

# *Политика*



# Элементы содержания, проверяемые на ЕГЭ

1. Понятие власти
2. Государство, его функции
3. Политическая система
4. Типология политического режима
5. Демократия, её основные ценности и признаки
6. Гражданское общество и государство
7. Политическая элита
8. Политические партии и движения
9. Средства массовой информации в политической системе
10. Избирательная кампания в РФ
11. Политический процесс
12. Политическое участие
13. Политическое лидерство
14. Органы государственной власти РФ
15. Федеративное устройство России

# Понятие власти

1. Что такое власть?
2. Компоненты власти:
  - а) субъекты власти;
  - б) объекты власти;
  - в) источники власти;
  - г) функции власти;
  - д) ресурсы власти
3. Типология власти.
4. Политическая власть:
  - а) признаки политической власти;
  - б) функции политической власти;
  - в) разновидности политической власти.
5. Государственная власть (определение).
6. Классификация государственной власти.
7. Теория разделения властей.



## *Подходы к решению вопроса о природе власти*

Классовая концепция	Власть - организованное господство одного класса (экономически доминирующего ) над другими классами общества
Элитарная концепция	Власть исходит из разделения общества на элиту и массы и представляет собой отношение между господствующей элитой и подчинёнными массами
Структурно – организационная концепция	Власть проистекает из универсальности иерархической структуры организации политической жизни, предполагающей отношения подчинения низших уровней высшим. Власть – это социальное сосредоточение командования
Поведенческая концепция	Власть, стремление к ней – доминирующая черта человеческой психики и сознания



# Определение власти

*Власть - это*

*Волевое  
воздействие на  
поведение  
людей со  
стороны  
субъекта  
власти*

*Способность одной  
стороны влиять на  
поведение другой  
стороны вне  
зависимости от  
того, готова ли эта  
последняя к  
сотрудничеству*

*Механизм  
организации и  
регулирува-  
ния  
совместной  
деятельности*



### Субъект власти

(государство, парламент, политический лидер, политические партии и др.)

### Источники власти

(авторитет, сила, закон, богатство, знание, харизма и др.)

### Объект власти

человек, масса, социальные слои и группы, и др.

## Компоненты власти

### Функции власти

(господство, руководство, управление, координация, организация, контроль)

### Основания власти

(экономические, социальные, юридические, административно - силовые, культурно - информационные источники)

### Ресурсы власти

(все то, что индивид или группа могут использовать для влияния на других: принуждение, насилие, убеждение и др.)



## РЕСУРСЫ ВЛАСТИ

**Ресурсы власти** - средства, использование которых обеспечивает влияние на объект власти в соответствии с целями субъекта

### Экономические:

- материальные ценности, необходимые для общественного производства и потребления;
- деньги;
- плодородные земли;
- полезные ископаемые и т.п.

### Социально-политические:

- численность населения, его качество;
- социальное единство;
- социальная стабильность и порядок;
- демократизм общественных отношений;
- участие населения в политике;
- патриотизм гражданского общества и т.п.

### Морально-идеологические:

- идеалы, интересы, убеждения людей;
- идеология, вера, доверие, общественное настроение;
- чувства (патриотические, национальные, религиозные);
- эмоции людей и т.п.

### Информационно-культурные:

- знания и информация;
- институты науки и образования;
- язык;
- пропаганда во всех её формах;
- средства массовой информации и т.п.

### Силовые:

- оружие и аппарат физического принуждения (армия, милиция, службы безопасности, суд, прокуратура)

# Классификация (типология власти)

<i>Основа классификации</i>	<i>Виды власти</i>
<i>Степень институционализации</i>	<i>Правительственная, городская</i>
<i>Субъект власти</i>	<i>Классовая, партийная, народная, президентская, парламентская</i>
<i>Режим правления</i>	<i>Демократическая, авторитарная, деспотическая и др.</i>
<i>Правовой признак</i>	<i>Законная – незаконная; легальная - нелегальная</i>
<i>Количество индивидов, принимающих ключевые решения</i>	<i>Коллективная (общественная, классовая, групповая) и личная</i>
<i>Сферы воздействия</i>	<i>Экономическая, политическая, информационная, идеологическая, духовная и др.</i>





## Виды власти по М. Веберу (типы легитимности)

### Традиционная

Основана на обычаях, привычке повиноваться, вере в священность, незыблемость издавна существующих порядков и властей

### Харизматическая

Основана на личной преданности вождю, руководителю, на убеждении и вере в его исключительные качества и выдающиеся способности

### Легальная

Основана на основном интересе, убеждении в законности установленных порядков, в правомочности органов власти и правильности законов

Легитимность власти - соответствие власти законно установленным нормам, а также основополагающим целям государств и общепринятым принципам и ценностям.



СПОСОБЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ВЛАСТИ НАД ЧЕЛОВЕКОМ ПО  
Б. РАССЕЛУ (АНГЛ. ФИЛОСОФ)

На человека можно

влиять

Посредством прямой физической власти над его телом, т. е. когда его заключают в тюрьму или убивают

Воздействием системы вознаграждений или наказаний в качестве стимулов, т.е. предоставляя работу или отказывая в ней

Влиянием на взгляды и мнения людей, т.е. пропагандой в самом широком смысле



## СПОСОБЫ ОБРЕТЕНИЯ ЛЕГИТИМНОСТИ

*Благодаря  
традиции*

*В силу признания  
правомерности  
системы законов*

*На базе харизмы, т.е. веры в  
руководителя, которому  
приписываются выдающиеся личные  
достоинства*



# Политическая власть

Возможность влиять на всё общество в целом даёт политическая власть, которой обладает государство, а в политических партиях и движениях – их лидеры.

**ПОЛИТИЧЕСКАЯ ВЛАСТЬ** – это право, способность и возможность отстаивать и претворять в жизнь определённые политические взгляды, установки и цели.

## Функции политической власти :

- 1) поддержание общественного порядка и стабильности;
- 2) выявление, ограничение и разрешение конфликтов;
- 3) достижение общественного согласия (консенсуса);
- 4) принуждение во имя социально значимых целей и сохранения стабильности;
- 5) управление делами общества



## Разновидности политической власти

<i>Основа классификации</i>	<i>Разновидности политической власти</i>
<i>С точки зрения своего предназначения</i>	<i>Законодательная, исполнительная, судебная</i>
<i>По месту в структуре власти</i>	<i>Центральная, региональная, местная</i>
<i>По основному субъекту</i>	<i>Монархическая, республиканская</i>



## СУЩНОСТНЫЕ ЧЕРТЫ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ВЛАСТИ

суверенитет, что означает независимость и неделимость власти.

авторитетность власти, т.е. общепризнанное влияние субъекта власти во всех сферах жизнедеятельности общества;

волевой характер власти предполагает наличие осознанной политической программы, цели и готовности её выполнять;

принудительный характер власти (убеждение, подчинение, приказание, господство, насилие);

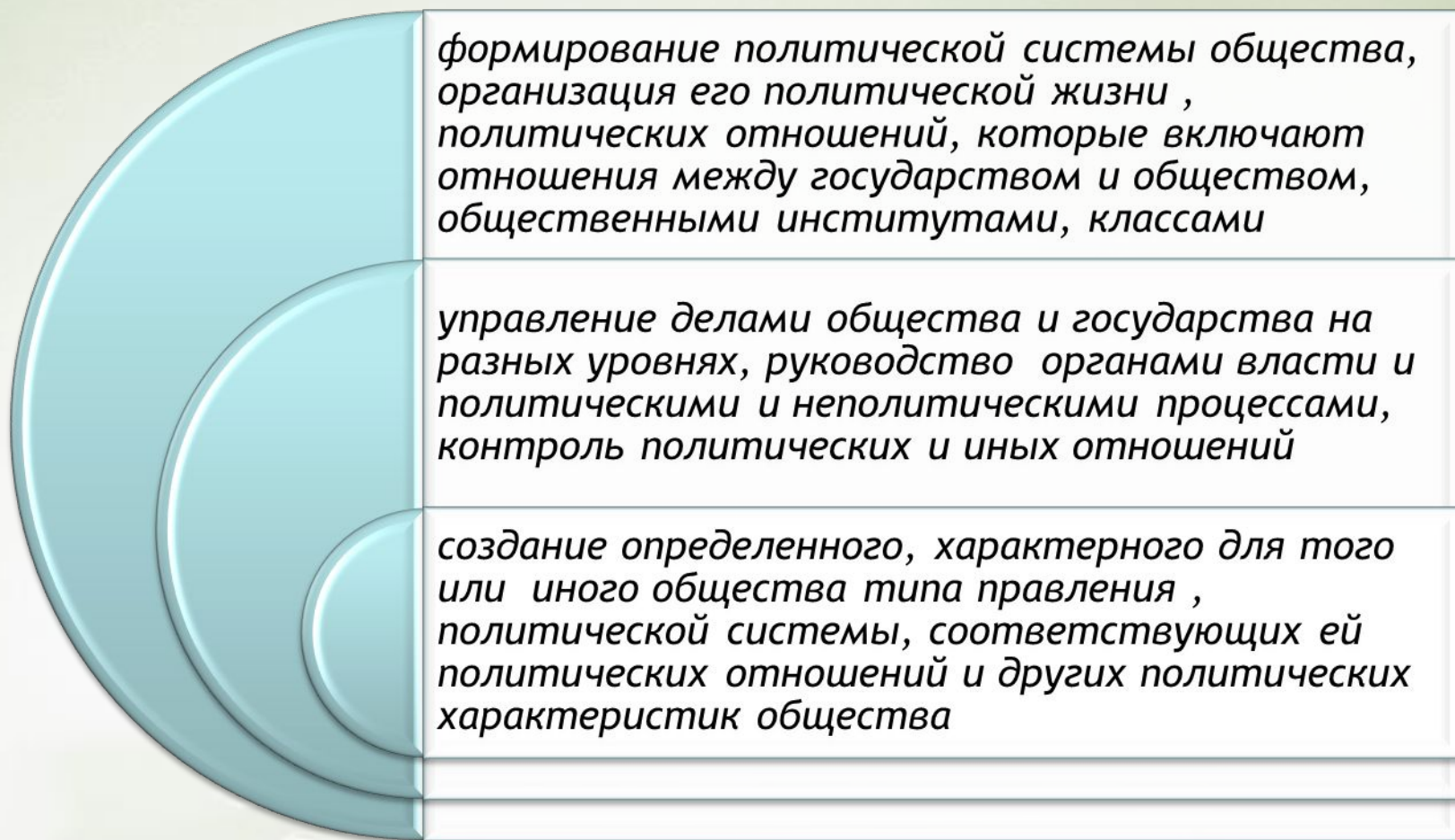
всеобщность власти, которая означает функционирование власти во всех сферах общественных отношений и политических процессах.

## Типы политической власти (М. Вебер)

- Традиционный - опирается на традиции, ритуалы; это власть обыденности, привычности и неизменности.
- Легальный - основывается на правовых нормах и рациональных понятиях.
- Харизматический (гр. *charisma* - милость, Божий дар) - опирается на особую притягательную силу лидера.



# Функции политической власти





# Государственная власть

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ВЛАСТЬ** - один из видов власти в обществе, где в качестве субъекта власти выступает государство в лице своих органов, учреждений и должностных лиц, а в качестве объекта власти - население страны: граждане (в республиках) или подданные (в монархиях).

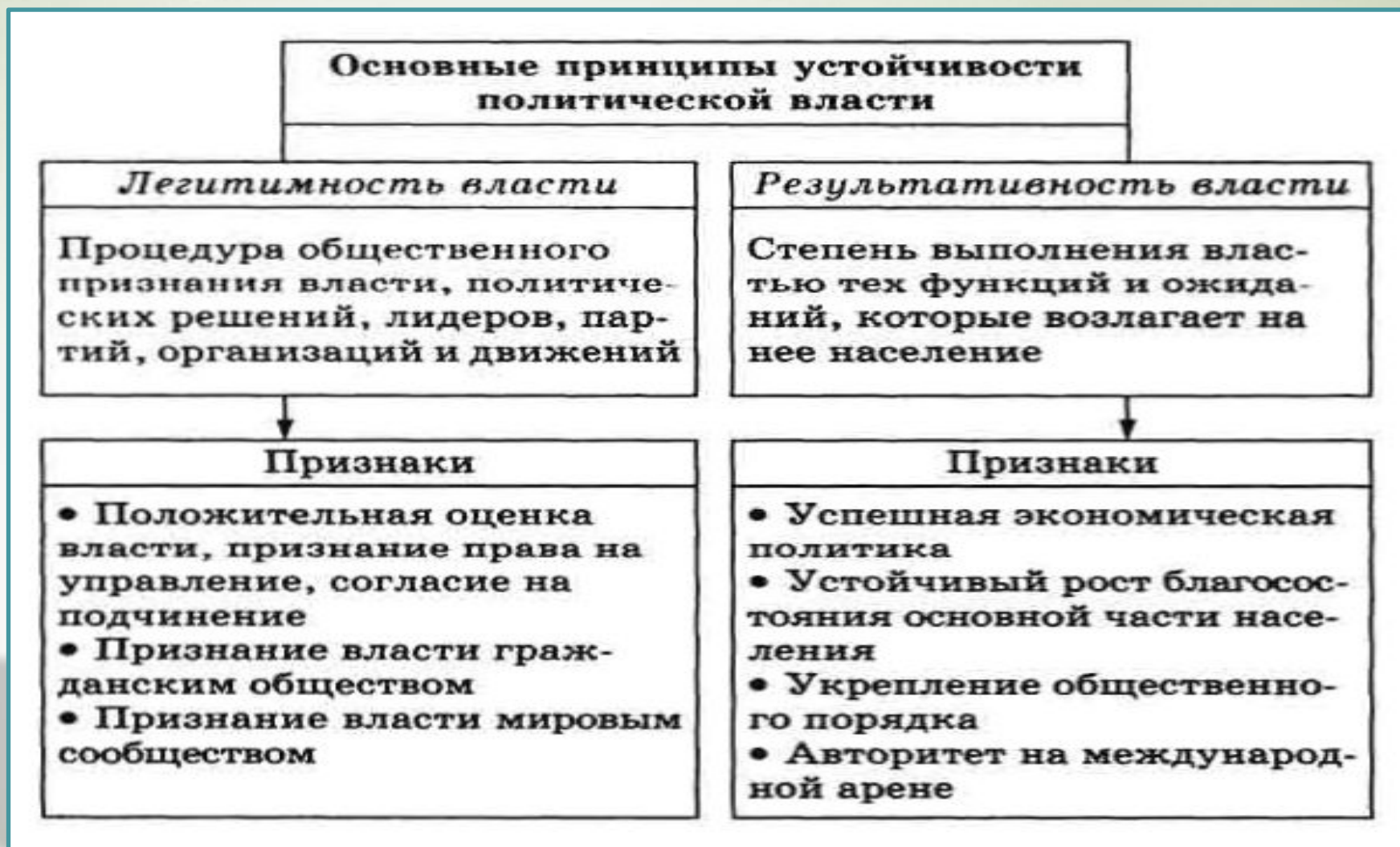


# Признаки государственной власти

- *публичный характер, т. е. выступает от имени общества;*
- *суверенный характер, т. е. верховенство по отношению ко всем другим физическим лицам, учреждениям, организациям внутри страны (внутренний суверенитет) и независимость в решении всех вопросов своей политики в отношениях с другими государствами (внешний суверенитет);*
- *ограниченность территорией, это базовое условие существования государства*



# Проблема устойчивости политической власти



# Теория разделений властей

## Цель разделения властей

предотвратить возвышение одной из властей над другими, утверждение авторитаризма и диктаторского режима в обществе, предусмотреть систему "сдержек и противовесов", направленную на то, чтобы свести к минимуму возможные ошибки в управлении

*Теория разделения властей  
(Дж. Локк, Ш. Монтескье, А.  
Гамильтон, Д. Мэдисон)*



## Основные положения

законодательная, исполнительная, судебная власти предоставляются различным людям и органам согласно конституции

все власти равны и автономны, ни одна из них не может быть устранена любой другой

никакая власть не может пользоваться правами, предоставленным и конституцией и другой власти

судебная власть действует независимо от политического влияния, судьи пользуются правом длительного пребывания в должности

## *Разделение властей и их основные функции*

Законодательная  
(парламент)

Исполнительная  
(правительство)

Судебная  
(судьи всех уровней)

представляет интересы граждан, издает законы

управляет государственными делами

следит за соблюдением законов органами власти



# Государство, его функции

1. Что такое государство?
2. Теории происхождения государства:
  - а) теологическая;
  - б) классовая;
  - в) патриархальная;
  - г) теория насилия
2. Признаки государства.
3. Функции государства:
  - а) внешние;
  - б) внутренние.
4. Классификация государств:
  - а) формы правления;
  - б) формы государственного устройства;
  - в) политические режимы.



# Государство

*это особая политическая организация общества, которая распространяет свою власть на всю территорию страны и её население, располагает для этого специальным аппаратом управления, издаёт обязательные для всех веления и обладает суверенитетом*

**Государство - страна - ?**

Понятие **государство** обозначает политическую систему власти, установленную на определённой территории, особого рода организацию, в то время как понятие **страна** скорее относится к культурным, общегеографическим (общность территории) и другим факторам.



# ЭЛЕМЕНТЫ ГОСУДАРСТВА







**Государство** – политико-территориальная суверенная организация публичной власти, располагающая специальным аппаратом в целях осуществления управленческо-обеспечительной, охранительной функций и способная делать свои веления обязательными для населения в сей страны

### ПРИЗНАКИ ГОСУДАРСТВА

1. Территориальная организация власти (институт гражданства, государственная граница)
2. Публичный характер власти (несовпадение государства и общества, особый аппарат власти и управления)
3. Суверенный характер власти (верховенство государства внутри страны и его независимость во внешних отношениях)
4. Принудительный характер власти (применение насилия в целях исполнения принимаемых государством решений)

### ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВА

1. Политическая → государство оказывается главным носителем политической власти, обеспечивая условия деятельности политических и общественных институтов
2. Экономическая → государство регулирует экономические отношения и структурные изменения в экономике (национализация, приватизация и др.)
3. Социальная → осуществление государством программы развития образования и здравоохранения, социального обеспечения и поддержки культуры
4. Идеологическая → воспитание членов общества, формирование гражданских и патриотических ценностей через систему государственного образования и официальные каналы средств массовой информации

Внутренние



5. Исключительные права на взимание налогов и сборов с населения, денежную эмиссию

6. Обязательность членства в государстве

7. Претензия на представительство общества как целого и защиту общих интересов и общего блага

1. Участие в решении глобальных проблем

2. Обеспечение национальной безопасности

3. Развитие взаимовыгодного сотрудничества

4. Отстаивание государственных интересов в международных отношениях

*Внешние*



**Механизм (аппарат) государства** – это система государственных органов, при помощи которых осуществляются задачи и функции государства

### Принципы организации и деятельности

- принцип представительства интересов граждан во всех звеньях государственного аппарата
- принцип разделения властей, который исключает возможность произвола со стороны государственных органов и должностных лиц
- принцип демократизма, позволяющий учитывать интересы большинства граждан государства
- принцип законности, означающий обязательность соблюдения законов во всех звеньях государственного аппарата
- принцип гласности, обеспечивающий открытость деятельности государственных органов
- принцип профессионализма и компетентности государственных служащих, гарантирующий высокий уровень решения вопросов государственной жизни
- принцип федерализма (в федеральных государствах), обеспечивающий разграничение предметов ведения между федерацией и ее субъектами

### Состав

**государственные органы** – это составные части механизма государства (физические лица или организации), наделенные государственно-властными полномочиями и участвующие в осуществлении функций государства

### Признаки

- представляют собой самостоятельные элементы государственного аппарата
- наделены властными полномочиями, в том числе возможностью применения принуждения
- образуются и действуют на основе правовых актов, которые определяют их компетенцию



# Форма государства

Кто правит

Форма  
правления

Как правит

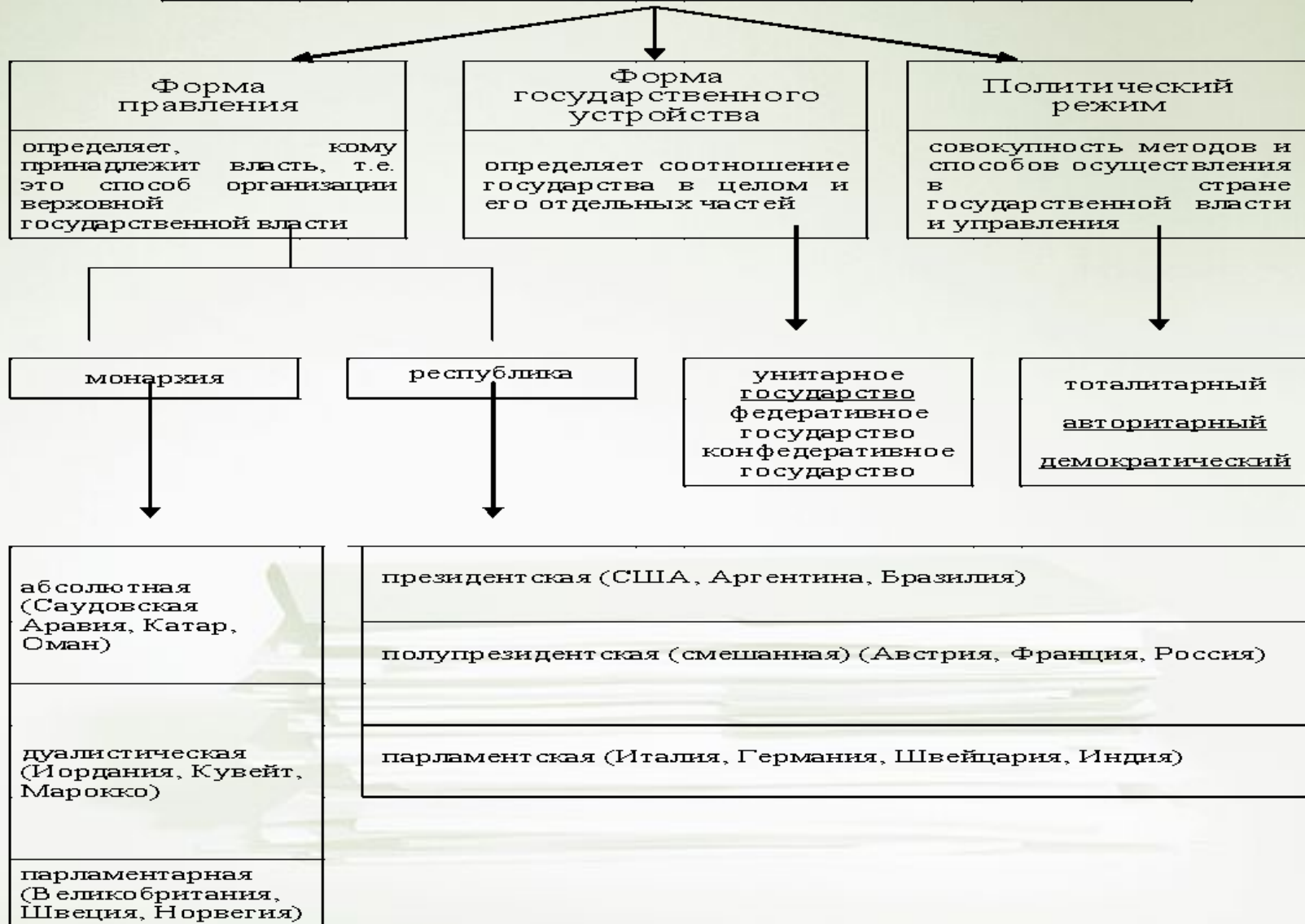
Политический  
режим

Взаимоотношения  
государства в целом и его  
частей

Территориально- государственное  
устройство



ФОРМА ГОСУДАРСТВА — указывает, как организованы и функционируют государство и право



## Виды монархии и их признаки

Линии сравнения	Абсолютная	Дуалистическая	Парламентарная
1. Принадлежность законодательной власти	монарху	разделена между монархом и парламентом	парламенту
2. Осуществление исполнительной власти	м о н а р х		формально – монарх, фактически – правительство
3. Назначение главы правительства	м о н а р х		формально – монарх, но с учетом парламентских выборов
4. Ответственность правительства	п е р е д м о н а р х о м		перед парламентом
5. Право роспуска парламента	– (парламент)	у монарха (неограниченное)	у монарха (по рекомендации правительства)
6. Право veto монарха на решения парламента	–	абсолютное veto	предусмотрено, но не используется
7. Чрезвычайно-указное законодательство монарха	неограниченное (указ монарха имеет силу закона)	только в период между сессиями парламента	предусмотрено, но не используется
8. Современные страны	Саудовская Аравия, Оман	Иордания, Кувейт	Великобритания, Япония, Испания



## ВИДЫ РЕСПУБЛИК И ИХ ПРИЗНАКИ

Линии сравнения	Президентская	Полупрезидентская (смешанная)	Парламентская
1. Порядок избрания президента	Избирается всенародным голосованием (внепарламентский путь)		Избирается на заседании парламента
2. Порядок образования правительства	Президент формирует правительство при определенном парламентском контроле	Правительство формируется президентом из лидеров победившей на выборах в парламенте партии и должно получить вотум доверия парламента	Правительство формируется парламентом из лидеров победившей на выборах партии
3. Ответственность правительства	Перед президентом. Парламент не может выразить вотум недоверия правительству	Двойная ответственность перед парламентом и частично перед президентом. Президент не ответствен за действия правительства. Вотум недоверия парламента правительству невозможен	Перед парламентом. Парламент может внести вотум недоверия правительству в целом или одному из его членов, что влечет за собой отставку правительства
4. Право роспуска парламента у президента	Отсутствует	Президент имеет право роспуска парламента	
5. Наличие поста премьер-министра	Отсутствует	Существует пост премьер-министра	
6. Объем полномочий президента	Полномочия президента: он не только глава государства, но и глава исполнительной власти	Президент – глава государства. Полномочия в осуществлении исполнительной власти разделены между президентом и правительством	Президентские полномочия номинальны, любые действия он совершает по рекомендации правительства, которое несет за них ответственность
7. Современные государства	США, страны Латинской Америки	Франция, Россия, Австрия	Италия, Индия, ФРГ, Швейцария





**Формы  
территориально-политического  
устройства**

**Унитарное  
государство**

**Федеративное  
государство**

**Конфедеративное  
государство**

единая политическая однородная организация, состоящая из административно-территориальных единиц, не обладающих собственной государственностью

устойчивый союз государств, самостоятельных в пределах распределенных между ними и центром полномочий, имеющих собственные законодательные, исполнительные и судебные органы и, как правило, конституцию, а часто и право на двойное гражданство

постоянный союз самостоятельных государств для осуществления совместных конкретных целей. Ее члены полностью сохраняют государственность и передают союзу решение ограниченного числа вопросов, чаще всего в оборонной области, в области внешней политики, транспорта и связи, денежной системы

**централизованные  
государства**  
(Великобритания, Швеция, Дания)

**децентрализованные  
государства**  
(Франция, Италия, Испания)

США,  
Германия,  
Мексика,  
Бразилия,  
Швейцария,  
Россия

США (1776-1787)  
Швейцария (до 1848)  
Германия (1815-1867)

представляется достаточно широкая самостоятельность (самоуправление) местным, низовым органам управления. Но средние уровни управления не обладают значительной автономией

крупные регионы пользуются широкой автономией и даже располагают собственными парламентами и правительствами, административно-управленческими структурами. В области налогообложения компетентность в значительной степени ограничена



# СОЦИАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВО

- *Понятие, возникшее в послевоенной политической и общественной теории для обозначения государства современного демократического типа в условиях относительно стабильной и развитой экономики:*
- *движение к утверждению в обществе социальной справедливости;*
- *ослабление социального неравенства;*
- *предоставление каждому человеку работы или иного источника существования;*
- *сохранение мира и согласия в обществе;*
- *формирование благоприятной для человека жизненной среды.*



# Политическая система

1. Что такое политическая система?
2. Подсистемы (компоненты) политической системы:
  - а) институциональная (организационная);
  - б) нормативная;
  - в) культурно - идеологическая;
  - г) коммуникативная;
  - д) функциональная.
3. Функции политической системы.
4. Типы политических систем:
  - а) по характеру политического режима;
  - б) по характеру взаимосвязей между элементами политической системы, взаимосвязи со средой;
  - в) по отношению к изменениям;
  - г) по уровню политической культуры;
  - д) по социальной основе;
  - е) по развитости гражданского общества;
  - ж) по участию в политическом процессе;
  - з) по типу формации и характеру социально-экономической структуры.
5. Критерии эффективности политической системы.



# *Политическая система -*

*совокупность создаваемых людьми государственно-правовых и массово-политических учреждений, выражающих и защищающих интересы определенных социально-политических сил общества, реализующих их цели по использованию государственной власти в системе управления социальными процессами.*

*Термин "политическая система" стал широко применяться в политологии, начиная с середины XX века.*



# СТРУКТУРА ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ

## Системный подход

### Среда

Требования, поддержка

"Вход"

Политическая система

"Выход"

Решения и действия

Обратная связь

### Среда

## Структурно-функциональный подход

**Институциональная подсистема** - совокупность институтов, связанных с функционированием политической власти: государство, политическая инфраструктура, СМИ, церковь.

**Идеологическая подсистема** - политические идеи, взгляды, представления, чувства участников политической жизни общества.

**Нормативная подсистема** - политические нормы и традиции, определяющие и регулирующие политическую жизнь общества.

**Коммуникативная подсистема** - совокупность отношений и форм взаимодействия, складывающихся между классами, нациями, индивидами по поводу политической власти, её формирования, распределения и реализации.

**Культурная подсистема** - комплекс типичных для данного общества укоренившихся стереотипов (образцов), политич. представлений, ценностных ориентаций и модели политического поведения.

# ФУНКЦИИ ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ

- ✦ *Определение целей, задач общества, выработка программ его жизнедеятельности.*
- ✦ *Мобилизация ресурсов общества на достижение поставленных целей.*
  - ✦ *Интеграция всех элементов общества вокруг общих социально-политических целей и ценностей.*
- ✦ *Обеспечение внутренней и внешней безопасности и стабильности общества, его политического строя.*
  - ✦ *Формирование политического сознания, приобщение членов общества к политическому участию и деятельности.*



# Типы политических систем общества

<i>Авторы типологии</i>	<i>Критерий типологизации</i>	<i>Выделяемые типы политических систем</i>
<i>К. Маркс, Ф. Энгельс, В.И. Ленин</i>	<i>По типу общественно-экономической формации</i>	<i>Рабовладельческая, феодальная, капиталистическая, социалистическая</i>
<i>Р. Даль</i>	<i>По степени демократичности власти, наличию механизмов разрешения противоречий</i>	<i>Демократическая, авторитарная, тоталитарная</i>
<i>Г. Алмонд</i>	<i>По типу политической культуры</i>	<i>Англо-американская, европейская континентальная, доиндустриальная, индустриальная</i>
<i>В.Е. Чиркин</i>	<i>По способам управления обществом</i>	<i>Административно-командная, соревновательная, социопримирительная</i>
<i>В.В. Радаев, О.Н. Шкартан</i>	<i>По месту и роли государства в жизни общества</i>	<i>Этакратическая</i>



# Типология политического режима

1. *Что такое политический режим?*
2. *Типы политических режимов:*
  - а) *тоталитаризм;*
  - б) *авторитаризм;*
  - в) *демократия.*
3. *Современные классификации политических режимов.*
4. *Как перейти от авторитаризма (тоталитаризма) к демократии?*
  - а) *демократический минимум;*
  - б) *«Волна демократизации».*;
  - в) *«Золотой закон» Алексиса де Токвиля. Варианты перехода к демократии.*
  - г) *причины откатов волн демократизации.*





***Политический режим – это совокупность методов и способов осуществления в стране государственной власти и управления.***

**ПОЛИТИЧЕСКИЕ РЕЖИМЫ**

Линии сравнения	Виды режимов		
	Демократический	Тоталитарный	Авторитарный
1. Формы	Непосредственная и представительная демократия	Итальянский фашизм, немецкий национал-социализм, советский социализм	От буржуазных, социалистических до военно-диктаторских, например, военный режим Пиночета в Чили, теократический режим аятоллы Хомейни в Иране, гражданских диктатур, например, в странах арабского Востока
2. Социальная база	Опора на большинство населения, которое сознательно поддерживает демократические ценности	Опора на массовые движения люмпенизированных слоев населения	Опора на традиционные социальные институты — бюрократию, армию, церковь
3. Государственное устройство	Правовое государство, построенное на основе разделения и взаимного контроля властей, ориентация на удовлетворение потребностей населения	"В целом государство", осуществляющее тотальный (полный) контроль всех сторон частной и общественной жизни	Традиционное государство, поддерживающее общественный порядок путем жесткого контроля определенных секторов общественной жизни
4. Партийная система	Многопартийность	Государство одной партии	Правящая партия государственна
5. Оппозиция	Действует легально	Отрицается	Ее деятельность ограничена жесткими рамками
6. Правовой принцип	Разрешено все, что не запрещено законом	Запрещено все, что не разрешено законом	Все, что касается политической деятельности, строго регламентировано властью
7. Права человека	Большой объем прав и свобод граждан, которые не только провозглашаются, но и гарантируются фактически. Закон защищает права и свободы граждан	Права граждан лишь декларируются, люди совершенно безащитны перед произволом властей. Закон защищает не личность, а государство	Права и свободы граждан существенно ограничены, особенно в политической сфере. Закон преимущественно стоит на защите интересов государства, а не личности
8. Экономика	Смешанная экономика, доминирует частный сектор, государственное регулирование частного предпринимательства носит косвенный характер	Централизованная экономика, государственное планирование с милитаристской направленностью. Жесткая производственная дисциплина	Обширный государственный сектор может ужиться с рыночной экономикой
9. Идеология	Политический плюрализм	Существует единственная обязательная официальная идеология	Доминирует официальная идеология, но допускается наличие других идейных течений
10. Карательные органы	Строго подчиняются	Пронизывают все	Важный элемент

# Авторитаризм

- государственный строй, при котором неограниченная власть находится у одного лица или группы лиц, не допускающих политическую оппозицию, но сохраняющую автономию личности и общества во внеполитических сферах.

может быть представлен:  
монархией,  
деспотическим режимом,  
диктаторским режимом,  
военной хунтой

Для авторитаризма характерно:

- ✓ Автократизм.
- ✓ Неограниченность власти.
- ✓ Опора на силу.
- ✓ Монополизация власти и политики.
- ✓ Отказ от тотального контроля.
- ✓ Рекрутирование политической элиты
- ✓ Нуждается в легитимации власти.

Авторитаризм имеет сильные и слабые стороны.

**Сильные стороны**

- ✓ сравнительно высокая способность обеспечивать политическую стабильность и общественный порядок,
- ✓ мобилизовать общественные ресурсы на решение определённых задач,
- ✓ преодолевать сопротивление политических противников.

**Слабые стороны**

- ✓ полную зависимость политики от позиции главы государства или группы высших руководителей,
- ✓ отсутствие у граждан возможностей предотвращения политических авантюр или произвола,
- ✓ ограниченность институтов артикуляции, политического выражения общественных интересов.

# Тоталитаризм

политический режим, основанный на стремлении руководства страны подчинить уклад жизни людей одной, безраздельно господствующей идее и организовать политическую систему власти так, чтобы она помогала реализации этой идеи.

## Основные признаки тоталитаризма.

- ✓ наличие единственной массовой партии во главе с лидером-диктатором;
- ✓ официально господствующую в обществе идеологию;
- ✓ монополию на средства массовой информации, на вооружённые силы;
- ✓ систему террористического полицейского контроля;
- ✓ централизованную систему контроля и управления экономикой.

## Основные черты тоталитарного общества.

- ✓ Контроль за свободой мысли и подавление инакомыслия.
- ✓ Разделение населения на "наших" и "ненаших".
- ✓ Тоталитаризм создаёт особый тип человека.
- ✓ Государство вмешивается даже в личную жизнь человека.

# Демократический режим

- характеризуется высокой степенью политической свободы человека, реальным осуществлением его прав, позволяющим ему оказывать влияние на государственное управление обществом. Политическая элита, как правило, довольно узка, но она опирается на широкую социальную базу.

## Характерные черты демократического режима:

- ✓ Суверенитет народа:
- ✓ Периодическая выборность основных органов государства.
- ✓ Сочетание правления большинства и защита прав меньшинства.
- ✓ Равенство прав граждан на участие в управлении государством

## Виды демократий

### Прямая демократия

Все граждане сами непосредственно участвуют в подготовке, обсуждении и принятии решений. Такая система может иметь практический смысл только при относительно небольшом числе людей, например, в общинных или племенных советах или в местных органах профсоюзов, где все члены могут собраться в одном помещении для обсуждения вопросов и принятия решения путем консенсуса или большинством голосов.

### Плебисцитарная демократия.

Возможности политического влияния граждан сравнительно ограничены, например, референдумы. Гражданам посредством голосования предоставляется одобрить или отвергнуть тот или иной проект закона или другого решения, который обычно готовится президентом, правительством, партией или инициативной группой. Возможности участия основной массы населения в подготовке таких проектов очень невелики.

### Представительная демократия.

Граждане избирают в органы власти своих представителей, которые призваны выражать их интересы в принятии политических решений, в принятии законов и проведении в жизнь социальных и других программ. Процедуры выборов могут быть самыми разнообразными, но каковы бы они не были, выборные лица в представительной демократии занимают свои посты от имени народа и подотчетны народу во всех своих действиях.

# Политический режим

## определяется

- Уровнем развития и интенсивностью общественно – политических процессов
- Структурированностью правящей элиты
- Состоянием отношений с бюрократией
- Развитостью общественно – политических традиций, господствующими в обществе политическим сознанием и поведением
- Доминирующим в обществе типом легитимности

## обеспечивает

- Стабильность политической власти
- Управляемость граждан, приемлемую для власти динамику и направленность политических отношений
- Достижение целей политики, реализацию интересов властвующей элиты



# Демократия, её основные ценности и признаки

1. Что такое демократия?
2. Признаки демократии.
3. Предпосылки демократии.
4. Формы демократии:
  - а) прямая;
  - б) представительная (парламентская).
5. Демократия в современном мире.



*Демократия (греч. demokratía, буквально — народовластие, от demos — народ и krátos — власть), форма политической организации общества, основанная на признании народа в качестве источника власти, на его праве участвовать в решении государственных дел и наделении граждан достаточно широким кругом прав и свобод.*



# Демократия

- Термин «демократия» появился в Древней Греции и в переводе с греческого означает «власть народа», поскольку состоит из двух слов «*demos*» - народ, «*kratein*» - властвование. Классическим образцом античной демократии считаются Афины в V веке до н.э. (век Перикла). Демократия может пониматься расширительно – как общественная система, основанная на добровольности всех форм жизнедеятельности индивида.
- Во-вторых, демократию понимают и более узко – как форму государства, при которой все граждане обладают равными правами на власть, в отличие от монархии, где власть принадлежит одному лицу или аристократии, а управление осуществляется группой лиц. Это античная традиция рассмотрения демократии, начиная с Геродота (V до н.э.).
- В-третьих, под демократией может подразумеваться идеальная модель общественного устройства, основанного на ценностях свободы, равенства и прав человека. Такое понимание демократии характерно для современной западной цивилизации.

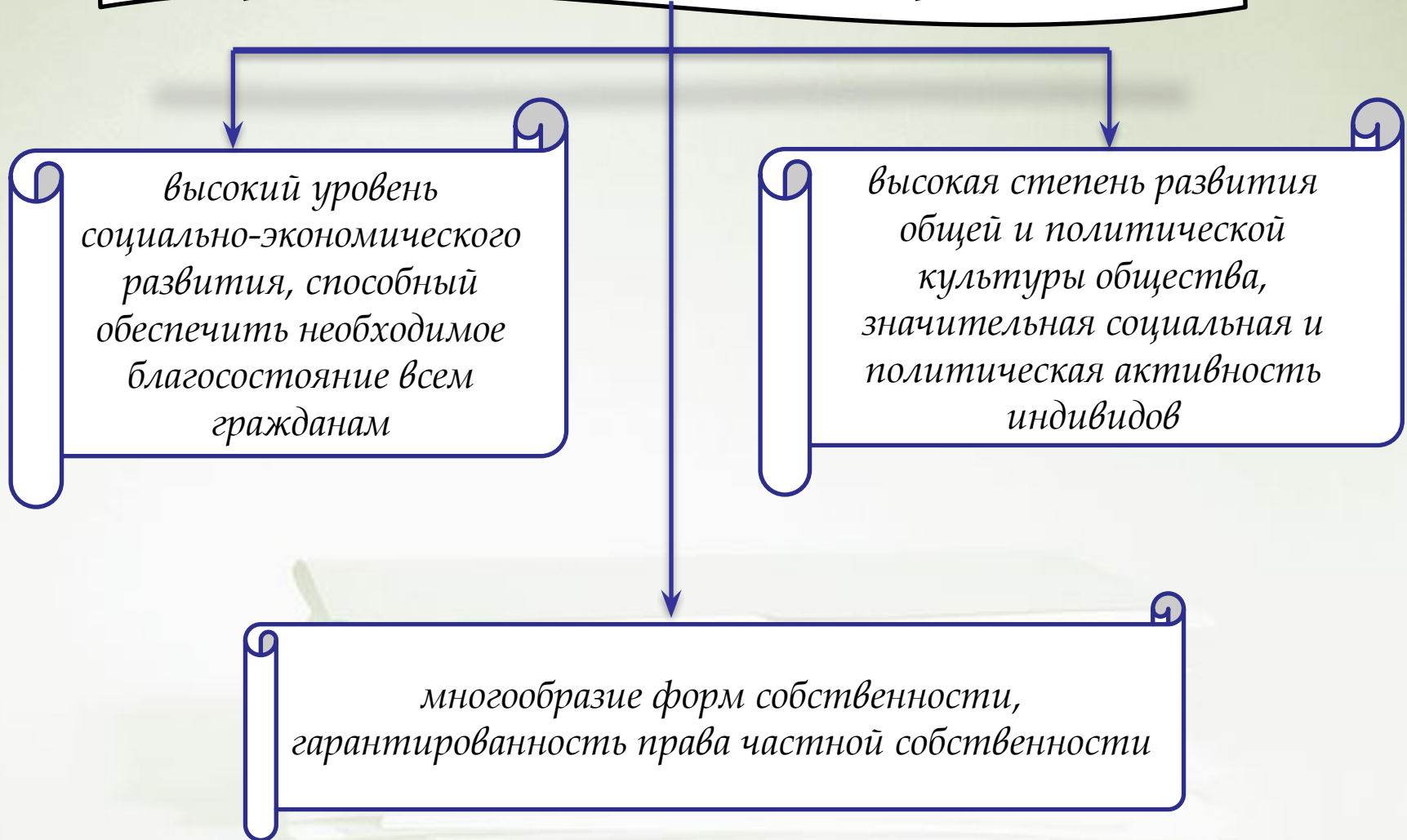


## *Признаки демократии как политического режима*

- 1) Признание народа источником власти и носителем суверенитета (народу принадлежит учредительная, конституционная власть в государстве, народ выбирает своих представителей и может периодически сменять их);
- 2) равноправие граждан, равная возможность участия в политической жизни;
- 3) признание и гарантированность со стороны государства фундаментальных прав и свобод человека;
- 4) принцип большинства;
- 5) право меньшинства на оппозицию;
- 6) политический плюрализм (многообразие различных партий, движений, групп, которые находятся в состоянии свободной конкуренции);
- 7) правовое государство;
- 8) система разделения властей;
- 9) гласность в действиях государственных органов и должностных лиц;
- 10) выборность основных органов власти;
- 11) развитая система местного самоуправления.



# *Предпосылки демократии*



# Формы демократии

Прямая  
(принятие основных  
решений  
непосредственно  
всеми гражданами на  
выборах,  
референдумах и т.д.)

Представительная  
(принятие решений  
выборным  
учреждениями или  
выборными  
представителями)



## ***Почему необходима представительная демократия?***

- 1) Большая территория государства мешает каждому гражданину прибыть для принятия решений.*
- 2) Сложность политических решений, требующих профессионализма и компетентности.*

### ***Недостатки представительной (парламентской) демократии:***

- 1) политические партии и движения оттесняют граждан от непосредственного участия в политической жизни;*
- 2) нередко бюрократический аппарат скрывает свою деятельность;*
- 3) несовпадение политических возможностей тех, кто обладает лишь формальными правами, и тех, кто располагает деньгами, СМИ, административными рычагами (ресурсом);*
- 4) недоверие к власти, весьма частое нежелание участвовать в выборах;*
- 5) отбор кандидатов в законодательные органы производится самими политическими партиями;*
- 6) недостатки избирательных систем.*



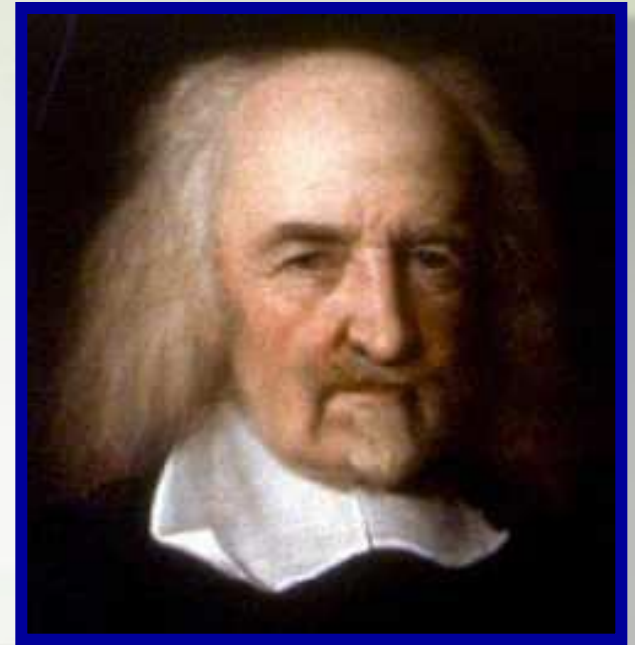
# Гражданское общество и государство

1. Что такое гражданское общество?
2. Основные черты (признаки) гражданского общества:
  - а) политический плюрализм (легально существующие независимые от государства политические организации);
  - б) добровольность участия граждан в общественной жизни;
  - в) частная собственность в качестве экономической основы;
  - г) наличие справедливых законов, отстаивающих права человека;
  - д) правовая и моральная ответственность индивида перед обществом за свои действия;
  - е) формирование идеи индивидуальной свободы, самоценности каждой личности;
  - ж) упразднение единства политики, идеологии и религии, утверждение раздвоения общественного и частного, общества и государства, права и морали, религиозного и светского.
3. Функции гражданского общества.
4. Формирование идеи гражданского общества.
5. Предпосылки гражданского общества:
  - а) экономические;
  - б) социальные;
  - 3) политико-правовые;
  - 4) культурные.
6. Этапы формирования гражданского общества.
7. Уровни и подсистемы гражданского общества.
8. Гражданское общество и государство в современной России.



# Понятие гражданского общества

Понятие «Гражданское общество» появляется в Новое время в трудах философов Г.Гроция, Т.Гоббса и др.; оно независимо от понятия «государство», а относится к членам общества как свободным и равным между собой людям. Они вступают в отношения, в которые государство не должно вмешиваться: это отношения сотрудничества, взаимопомощи, совместных профессиональных и других интересов и т.д. Философы выдвинули идею о необходимости организации граждан для защиты своих интересов от государства.



*Т.Гоббс*



## Мыслители о сущности гражданского общества

Мыслитель	Основные идеи
Т. Гоббс, английский философ	Гражданское общество – это союз индивидуальностей, коллектив, в котором все его члены обретают высшие человеческие качества. Государство превалирует над гражданским обществом
Дж. Локк, английский философ	Гражданское общество – это общество политическое, т.е. общественная сфера, в которой государство имеет свои интересы
Ш.Л. Монтескье, французский философ	Гражданское общество – это общество вражды людей друг с другом, которые для прекращения этой вражды преобразуются в государство
Т. Пейн, американский просветитель	Чем совершеннее гражданское общество, тем более оно саморегулируется и тем менее нуждается в регулировании со стороны государства. Гражданское общество – благо, а государство – неизбежное зло
Г. Гегель, немецкий философ	Гражданское общество – сфера реализации особенных частных целей и интересов отдельной личности. Подлинной свободы в гражданском обществе нет, так как в нем постоянно присутствует противоречие между частными интересами и властью, носящее всеобщий характер. Само гражданское общество не в состоянии справиться со своими проблемами. Приоритет принадлежит государству, которое способно интегрировать разрозненные интересы в цельное общество граждан
К. Маркс, Ф. Энгельс, немецкий социологи, политические деятели	Гражданское общество – сфера материальной, экономической жизни и деятельности людей. Именно оно является первичным по отношению к государству, гражданская жизнь как сумма разнообразных интересов скрепляет государство

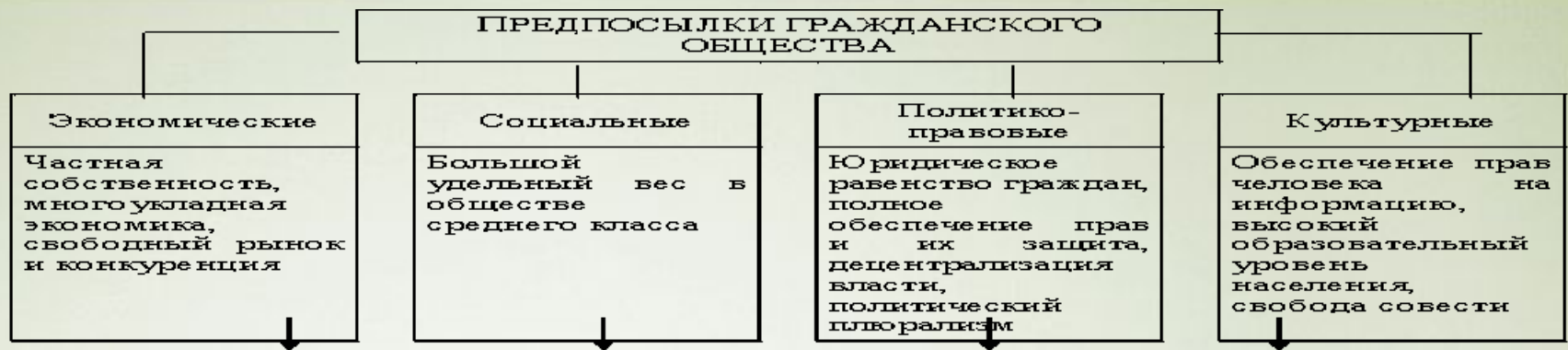




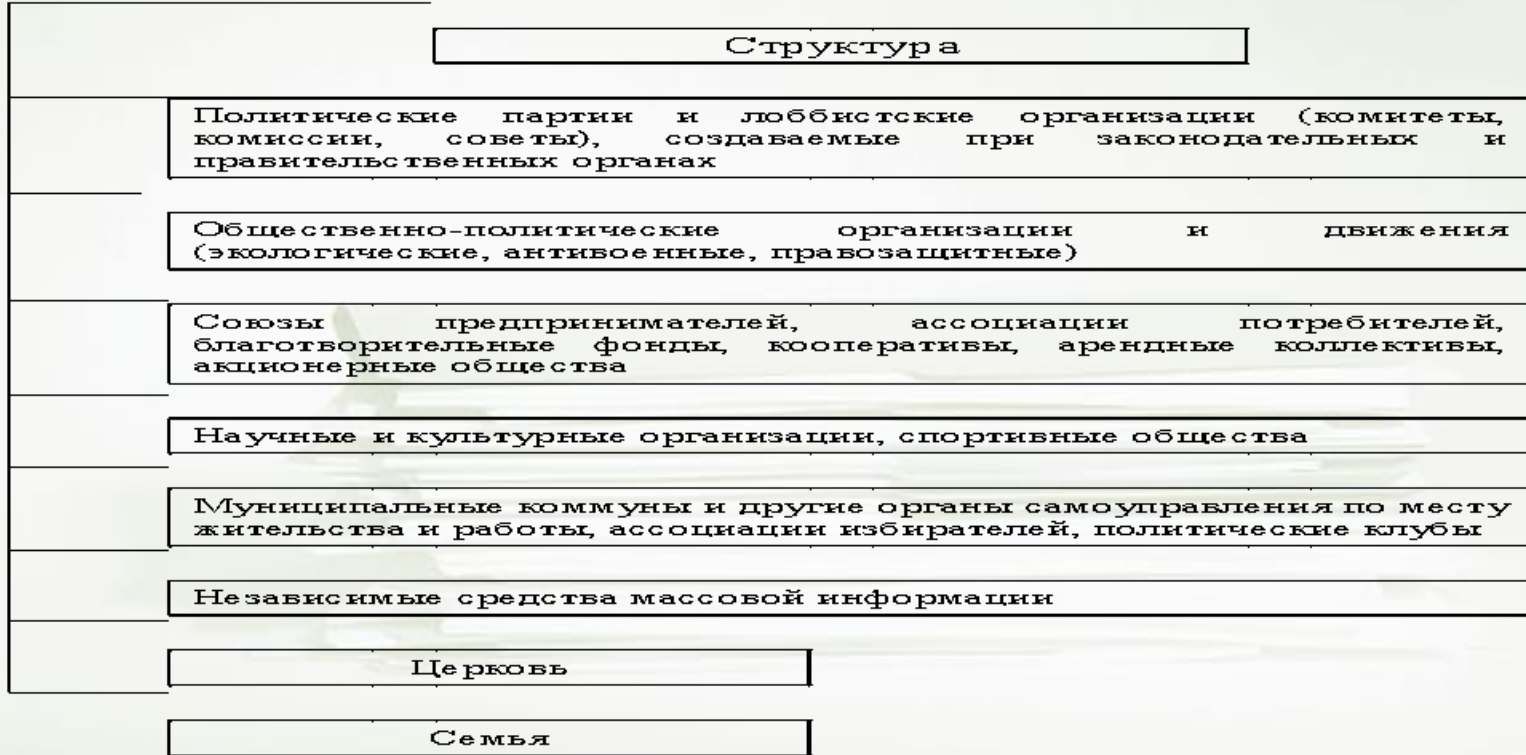
## Понятие гражданского общества

*Гражданское общество – это относительно независимая от государства сфера жизнедеятельности людей, общественных отношений, в которые вступают свободные индивиды, преследующие свои частные цели и интересы. Это сферы абсолютной свободы частных лиц в отношениях друг с другом, реализующих частные интересы и осуществляющих индивидуальный выбор.*





Гражданское общество – это сфера самопроявления свободных граждан и добровольно сформировавшихся ассоциаций и организаций, огражденных соответствующими законами от прямого вмешательства и произвольной регламентации со стороны государственной власти



В мировой науке выделяют четыре подхода к гражданскому обществу

как противопоставление дикости (анархии)

как противоположность церкви (религиозным обществам)

как комплекс общественных отношений, противоположных государству

как конкретный феномен западной цивилизации

Гражданское общество

Этапы формирования

I. (XVI-XVII вв.) – складывание экономических и политических предпосылок его существования, переворот в общественной идеологии (появление буржуазной этики)

II. (XVIII- конец XIX вв.) – формирование гражданского общества в наиболее развитых странах Европы и США в виде капитализма свободной конкуренции

III. (XX в.) – превращение среднего класса в основную социальную группу, процесс становления правового государства

Функции

Независимо от государства располагает средствами и санкциями, с помощью которых можно заставить человека соблюдать общепринятые нормы, обеспечивающие социализацию и воспитание граждан

Защищает граждан и их объединения, интересы и потребности от незаконного вмешательства в их жизнь государства и его органов, защищает права и свободы личности, определяет границы политики

Способствует формированию органов государства, демократическому и гуманистическому развитию всей политической системы

# Подсистемы гражданского общества

Социальная  
(охватывает  
совокупность  
общностей людей и  
их взаимоотношений)

первичные

вторичные

Экономико-хозяйственная  
(хозяйственные  
негосударственные  
объединения)



Духовно-культурная  
(негосударственные  
институты, созданные  
для удовлетворения  
духовных потребностей)

Политическая  
(муниципальные  
коммуны,  
политические партии  
и  
движения, группы  
интересов)



## *Условия существования гражданского общества*

- 1. Признание прав человека и гражданина как важнейшей социальной ценности общества и государства.*
- 2. Наличие частной собственности как основы свободы человека.*
- 3. Правовое государство, основанное на принципах равенства всех перед законом, независимого правосудия, правовой защищенности граждан. Правовое государство предполагает разделение властей, политический и идеологический плюрализм.*

*В тоталитарных государствах свободных областей жизни практически не существует, там государства устанавливают правила о том, как должен быть одет человек, сколько детей разрешено иметь в семье, каким образом человеку проводить свободное время.*

## Элементы гражданского общества

Собственность, труд,  
предпринимательство,  
политические партии,  
профсоюзы, творческие  
ассоциации, религиозные  
общины, научные организации,  
школа, семья, система средств  
информации и др. – различные  
элементы гражданского  
общества.



## *Элементы гражданского общества*

- *Экономическая структура – важный элемент гражданского общества, в ней должны быть представлены различные формы собственности, которые признаны законом равными. Необходимо признание законом свободы труда, его безопасность, гарантированная оплата.*



# Элементы гражданского общества

- **Местное самоуправление** – элемент гражданского общества, негосударственная форма выражения народовластия, осуществляемого определенным территориальным сообществом населения при самостоятельном решении вопросов местного значения. Согласно ст.12 Конституции РФ оно не входит в систему органов государственной власти. Органы местного самоуправления управляют местной собственностью, формируют и расходуют местный бюджет, осуществляют охрану общественного порядка, устанавливают местные налоги и сборы, решают другие местные вопросы.





## *Основные черты (признаки) гражданского общества:*

- 1) политический плюрализм (легально существующие независимые от государства политические организации);
- 2) добровольность участия граждан в общественной жизни;
- 3) частная собственность в качестве экономической основы;
- 4) наличие справедливых законов, отстаивающих права человека;
- 5) правовая и моральная ответственность индивида перед обществом за свои действия;
- 6) формирование идеи индивидуальной свободы, самоценности каждой личности;
- 7) упразднение единства политики, идеологии и религии, утверждение раздвоения общественного и частного, общества и государства, права и морали, религиозного и светского.



# *Функции гражданского общества*

- 1) социализация индивидов;
- 2) самоорганизация и самоуправление в обширной сети частных интересов;
- 3) интеграция общества через систему горизонтальных связей и каналов информации, сложившихся веками форм социальной солидарности;
- 4) создание базовых форм межличностной солидарности, основанной на общности или близости частных интересов, выработка механизмов согласования расходящихся интересов и урегулирования конфликтов;
- 5) стимулирование правового нормотворчества выдвижением требований юридического закрепления гражданских и политических прав и свобод.



# Гражданское общество и государство

Гражданское общество – это совокупность негосударственных общественных отношений и ассоциаций (объединений), выражающих разнообразные интересы и потребности членов общества.



# ГОСУДАРСТВО И ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО

## Государство

**Содержание:** сфера реализации общезначимых интересов социальных групп, классов, этносов.

**Средства реализации:** конституция, власть, принуждение, право.

**Основа государства:** политические институты, органы власти, лидеры, элита.

**Политические силы:**  
партии, движения, группа давления,  
которые представляют интересы граждан.

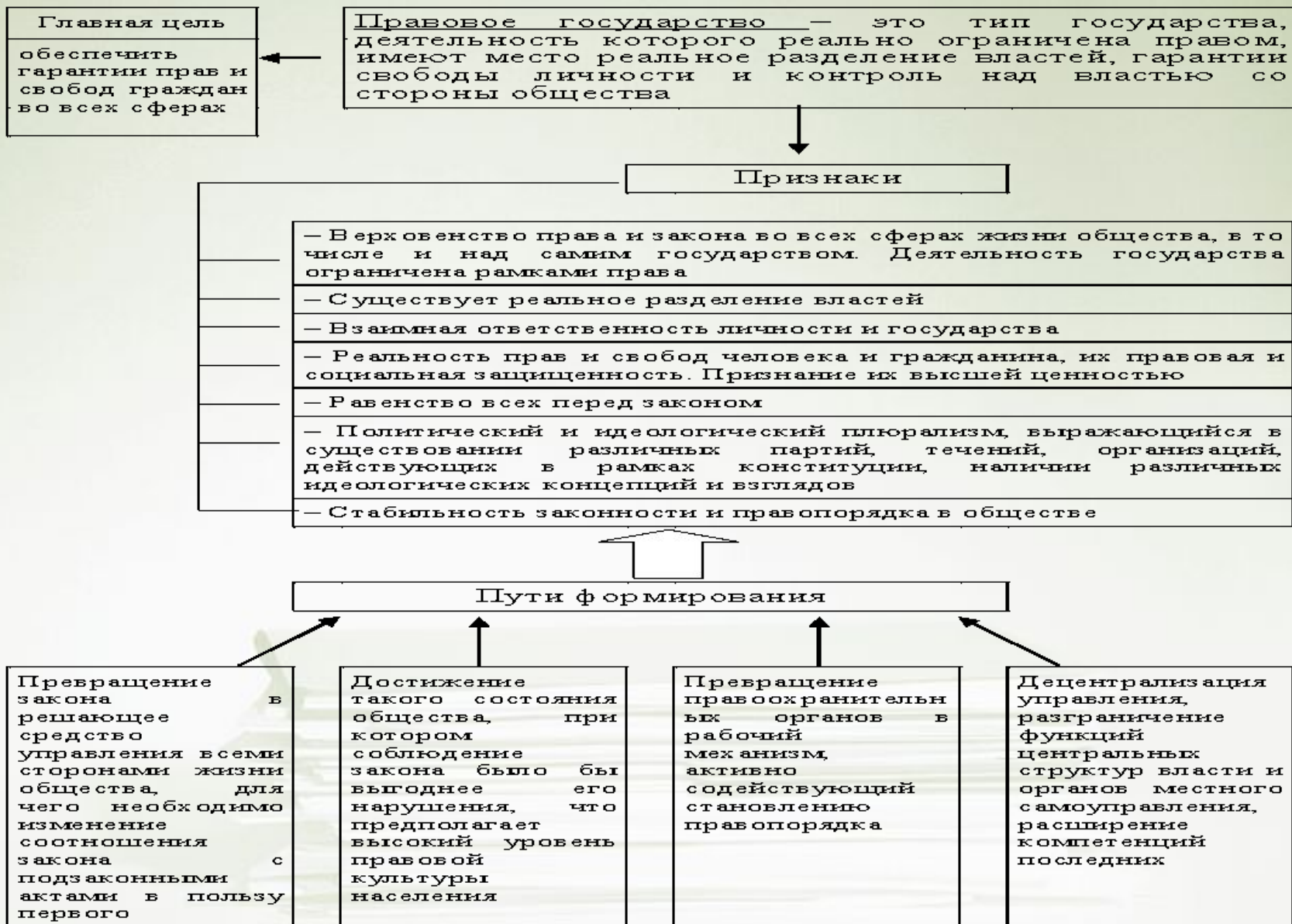
## Гражданское общество

**Содержание:** сфера реализации повседневных интересов индивидов.

**Средства реализации:** убеждение, правовые и моральные нормы, традиции, обычаи и т.д.

**Основа гражданского общества:** свободный индивид с неотъемлемыми правами и неполитические организации.





# Политическая элита

1. Что такое элита?
2. Виды элит.
3. Как формируется (рекрутируется, набирается) элита?
  - а) закрытая система отбора;
  - б) открытая система отбора. Номенклатура.
4. Теории элит:
  - а) теория круговорота (циркуляции) элит;
  - б) теория плюрализма элит;
  - в) критика теории плюрализма элит.



# *Политическая элита*

*Элита* (от франц. elite – лучшее, отборное) – высший слой (или слои) социальной структуры общества, осуществляющий важные политические, экономические и культурные функции.

*Политическая элита* – группа или совокупность групп, выделяющихся из остального общества влиянием, привилегированным положением и престижем, непосредственно и систематически участвующих в принятии решений, связанных с использованием государственной власти или воздействием на неё.



# Взгляды мыслителей на теорию элит

мыслитель	сущность учения
Г. Моска (1858-1941)	<p>На всех этапах истории власть всегда находится в руках меньшинства и никогда - в руках большинства. Она может переходить от одного меньшинства к другому меньшинству, но никогда к большинству. Общество согласно этой теории делится на правящий, относительно малочисленный класс и класс управляемых, составляющий большинство общества. Моска считал, что в элиту входят люди, способные к управлению другими людьми. Из остальной части общества ее выделяют сплоченность, организованность, материальное, моральное и интеллектуальное превосходство.</p>
В. Парето (1848-1923)	<p>Кроме правящей элиты в обществе образуется оппозиционная элита, или контрэлита. В нее входят авторитетные, способные к управленческой деятельности люди, которым их социальный статус и существующие в обществе барьеры перекрыли доступ к сфере управления. Контрэлита стремится к власти, и когда наступает упадок правящего класса, происходит смена элит. История, согласно Парето, - это история постоянной «циркуляции элит», которая происходит в периоды революционных потрясений.</p>





## СУЩНОСТЬ ЭЛИТЫ

Лица, обладающие высшими показателями (результативностью) в своей деятельности  
(В. Парето)

Харизматические личности  
(М. Вебер)

Лица, обладающие интеллектуальным и моральным превосходством над массой, безотносительно к своему статусу  
(Боден)

Наиболее активные в политическом отношении люди, ориентированные на власть, организованное меньшинство общества  
(Г. Моска)

## ЭЛИТА

Люди, занимающие высокие места в обществе, благодаря своему биологическому и генетическому происхождению

Лица, имеющие высокое положение в обществе и благодаря этому влияющие на социальный прогресс  
(Люппе)

Люди, получающие в обществе наибольший престиж, статус  
(Г. Лассуэл)

Лица, получающие материальные и нематериальные ценности в максимальном размере



# Причины возникновения элит:

- 1) потребность в существовании людей, обладающих специальными знаниями, навыками, опытом, позволяющими им осуществлять управленческие функции;
- 2) существование разделения на управляющих и управляемых;
- 3) неравенство психических, социальных и иных условий;
- 4) высокая оценка и стимулирование управленческого труда в обществе;
- 5) пассивность широких слоев населения.)



# Классификация политической элиты

Отношение  
к власти

Правящая

Неправящая  
(контрэлита)

Субэлиты

Уровень  
компетенции

Высшая  
(общенациональная)

Средняя  
(региональная)

Местная

Субэлиты

Выражаемые  
интересы

Профессиональные

Демократические

Этнические

Религиозные

Результаты  
деятельности  
(эффективность)

Элита

Квазиэлита  
(псевдоэлита)

Антиэлита



# ФУНКЦИИ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЭЛИТЫ

Изучение и анализ интересов различных социальных групп

Субординация интересов различных социальных общностей

Отражение интересов в политических установках

Выработка политической идеологии (программ, доктрин, конституции, законов и т.п.)

Создание механизма воплощения политических замыслов

Назначение кадрового аппарата органов управления

Создание и коррекция институтов политической системы

Выдвижение политических лидеров

# КАК ФОРМИРУЕТСЯ (РЕКРУТИРУЕТСЯ, НАБИРАЕТСЯ) ЭЛИТА?

**1. Закрытая система**, система гильдий (по аналогии со средневековыми гильдиями – объединениями купцов и ремесленников):

- 1) отбор претендентов на более высокие посты в основном из нижестоящих слоёв самой элиты; медленный, эволюционный путь наверх;
- 2) высокая степень институционализации отбора (возраст, пол, партийность);
- 3) небольшой, относительно замкнутый круг селектората (людей, осуществляющих отбор кадров);
- 4) воспроизводство уже существующего типа лидерства.

Одним из наиболее типичных вариантов системы гильдий является номенклатурная система (назначение на ключевые руководящие посты исключительно через правящую партию).

**Номенклатура** (правящая элита в Советском Союзе) – это высшие руководящие кадры, которые назначаются партийными комитетами определённого уровня, начиная от ЦК и до первичной организации, и таким образом получают доступ к политической власти.

**Номенклатура** (лат. *nomenclatura* – роспись имён) – круг должностных лиц, назначение или утверждение которых относится к компетенции какого-л. вышестоящего органа.



## **2. Открытая система:**

- 1) широкие возможности для представителей различных социальных групп претендовать на место в элите;
- 2) небольшое число институциональных фильтров;
- 3) широкий круг селектората;
- 4) высокая конкуренция и первостепенная значимость индивидуальных качеств претендента.



# Политические партии и движения

## 1. Политические партии:

- а) что такое политическая партия?
- б) признаки политической партии;
- в) возникновение политических партий;
- г) классификация партий;
- д) функции партий.

## 2. Партийные системы:

- а) однопартийная;
- б) двухпартийная;
- в) многопартийная система.

## 3. Политические движения.

## 4. Становление многопартийности в России:

- а) этапы становления партийной системы в России;
- б) политические партии современной России.





# ПОЛИТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ

*(от лат. partial – часть, делю) –*

- 1) это добровольное объединение людей определённой идейно-политической ориентации, стремящихся завоевать государственную власть или участвовать в её осуществлении для реализации интересов тех или иных социальных групп и слоёв населения;*
- 2) добровольная политическая организация, объединяющая лиц с общими интересами и идеалами, деятельность которой направлена на завоевание политической власти либо участие в её осуществлении;*
- 3) это хорошо организованная, наиболее активная часть класса или социальной группы, выражающая её интересы, связанная общей идеологией и борющаяся за политическую власть.*



# Признаки политической партии

## Версия № 1:

- 1) достаточно длительное по времени объединение людей (клиентеллы, фракции, клики возникают и исчезают вместе со своими вдохновителями и организаторами);
- 2) организационная структура в центре и наличие устойчивых местных организаций, поддерживающих регулярные связи с национальным руководством;
- 3) цель – завоевание и осуществление власти;
- 4) народная поддержка, начиная с голосования, и заканчивая активным членством в партии;
- 5) наличие программы, в которой сформулированы цели и стратегия партии;
- 6) устав, содержащий важнейшие нормы внутривнутрипартийной жизни.



## Версия № 2:

- 1) притязание на власть;
- 2) определённая идеология, которая реализуется в программе партии;
- 3) организация – относительно продолжительное по времени добровольное объединение людей (партийный устав);
- 4) нацеленность партии на реализацию через государственную власть интересов тех социальных групп, которые она выражает;
- 5) партии стремятся обеспечить себе поддержку избирателей



## Классификация политических партий

### По участию в осуществлении власти

*Правящие* – партии, которые находятся у власти.

*Оппозиционные* – партии, которые не находятся у власти и имеют главную задачу – завоевать власть

### По характеру членства

*Кадровые партии:*

- немногочисленны;
- имеют свободное членство;
- опираются на профессиональных политиков и финансовую элиту;
- в них только те члены, которые голосуют на выборах за данную партию;
- осуществляют деятельность только в период выборов.

*Массовые партии:*

- многочисленны;
- преобладает воспитательная функция;
- тесная связь между членами партии;
- жесткая дисциплина;
- первичные парторганизации;
- деятельность осуществляется систематически

### По шкале политического спектра

*Левые партии:*

- за реформы;
- за вытеснение частного сектора;
- социальную защиту трудящихся;
- радикально-революционные методы действия.

*Центристские партии:*

- за компромисс;
- сотрудничество.

*Правые партии:*

- за сильное государство;
- охрану частной собственности;
- стабильность;
- отрицательное отношение к революции

# ТИПЫ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ

По характеру доктрин партии делятся на :

- революционные;
- реформаторские;
- консервативные;
- реакционные.

По виду партийного руководства партии бывают:

- коллективного руководства;
- коллективного руководства с отчетливо выраженным верховенством лидера;
- личного руководства;
- харизматического руководства;
- консенсуального руководства.

По критерию организационной структуры:

- централизованные;
- децентрализованные;
- кадровые;
- массовые;
- партии с формально определенными принципами членства;
- партии со свободным членством.

По месту и роли партий в политической системе они делятся на:

- государственные (партийная идеология становится государственной, партия формирует государственную систему управления);
- авторитарные (не сливающиеся с государством, но составляющие основу политического режима и пользующиеся его поддержкой);
- парламентские (действующие в конкурентных политических системах).



**Политическое движение** – организация, представляющая солидарную активность граждан, направленную на достижение какой-либо значимой политической цели.



# Функции политических движений

- 1) конденсируют интересы, настроения широких разнородных слоёв населения;
- 2) выдвигают цели, разрабатывают способы их достижения;
- 3) создают крупную политическую силу, сосредоточенную на решении конкретной политической задачи;
- 4) организуют и руководят массовыми выступлениями





## этапы развития политических движений



## Виды политических движений

Основа классификации	Виды движений
Идеологическая направленность	<i>Социально-политические Конфессиональные Экономические Экологические Антивоенные</i>
Способ деятельности	<i>Революционные Контрреволюционные Реформаторские Консервативные</i>
Количество участников	<i>Массовые Элитарные</i>
Шкала политического спектра	<i>Левые Центристские Правые</i>



# СМИ в политической системе

1. Что такое СМИ?
2. Функции СМИ:
  - а) информационная;
  - б) выбор и комментирование информации, её оценка;
  - в) политическая социализация;
  - г) критика и контроль органов власти;
  - д) представление различных общественных интересов, мнений, взглядов на политику;
  - е) формирование общественного мнения;
  - ж) мобилизационная (побуждение людей к определённым политическим действиям)
3. СМИ и политическое манипулирование.
4. Четвёртая власть.



## *СМИ в политической системе*

*Многие исследователи решают для себя вопрос: насколько велико влияние СМИ на жизнь общества? Одни оценивают влияние СМИ на людей как определяющее. Другие считают такую оценку преувеличением. Попробуем выяснить степень влияния СМИ на политическую жизнь общества.*



# Что такое СМИ?

Массовая коммуникация – передача и обмен информацией в обществе с целью воздействия на него.

Среди технических средств, обеспечивающих коммуникацию, принято различать: 1) средства массовой информации (СМИ); 2) средства массового воздействия; 3) собственно технические средства.

1) К СМИ относятся периодическая печать (пресса), радио, телевидение, интернет.

2) К средствам массового воздействия относятся кино, театр, цирк, художественная литература. Средства массового воздействия не отличаются регулярностью обращения к массовой аудитории.

3) Технические средства коммуникации (телефон, телетайп и т. п.) не имеют массового охвата аудитории, и передаваемая информация может носить сугубо личный характер.



# Функции СМИ

*информационная*

*выбор и комментирование информации, её оценка*

*политическая социализация (приобщение людей к политическим ценностям, нормам, образцам поведения)*

*критика и контроль органов власти*

*представление различных общественных интересов, мнений, взглядов на политику*

*формирование общественного мнения*

*мобилизационная (побуждение людей к определённым политическим действиям)*



СМИ могут способствовать развитию демократии, участию граждан в политической жизни, но могут быть использованы и для политического манипулирования.

Политическое манипулирование – процесс воздействия на общественное мнение и политическое поведение, скрытое управление политическим сознанием и поступками людей для того, чтобы направить их в нужную властным силам сторону.

Цель манипулирования – внедрить нужные установки, стереотипы, цели, чтобы в результате подвигнуть массы, вопреки их собственным интересам, на согласие с непопулярными мерами, возбудить их недовольство.



# Избирательная кампания в РФ

1. Что такое избирательная система?
2. Избирательное право.
3. Избирательный процесс:
  - а) стадии избирательного процесса;
  - б) избирательная кампания;
  - в) классификация выборов по принципам избирательного права.
4. Типы избирательных систем (в узком смысле):
  - а) мажоритарная система;
  - б) пропорциональная система;
  - в) смешанная система.





*Избирательная кампания (от франц. сатрагне – поход) – это деятельность по подготовке и проведению выборов:*

*1) версия №1: избирательная кампания = предвыборная агитация (второй + третий + четвёртый этапы избирательного процесса);*

*2) версия №2: избирательная кампания = весь избирательный процесс.*



# Компоненты избирательной системы

## Избирательное право

(комплекс правовых норм о порядке выборов)

**В узком смысле слова**

политическое право гражданина избирать и быть избранным

**В широком смысле слова**

избирательные законы и иные акты

## Избирательный процесс

(комплекс действий в процессе выборов)

### Стадии

Подготовительная (назначение даты, регистрация и учёт избирателей)

Выдвижение и регистрация кандидатов

Предвыборная агитация и формирование выборов

Голосование и подведение итогов выборов

## НАЗНАЧЕНИЕ ВЫБОРОВ

### СУБЪЕКТЫ ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЙ

### СРОКИ ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЙ

уполномоченный орган  
или должностное лицо (п.1 ст. 10)

не ранее чем за 110 дней и не  
позднее чем за 90 дней до  
дня голосования (п.7 ст. 10)

не ранее чем за 100 дней и не  
позднее чем за 90 дней до  
дня голосования (п.7 ст. 10)

не ранее чем за 90 дней и не  
позднее чем за 80 дней до  
дня голосования (п.7 ст. 10)

в федеральные органы  
государственной власти

в органы государственной  
власти субъектов РФ

в органы местного  
самоуправления

избирательная комиссия  
(п.8 ст.10)

если уполномоченный на то орган или  
должностное лицо не назначит выборы в  
предусмотренные законом сроки, а также если  
уполномоченный на то орган или должностное  
лицо отсутствует

ЦИК РФ в порядке,  
установленном ФЗ  
(п.8 ст.10)

ИКС РФ не позднее  
чем за 80 дней до  
дня голосования (п.  
8 ст. 10)

соответствующая ИК  
не позднее чем за 70  
дней до дня  
голосования (п.8 ст.  
10)

соответствующий суд общей  
юрисдикции (п.9 ст.10)

если соответствующая ИК не назначит в  
установленный законом срок выборы либо если  
такая ИК отсутствует и не может быть  
сформирована в предусмотренном законом  
порядке

По заявлениям избирателей, избирательных объединений, ОГВ,  
ОМС, прокурора **может определить срок, не позднее** которого  
уполномоченный на то орган или должностное лицо, а в случае их  
отсутствия – соответствующая ИК **должна назначить выборы**

## ДЕНЬ ГОЛОСОВАНИЯ НА ВЫБОРАХ

Определяется в соответствии с ФЗ (п.2 ст.10)

В ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

**Второе воскресенье марта** или в случаях, предусмотренных законом, **второе воскресенье октября** года, в котором истекают сроки полномочия указанных органов или депутатов указанных органов (п.3 ст.10)

В ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РФ

В ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

И  
С  
К  
Л  
Ю  
Ч  
Е  
Н  
И  
Я

Вновь образуемые в соответствии с ФКЗ, ФЗ, конституцией (уставом) субъекта РФ:

- **Второе воскресенье марта** либо **второе воскресенье октября**;
- **День голосования на выборах депутатов ГД ФС РФ очередного созыва** – в год проведения указанных выборов;
- **Иной день** в соответствии с ФКЗ, ФЗ, указом Президента РФ (п.5 ст. 10)

В случае досрочного прекращения полномочий указанных органов или депутатов, влекущего за собой неправомочность органа:

- **Иной день** на досрочных выборах, которые должны быть проведены не позднее чем через 6 месяцев со дня такого досрочного прекращения полномочий (п.4 ст. 10)

Если второе воскресенье марта (второе воскресенье октября), на которое должны быть назначены выборы:

- Совпадает с нерабочим праздничным днем, или предшествующим ему днем, или днем, следующим за нерабочим праздничным днем, либо
- Второе воскресенье марта (второе воскресенье октября) объявлено в установленном порядке рабочим днем,
- **Первое воскресенье марта (первое воскресенье октября)** (п.6 ст.10)

Если в субъектах РФ выборы были проведены в иные, чем второе воскресенье марта, дни, последующие выборы проводятся:

- **Второе воскресенье марта** либо **второе воскресенье октября** года, в котором истекают сроки полномочий этих органов или депутатов этих органов;
- **День голосования на выборах депутатов ГД ФС РФ очередного созыва** – в год проведения указанных выборов (п. 8 ст. 81)

# РЕГИСТРАЦИЯ (УЧЕТ) ИЗБИРАТЕЛЕЙ

## КАТЕГОРИИ ИЗБИРАТЕЛЕЙ

**избиратели,  
проживающие  
на территории  
соответствующего  
муниципального  
образования  
(п.2 ст. 16)**

**избиратели –  
военнослужащие, члены их  
семей и другие избиратели,  
проживающие в пределах  
расположения воинской  
части  
(п. 3 ст. 16)**

**избиратели,  
проживающие  
за пределами РФ  
или находящиеся  
в длительных зарубежных  
командировках  
(п.4 ст. 16)**

## ЛИЦА, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИЕ РЕГИСТРАЦИЮ (УЧЕТ)

- Глава местной администрации муниципального района, городского округа, внутригородской территории ГФЗ
- Руководитель территориального органа исполнительной власти ГФЗ в случаях, предусмотренных законом

- Командир воинской части

- Руководитель соответствующего дипломатического представительства или консульского учреждения РФ

## ОСНОВАНИЯ ДЛЯ РЕГИСТРАЦИИ (УЧЕТА)

Факт нахождения места жительства (в отношении вынужденных переселенцев – факт временного пребывания) избирателей на территории муниципального образования (п.2 ст. 16)

Факт нахождения места жительства избирателей в пределах расположения воинской части (п.3 ст. 16)

Факт постоянного проживания избирателей на территории иностранного государства или нахождения в длительной зарубежной командировке на территории соответствующего иностранного государства (п.4 ст. 16)

устанавливается:

На основании сведений, представляемых органами, осуществляющими регистрацию граждан РФ по месту пребывания и по месту жительства в пределах РФ

На основании сведений, представляемых соответствующей службой воинской части

Дипломатическими представительствами, консульскими учреждениями РФ



# СОСТАВЛЕНИЕ СПИСКОВ ИЗБИРАТЕЛЕЙ

## СВЕДЕНИЯ ОБ ИЗБИРАТЕЛЯХ

1. сведения, полученные с использованием государственной системы регистрации (учета) избирателей (п. 1 ст. 17)

2. сведения, представленные уполномоченным на то органом или уполномоченным должностным лицом (п. 1, 6 ст. 17)

3. сведения, содержащиеся в обращениях граждан РФ, постоянно проживающих за пределами территории РФ либо находящихся в длительных заграничных командировках при проведении выборов в федеральные ОГВ (п. 8 ст. 17)

4. сведения, содержащиеся в заявлении гражданина РФ о включении его в список избирателей, об ошибке или неточности в сведениях о нем, внесенных в список избирателей (п. 16 ст. 17)

5. сведения, содержащиеся в личном письменном заявлении избирателя о включении его в список избирателей на избирательном участке по месту временного пребывания (п. 17 ст. 17)

## ОСНОВАНИЯ ДЛЯ ВКЛЮЧЕНИЯ В СПИСОК

## СООТВЕТСТВУЮЩАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ

## ВКЛЮЧЕНИЕ ГРАЖДАН В СПИСКИ ИЗБИРАТЕЛЕЙ

1. факт нахождения места жительства гражданина РФ на территории избирательного участка (п. 4 ст. 17)

2. факт временного пребывания гражданина на территории избирательного участка либо наличие открепительного удостоверения – в случаях, предусмотренных законом (п. 4 ст. 17)

3. явка гражданина РФ, находящегося в день голосования на выборах в федеральные ОГВ за пределами территории РФ и не имевшего возможность получить открепительное удостоверение или проголосовать досрочно, в день голосования в помещении УИК (п. 9 ст. 17)

При выборах в ОМС в списки избирателей не включаются военнослужащие, проходящие военную службу по призыву в воинских частях, военных организациях и учреждениях, которые расположены на территории соответствующего МО, если место жительства этих военнослужащих до призыва на военную службу не было расположено на территории МО (п. 5 ст. 17)

Обладание на день голосования активным избирательным правом (п. 2 ст. 17)

## ПРЕДВЫБОРНАЯ АГИТАЦИЯ

### ФОРМЫ (п. 2 ст. 48)

а) призывы голосовать за или против кандидата, кандидатов, список, списки кандидатов либо против него (них)

б) выражение предпочтения какому-либо кандидату, избирательному объединению

в) описание возможных последствий в случае, если тот или иной кандидат будет избран или не избран, тот или иной список кандидатов будет допущен УК распределению депутатских

г) распространение информации, в которой явно преобладают сведения о каком-либо кандидате (кандидатах), избирательном объединении в сочетании с позитивными либо негативными комментариями

д) распространение информации, о деятельности кандидата, не связанной с его профессиональной деятельностью или исполнением им своих служебных (должностных) обязанностей

е) деятельность, способствующая созданию положительного или отрицательного отношения избирателей к кандидату, избирательному

### МЕТОДЫ (п. 3 ст. 48)

на каналах организаций телерадиовещания и в периодических

средством проведения агитационных публичных мероприятий

средством выпуска и распространения агитационных материалов

иные, не запрещенные законом

### ОГРАНИЧЕНИЯ (п. 7 ст. 48)

#### запрещается проводить предвыборную агитацию:

федеральным ОГВ, ОГВ субъектов РФ, иным государственным органом, ОМС

лицам, замещающим государственные или выборные муниципальные должности, государственным и муниципальным служащим, лицам, являющимся членами органов управления организаций независимо от формы собственности (исключение – политические партии), при исполнении ими своих обязанностей и (или) с использованием преимуществ должностного положения

воинским частям, военным учреждениям и организациям

благотворительным и религиозным организациям, учрежденным ими организациям, а также членам и участникам религиозных объединений при совершении обрядов и церемоний

ИК, членам ИК с правом решающего голоса

иностранным гражданам, лицам без гражданства, иностранным юридическим лицам

международным организациям и международным общественным движениям

представителям организаций, осуществляющих выпуск СМИ, при осуществлении ими профессиональной деятельности

Лицам, в отношении которых решением суда в период проводимой избирательной кампании установлен факт нарушения ограничений, предусмотренных п.1 ст. 56

## ОПРЕДЕЛЕНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ ВЫБОРОВ

**признание выборов состоявшимися и действительными**

**РЕШЕНИЕ  
О РЕЗУЛЬТАТАХ ВЫБОРОВ**

**признание результатов выборов недействительными**  
(п.9 ст. 70)

а) если допущенные при проведении голосования или установлении итогов голосования нарушения не позволяют с достоверностью определить результаты волеизъявления избирателей

б) если они признаны недействительными на части избирательных участков, списки избирателей на которых на момент окончания голосования в совокупности включают не менее чем одну четвертую часть от общего числа избирателей, внесенных в списки избирателей на момент окончания голосования в соответствующем избирательном

в) по решению суда

а) менее чем два списка кандидатов при голосовании за списки кандидатов получили право принять участие в распределении депутатских мандатов

б) за списки кандидатов, получивших право принять участие в распределении депутатских мандатов, было подано в сумме 50 или менее процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании по единому избирательному округу

в) все кандидаты выбыли при проведении повторного голосования

г) ни один из двух кандидатов, включенных в бюллетень на общих выборах, не получил необходимое для избрания число голосов избирателей, если законом предусмотрено проведение повторного голосования

**признание выборов несостоявшимися**  
(п.2 ст. 70)





## ПОЛУЧЕНИЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО БЮЛЛЕТЕНЯ

1. предъявление избирателем паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина (и открепительного удостоверения) (п. 5 ст. 64)
2. предоставление в списке избирателей избирателем лично или с его согласия (по его просьбе) членом УИК с правом решающего голоса серии и номера паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина (п. 6 ст. 64)
3. роспись избирателя в соответствующей графе списка избирателей за каждый полученный бюллетень (п. 6 ст. 64)
4. роспись члена ИК, выдавшего бюллетень (бюллетени), в соответствующей графе списка избирателей (п. 6 ст. 64)

## ГОЛОСОВАНИЕ

Проводится путем нанесения избирателем в бюллетене любого знака в квадрате (квадратах), относящемся (относящихся) к кандидату (кандидатам) или списку кандидатов, в пользу которого (которых) сделан выбор, либо к тому из вариантов волеизъявления, в отношении которого сделан выбор (п. 7 ст. 64)

## ОПУСКАНИЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО БЮЛЛЕТЕНЯ

Заполненные бюллетени опускаются избирателями в опечатанные (опломбированные) ящики для голосования (в технические средства подсчета голосов) (п. 11 ст. 64)

**избиратель не имеет возможности самостоятельно расписаться в получении бюллетеня или заполнить бюллетень (п. 10 ст. 64)**

- Вправе воспользоваться для этого помощью другого избирателя, не являющегося членом ИК, зарегистрированным кандидатом, уполномоченным представителем избирательного объединения, доверенным лицом кандидата, избирательного объединения, наблюдателем
- Избиратель устно извещает ИК о своем намерении воспользоваться помощью для заполнения бюллетеня
- В соответствующей (соответствующих) графе (графах) списка избирателей указываются ФИО, серия, и номер паспорта или документа,

**избиратель считает, что при заполнении бюллетеня допустил ошибку (п. 9 ст. 64)**

- Вправе обратиться к члену ИК, выдавшему бюллетень, с просьбой выдать ему новый бюллетень взамен испорченного
- Член ИК выдает избирателю новый бюллетень, делая при этом соответствующую отметку в списке избирателей против фамилии данного избирателя
- Испорченный бюллетень, на котором член ИК с правом решающего голоса делает соответствующую запись и заверяет ее своей подписью, заверяется также подписью секретаря УИК, после чего немедленно погашается



## ПОРЯДОК ГОЛОСОВАНИЯ: ОСОБЕННОСТИ

### В ПОМЕЩЕНИИ ДЛЯ ГОЛОСОВАНИЯ (ст.64)

Перед началом голосования председатель УИК предъявляет к осмотру пустые ящики для голосования (отсеки технических средств подсчета голосов), которые вслед за этим опечатываются печатью УИК

Бюллетень заполняется избирателем в специально оборудованной кабине, ином специально оборудованном месте, оснащённом системой освещения и снабженным письменными принадлежностями, за исключением карандашей

Вместо голосования с использованием избирательных бюллетеней, изготовленных на бумажном носителе, по решению, принятому ЦИК РФ или по ее поручению ИКС РФ, может проводиться электронное голосование, порядок которого устанавливается ЦИК РФ

### ДОСРОЧНОЕ ГОЛОСОВАНИЕ (ст. 65)

Не проводится на выборах в федеральные ОГВ, ОГВ субъектов РФ

Возможность проголосовать досрочно предоставляется избирателю в случае, если он в день голосования по уважительной причине (отпуск, командировка, режим трудовой и учебной деятельности, выполнение государственных и общественных обязанностей, состояние здоровья) будет отсутствовать по месту своего жительства и не сможет прибыть в помещение для голосования

Избиратель, голосующий досрочно, подает в соответствующую ИК заявление, в котором указывает причину досрочного голосования; ИК вправе проверить указанную причину и в случае ее неподтверждения обязана отказать в выдаче бюллетеня

Бюллетень, заполненный проголосовавшим досрочно избирателем, вкладывается избирателем в конверт, который заклеивается и вскрывается в день голосования председателем УИК после официального открытия помещения для голосования

### ВНЕ ПОМЕЩЕНИЯ ДЛЯ ГОЛОСОВАНИЯ (ст. 66)

Возможность участия в голосовании обеспечивается избирателям в случае, если они не могут самостоятельно по уважительной причине (состояние здоровья, инвалидность) прибыть в помещение для голосования, а также находятся в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых

Проводится в день голосования (за исключением досрочного голосования в труднодоступных и отдаленных местностях, на судах, на полярных станциях) и только на основании письменного заявления или устного обращения избирателя, поданного в УИК не позднее чем за 4 часа до окончания времени

Голосование проводят не менее 2 членов УИК с правом решающего голоса; если при проведении голосования присутствует не менее 2 членов ИК с правом совещательного голоса, наблюдателей, голосование может проводить 1 член УИК с правом решающего голоса

Вправе присутствовать члены ИК с правом совещательного голоса, наблюдатели



## СТАТУС КАНДИДАТОВ: ОГРАНИЧЕНИЯ, СВЯЗАННЫЕ С ДОЛЖНОСТНЫМИ ИЛИ СЛУЖЕБНЫМИ ПОЛОЖЕНИЯМИ

на время участия в выборах освобождаются от выполнения должностных или служебных обязанностей и представляют в ИК заверенные копии соответствующих приказов (распоряжений) (п.2 ст. 40)

находящиеся на государственной или муниципальной службе

КАНДИДАТЫ

работающие в организациях, осуществляющих выпуск средств массовой

замещающие государственные или выборные муниципальные должности

являющиеся членами органов управления организаций независимо от формы собственности

ПРИ ПРОВЕДЕНИИ СВОЕЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КАМПАНИИ НЕ ВПРАВЕ ИСПОЛЬЗОВАТЬ ПРЕИМУЩЕСТВА СВОЕГО ДОЛЖНОСТНОГО ИЛИ СЛУЖЕБНОГО ПОЛОЖЕНИЯ) (п.1 ст. 40)

1. привлечение лиц, находящихся в подчинении или в иной служебной зависимости, государственных и муниципальных служащих к осуществлению в служебное (рабочее) время деятельности, способствующей выдвижению и (или) избранию;
2. использование помещений, занимаемых государственными органами или ОМС, организациями независимо от формы собственности (исключение – политические партии) для осуществления деятельности, способствующей выдвижению и (или) избранию, если иным кандидатам, избирательным объединениям не будет гарантировано представление указанных помещений на таких же условиях;
3. использование всех видов связи, оргтехники и информационных услуг, обеспечивающих функционирование государственных органов, ОМ, государственных и муниципальных учреждений, организаций независимо от формы собственности (исключение – политические партии) для проведения предвыборной агитации, если их использование не оплачено из соответствующего избирательного фонда;
4. использование на безвозмездной основе или на льготных условиях транспортных средств, находящихся в государственной или муниципальной собственности, собственности организаций (исключение – политические партии) для осуществления деятельности, способствующей выдвижению и (или) избранию;
5. сбор подписей, ведение предвыборной агитации лицами, замещающими государственные или выборные муниципальные должности, либо находящимися на государственной или муниципальной службе, либо являющимися членами органов управления организаций независимо от формы собственности (исключение – политические партии) в ходе служебных командировок;
6. доступ (обеспечение доступа) к государственным и муниципальным СМИ в целях сбора подписей избирателей, ведения предвыборной агитации, если иным кандидатам, избирательным объединениям для этих целей не будет гарантирован такой же доступ в соответствии с законом;
7. агитационное выступление в период избирательной кампании при проведении публичного мероприятия, организуемого государственными и (или) муниципальными органами, организациями независимо от формы собственности (исключение – политические партии);
8. обнародование в период избирательной кампании в СМИ, в агитационных печатных материалах отчетов о проделанной работе, распространение от имени гражданина, являющегося кандидатом, поздравлений и иных материалов, не оплаченных из средств соответствующего избирательного фонда (п. 5 ст. 40)

# ПРИНЦИПЫ ПРОВЕДЕНИЯ ВЫБОРОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ВСЕОБЩЕ  
ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ  
ПРАВО**

Гражданин РФ имеет право избирать и быть избранным независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств (ст.4)

**РАВНОЕ  
ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ  
ПРАВО**

Граждане РФ участвуют в выборах на равных основаниях: каждый избиратель имеет число голосов, равное числу мандатов, подлежащих распределению, либо один голос (ст.5)

**ПРЯМОЕ  
ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ  
ПРАВО**

Граждане РФ голосуют на выборах соответственно за кандидатов (списки кандидатов), а в случаях, предусмотренных законом, за или против кандидата, непосредственно (ст.6)

**ТАЙНОЕ  
ГОЛОСОВАНИЕ**

Голосование на выборах является тайным, исключая возможность какого-либо контроля за волеизъявлением гражданина (ст.7)

**СВОБОДНОЕ И  
ДОБРОВОЛЬНОЕ  
УЧАСТИЕ В  
ВЫБОРАХ**

Никто не вправе оказывать воздействие на гражданина РФ с целью принудить его к участию или неучастию в выборах либо воспрепятствовать его свободному волеизъявлению (п.3 ст.3)

**ОТКРЫТОСТЬ  
И ГЛАСНОСТЬ  
ВЫБОРОВ**

Деятельность ИК при подготовке и проведении выборов, подсчете голосов, установлении итогов голосования, определении результатов выборов осуществляется открыто и гласно (п.5 ст.3)

**ПЕРИОДИЧНОСТЬ  
И  
ОБЯЗАТЕЛЬНОСТЬ  
ВЫБОРОВ**

Выборы федеральные ОГВ, ОГВ субъектов РФ, ОМС или депутатов являются обязательными, периодическими и проводятся в сроки, обеспечивающие соблюдение сроков полномочий этих органов или депутатов (ст.9)

**ПРОВЕДЕНИЕ  
ВЫБОРОВ  
ИЗБИРАТЕЛЬНЫМ  
И КОМИССИЯМИ**

Выборы организуют и проводят ИК, вмешательство в их деятельность со стороны законодательных (представительных) и исполнительных ОГВ, ОМС, организаций, должностных лиц, иных граждан не допускается (п.7 ст.3)



**Избирательная система** – особый политический институт, связанный с организацией выборов политических деятелей способом проведения голосования и определения его результатов, а также с распределением мандатов между партиями.



# ТИПЫ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ СИСТЕМ

(ТИП ФОРМИРОВАНИЯ ГРАЖДАНАМИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ  
ВЛАСТИ И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ)

МАЖОРИТАРНО-  
ПРОПОРЦИОНАЛЬНАЯ  
(СМЕШАННАЯ)

МАЖОРИТАРНАЯ

ПРОПОРЦИОНАЛЬНАЯ

# МАЖОРИТАРНАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА

(ОТ ЛАТ. MAJORITE -  
БОЛЬШИНСТВО)

- вся территория страны разбивается на примерно равные избирательные округа
- избиратели голосуют за личность кандидата, хотя при этом может быть обозначена представляемая им партия
- избранным считается кандидат, получивший по данному округу большинство голосов

## Абсолютного

~~большинства~~ - кандидат  
победитель с

50% + 1% голосов

## Относительного

~~большинства~~ - кандидат с большим  
количеством голосов, чем у  
соперников

+: возникновение и упрочение связей депутата с избирателем

-: голоса за непобедивших кандидатов пропадают, а

~~победитель~~

имеет поддержку иногда явного меньшинства избирателей

# ПРОПОРЦИОНАЛЬНАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА

- вся территория страны объявляется единым избирательным округом
- избиратели голосуют не за личность кандидата, а за списки кандидатов партий, то есть за саму партию
- партии получают число мест в представительные органы четко пропорционально числу полученных голосов

+: справедливость, получение реальной картины расстановки политических сил

-: в многопартийных странах представительный орган раздробляется, избиратель выбирает как бы абстрактных лиц, депутаты не имеют прямой связи с избирателем





# СМЕШАННАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА

- сочетает принципы мажоритарной и пропорциональной изб. систем
- Примеры: 1) выборы депутатов Государственной Думы до 2007 г. (225 + 225); 2) в большинстве субъектов РФ выборы депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъекта; 3) выборы депутатов Бундестага в ФРГ.



# Политический процесс

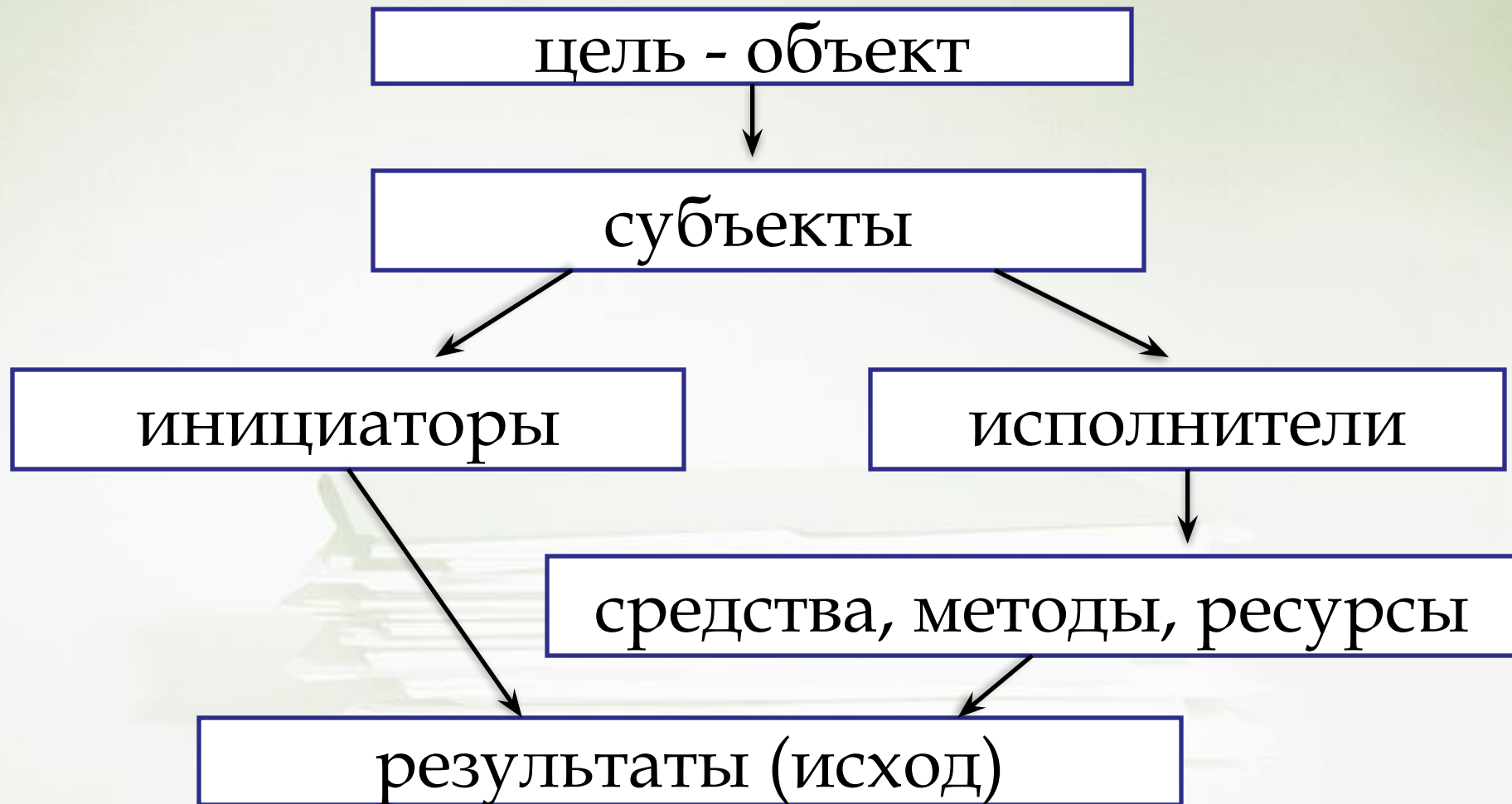
1. Что такое политический процесс?
2. Структура политического процесса:
  - а) субъекты процесса, действующее начало;
  - б) объект, цель процесса (решение политической проблемы);
  - в) средства, методы, ресурсы.
3. Стадии политического процесса:
  - а) инициирование политики;
  - б) формирование политики (принятие политических решений);
  - в) реализация политики, политических решений;
  - г) оценка политики
4. Классификации политических процессов.



**Политический процесс** – 1) это цепь политических событий и состояний, которые изменяются в результате взаимодействия конкретных субъектов политики; 2) совокупность действий субъектов политики, направленных на осуществление своих ролей и функций в рамках политической системы, на реализацию ими собственных интересов и целей; 3) совокупная деятельность всех субъектов политических отношений, связанная с формированием, изменением, преобразованием и функционированием политической системы.



# Структурные элементы политического процесса



**Стадии политического  
процесса**

инициирование политики  
(представление интересов,  
требований властным структурам)

формирование политики (принятие  
политических решений)

реализация политики, политических  
решений

оценка политики



# Классификация политических процессов

<i>Принцип классификации</i>	<i>Типы политических процессов</i>
<i>по сфере действия</i>	<i>1) внешнеполитические 2) внутриполитические</i>
<i>по длительности</i>	<i>1) долговременные (формирование государств, переход от одной политической системы к другой) 2) кратковременные</i>
<i>по степени открытости</i>	<i>1) открытый 2) скрытый (теневой)</i>
<i>по характеру общественных перемен</i>	<i>1) избирательный процесс; 2) революция и контрреволюция; 3) реформа; 4) восстания и мятежи; 5) политическая кампания; 6) прямые действия</i>



# Политическое участие

1. Что такое политическое участие?
2. Виды политического участия:
  - а) индивидуальное и коллективное;
  - б) добровольное и принудительное;
  - в) активное и пассивное;
  - г) традиционное и новаторское;
  - д) легитимное и нелегитимное.
3. Формы политического участия:
  - а) опосредованное, представительное и непосредственное, прямое;
  - б) групповое, массовое, индивидуальное;
    - в) автономное (свободная добровольная активность) и мобилизованное, имеющее принудительный характер;
  - г) постоянное (членство в партии), периодическое (участие в выборах), разовое (обращение в органы власти);
  - д) с точки зрения соответствия господствующим нормам: нормативное и отклоняющееся.



**Политическое участие** – действия, предпринимаемые отдельными гражданами или их группами с целью влияния на государственную или общественную политику, управление государственными делами или на выбор политического руководства, лидеров на любом уровне политической власти. Термин «политическое участие» используется для обозначения разнообразных форм непрофессиональной политической деятельности, когда политически активные люди, непосредственно не связанные с функционированием государственного или правительственного аппарата, стремятся влиять на его работу.







## Статья 30

1. Каждый имеет право на объединение, включая право создавать профессиональные союзы для защиты своих интересов. Свобода деятельности общественных объединений гарантируется.

2. Никто не может быть принужден к вступлению в какое-либо объединение или пребыванию в нем.

## Статья 31

Граждане Российской Федерации имеют право собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование.



**Особенности политического участия индивида**

```
graph TD; A[Особенности политического участия индивида] --> B[Самоопределение индивида в социально-политическом пространстве]; A --> C[Самооценка собственных качеств, свойств, возможностей как деятельного субъекта политики];
```

**Самоопределение индивида в социально-политическом пространстве**

**Самооценка собственных качеств, свойств, возможностей как деятельного субъекта политики**



# ТИПЫ ПОЛИТИЧЕСКОЙ АКТИВНОСТИ ЛИЧНОСТИ

✓ Личность с высокой политической активностью, принимающая постоянное участие в политической жизни:  
а) лица, профессионально занимающиеся политикой (политические лидеры, профессиональные политики, для которых политика стала не только профессией, источником существования, но и главным смыслом жизни;  
б) лица, не занимающие ответственных постов в политических учреждениях или организациях. Это так называемая политическая деятельность "по совместительству".

✓ Личность, принимающая эпизодическое участие в политике (выборы, референдумы, выдача наказов и т.п.).

✓ Личность, проявляющая интерес к политике, но лично практически не участвующая в ней.

✓ Личность пассивная к политике.

✓ Аполитичная и отчужденная личность, негативно относящаяся к своему участию в политике.

# Виды политического участия

```
graph TD; A[Виды политического участия] --> B[Случайное (разовое) участие]; A --> C[Участие «по совместительству»]; A --> D[Профессиональное участие];
```

Случайное  
(разовое)  
участие

Участие  
«по  
совместительству»

Профес-  
сиональное  
участие



## *Критерии политического развития личности*

- *Наличие системы политических ценностей, норм.*
- *Стабильность политических мотивов.*
- *Способность к разработке программы политического поведения, адекватной целям и условиям.*
- *Способность ставить политические цели и добиваться их реализации в политической практике.*
- *Степень активности участия в политической жизни.*
- *Способность включить других в политическую деятельность.*
- *Уважение к другим взглядам и позициям.*
- *Общий уровень политической культуры*



## *Формы политического участия*

- Обращение индивида во властные структуры с целью удовлетворения личных или групповых потребностей.*
- Лоббистская деятельность по установлению контактов с политической элитой для оказания влияния на ее решения в пользу группы лиц.*
- Направление различных проектов и предложений по принятию нормативных актов и законов в органы власти.*
- Политическая активность в качестве члена партии, движения, ориентирующихся на завоевание власти или воздействие на нее.*
- Выборы, референдумы (лат. referendum – то, что должно быть сообщено) – волеизъявления всех граждан государства по важному для него вопросу.*



# Абсентеизм -

неучастие в голосовании на выборах и референдумах граждан, обладающих активным избирательным правом.





## *Основные типы политической деятельности*

- *Политическое отчуждение – сосредоточение усилий человека на решении проблем личной жизни при их противопоставлении жизни политической. Существует принудительный контакт с властью, государством через систему обязанностей, налогов, податей и т. п.*
- *Политическая пассивность – субъект не реализует свои собственные интересы, а находится под политическим влиянием другой социальной группы.*
- *Политическая активность – стремление и возможность воздействовать на политическую власть или непосредственно использовать ее, реализуя свои интересы.*



# Политическое лидерство

1. Что такое политический лидер?
2. Функции политического лидера:
  - а) интегративная;
  - б) ориентационная;
  - в) инструментальная;
  - г) мобилизационная;
  - д) коммуникативная.
3. Особенности политического лидерства.
4. Типы политических лидеров:
  - а) лидер - знаменосец;
  - б) лидер - служитель;
  - в) лидер - торговец;
  - г) лидер - пожарный.



# Политическое лидерство

**Лидерство** – это способность влиять на отдельные личности и группы людей, направляя их усилия на достижение целей организации или индивида.

**Лидер** (от англ. leader – ведущий) – это авторитетный член организации или социальной группы, личностное влияние которого позволяет ему играть существенную роль в социально-политических процессах и ситуациях, в регулировании взаимоотношений в коллективе, группе, обществе.

**Политическое лидерство** соединяет в себе важнейшие, сущностные черты политики: власть, авторитет, руководство, выражение и представительство социальных интересов.



*Основные трактовки понятия  
«политическое лидерство»*

*Постоянное приоритетное влияние со стороны определенного лица на все общество, организацию или группу*

*Особый вид предпринимательства, осуществляемый на политическом рынке, при котором политические предприниматели в конкурентной борьбе обмениваются своими программы решения общественных задач и предполагаемые способы их реализации, на руководящие должности.*

*Управленческий статус, социальная позиция, связанная с принятием решений, положение в обществе, которое характеризуется способностью занимающего его лица направлять и организовывать коллективное поведение граждан*

*Символ общности и образец политического поведения группы, способный реализовать ее интересы с помощью власти.*



## Политический лидер

*Как субъект политического процесса*

*Благодаря своим незаурядным качествам и в результате выбора людьми он становится во главе социально-политического движения для реализации интересов людей, его избравших*

*Наделяется властными полномочиями: правом направлять волю, усилия, интеллект людей, оперировать материальными и финансовыми ценностями*

*Как объект политического процесса*

*Имеет свои социальные и временные масштабы, в основе которых – эффективность его деятельности для удовлетворения запросов и интересов той части общества, которая прибегала к его услугам*

*В решении тех или иных проблем всегда испытывает влияние и давление различных заинтересованных сторон*



# Особенности политического лидерства

- *Политическая деятельность разворачивается в рамках общества, т. е. затрагивает огромное количество людей. Вследствие этого политический лидер практически не может воздействовать на людей непосредственно. Его воздействие осуществляется при помощи СМИ, пропаганды, доверенных лиц.*
- *В силу власти, которой обладает лидер, и необходимости воздействия на большое количество людей он всегда имеет помощников: аналитиков, экспертов, имиджмейкеров, спичрайтеров (авторов речей), которые помогают ему выстроить тот образ, который предлагается массе.*
- *Лидер заинтересован в том, чтобы его поддерживало как можно большее количество людей, а потому он стремится расположить к себе разные социальные группы. Поэтому деятельность политического лидера всегда имеет многоролевой характер.*



# Функции политического лидера

<b>Наименование функции</b>	<b>Ее сущность</b>
<i>Интегративная</i>	<i>Объединение и согласование различных групп интересов на основе базовых ценностей и идеалов, признанных всем обществом</i>
<i>Ориентационная</i>	<i>Выработка политического курса, отражающего тенденции прогресса и потребности групп населения</i>
<i>Инструментальная</i>	<i>Определение способов и методов осуществления поставленных перед обществом задач</i>
<i>Мобилизационная</i>	<i>Инициирование необходимых изменений с помощью создания развитых стимулов для населения</i>
<i>Коммуникативная</i>	<i>Обеспечение устойчивых форм политической самоорганизации на основе тесных контактов с общественностью, различными организациями, группами и слоями</i>
<i>Гаранта справедливости, законности и порядка</i>	<i>Обеспечение защиты населения от произвола бюрократии, беззакония, нарушения прав и свобод личности</i>

# Классификация типов политических лидеров

Тип лидера	Его характеристика	Примеры лидеров
Лидер-знаменосец	Имеет собственный взгляд на реальность, образ желаемого будущего и знание средств его достижения. Определяет характер происходящего, его темп и способы преобразования	Основатель партии большевиков и Советского государства В.И. Ленин, руководитель национально-освободительного движения Индии М.К. Ганди, борец за гражданские права негров в США Мартин Л. Кинг
Лидер-служитель	Наиболее точно выражает интересы своих приверженцев. Действует от их имени. Руководствуется тем, чего ожидают, во что верят и в чем нуждаются его избиратели	Генеральные секретари ЦК КПСС Л.И. Брежнев, К.У. Черненко
Лидер-торговец	Обладает способностью убеждать. Своего признания добивается пониманием потребностей избирателей, желанием их удовлетворить	Президенты США Г. Трумэн, Р. Рейган
Лидер-пожарный	Обладает быстрой реакцией на насущные требования времени, сформулированные его сторонниками. Способен эффективно действовать в экстремальных условиях, быстро принимать решения, адекватно реагировать на ситуацию	Большинство лидеров в современных обществах





# Органы государственной власти РФ

1. Что такое государственный орган?
2. Признаки государственного органа:
  - а) самостоятельная компетентность;
  - б) законодательный порядок образования;
  - в) действие в установленном порядке
3. Органы государственной власти РФ:
  - а) Президент РФ;
  - б) Федеральное Собрание РФ;
  - в) исполнительная власть;
  - г) судебная власть.



# Определение

*Орган государственной власти - коллектив граждан, организованный для осуществления от имени народа и по его поручению государственной власти.*



# Признаки государственного органа



ПРЕЗИДЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ



ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



СОВЕТ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



ЦЕНТРАЛЬНАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



ГЕНЕРАЛЬНАЯ ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## ПРИЗНАКИ ГОСУДАРСТВЕННОГО ОРГАНА

Представляет собой самостоятельный элемент механизма государства

Образован и действует на основе правовых актов

Выполняет свойственные только ему задачи и функции

Наделен в этой связи властными полномочиями

Состоит из государственных служащих и соответствующих подразделений

Имеет материальную базу и финансовые средства

**СИСТЕМА ОРГАНОВ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ РФ**



**Принципы построения органов  
государственной власти**

Принцип разграничения  
предметов ведения и  
полномочий между  
органами гос. власти

Принцип участия  
граждан в формировании  
и деятельности органов  
государственной власти

Принцип  
гласности  
и открытости

Принцип  
разделения  
властей



# Органы государственной власти

## Органы законодательной власти

Федеральное собрание РФ

Законодательные и представительные органы республик в составе РФ

Законодательные и представительные органы других субъектов РФ

## Органы исполнительной власти

Правительство РФ

Правительства республик в составе РФ

Правительства в ряде субъектов РФ (Москва, Санкт-Петербург) и др.

Администрации краев, областей, автономных округов

Министерства, гос. комитеты и иные органы

## Органы судебной власти

Конституционный суд РФ

Верховный суд РФ

Верховные суды субъектов Федерации

Районные суды

Мировые судьи

Высший арбитражный суд РФ

Арбитражные суды субъектов РФ

# Конституционный статус Президента РФ

## Глава государства

Гарант конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина

Обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти  
Принимает меры по охране суверенитета РФ, ее независимости и государственной целостности

Не включен в ветви власти, но способен воздействовать на них

Определяет основные направления внутренней и внешней политики государства

Участствует в законодательном процессе

Верховный главнокомандующий  
Вооруженными силами РФ

Формирует и возглавляет Совет безопасности РФ

Решает ряд вопросов правового положения личности, награждения, присвоения званий, осуществляет помилование

Может быть отрешен от должности законодательной властью

# КОМПЕТЕНЦИЯ ПРЕЗИДЕНТА РФ

## В сфере органов исполнительной власти, органов при Президенте РФ

Назначение с согласия Госдумы Председателя Правительства РФ

Принятие решения об отставке Правительства РФ

Назначение на должность и освобождение от должности по предложению Председателя Правительства РФ его заместителей и федеральных министров

Формирование Совета безопасности РФ и руководство им

Формирование Администрации Президента РФ

Назначение и освобождение полномочных представителей Президента РФ

Назначение и освобождение высшего командования Вооруженных сил РФ

Назначение и отзыв после соответствующих консультаций дипломатических представителей России в иностранных государствах и международных организациях

## В сфере организации и деятельности законодательной власти

Назначение выборов Государственной думы

Роспуск Государственной думы

Внесение законопроектов в Государственную думу

Подписание и обнародование федеральных законов

Обращение к Федеральному собранию с ежегодным посланием о положении в стране, об основных направлениях внутренней и внешней политики РФ

Назначение референдумов

## В сфере обороны и безопасности

Верховный главнокомандующий Вооруженными силами РФ

Утверждение военной доктрины РФ

Введение на территории РФ или ее частей военного положения в случае агрессии против РФ

Введение на территории РФ или ее частей чрезвычайного положения

## В сфере судебной власти и прокуратуры

Представлению Совету Федерации кандидатур для назначения на должность судей Конституционного, Верховного и Арбитражного судов РФ

Назначение судей других федеральных судов

Внесение в Совет Федерации предложений о назначении на должность и освобождении от должности Генерального прокурора РФ

## Решение некоторых иных вопросов конкретной личности

Решение вопросов гражданства

Предоставление политического убежища

Награждение государственными наградами, присвоение почетных и высших воинских, специальных званий







# КОМПЕТЕНЦИЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РФ



## Компетенция Государственной думы

Принятие федеральных законов в рамках ее компетенции

Участие в контроле за исполнением федерального бюджета

Назначение на должность и освобождение от должности Уполномоченного по правам человека

Решение вопроса о доверии Правительству РФ

Выдвижение обвинения против Президента РФ для отрешения его от должности

Объявление амнистии

Решение вопросов своей внутренней организации

Создание собственных комитетов и комиссий

Участие в принятии поправок к Конституции РФ

Назначение на должность и освобождение от должности Председателя Счетной палаты и половины состава ее аудиторов

Назначение на должность и освобождение от должности Председателя Центрального банка РФ

Дача согласия Президенту РФ на назначение Председателя Правительства РФ

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ ПРОЦЕСС

Внесение законопроекта -  
законодательная инициатива

Субъекты права законодательной инициативы

Законодательные (представительные) органы субъектов

Президент  
РФ

Совет  
Федерации

Члены Совета  
Федерации

Депутаты  
Государственной  
думы

Конституционный,  
Верховный,  
Высший  
арбитражный суды  
РФ - по вопросам  
их ведения

Обсуждение законопроекта в  
Государственной думе

Чтения  
законопроектов

Работа над  
проектами в  
комитетах

Принятие закона  
Государственной думой

Создание  
согласительных  
комиссий

Рассмотрение и одобрение Советом Федерации  
принятого Государственной думой федерального  
закона или отклонение его и возвращение для  
повторного рассмотрения Государственной думой

Подписание и обнародование федерального закона Президентом  
РФ или отклонение его и возвращение в палату Федерального  
Собрания для повторного рассмотрения и преодоления  
вето Президента РФ

Вступление принятого  
федерального закона в силу

органы исполнительной власти

основные деления

по основаниям образования

образованные на основе конституции и конституционных актов  
образованные на основе текущего законодательства

по уровню функционирования

федеральные  
региональные  
органы исполнительной власти субъектов федерации

по порядку образования

избираемые  
образуемые указом Президента

по объему и характеру компетенции

общей компетенции  
отраслевой компетенции  
межотраслевой компетенции  
специальной компетенции  
внутриотраслевой компетенции

по организационно-правовой форме

правительство  
советы министров  
министерства, государственные комитеты  
службы, комиссии, главные управления и т.д.

по порядку принятия решения

единоначальные  
коллегиальные

по функциям

основные  
вспомогательные



**Варианты отставки  
Правительства РФ**

В связи с истечением  
срока полномочий

Правительство само  
подает в отставку  
и Президент РФ  
принимает ее

Президент РФ по  
собственной  
инициативе принимает  
решение об отставке  
Правительства

Председатель Правительства  
ставит перед Гос. думой  
вопрос о доверии  
Правительству и Дума  
отказывает ему в доверии

**ПРАВИТЕЛЬСТВО РФ**

**Воплощение  
функций  
государства**

Деятельность  
в сфере управления  
экономикой

Деятельность  
в сфере обеспечения  
законности, прав и  
свобод граждан

Осуществление  
других полномочий

Деятельность  
в сфере социальной  
политики

Деятельность  
по обеспечению  
обороны страны, гос.  
безопасности,  
реализации внешней  
политики РФ

Издание  
постановлений  
и распоряжений

**Формы парламентского  
контроля Государственной  
думой за деятельностью  
Правительства**

Рассмотрение вопроса  
о доверии Правительству  
по инициативе Гос. Думы  
или самого  
Правительства

Парламентские слушания  
комитетов и комиссий  
Гос. думы по вопросам  
деятельности  
федеральных органов  
исполнительной власти

Контроль  
за исполнением  
федерального бюджета  
Счетной палатой

Отчет Правительства  
об исполнении  
федерального бюджета

Назначение Гос. думой уполномоченного  
по правам человека



Государственная  
и территориальная  
целостность РФ

Распространение  
суверенитета РФ  
на всю ее территорию

Верховенство  
Конституции РФ  
и федеральных законов  
на всей территории РФ

Самостоятельное  
осуществление  
своих полномочий  
органами местного  
самоуправления

**ПРИНЦИПЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ  
ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РФ**

Единство  
системы  
государственной  
власти

Самостоятельное  
осуществление  
органами гос. власти  
РФ принадлежащих  
им полномочий

Разграничение предметов  
ведения и полномочий  
между органами гос. власти  
РФ и органами гос. власти  
субъектов РФ

Разделение  
государственной  
власти на судебную,  
законодательную  
и исполнительную



## *Федеральные органы государственной власти с особым статусом*

- Прокуратура Российской Федерации*
- Счетная палата Российской Федерации*
- Центральный банк Российской Федерации*
- Центральная избирательная комиссия РФ*
- Уполномоченный по правам человека*
- Российская академия наук*





# ПРОКУРАТУРА РФ

## Система органов

Генеральная прокуратура РФ

Прокуратуры республик  
в составе РФ

Прокуратуры краев, областей,  
г. Москвы и Санкт-Петербурга

Прокуратуры автономной  
области, автономных округов

Прокуратуры городов, районов,  
иные территориальные  
прокуратуры

Военные прокуратуры  
в Вооруженных силах страны

## Осуществление надзора

За исполнением законов органами власти на местах, их должностными лицами, юридическими лицами, общественными объединениями

За исполнением законов органами оперативного розыска, дознания и предварительного следствия

За исполнением законов в местах содержания задержанных, осужденных

За исполнением законов органами военного управления, воинскими частями и учреждениями

Координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью

## Иные полномочия

Выступления прокурора в суде в качестве государственного обвинителя

Осуществление расследования преступлений

Освобождение лиц, незаконно подвергнутых административному задержанию

Опротестование противоречащих закону актов

Возбуждение уголовных дел или производства по поводу административных правонарушений

Внесение представлений об устранении нарушений закона, принесение протестов на противоречащие закону правовые акты



# ФЕДЕРАТИВНОЕ УСТРОЙСТВО РОССИИ

1. *Основные этапы развития российского федерализма*
2. *Общая характеристика и основные принципы федеративного устройства России, их особенности*
3. *Предметы ведения и полномочия РФ и ее субъектов*
4. *Правовой статус субъектов РФ*
5. *Особенности правового статуса автономий*

# Федеративное устройство России

## Принципы

Государственная целостность

Единство системы государственной власти

Разграничение предметов ведения и полномочий между органами гос. власти РФ и ее субъектов

Равноправие и самоопределение народов РФ

Равноправие субъектов РФ

## Признаки

Суверенитет на всей территории и верховенство федеральных Конституции и законов

Федеральные Конституция и законы

Федеральные органы гос. власти с полномочиями на всей территории РФ

Целостная и неприкосновенная государственная территория

Единое гражданство РФ

Государственный язык

Единые Вооруженные силы

Единая денежная единица

Государственные символы РФ, столица РФ

# Структура Российской Федерации.

По состоянию на 1 марта **2015** года таких субъектов 84: 1) 22 республики; 2) 9 краёв; 3) 46 областей; 4) 3 города федерального значения; 5) 1 автономная область; 6) 4 автономных округа.

**1) Республики:** охарактеризованы в Конституции России как «государства» (статья 5 п.2); имеют свою конституцию (статья 5 п.2); не могут входить в состав других субъектов Российской Федерации (статья 66 п.4); не могут включать другие субъекты Российской Федерации (статья 66 п.4); вправе устанавливать свои государственные языки (статья 68 п.2).

**2) Края и 3) области:** имеют свой устав (статья 5 п.2); не могут входить в состав других субъектов Российской Федерации (статья 66 п.4); могут включать автономные округа (статья 66 п.4).

*4) Города федерального значения: имеют свой устав (статья 5 п.2); не могут входить в состав других субъектов Российской Федерации (статья 66 п.4); не могут включать другие субъекты Российской Федерации (статья 66 п.4).*

*5) Автономная область: имеет свой устав (статья 5 п.2); входит в состав Российской Федерации в единственном числе (статья 5 п.1); может быть принят федеральный закон об автономной области (статья 66 п.3); не может входить в состав других субъектов Российской Федерации (статья 66 п.4); не может включать другие субъекты Российской Федерации (статья 66 п.4).*

*6) Автономные округа: имеют свой устав (статья 5 п.2); может быть принят федеральный закон об автономном округе (статья 66 п.3); могут входить в состав края, области (статья 66 п.4); не могут включать другие субъекты Российской Федерации (статья 66 п.4).*

# СУБЪЕКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Республики  
в составе РФ

Право законодательной  
инициативы

Края, области, города  
федерального значения,  
автономная область,  
автономные округа

Признаки государственности

Конституция республики,  
республиканское законодательство

Система органов государственной  
власти республики

Территория республики

Республиканское гражданство

Государственный язык

Собственные символы государства

Признаки  
государственности

Устав края, области, города федера-  
льного значения, автономной области,  
автономного округа

Свое законодательство

Система органов государственной  
власти

Территория данного субъекта  
Федерации

Взаимодействие с федеральными  
органами, участие в их работе, пред-  
ставительство в Совете Федерации

# Предметы ведения

*Исключительные предметы ведения Федерации (71 ст.):*

- 1) принятие и изменение Конституции РФ;
- 2) федеративное устройство и территория РФ;
- 3) регулирование и защита прав и свобод человека и гражданина; 4) установление системы федеральных органов законодательной, исполнительной и судебной власти;
- 5) федеральная государственная собственность; 6) правовые основы единого рынка; 7) федеральный бюджет;
- 8) федеральная энергетика и федеральный транспорт, пути сообщения; 9) внешняя политика; 10) оборона и безопасность;
- 11) статус и защита госграницы;
- 12) судоустройство; прокуратура, уголовное законодательство; 13) государственные награды и почётные звания.

## Совместное ведение РФ и субъектов РФ

Вопросы защиты прав и свобод человека

Вопросы обеспечения законности  
и правопорядка

Вопросы общественной безопасности

Режим пограничных зон

Вопросы владения, пользования  
и распоряжения землей

Разграничение государственной  
собственности

Охрана окружающей среды

Защита семьи и социальная  
защита граждан

Координация международных и внешнепро-  
мышленных связей субъектов РФ

Выполнение международных договоров РФ

