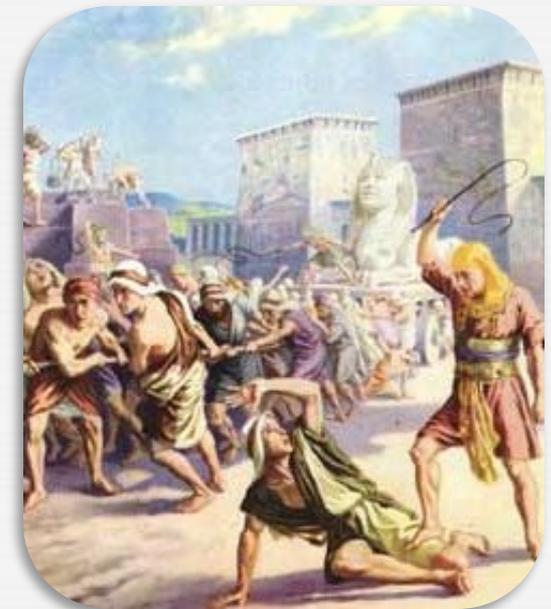
нормы старого родового строя

кровавая месть

талион

приниженное положение женщин, детей в патриархальной семье

рабство



Средневековье

- феодальное общество
- сословная иерархия, бесправие большинства
- сословное право
- корпоративное самосознание: корпорации выступали в виде квазиавтономного общества со своей собственной нормативной системой, построенной на началах взаимности и равенства
- все права люди средневековья получали только как члены определенного сословия и корпорации
- представления о достоинстве личности
- требование демократических свобод и создания представительных органов



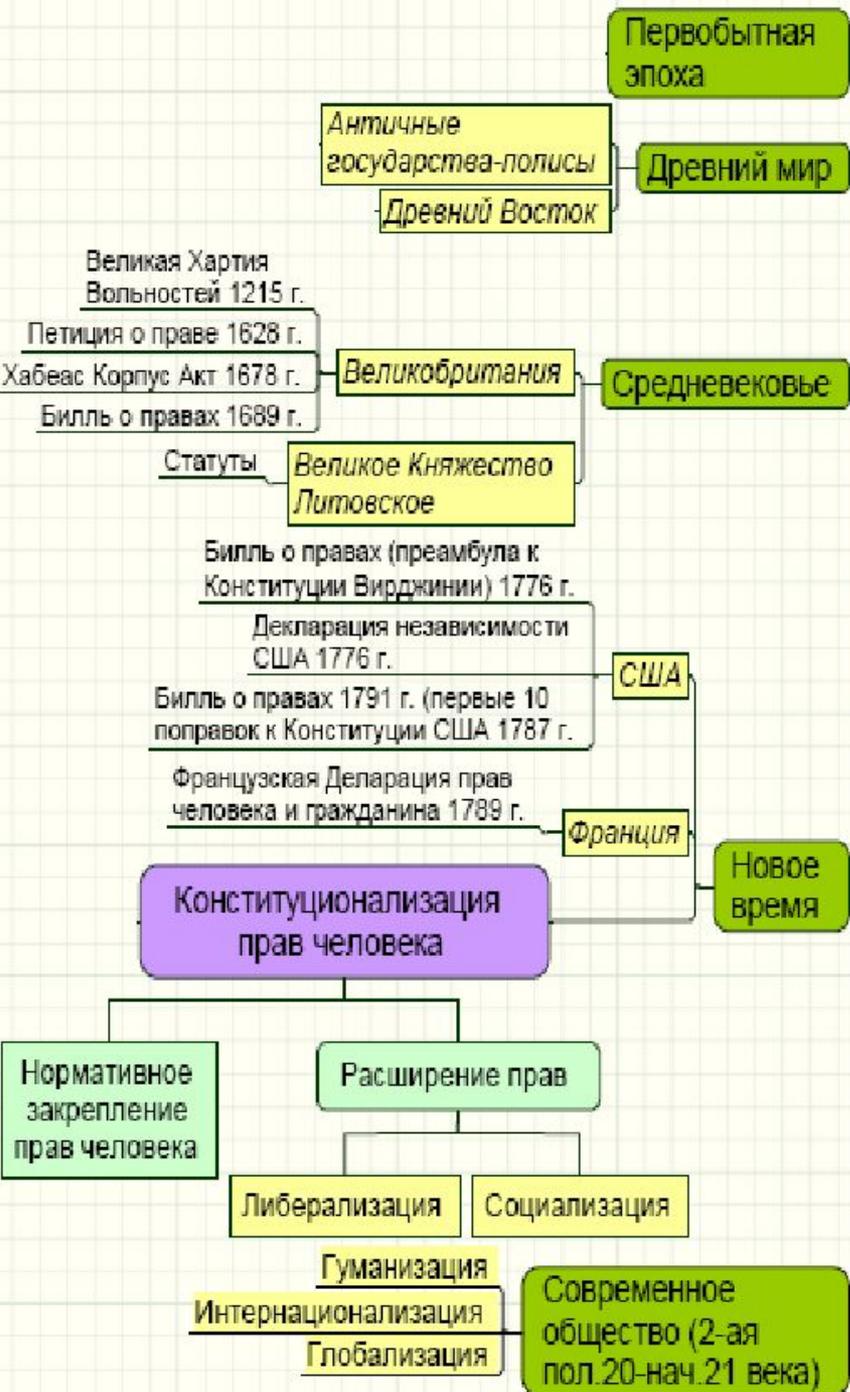
Новое время

- Просвещение
- теория о естественных и неотчуждаемых правах личности
- распространение знаний о правах человека мыслящего
- гуманизм
- борьба людей за свои права
- революционные и освободительные движения XVII-XVIII веков
- защита религиозных меньшинств
- закрепление социально-экономических прав
- **Нормативное закрепление и либерализация прав человека (декларации, конституции)**
- **Конституционализация прав человека**
- **Социализация прав человека**

Современное общество

- **Гуманизация прав человека**
- **Интернационализация прав человека**
 - международное сотрудничество государств
 - принцип всеобщего уважения к правам человека
 - создание и деятельность межгосударственных и общественных структур
 - региональные системы защиты
 - принятие на себя государствами добровольных обязательств по международным договорам
- **Глобализация прав человека**
 - общая заинтересованность проблемами прав человека
 - права человека и глобальные проблемы
- **Права человека – фактор устойчивого и сбалансированного развития общества**





Генезис прав человека

Цивилизационный подход

- Индусская цивилизация
- Ближневосточная цивилизация
- Европейская цивилизация

Исторический подход

Проблема прав человека в процессе общественного развития

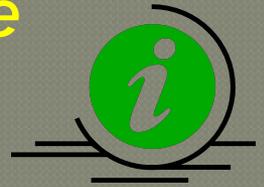
- **20 век** – переломный в развитии прав человека:
 - Создаются *институты по защите прав человека*:
 - 1919 – Лига наций;
 - 1945 – ООН;
 - 1946 – Комиссия по правам человека;
 - 1949 – Совет Европы;
 - 1959 – Европейский Суд по правам человека и др.
 - Проводятся *международные конференции*;
 - Принимаются *международные документы по защите прав человека*.



АМЕРИКАНСКАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ НЕЗАВИСИМОСТИ, 1776

“Мы считаем самоочевидными следующие истины:

- что все люди созданы равными;*
- что они наделены Творцом определенными неотъемлемыми правами,*
к числу которых относится право на жизнь, на свободу и на стремление к счастью;
- что для обеспечения этих прав люди создают правительства,*
справедливая власть которых основывается на согласии управляемых.”





Проблема прав человека в процессе общественного развития

- Концепция **всеобщих прав человека** стала необходимым компонентом системы ООН только после ужасов Второй мировой войны, когда было достигнуто согласие в отношении **Всеобщей декларации прав человека** между 48 государствами, при этом воздержались 8 социалистических стран и Южная Африка.
- С того времени количество государств-членов ООН достигло 191, но ни одно государство не пыталось оспаривать эту декларацию, которая сегодня может считаться **международным обычным правом**.



ПРЕЗИДЕНТ ФРАНКЛИН

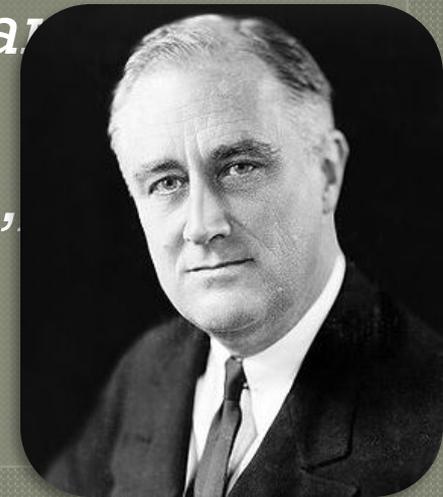
РУЗВЕЛЬТ, ЧЕТЫРЕ СВОБОДЫ, 1941

“Первой является свобода слова и самовыражения.

Второй – свобода каждого человека поклоняться Богу так, как он хочет.

Третьей – свобода от нужды, которая в общемировых терминах означает экономическое понимание, которое обеспечит каждой нации здоровую, мирную жизнь для всех людей.

Четвертой является свобода от страха...”



OURS...to fight for



FREEDOM FROM FEAR

SAVE FREEDOM OF SPEECH



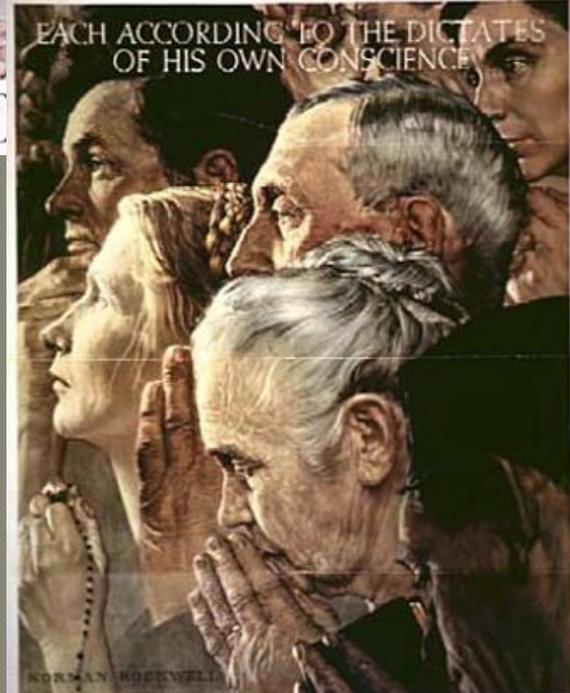
OURS...to fight for



FREEDOM FROM WANT

BUY WAR BONDS

SAVE FREEDOM OF WORSHIP

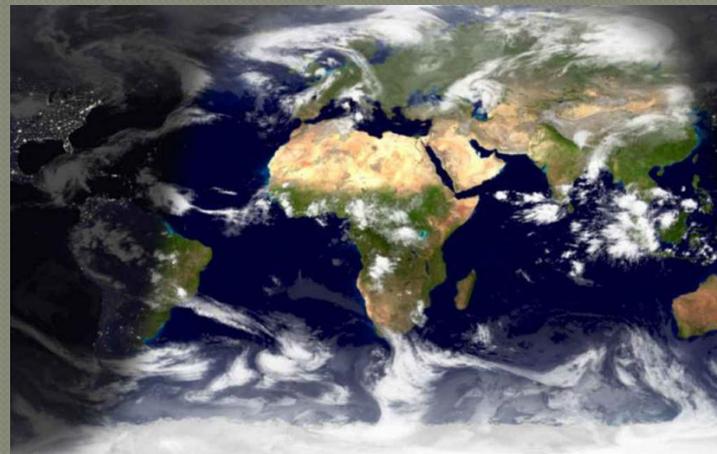


BUY WAR BONDS

Универсальность прав

человека

Хотя значение национальной и региональной специфики и различных исторических, культурных и религиозных особенностей необходимо иметь в виду, государства, независимо от их политических, экономических и культурных систем, **обязаны поощрять и защищать все права человека и основные свободы**



Параграф 5
Венской декларации,
1993

Неделимость и взаимозависимость прав человека

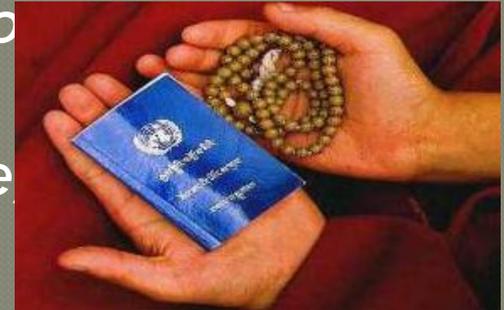
На Всемирной конференции по правам человека в Тегеране в 1968 г., а также на Всемирной конференции по правам человека в Вене в 1993 г. были признаны одинаково важными обе категории прав человека:

**гражданские и политические =
социально-экономические и культурные.**

В Тегеране в 1968 г. они были объявлены **неделимыми и взаимозависимыми**, поскольку практически невозможно полностью пользоваться экономическими, социальными и культурными правами без гражданских и политических прав, и наоборот.

СТ.5 ВЕНСКОЙ ДЕКЛАРАЦИИ ВСЕМИРНОЙ ВЕНСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА 1993 г.

*“Все права человека **универсальны, неделимы, взаимозависимы и взаимосвязаны.** Международное сообщество должно относиться к правам человека глобально, на справедливой и равной основе с одинаковым подходом и вниманием.*



Подходы к понятию прав человека

«Права человека - это возможности личности удовлетворять и развивать свои потребности и интересы, гарантируемые и стимулируемые со стороны общества и государства»

«Права человека - это определенные нормативно структурированные свойства и особенности бытия личности, которые выражают ее свободу и являются неотъемлемыми и необходимыми способами и условиями ее жизни, ее взаимоотношений с обществом, государством, другими индивидами»

«Права и свободы человека - не только сумма национальных и международных юридических установлений, а прежде всего система морально-этических принципов и норм, гуманистических ценностей, философских, мировоззренческих категорий. Права человека все же первичнее права, ближе к философии и культуре. То право, которое не гарантировано сегодня, может стать гарантированным завтра, то есть права человека - это вектор, к которому нужно стремиться»

Понятие прав человека

«Права человека - особый тип отношений между человеком и обществом, индивидом и властью - договорных, правовых и этических отношений между гражданином и государством, фиксируемых международной и национальной системами правовых принципов и моральных норм, которые устанавливают правила взаимоотношений между людьми, положение личности (гражданина) в государстве, защищаемых международными организациями и государством, а также системой морального одобрения и поощрения, направленных на реальное предоставление индивиду возможности действовать по своему усмотрению»

«Права человека - это права, присущие ему с рождения, и без которых он не может существовать как человеческое существо»

«Права человека - это совокупность условий, обеспечивающих нормальную жизнедеятельность человека во всех сферах общественной жизни»





Гуманизм Уважение человеческого достоинства



Естественность и неотъемлемость прав



Всеобщность прав

Принадлежат всем людям независимо от расы, пола, языка, религии и т.д.



Универсальность прав

Действуют вне территориальных и временных рамок, при любых обстоятельствах



Свобода

Свобода для чего-то

Свобода от чего-то



Равноправие

Три типа понимания

Равенство как условие жизни

Равные возможности

Равенство перед законом



Перечень основных принципов

Принципы прав человека



Общепризнанность и общеобязательность норм международного права



Уважение, поощрение и соблюдение прав человека



Солидарность

уважение к правам других людей
содействие и помощь друг другу



Толерантность

Уважение чужого мнения
Отсутствие предвзятости и дискриминации, подавления или неуважения прав других



Справедливость



Документы, в которых они закреплены

- Устав ООН
- ВДПЧ
- МПГПП
- МПСЭКП

другие международные документы о правах человека

Ограничение прав и свобод

Объективные ограничения



объём знаний человека



материальные возможности государства



интересы, права других людей



Международные документы, содержащие нормы об ограничении прав человека

ВДПЧ (п.2 ст.29)

МПГПП

МПЭСКП (ст.4)

Концепции соотношения прав человека и интересов государства

Этатистская концепция

гипертрофируется роль государства в жизни человека и общества

принцип контроля, разрешения, широких запретов, опеки, отказа от плюрализма

приоритет отдается целому над частью

на первый план выдвигаются соображения обороны и безопасности государства, защиты интересов населения в целом

преувеличение нормотворческих возможностей государства, признание ценности лишь государственного закона

Либеральная концепция

свобода и неподопечность личности, ее приоритет перед государством

личная инициатива и предпринимательский дух отдельного человека

сводится к минимуму всякое регламентирование

либеральное государство - это «минимальное государство», «ночной сторож» или «пассивный полицейский»

Концепция сотрудничества

необходимость объединения и солидарности государства и личности

увязывание индивидуальных прав с интересами коллективов, государства и общества

польза государственного вмешательства в экономическую и социальную сферу, культуру и экологию

принцип государственного содействия

К. Васак

Поколения прав человека

1 Первое

гражданские и политические права, а также часть экономических прав
эпоха буржуазных революций в Европе и Америке
опирались на негативную «негативные» концепцию свободы
основа института прав человека

2 Второе

часть экономических прав (право на труд, на справедливые и благоприятные условия труда, на защиту от безработицы, на отдых и др.), а также социальные и культурные права
С конца 19 века
«позитивные» активные действия государства для реализации прав

3 Третье

«права солидарности», т.е. права, которыми индивиды обладают коллективно, в силу своей принадлежности к определенной группе
коллективные права, т.е. такие, которые могут осуществляться не отдельным человеком, а коллективом, общностью, нацией
право народа на существование, на самоопределение, на развитие, на суверенитет над своими естественными богатствами и природными ресурсами, право на благоприятную окружающую среду, на равноправие с другими народами, право на развитие и др.
«права народов»
специальные права отдельных групп населения (женщины, дети, инвалиды и др.)

4 Четвертое

связано с развитием науки

Структура прав человека

Права индивида и коллективные права

Права отдельных социальных групп

- Права меньшинств
- Права женщин
- Права детей
- Права беженцев и др.

Права человека и права гражданина

сближение правового статуса

Классификация прав человека по сферам их действия

- гражданские (личные)
- политические
- экономические
- социальные
- культурные

Правовой статус личности – это роль субъекта в системе правовых отношений; это сложный институт, который включает не только нормы конституции и актов конституционного права, но и других отраслей законодательства.

Конституционно-правовой статус личности –

это нормы конституционного права, которые определяют основы положения человека в системе правовых отношений.



Конституционно-правовой статус личности

включает:

- принципы, общеправовые идеи;
- права и свободы человека;
- гарантии их реализации;
- гражданство;
- правосубъектность.

Права человека и права гражданина

Права человека



- Исходят из естественного права;
- Присущи всем людям;
- формулировки: «каждый», «все».



Права гражданина



- Исходят из позитивного права;
- Принадлежат только гражданам государства;
- формулировки: «гражданин», «все немцы», «народ» (в Японии).

□ *Соотношение прав человека и гражданина в каждой стране различно, но есть права, которые практически везде определяются как права человека.*

Права и свободы

РАЗЛИЧНЫЕ ПОДХОДЫ:



ПРАВА

- 1) Конкретные действия человека.
- 2) **Позитивные права** – предполагают активную обязанность государства по отношению к человеку.

СВОБОДЫ

- 1) Более широкие возможности индивидуального выбора.
- 2) **Негативные права** - налагаемые на власть запреты вмешиваться в определенную сферу жизни.

□ **Различия условны, применимы не во всех случаях**

Связь прав, свобод и обязанностей

Обязанность - мера должного поведения лица.

Различные подходы к соотношению прав и обязанностей:



«Нет прав без обязанностей, нет обязанностей без прав»

Реализация прав человека не определяется выполнением обязанностей

Варианты конституционного закрепления обязанностей:

- *Минимальный перечень обязанностей* (демократические конституции);
- *Обязанности прямо не закреплены;*
- *Широкий перечень обязанностей* (социалистические конституции).

□ Наиболее распространенные обязанности:

1. верность государству;
2. подчинение конституции, законам и иным нормативным актам;
3. уплата налогов;
4. воинская повинность;
5. забота о детях;
6. обязанность охранять природу;
7. обязанность получить начальное школьное образование.

это роль человека в системе правовых отношений; это сложный институт, который включает не только нормы Конституции и актов конституционного права, но и других отраслей законодательства.

Правовой статус личности

Правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства

Элементы правового статуса

 **принципы, общеправовые идеи**

обеспечение прав и свобод граждан - высшая цель государства

равенство всех перед законом

запрет на ограничение конституционных прав граждан (за исключением случаев, установленных в Конституции)



правосубъектность

Правоспособность - способность иметь права и нести обязанности

Вступление в брак

16 лет - Эмансипация

Дееспособность - способность человека своими действиями приобретать и осуществлять права, создавать для себя обязанности и исполнять их

правовая связь лица с государством независимо от национальной принадлежности человека



гражданство

Принципы

каждый имеет право на гражданство;

гражданство Республики Беларусь является равным для всех граждан Республики Беларусь независимо от оснований его приобретения;

гражданство Республики Беларусь не может быть предоставлено про-тив воли лица;

никто не может быть лишен гражданства Республики Беларусь или права изменить гражданство;

Республика Беларусь стремится к избежанию случаев безгражданства

Способы приобретения гражданства

по рождению;

Принцип крови

Принцип почвы

в результате приёма в гражданство;

в порядке регистрации (для некоторой категории лиц);

по иным основаниям, предусмотренным Законом и международными договорами Республики Беларусь.

Прекращение

Выход из гражданства

Утрата гражданства



права и свободы человека

Гражданство - это устойчивая правовая связь человека со своим государством, обуславливающая взаимные права и обязанности граждан и государства в случаях, указанных в законе.

Гражданство



Основа правового
положения
человека

Объект
одного из
прав

Регулирование в РБ:

- Конституция;
- Закон о гражданстве;
- Положение о порядке рассмотрения вопросов, связанных с гражданством Республики Беларусь, утвержденное Указом Президента Республики Беларусь от 17 ноября 1994 г. № 209 (с изм. и доп.).

Регулирование:

- В **рамках ООН** были приняты следующие документы:
 - Всеобщая Декларация прав человека 1948 г.;
 - Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г.;
 - Конвенция о гражданстве замужней женщины (1957 г.);
 - Конвенция о сокращении безгражданства (1961 г.);
 - Конвенция о статусе апатридов (1954 г.).
- Государства могут заключать соглашения, регулирующие вопросы приобретения, изменения и прекращения гражданства.

□ Принципы гражданства:

- каждый имеет право на гражданство;
- гражданство Республики Беларусь является равным для всех граждан Республики Беларусь независимо от оснований его приобретения;
- гражданство Республики Беларусь не может быть предоставлено против воли лица;
- никто не может быть лишен гражданства Республики Беларусь или права изменить гражданство;
- Республика Беларусь стремится к избежанию случаев безгражданства.

Ст. 4: устанавливается главная обязанность государства по отношению к своим гражданам: государство гарантирует гражданам РБ защиту и покровительство как на территории РБ, так и за ее пределами.

Ст. 5 указывает на невозможность выдачи гражданина иностранному государству, если иное не предусмотрено международными договорами.

Ст. 6-7 устанавливают принцип сохранения гражданства:

- Проживание гражданина на территории иностранного государства само по себе не ведет к утрате гражданства.

- Заключение или расторжение брака гражданином РБ с гражданином другого государства или лицом без гражданства само по себе не влечет изменения гражданства супругов.

Лицо, которое заключило брак с гражданином РБ, приобретает гражданство РБ при наличии его желания и соблюдения условий, предусмотренных Законом.

Ст. 11 отрицает признание Беларусью двойного гражданства: «За лицом, являющимся гражданином Республики Беларусь, не признается принадлежность к гражданству иностранного государства, если иное не предусмотрено международными договорами. Граждане РБ, имеющие также иное гражданство, не могут на этом основании быть ограничены в правах, уклоняться от выполнения обязанностей или освобождаться от ответственности, вытекающих из гражданства РБ».

Приобретение и преобразование гражданства

- по рождению (филиация):
 - принцип крови и почвы
- принятие в гражданство (натурализация);
- восстановление в нем;
- признание гражданства;
- выбор гражданства (оптация);
- трансферт.
- - отказ от гражданства;
- - утрата гражданства;
- - лишение гражданства.

Приобретение гражданства РБ

Гражданство Республики Беларусь *приобретается:*

- по рождению;
- в результате приёма в гражданство;
- в порядке регистрации (для некоторой категории лиц);
- по иным основаниям, предусмотренным Законом и международными договорами Республики Беларусь.

	<i>Родители</i>	<i>Ребёнок</i>
<i>Гражданство</i>	Хотя бы один – РБ	РБ
	ЛБГ _п	РБ _{РБ}
	ИГ _п	РБ _{РБ} (если другое государство не предоставляет своего гражданства)
	?	РБ (если ребенок находится на территории Республики Беларусь)

Прием в гражданство

Любое лицо, достигшее 18-летнего возраста, вправе обратиться с заявлением о приеме в гражданство РБ, если оно:

- – берет на себя обязательство соблюдать и уважать Конституцию РБ и иные акты законодательства РБ;
 - – знает один из государственных языков РБ в пределах, необходимых для общения;
 - – проживает на территории РБ после получения разрешения на постоянное проживание в РБ в течение семи лет непрерывно, за исключением случаев, предусмотренных ч.3 ст.14.
- *Срок проживания на территории РБ считается непрерывным, если лицо выезжало за пределы РБ не более чем на 3 месяца в течение каждого года;*
 - *– имеет законный источник средств существования;*
 - *– не имеет гражданства, либо утрачивает гражданство иностранного государства в случае приобретения гражданства РБ, либо обратилось в полномочный орган иностранного государства с заявлением о прекращении имеющегося у него гражданства иностранного государства, за исключением случаев, когда прекращение гражданства иностранного государства невозможно по независящим от лица причинам.*

Особые условия приёма в гражданство

Срок непрерывного проживания в Республике Беларусь в течение семи лет может быть сокращен либо не применяться вовсе для:

- – белорусов, а также лиц, идентифицирующих себя как белорусы, и их потомков (кровные родственники по прямой линии: дети, внуки, правнуки), родившихся за пределами современной территории РБ;
- – лиц, имеющих выдающиеся заслуги перед РБ, высокие достижения в области науки, техники, культуры и спорта либо обладающих профессией или квалификацией, представляющими государственный интерес для РБ;
- – лиц, являющихся иностранными гражданами или лицами без гражданства, ранее состоявших в гражданстве РБ.