

**О противодействии коррупции в
сфере закупок товаров, работ, услуг
для обеспечения государственных и
муниципальных нужд"**

МИР 2019 год



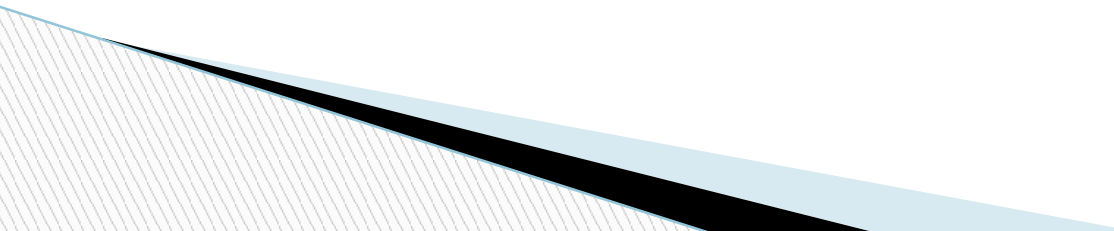
Нормативная база

- 1) Федерального закона от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ "О противодействии коррупции";
- 2) Указ Президента РФ от 29.06.2018 N 378 "О Национальном плане противодействия коррупции на 2018 - 2020 годы «;
- 3) Указ Президента РФ от 13.04.2010 N 460 (ред. от 13.03.2012); "О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010 - 2011 годы"
- 4) Перечень поручений Председателя Правительства Российской Федерации от 24.07.2018 N ДМ-П17-4575 об обеспечении реализации Указа Президента РФ от 29.06.2018 N 378;
- 5) Методические рекомендации по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции (опубликованы на сайте Минтруда России <http://www.rosmintrud.ru>).
- 6) Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

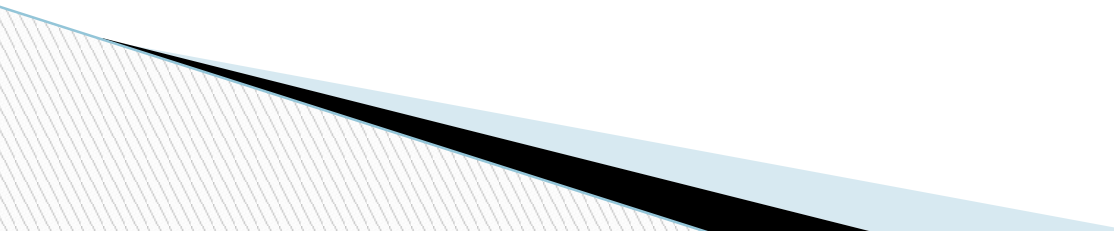
законодательство о госзакупках

- ▣ **1994 г.- 60-ФЗ**
- ▣ **1997 г. -305 Указ Президента РФ**
- ▣ **1999 г. -97-ФЗ**
- ▣ **2005 г. -94-ФЗ вступил в силу с 01.01.2006 г.**
- ▣ **2013 г. -44-ФЗ вступил в силу с 01.01.2014 г.**

Принципы контрактной системы в сфере закупок (ст.6 44-ФЗ)

- Открытость;
 - Прозрачность информации о контрактной системе в сфере закупок;
 - Обеспечения конкуренции;
 - Профессионализм заказчиков;
 - Стимулирование инноваций;
 - Единство контрактной системы в сфере закупок;
 - Ответственность за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд;
 - Эффективность осуществления закупок.
- 

Стадии закупок по 44-ФЗ

- Планирование
 - Составление извещения, документации (описание предмета закупки, проект контракта, требования к участникам)
 - Размещение в ЕИС
 - Проведение процедуры закупки
 - Заключение контракта
 - Исполнение контракта
- 

ЕДИНАЯ ИНФОРМАЦИОННАЯ СИСТЕМА В СФЕРЕ ЗАКУПОК (ЕИС)

**Планы закупок, планы-графики размещения заказа,
информация об их исполнении**

**Информация о закупках (извещения, документация,
протоколы)**

Реестр контрактов

Реестр недобросовестных поставщиков

Библиотека типовых контрактов

Реестр банковских гарантий

**Реестр жалоб, проверок, их результатов и выданных
предписаний**

электронные процедуры закупок по 44-ФЗ

(Федеральный закон от 31.12.2017 № 504-ФЗ)

- ✓ Электронными стали все конкурентные способы – **ввели новые статьи**
- ✓ Закрытые закупки по решению Правительства РФ могут быть электронными. Для закрытых процедур созданы специализированные электронные площадки.

24.1	Особенности электронной процедуры
54.1–54.7	Открытый конкурс в электронной форме
55.1	Признание открытого конкурса в электронной форме несостоявшимся
56.1	Конкурс с ограниченным участием в электронной форме
57.1	Двухэтапный конкурс в электронной форме
82.1–82.6	Запрос котировок в электронной форме
83.1	Запрос предложений в электронной форме
83.2	Контракт по результатам электронной процедуры
84.1	Закрытые способы закупок в электронной форме

Закупки по 44-ФЗ

Коррупционные риски:

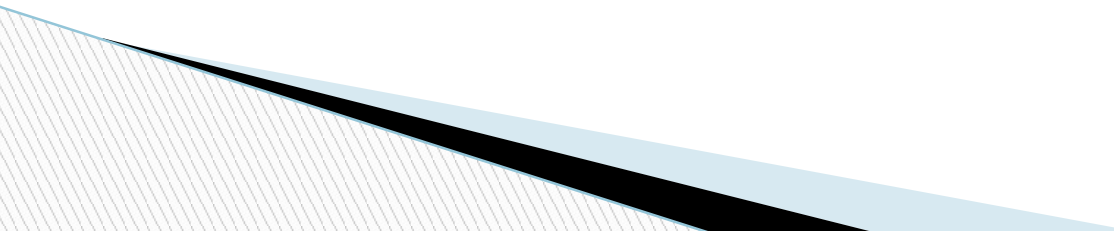
- ▣ Включение в документацию при проведении конкурентных процедур положений и условий, позволяющих заказчику принимать решение о выборе победителя.
- ▣ -лицензии
- ▣ -сертификаты т.д

Пример по конкурсной документации

- При изучении предложений участников по наличию графика выполнения работ и степени его проработанности устанавливается, что все претенденты представили график с подробным описанием этапов работ в графическом или письменном виде. Однако одному из участников, как правило, с наибольшей ценой среди других претендентов, по данному критерию присваивается максимальное количество баллов, что в итоге напрямую влияет на выбор победителя.
- Согласно пояснениям должностных лиц о влиянии степени проработанности графика выполнения проектных работ следует, что при их приемке представленная исполнителем контрактов отчетная документация анализируется на предмет всестороннего и качественного описания принятых конструктивных и технических решений, обоснований, наличия необходимых разрешений, согласований, картографических материалов, нормативных документов. То есть фактически ни методология производства работ, ни степень проработанности графика выполнения работ не имеют никакого практического значения для исполнения государственных контрактов, а используются только при проведении конкурсных процедур для искусственного завышения баллов, присваиваемых конкретной заявке.

Описание объекта закупки

▣ **Коррупционные риски:**

- ▣ - непроверяемые параметры
 - ▣ - короткие сроки исполнения
 - ▣ - большие объемы в короткие сроки исполнения
 - ▣ - размытое описание , без указания четких параметров
 - ▣ - описание подходящее только для конкретной продукции
 - ▣ - завышенные характеристики товара
 - ▣ - формирование лота (закупки)
- 

Решение Московского УФАС России от 15 декабря 2014 по делу № 2-57-9919/77-14 (Закон № 44-ФЗ) Позиция Заявителя: Заказчиком

установлены требования к товарам, которые влекут за собой ограничение количества участников закупки, проводимой по Закону № 44-ФЗ: – в пункте «Почвогрунт многокомпонентный искусственный без удобрений» **Заказчик указывает: «Цвет от буровато-серого до темно-серого цвета»**. Согласно разъяснениям положений документации об электронном аукционе от 05.12.2014 № РД4, ----- Участник должен предоставить значения по цвету, входящий в диапазон «от буровато-серого до темно-серого цвета», при этом пограничные показатели в разрешенный диапазон не входят; – в пункте «Краски масляные» Заказчик указывает: «Для разбавления красок должен использоваться уайт-спирит или ацетон». При этом в аукционной документации указывается на необходимость соответствия товаров ГОСТ 10503-71 «Краски масляные, готовые к применению. Технические условия». Требования Заказчика не соответствуют требованиям данного ГОСТа, согласно которому для разбавления красок используется только уайт-спирит; – в пункте «Болты строительные» Заказчик предъявляет требования к гайкам и шайбам: «Шайбы должны быть выполнены из латуни, Покрытие шайб должно быть цинковое или медное, Гайка должна быть изготовлена из проволоки стальной, На поверхности гаек не должно быть окалин»

Позиция Московского УФАС России: согласно п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ описание объекта закупки должно носить объективный характер. Согласно п. 2 ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ при составлении описания объекта закупки **должны использоваться, если это возможно, стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминологии**, касающиеся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством РФ о техническом регулировании. **Представитель Заказчика затруднился пояснить, в соответствии с какими техническими регламентами, стандартами установлены требования к товарам, а также затруднился обосновать необходимость использования таких показателей.**

Комиссия Управления приходит к выводу об обоснованности доводов жалобы: описание объекта закупки по отдельным позициям не носит объективный характер, **Аукционная документация составлена таким образом, что может вводить в заблуждение участников закупки, препятствовать корректному формированию заявки в соответствии с требованиями Аукционной документации.**

а также может повлечь ограничение количества участников закупки.!!!!

Заключение контракта

- ▣ Явной коррупционной направленностью обладают случаи начала проведения работ (оказания услуг, поставки товаров) до момента проведения процедуры либо до заключения контракта (договора) в установленном законом порядке, которым впоследствии придается правомерный характер путем включения в контракт (договор) пункта о применении его условий к отношениям, возникшим до заключения контракта (договора).

Заключение контракта

Заключение контракта (договора) при наличии конфликта интересов между заказчиком и поставщиком (исполнителем, подрядчиком) нарушает прямо законодательный запрет, установленный частью 2 ст. 8 во взаимосвязи с пунктом 9 ч. 1 ст. 31 Федерального закона N 44-ФЗ, и посягает на публичные интересы. Таким образом, подобные сделки в силу статьи 168 ГК РФ являются ничтожными и не влекущими правовых последствий.

В Самарской области главврачей 3-х больниц уволили за коррупцию

Руководитель Большечерниговской ЦРБ заключил госконтракты со своей сестрой на общую сумму свыше 626 000 рублей.

Прокуратура Большечерниговского района Самарской области провела проверку соблюдения законодательства о контрактной системе в Большечерниговской центральной районной больнице и установила, что в 2015 году и первом квартале 2016 года **больница заключила 9 госконтрактов** на поставку электротоваров, продуктов питания, автомобильных шин и сантехники с индивидуальным предпринимателем Екатериной Страшненко – **родной сестрой руководителя** Большечерниговской ЦРБ.

Общая сумма контрактов составила свыше 626 тысяч рублей.

Заинтересованность главврача Игоря Пивоварова в заключении контрактов с сестрой, по мнению прокуратуры, была обусловлена извлечением выгоды для своего родственника, что и привлекло **к возникновению конфликта интересов**.

Руководитель не принял мер по урегулированию конфликта, а также не сообщил о нем в региональный минздрав.

Прокурор Большечерниговского района внес в адрес министра здравоохранения Самарской области представление об устранении нарушения закона с требованием увольнения главврача в связи с утратой доверия.

По рассмотрению прокурорского акта руководитель больницы был уволен.

Прокуратура добилась своего: Главврача Сызранской ЦРБ уволили

Прокуратура добилась увольнения главного врача Сызранской центральной районной больницы, который трудоустроил в учреждение всех своих родственников и заключил со своей фирмой контракт на поставку медикаментов. В ходе проверки, проведенной правоохранителями, было установлено, что руководитель больницы неплохо устроился. На протяжении 2015-го и первого квартала нынешнего года главврач заключил 9 контрактов на сумму 470 тыс. рублей.

пример

В Самарской области руководитель торгов города подписывала госконтракты с собственной дочерью

Городская прокуратура вынесла представление об увольнении руководителя управления торгов администрации города за нарушение законодательства о коррупции, сообщается на [сайте прокуратуры Самарской области](#) в пятницу.

«Установлено, что руководитель управления торгов администрации г. Жигулевск Виктория Приходько возглавляла комиссию по размещению заказов для муниципальных нужд, на основании решений которой администрацией городского округа заключено пять контрактов с фирмой «Партнер», учредителями которой являются ее дочь и супруг дочери», – говорится в сообщении. В связи с выявленными нарушениями прокуратурой города внесено представление мэру городского округа, по результатам рассмотрения которого Приходько уволена была уволена из муниципальной службы, отмечается в пресс-релизе.

□ Заключение контракта

- В целях недопущения фактов хищения бюджетных средств следует учитывать, что оплата по контракту (договору) и возврат обеспечения исполнения контракта (договора) возможны только поставщику (подрядчику, исполнителю), платежные реквизиты которого указаны в таком контракте или договоре (ст. 34 Федерального закона N 44-ФЗ, ст. 219 БК РФ).

Еще одним негативным фактором, свидетельствующим о наличии признаков коррупционных нарушений, является сохранение взаимоотношений между заказчиком и контрагентом в случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения контрактных (договорных) обязательств, а также **игнорирование заказчиком обязанности по одностороннему отказу от исполнения контракта в случаях, установленных законодательством (ч. 15 ст. 95 Федерального закона N 44-ФЗ).**

Направление сведений в реестр недобросовестных поставщиков

Нормирование в сфере закупок (ст.19)

Под нормированием в сфере закупок понимается установление требований к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов (ч.1 ст.19)

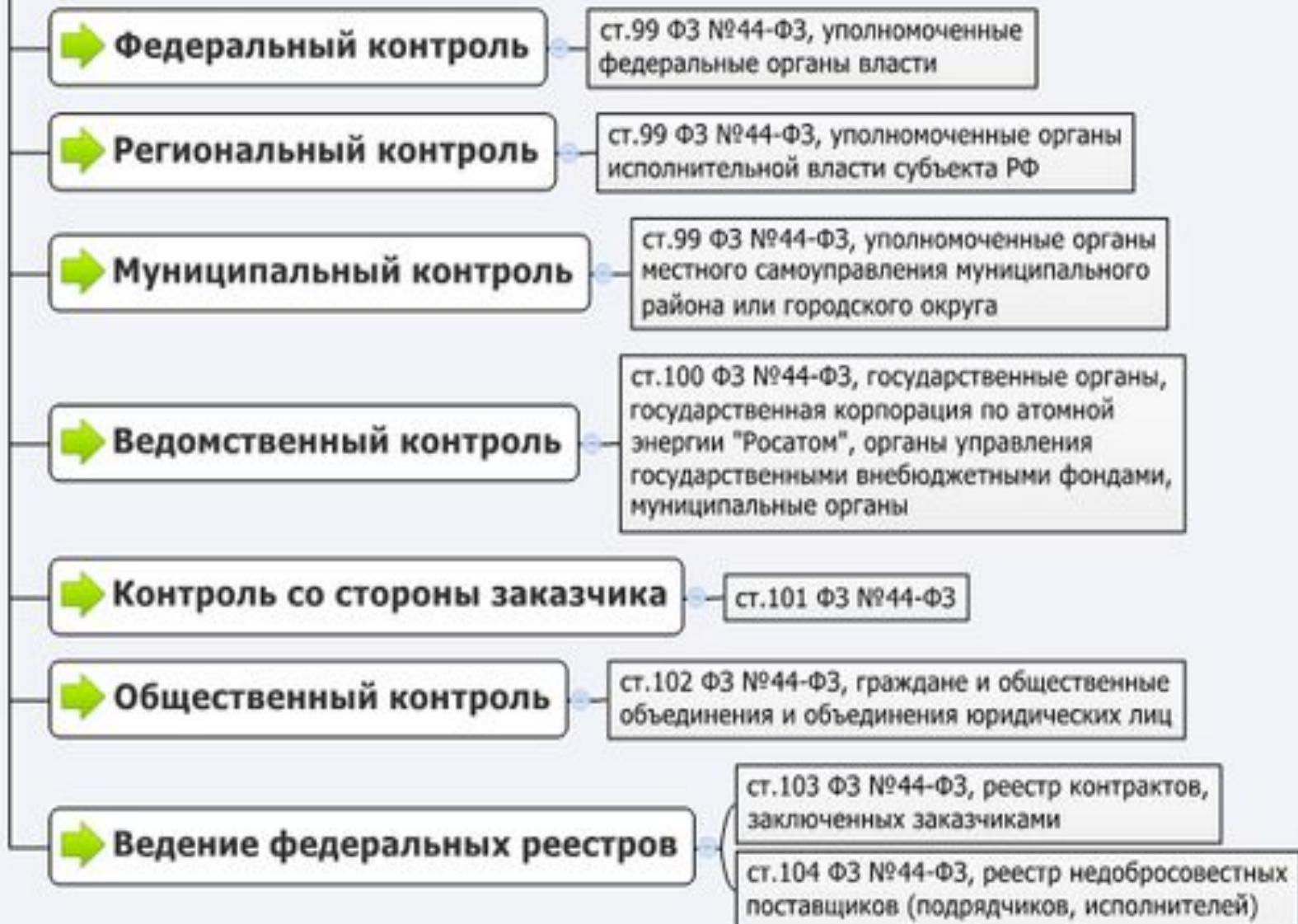
Правила нормирования определяют Правительство РФ, высшие исполнительные органы государственной власти субъектов РФ, местные администрации, а также государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», муниципальные органы.

НМЦК, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (ст.22)

- **НМЦК, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком, определяются и обосновываются заказчиком посредством применения следующих методов:**
- 1) метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);
- 2) нормативный метод;
- 3) тарифный метод;
- 4) проектно-сметный метод;
- 5) затратный метод.

При определении НМЦК могут использоваться как один, так и несколько методов.

в сфере закупок



□ **КОНТРОЛЬ В СФЕРЕ ЗАКУПОК** **(ст.98,99)**

□ В случае приостановления определения поставщика – в решении указывается на возможность продления сроков исполнения обязательств по контракту с новым сроком исполнения.

АУДИТ В СФЕРЕ ЗАКУПОК осуществляется Счетной палатой Российской Федерации, контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации, образованными законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации, и контрольно-счетными органами муниципальных образований (в случае, если такие органы образованы в муниципальных образованиях), образованными представительными органами муниципальных образований (ч.1 ст.98)

Полномочия органов финансового контроля **(казначейство)**

(статья 99 Закона № 44-ФЗ)

- 1) соответствие информации об объеме финансового обеспечения, согласно плану закупок, информации об объеме финансового обеспечения по утвержденным и доведенным до заказчика лимитам;**
- 2) соответствие информации об идентификационных кодах закупок и об объеме финансового обеспечения для осуществления данных закупок, содержащейся:
 - а) в планах-графиках, информации, содержащейся в планах закупок;**
 - б) в извещениях об осуществлении закупок, в документации о закупках, информации, содержащейся в планах-графиках;**
 - в) в протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), информации, содержащейся в документации о закупках;**
 - г) в условиях заключаемых контрактов, информации, содержащейся в протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);**
 - д) в реестре контрактов, заключенных заказчиками, условиям контрактов.****

Полномочия органов внутреннего финансового контроля (статья 99 Закона № 44-ФЗ)

- 1) соблюдение требований к обоснованию закупок при формировании планов и обосновании закупок**
- 2) нормирование в сфере закупок при планировании закупок;**
- 3) определение и обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), при формировании планов-графиков;**
- 4) применение заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;**
- 5) Соответствие поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта;**
- 6) своевременность, полнота и достоверность отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги;**
- 7) соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.**

Контроль заказчика (статья 101 Закона № 44-ФЗ)

Обязанности заказчика по контролю за :

- 1. исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта в соответствии с законодательством РФ;***
- 2. привлечением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций***

Общественный контроль (статья 102 Закона № 44-ФЗ)

Граждане, общественные объединения и объединения юр. лиц

Полномочия общественного контроля

- 1) готовить предложения по совершенствованию законодательства Российской Федерации в сфере закупок;***
- 2) направлять заказчикам запросы о предоставлении информации о закупке;***
- 3) осуществлять независимый мониторинг закупок и оценку эффективности закупок;***
- 4) Обращаться от своего имени в уполномоченные органы с заявлением о проведении мероприятий по контролю ;***
- 5) обращаться от своего имени в правоохранительные органы (при наличии признаков состава преступления);***
- 6) обращаться в суд в защиту нарушенных или оспариваемых прав и законных интересов группы лиц в соответствии с законодательством Российской Федерации.***

Мониторинг закупок (ст.97)

- Мониторинг закупок представляет собой систему наблюдений в сфере закупок, осуществляемых на постоянной основе посредством сбора, обобщения, систематизации и оценки информации об осуществлении закупок, в том числе реализации планов закупок и планов-графиков.
- Результаты мониторинга закупок по итогам каждого года оформляются в виде сводного аналитического отчета.
- Мониторинг закупок обеспечивается федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации по регулированию контрактной системы в сфере закупок, местной администрацией.

Спасибо за внимание!

