

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ И НАДЗОР

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О ГОСУДАРСТВЕННОМ КОНТРОЛЕ (НАДЗОРЕ)
И МУНИЦИПАЛЬНОМ КОНТРОЛЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

№ 248-ФЗ от 31 июля 2020 года
(в редакции от 02.07.2021)

к.э.н. Котова Евгения Викторовна

Реформа контрольно-надзорной деятельности

2016 год – старт Программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» (утв. 21 декабря 2016 года президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и приоритетным проектам)

Срок реализации - до 2025 года

Принят Федеральный закон от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", который существенно изменил правила контроля и надзора

Главное отличие от предыдущего закона – смещение акцента с проведения проверок на профилактику нарушений и предоставление больших гарантий организациям при взаимодействии с проверяющими органами

1 июля 2021 года – начало действия большинства положений реформы

Во исполнение этого закона должны быть приняты:

- Закон о видах контроля,
- Положения о видах контроля
- и др. документы

Интересные факты:

В Российской Федерации издано на федеральном уровне:

- ▣ **2016 год** – более **6 000** нормативных документов, из них Федеральных законов - 469
- ▣ **2017 год** – более **5 800** нормативных документов, из них Федеральных законов – 468
- ▣ **2018 год** – **6 249** нормативных документов, из них Федеральных законов – 377
- ▣ **2019 год** – **9 430** нормативных документов, из них Федеральных законов – 530
- ▣ **2020 год** – **13 992** нормативных документов, из них Федеральных законов – 552

Интересные факты:

- В РФ более 40 государственных контрольных ведомств и 221 контролирующих органов (<https://ar.gov.ru/ru-RU/document/default/view/452>);
- На сегодняшний день действует более 2 300 000 обязательных требований для бизнеса
- На 31.05.2021 в РФ действует 8504 Федеральных закона, законодательных актов федерального значения – 87 356 (ФЗ, указы, постановления, приказы, распоряжения).
- В действующий Федеральный закон № 294-ФЗ от 26.12.2008 года за всё время было внесено 87 изменений и дополнений
- С 01.07.2021 вступает в силу Федеральный закон от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». Уже внесены изменения и дополнения от 11.06.2021 г.
- На 02.03.2021 во исполнение Закона 248-ФЗ уже выпущено 12 нормативных документов федерального значения.

Контроль и надзор. В чем различий?

Контроль и надзор - два универсальных средства обеспечения законности в государственном управлении. Контроль и надзор обладают признаками пресекательных и принудительных мер административного воздействия.

Контроль представляет собой систему наблюдения за деятельностью и корректировки поведения подконтрольных объектов в целях соответствия их деятельности установленным нормам права и целям осуществляемой деятельности.

Надзор заключается в создании системы проверки соблюдения закона в процессе осуществления различных видов деятельности с последующим инициированием процедуры привлечения к юридической ответственности за нарушение законодательства.

Контроль и надзор. Реформа

Принят Федеральный закон от 11.06.2021 N 170-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации"

Этот "закона-спутника" вносит изменения в более 100 законов. Среди них ЗК РФ (ст. 50 проекта), Гражданского кодекса РФ (ст. 68 проекта), а также:

- Закон о защите прав потребителей (ст. 4 проекта);
- Закон о пожарной безопасности (ст. 12 проекта);
- Закон об алкогольном регулировании (ст. 17 проекта);
- Закон о рекламе (ст. 71 проекта);
- Закон о персональных данных (ст. 74 проекта);
- Закон об обращении лекарств (ст. 90 проекта);
- Закон об основах охраны здоровья граждан (ст. 101 проекта).

Изменения позволят привести правила многих законов в соответствие с положениями реформы. В частности, четко изложат предмет контроля и надзора, удалят дублирующие и лишние нормы. Для некоторых видов контроля и надзора определят особенности проведения профилактических и контрольно-надзорных мероприятий.

Контроль и надзор. Реформа

С 1 июля 2021 года по 31 декабря 2024 года включительно Закон о защите прав юрлиц и ИП предлагают применять, например, в части уведомительного порядка начала ведения отдельных видов бизнеса. То же касается 15 видов госконтроля и надзора. Среди них - федеральный госконтроль в сфере миграции и госконтроль за соблюдением антимонопольного законодательства (п. 3 ст. 85 проекта).

Кроме того, упростят выдачу лицензий, разрешат их частичную приостановку и т.д. (ст. 97 проекта).

Принимаемые сокращения

КНО - Контрольный (надзорный) орган

ГМК - Государственный контроль (надзор), муниципальный контроль

КНМ - Контрольные (надзорные) мероприятия

ЕРКМ - Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий

КНД - Контрольные (надзорные) действия

Государственный контроль. Понятия.

Статья 1, 248-ФЗ

Под государственным контролем (надзором), муниципальным контролем в РФ понимается деятельность контрольных (надзорных) органов, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований, осуществляемая в пределах полномочий указанных органов посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством РФ мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

Статья 2, 294-ФЗ

Государственный контроль (надзор) - деятельность уполномоченных органов государственной, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований, установленных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами обязательных требований, посредством организации и проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений.

Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований (ст. 8, 248-ФЗ)

Закон закрепляет приоритет профилактических мероприятий по отношению к контрольно-надзорным. Предусмотрены, в частности, следующие профилактические мероприятия:

- **меры стимулирования добросовестности** - нематериальное поощрение тех, кто добросовестно соблюдает обязательные требования. Для этого определяют порядок оценки добросовестности, виды мер ее стимулирования;

- **самообследование** - самостоятельная автоматизированная оценка соблюдения обязательных требований. Если по итогам самообследования компания или ИП получит высокую оценку, то сможет принять декларацию соблюдения указанных требований;

- **профилактический визит** - беседа по месту деятельности компании или ИП. Даже если в ходе визита выявят нарушения, это не будет основанием выдать компании предписание устранить их.

- и т.д.

Цель государственного контроля (248-ФЗ, п.2 статьи 1)

Государственный контроль (надзор), муниципальный контроль должны быть направлены на достижение общественно значимых результатов, связанных с минимизацией риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного нарушениями обязательных требований.

К государственному контролю не относятся: (248-ФЗ п.3 статьи 1)

- 1) мероприятия по проверке заявлений и сообщений о преступлениях и происшествиях, разрешение которых отнесено к компетенции органов внутренних дел и иных органов дознания;
- 2) оперативно-розыскная деятельность, дознание и предварительное следствие;
- 3) производство и исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях;
- 4) рассмотрение дел о нарушении законодательства о рекламе;
- 5) проверка устранения обстоятельств, послуживших основанием для назначения административного наказания в виде административного приостановления деятельности;
- 6) деятельность судов, деятельность по обеспечению установленного порядка деятельности судов и деятельность по исполнению судебных актов, актов других органов и должностных лиц;
- 7) деятельность органов прокуратуры по осуществлению прокурорского надзора;
- 8) расследование причин возникновения аварий, несчастных случаев на производстве, профессиональных заболеваний, инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений, поражений) людей, животных и растений, причинения вреда (ущерба) окружающей среде, имуществу граждан и организаций, государственному и муниципальному имуществу;
- 9) деятельность органов внешней разведки Российской Федерации;
- 10) деятельность органов государственной охраны;
- 11) и другие.

Положения 248-ФЗ не применяются к организации и осуществлению:

- 1) экспортного контроля;
- 2) государственного портового контроля;
- 3) контроля, непосредственно связанного с обеспечением обороны, государственного контроля за деятельностью в области военно-технического сотрудничества;
- 4) надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований о безопасности дорожного движения;
- 5) контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;
- 6) государственного финансового контроля и муниципального финансового контроля, контроля за использованием средств государственными корпорациями;
- 7) контроля (надзора) за деятельностью кредитных организаций и банковских групп;
- 8) контроля и надзора за соблюдением эмитентами требований законодательства РФ об акционерных обществах и ценных бумагах, в сфере корпоративных отношений в акционерных обществах;
- 9) контроля за соблюдением требований законодательства РФ о противодействии неправомерному использованию инсайдерской информации и манипулированию рынком;
- 10) контроля в сфере правовой охраны результатов интеллектуальной деятельности, созданных за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета;
- 11) контроля за деятельностью специализированных некоммерческих организаций, которые осуществляют деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах;
- 12) контроля за деятельностью федерального и региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами;
- 13) И другое.

Положения 248-ФЗ не применяются при осуществлении следующих видов государственного контроля (надзора):

- Налоговый контроль;
- Валютный контроль;
- Таможенный контроль;
- Федеральный государственный контроль (надзор) за оборотом оружия;
- Контроль в сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения;
- Федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства РФ в области частной охранной деятельности;
- и другие (всего 24 пункта).

Виды государственного и муниципального контроля (ГМК)

Виды федерального государственного контроля (надзора), виды регионального государственного контроля (надзора) по предметам совместного ведения РФ и субъектов РФ, виды муниципального контроля устанавливаются федеральными законами. В настоящий момент федеральный закон о виде контроля находится в разработке.

Виды регионального государственного контроля (надзора) по предметам ведения субъектов РФ устанавливаются законами субъектов РФ. Каждый субъект издает свой закон субъекта РФ о виде контроля. (п. 8, ст. 1, 248-ФЗ)

Федеральным законом о виде контроля, законом субъекта РФ о виде контроля определяется наименование вида контроля с указанием его отнесения к федеральному государственному контролю (надзору), или к региональному государственному контролю (надзору), или к муниципальному контролю.

Нормативно-правовое регулирование ГМК (248-ФЗ, статья 3)

Порядок организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля устанавливается:

1) для вида федерального государственного контроля (надзора) - положением о виде федерального государственного контроля (надзора), утверждаемым Президентом РФ или Правительством РФ;

2) для вида федерального государственного контроля (надзора) при передаче полномочий по его осуществлению органам государственной власти субъектов РФ, органам местного самоуправления - положением о виде федерального государственного контроля (надзора), утверждаемым Правительством РФ;

3) для вида регионального государственного контроля (надзора) - положением о виде регионального государственного контроля (надзора), утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ;

4) для вида муниципального контроля - положением о виде муниципального контроля, утверждаемым представительным органом муниципального образования.

Нормативно-правовое регулирование ГМК (248-ФЗ, статья 3)

Например:

1. Постановление Правительства РФ от 25 июня 2021 г. N 997 "Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования».

2. Постановление Правительства РФ от 25 июня 2021 г. N 1005 "Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области защиты прав потребителей»

3. Постановление Правительства РФ от 30.06.2021 N 1090 "О федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий"

4. Постановление Правительства РФ от 30.06.2021 N 1074 "О федеральном государственном горном надзоре"

5. Постановление Правительства РФ от 25.06.2021 N 997 "Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования«

6. И другие

Соблюдение охраняемой законом тайны (ст. 12, 248-ФЗ)

Информация, составляющая коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну и полученная должностными лицами контрольного (надзорного) органа при осуществлении ГМК, не подлежит разглашению.

За разглашение информации, составляющей коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну, должностные лица контрольного (надзорного) органа несут ответственность.

Вред (ущерб), причиненный контролируруемому или иному лицу в результате разглашения должностными лицами контрольного (надзорного) органа информации, составляющей коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну, подлежит возмещению.

Контрольный (надзорный) орган не представляет по запросам третьих лиц информацию, ставшую известной в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий, акты контрольных (надзорных) мероприятий, а также выданные по их итогам предписания, если в ходе контрольных (надзорных) мероприятий не было выявлено нарушений обязательных требований или если не затронуты права обратившегося в контрольный (надзорный) орган лица.

Открытость и доступность информации об организации и осуществлении (248-ФЗ статья 13)

Деятельность контрольного (надзорного) органа (КНО) по организации и осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля является открытой, за исключением случаев, если это может привести к разглашению государственной, коммерческой, служебной или иной охраняемой законом тайны, а также случаев, если этого требуют интересы обеспечения прав, законных интересов и безопасности контролируемых и иных лиц, защиты их чести, достоинства, деловой репутации.

Не подлежит сокрытию информация, касающаяся причинения вреда здоровью и угрозы жизни людей. Контрольный (надзорный) орган обеспечивает открытость и доступность для контролируемых и иных лиц сведений, установленных федеральным законом.

Предмет и объекты государственного контроля (надзора), муниципального контроля (ГМК)

Предмет ГМК (248-ФЗ, статья 15)

Предметом ГМК являются:

- 1) соблюдение контролируруемыми лицами обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами;
- 2) соблюдение (реализация) требований, содержащихся в разрешительных документах;
- 3) соблюдение требований документов, исполнение которых является необходимым в соответствии с законодательством РФ;
- 4) исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

Предмет контроля определяется федеральным законом о виде контроля, законом субъекта РФ о виде контроля.

Объекты ГМК (248-ФЗ, статья 16)

Объектами ГМК являются:

1) деятельность, действия (бездействие) **граждан и организаций**, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

2) результаты деятельности **граждан и организаций**, в том числе продукция (товары), работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;

3) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства и другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются и к которым предъявляются обязательные требования (далее - производственные объекты).

При осуществлении учета объектов контроля на контролируемых лиц не может возлагаться обязанность по представлению сведений, документов, если иное не предусмотрено федеральными законами, а также если соответствующие сведения, документы содержатся в государственных или муниципальных информационных ресурсах.

Кто подлежит контролю по 248-ФЗ.

ГМК подлежат организации и граждане. Под **гражданами** в данном случае понимаются физические лица - граждане РФ, иностранные граждане, лица без гражданства, в том числе осуществляющие предпринимательскую деятельность (индивидуальные предприниматели) (ст. 31 248-ФЗ)

Граждане, не осуществляющие предпринимательской деятельности, признаются контролируруемыми лицами в случае владения и (или) пользования производственными объектами, являющимися объектами контроля в соответствии со статьей 16 248-ФЗ, за исключением жилых помещений

Под **организациями** понимаются зарегистрированные в установленном законом порядке юридические лица, их обособленные подразделения, а также иные организации, в том числе иностранные, объединения и их подразделения, не являющиеся юридическими лицами, если в соответствии с нормативными правовыми актами, устанавливающими обязательные требования, субъектами правоотношений становятся организации, не являющиеся юридическими лицами

Информационные системы ГМК (248-ФЗ, статьи 17-20)

В целях информационного обеспечения ГМК создаются:

- 1) единый реестр видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля (единый реестр видов контроля);
- 2) единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий;
- 3) информационная система досудебного обжалования;
- 4) реестр заключений о подтверждении соблюдения обязательных требований (реестр заключений о соответствии);
- 5) информационные системы контрольных (надзорных) органов.

Информационные системы контрольных (надзорных) органов, иные информационные системы, созданные в целях обеспечения организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, должны обеспечивать передачу необходимых сведений в единый реестр видов контроля и единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий.

Требования к информационному взаимодействию информационных систем, устанавливаются Постановлениями Правительства РФ.

Информационные системы ГМК (248-ФЗ, статьи 17)

Постановлением Правительства РФ от 06.03.2021 N 338 "О межведомственном информационном взаимодействии в рамках осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» утверждены :

- Правила предоставления в рамках межведомственного информационного взаимодействия документов и (или) сведений, получаемых контрольными (надзорными) органами от иных органов либо подведомственных указанным органам организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) сведения, при организации и осуществлении видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля;
- требования к информационному взаимодействию информационных систем, указанных в частях 1 и 2 ст. 17 248-ФЗ.

Правилами предусмотрены формы информационного взаимодействия контрольных (надзорных) органов, требования к запросу, направляемому в рамках указанного взаимодействия, а также сроки предоставления информации по указанным запросам.

Требованиями определяется порядок информационного взаимодействия

Единый реестр видов федерального, регионального государственного контроля, муниципального контроля

В единый реестр видов контроля включаются:

- 1) сведения о видах контроля и осуществляющих их контрольных (надзорных) органах, их территориальных органах и подразделениях;
- 2) сведения по вопросам осуществления видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля и соблюдения обязательных требований;
- 3) иные сведения, предусмотренные правилами формирования и ведения единого реестра видов контроля.

Правила формирования и ведения единого реестра видов контроля, в том числе в части размещения содержащихся в нем общедоступных сведений в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", утверждаются Правительством Российской Федерации.

Оператором единого реестра видов контроля является федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.
(Постановление Правительства РФ от 05.06.2008 N 437 (ред. от 13.05.2021) "О Министерстве экономического развития Российской Федерации»)

Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий (ЕРКМ) (248-ФЗ, статья 19)

Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий создается в следующих целях:

1) учет проводимых контрольными (надзорными) органами профилактических мероприятий

2) учет решений и действий должностных лиц контрольных (надзорных) органов, решений контрольных (надзорных) органов, принятых при проведении мероприятий и принятии мер

3) обеспечение взаимодействия контрольных (надзорных) органов и органов прокуратуры в рамках планирования и согласования проведения контрольных (надзорных) мероприятий

Правила формирования и ведения ЕРКМ, в том числе правила размещения в сети «Интернет» общедоступных сведений, утверждаются Правительством РФ. **Оператором** единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий является Генеральная прокуратура Российской Федерации.

Проведение контрольных (надзорных) мероприятий, информация о которых на момент начала их проведения в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий отсутствует, не допускается.

Виды контрольных (надзорных) мероприятий

Постановление Правительства РФ от 16.04.2021 N 604 "Об утверждении Правил формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий ...» утвердило формирование и ведение единого реестра, которое осуществляются на русском языке в электронном виде с использованием инфраструктуры, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме.

Минэкономразвития России определяет направления развития единого реестра и обеспечивает согласование функциональных, технических и эксплуатационных требований к нему, а также осуществляет общее методическое сопровождение единого реестра совместно с его оператором (за исключением консультирования пользователей единого реестра).

Виды контрольных (надзорных) мероприятий

Единый реестр включает в себя следующие сведения, в том числе:

- проводимые контрольными (надзорными) органами мероприятия, профилактические мероприятия и специальные режимы государственного контроля (надзора);
- принятые контрольными (надзорными) органами меры по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) по восстановлению правового положения, существовавшего до таких нарушений;
- акты контрольного (надзорного) мероприятия, в том числе размещенные акты в виде электронного образа (скан-копии) документов и (или) машиночитаемых документов.

Определены, в числе прочего:

- порядок внесения сведений в единый реестр;
- порядок предоставления доступа к сведениям, содержащимся в едином реестре;
- порядок функционирования и информационного взаимодействия единого реестра с иными информационными системами.

В приложении содержатся состав сведений и сроки их внесения в единый реестр.

Документы, составляемые и используемые при осуществлении ГМК (248-ФЗ, статья 21)

Документы, оформляемые КНО при осуществлении ГМК, а также специалистами, экспертами, привлекаемыми к проведению контрольных (надзорных) мероприятий, составляются в форме электронного документа и подписываются усиленной квалифицированной электронной подписью.

Информирование контролируемых лиц о совершаемых должностными лицами КНО и иными уполномоченными лицами действиях и принимаемых решениях осуществляется посредством размещения сведений об указанных действиях и решениях в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий, в том числе через федеральную государственную информационную систему «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», а также посредством средств связи.

До 31 декабря 2023 года информирование контролируемого лица о совершаемых должностными лицами КНО действиях и принимаемых решениях, направление документов и сведений контролируемому лицу контрольным (надзорным) органом могут осуществляться в том числе на бумажном носителе с использованием почтовой связи в случае невозможности информирования контролируемого лица в электронной форме либо по запросу контролируемого лица.

Документы, составляемые и используемые при осуществлении ГМК (248-ФЗ, статья 21)

Документы, оформляемые КНО при осуществлении ГМК, а также специалистами, экспертами, привлекаемыми к проведению контрольных (надзорных) мероприятий, составляются в форме электронного документа и подписываются усиленной квалифицированной электронной подписью.

На решении о проведении проверки должен быть QR-код. По нему можно перейти к сведениям о проверке в реестре.

Чтобы получить доступ к сведениям о проверках, контролируемое лицо может воспользоваться учетной записью на портале госуслуг или личным кабинетом в ведомственной информационной системе.

На документы, оформляемые контрольным (надзорным) органом, наносится QR-код, сформированный единым реестром, обеспечивающий переход на страницу в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", содержащую запись единого реестра о профилактическом мероприятии, контрольном (надзорном) мероприятии в едином реестре, в рамках которого составлен документ. При использовании для просмотра информации QR-кода сведения отображаются без ограничений доступа к ним, предусмотренных приложением к Правилам.

п. 21 Постановления Правительства РФ от 16.04.2021 N 604 "Об утверждении Правил формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. N 415"

Документы, составляемые и используемые при осуществлении ГМК (248-ФЗ, Статья 21).

Контролируемое лицо считается проинформированным надлежащим образом в случае, если сведения предоставлены контролируемому лицу в соответствии с частью 4 ст. 21, в том числе направлены ему электронной почтой по адресу. Для целей информирования контролируемого лица КНО может использоваться адрес электронной почты, сведения о котором были представлены при государственной регистрации юридического лица, индивидуального предпринимателя.

Документы, направляемые контролируемым лицом КНО в электронном виде, могут быть подписаны:

- 1) простой электронной подписью;
- 2) простой электронной подписью, ключ которой получен физическим лицом при личной явке в соответствии с правилами использования простой электронной подписи при обращении за получением государственных и муниципальных услуг в электронной форме, установленными Правительством Российской Федерации;
- 3) усиленной квалифицированной электронной подписью в случаях, установленных настоящим Федеральным законом или положением о виде контроля.

Документы, составляемые и используемые при осуществлении ГМК (248-ФЗ, Статья 21).

Материалы, прикладываемые к ходатайству, заявлению, жалобе, в том числе фото- и видеоматериалы, представляются контролируемым лицом в электронном виде.

Не допускается требование нотариального удостоверения копий документов, представляемых в контрольный (надзорный) орган, если иное не предусмотрено законодательством РФ.

Гражданин, не осуществляющий предпринимательской деятельности, являющийся контролируемым лицом, информируется о совершаемых должностными лицами контрольного (надзорного) органа и иными уполномоченными лицами действиях и принимаемых решениях путем направления ему документов на бумажном носителе в случае направления им в адрес контрольного (надзорного) органа уведомления о необходимости получения документов на бумажном носителе либо отсутствия у контрольного (надзорного) органа сведений об адресе электронной почты контролируемого лица. Указанный гражданин вправе направлять контрольному (надзорному) органу документы на бумажном носителе.

Документы, составляемые и используемые при осуществлении ГМК (248-ФЗ, Статья 21).

Сообщать организациям и ИП о своих действиях и решениях органы смогут, например, через Единый портал госуслуг. При этом до 31 декабря 2023 года направлять компаниям и ИП документы и сведения органы будут вправе на бумаге, если, например, электронная связь невозможна.

Направлять в адрес органов документы нужно будет тоже в электронном виде. До 31 декабря 2023 года документооборот возможен на бумаге, если это будет предусмотрено положением о виде муниципального контроля.

Подать жалобу в досудебном порядке можно будет только в электронном виде через Единый портал госуслуг и аналогичные региональные порталы. Решение по жалобе направят также через соответствующие порталы.

Документы, составляемые и используемые при осуществлении ГМК (248-ФЗ, Статья 21).

В целях реализации положений закона утверждены типовые формы документов, используемых контрольным (надзорным) органом при проведении соответствующих контрольных мероприятий, в том числе:

- типовая форма решения о проведении контрольной закупки;
- типовая форма решения о проведении выборочного контроля;
- типовая форма решения о проведении инспекционного визита;
- типовая форма акта контрольной закупки;
- типовая форма акта документарной проверки;
- И другие

Приказ Минэкономразвития России от 31.03.2021 N 151 "О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом"

Представление документов при проверке

Проверяющие органы имеют право требовать предоставления документов с учетом ряда ограничений. Например, они не могут требовать сведения и документы, имеющиеся в распоряжении иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных им организаций. Госорган должен получать их в рамках межведомственного информационного взаимодействия. К таким сведениям и документам, в частности, относятся (утв. Распоряжения Правительства РФ от 19.04.2016 N 724-р):

- сведения из ЕГРЮЛ, ЕГРН, ЕГРИП;
- сведения из бухгалтерской (финансовой) отчетности;
- сведения о наличии (отсутствии) задолженности по уплате налогов, сборов, пеней и штрафов за нарушения законодательства;
- сведения из реестра дисквалифицированных лиц;
- сведения о среднесписочной численности работников за предшествующий календарный год.
- другие, всего около 240 сведений.

Управление рисками причинения вреда (ущерб) (Глава 5 248-ФЗ)

Системы оценки и управления рисками (248-ФЗ, статья 22)

ГМК осуществляются на основе управления рисками причинения вреда (ущерба), определяющего выбор профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий, их содержание (в том числе объем проверяемых обязательных требований), интенсивность и результаты

Под риском причинения вреда (ущерба) понимается вероятность наступления событий, следствием которых может стать причинение вреда (ущерба) различного масштаба и тяжести охраняемым законом ценностям

Под оценкой риска причинения вреда (ущерба) понимается деятельность контрольного (надзорного) органа по определению вероятности возникновения риска и масштаба вреда (ущерба) для охраняемых законом ценностей

Под управлением риском причинения вреда (ущерба) понимается осуществление на основе оценки рисков причинения вреда (ущерба) профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий в целях обеспечения допустимого уровня риска причинения вреда (ущерба) в соответствующей сфере деятельности

Критерии риска (248-ФЗ, статья 23)

Контрольный (надзорный) орган для целей управления рисками причинения вреда (ущерба) при осуществлении ГМК относит объекты контроля к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба):

- 1) чрезвычайно высокий риск
- 2) высокий риск
- 3) значительный риск
- 4) средний риск
- 5) умеренный риск
- 6) низкий риск

Положением о виде контроля должно быть предусмотрено не менее трех категорий риска, в том числе в обязательном порядке категория низкого риска.

Количество категорий риска и критерии отнесения объектов контроля к категориям риска формируются по результатам оценки риска причинения вреда (ущерба) и основываются на необходимости предупреждения и минимизации причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при оптимальном использовании материальных, финансовых и кадровых ресурсов контрольного (надзорного) органа таким образом, чтобы общее количество профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий по отношению к объектам контроля всех категорий риска причинения вреда (ущерба) соответствовало имеющимся ресурсам контрольного (надзорного) органа.

Критерии риска (248-ФЗ, статья 23)

Критерии риска должны учитывать тяжесть причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и вероятность наступления негативных событий, которые могут повлечь причинение вреда (ущерба), а также учитывать добросовестность контролируемых лиц

При определении критериев риска оценка тяжести причинения вреда (ущерба) проводится на основе сведений о степени тяжести фактического причинения вреда (ущерба) в подобных случаях, потенциальном масштабе распространения вероятных негативных последствий, влекущих причинение вреда (ущерба), с учетом сложности преодоления таких последствий

Определение критериев риска оценка проводится с учетом предшествующих данных о фактическом причинении вреда (ущерба) вследствие наступления событий, вызванных определенными источниками и причинами риска причинения вреда (ущерба), по различным видам объектов контроля с выделением видов объектов контроля, характеризующихся схожей или различной частотой случаев фактического причинения вреда (ущерба)

Критерии риска (248-ФЗ, статья 23)

При определении критериев риска оценка добросовестности контролируемых лиц проводится с учетом следующих сведений (при их наличии):

1) реализация контролируемым лицом мероприятий по снижению риска причинения вреда (ущерба) и предотвращению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

2) наличие внедренных сертифицированных систем внутреннего контроля в соответствующей сфере деятельности;

3) предоставление контролируемым лицом доступа контрольному (надзорному) органу к своим информационным ресурсам;

4) независимая оценка соблюдения обязательных требований;

5) добровольная сертификация, подтверждающая повышенный необходимый уровень безопасности охраняемых законом ценностей;

6) заключение контролируемым лицом со страховой организацией договора добровольного страхования рисков причинения вреда (ущерба), объектом которого являются имущественные интересы контролируемого лица, связанные с его обязанностью возместить вред (ущерб) охраняемым законом ценностям, причиненный вследствие нарушения контролируемым лицом обязательных требований.

Критерии риска (248-ФЗ, статья 23)

Для отнесения объекта контроля к категории риска контрольный (надзорный) орган проводит различные мероприятия, при этом не взаимодействуя с контролируруемыми лицами. Если ему **не удалось отнести объект к определенной категории**, считается, что данный объект относится к категории низкого риска

Контролируемое лицо вправе подать в контрольный (надзорный) орган **заявление об изменении категории риска** осуществляемой им деятельности либо категории риска принадлежащих ему (используемых им) иных объектов контроля в случае их соответствия критериям риска для отнесения к иной категории риска

Категории риска и периодичность проверок

Категории риска	Периодичность проверок
Чрезвычайно высокий риск	максимальная частота проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий - не менее одного, но не более двух контрольных (надзорных) мероприятий в год
Высокий риск	средняя частота проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий - не менее одного контрольного (надзорного) мероприятия в четыре года и не более одного контрольного (надзорного) мероприятия в два года.
Значительный риск	То же
Средний риск	минимальная частота проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий - не менее одного контрольного (надзорного) мероприятия в шесть лет и не более одного контрольного (надзорного) мероприятия в три года.
Умеренный риск	То же
Низкий риск	Плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

Освобождение от плановых проверок

(248-ФЗ, статья 25, п.9)

Федеральным законом о виде контроля может быть предусмотрено освобождение контролируемого лица от проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий в случае заключения договора страхования рисков причинения вреда (ущерба), объектом которого являются имущественные интересы контролируемого лица, связанные с его обязанностью возместить вред (ущерб) охраняемым законом ценностям, причиненный вследствие нарушения контролируемым лицом обязательных требований.

В настоящее время порядок и правила страхования еще не установлены.

Индикаторы риска

Министерства и ведомства принимают нормативные акты «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении федерального государственного ветеринарного контроля (надзора)»:

1. Приказ Минсельхоза России от 28.05.2021 N 343,
2. Приказ Минтранса России от 28.05.2021 N 171,
3. Приказ МЧС России от 07.06.2021 N 364,
4. И другие.

Участники отношений государственного контроля (248-ФЗ, главы 6, 7)

Контрольные (надзорные) органы

(248-ФЗ, статья 26)

Контрольными (надзорными) органами являются наделенные полномочиями по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля соответственно федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления, а также в случаях, предусмотренных федеральными законами, государственные корпорации, публично-правовые компании.

Федеральными законами о видах контроля, законами субъектов РФ определяются органы исполнительной власти, органы местного самоуправления, наделенные полномочиями по принятию нормативных правовых актов, отнесенными законом к полномочиям контрольных (надзорных) органов.

Должностные лица контрольных (надзорных) органов (248-ФЗ, статья 27)

От имени контрольного (надзорного) органа ГМК вправе осуществлять следующие должностные лица:

1) руководитель (заместитель руководителя) контрольного (надзорного) органа;

2) должностное лицо контрольного (надзорного) органа, в должностные обязанности которого в соответствии с положением о виде контроля, должностным регламентом или должностной инструкцией входит осуществление определенных полномочий (инспектор).

Инспекторы определяются решением контрольного органа о проведении профилактического мероприятия или контрольного мероприятия.

Инспекторы государственных и муниципальных учреждений, наделенных отдельными полномочиями по осуществлению видов контроля, не вправе составлять акты контрольных (надзорных) мероприятий, выдавать предписания, если иное не установлено федеральными законами о видах контроля, законами субъектов РФ.

На должностных лиц государственных корпораций, публично-правовых компаний, государственных и муниципальных учреждений, которые наделены всеми или отдельными полномочиями по организации и осуществлению видов контроля, в полном объеме распространяются права, обязанности и ответственность.

Обязанности инспектора (248-ФЗ, статья 29)

Инспектор обязан:

1) соблюдать законодательство РФ, права и законные интересы контролируемых лиц

2) своевременно и в полной мере осуществлять предоставленные в соответствии с законодательством РФ полномочия по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений обязательных требований

3) проводить контрольные (надзорные) мероприятия и совершать контрольные (надзорные) действия на законном основании и в соответствии с их назначением только во время исполнения служебных обязанностей и при наличии соответствующей информации в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий, а в случае взаимодействия с контролируемыми лицами проводить такие мероприятия и совершать такие действия только при предъявлении служебного удостоверения, иных документов, предусмотренных федеральными законами

Обязанности инспектора (248-ФЗ, статья 29)

4) не допускать при проведении КНМ проявления неуважения в отношении богослужений, других религиозных обрядов и церемоний, не препятствовать их проведению, а также не нарушать внутренние установления религиозных организаций

5) не препятствовать присутствию контролируемых лиц, их представителей, а с согласия контролируемых лиц, их представителей присутствию Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей или его общественных представителей, уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте РФ при проведении КНМ, осуществлять консультирование

6) предоставлять контролируемым лицам, их представителям, присутствующим при проведении контрольных мероприятий, информацию и документы, относящиеся к предмету ГМК, в том числе сведения о согласовании проведения КНМ органами прокуратуры

7) знакомить контролируемых лиц, их представителей с результатами КНМ и КНД, относящихся к предмету КНМ

Обязанности инспектора (248-ФЗ, статья 29)

8) знакомить контролируемых лиц, их представителей с информацией и (или) документами, полученными в рамках межведомственного информационного взаимодействия и относящимися к предмету контрольного (надзорного) мероприятия;

9) учитывать при определении мер, принимаемых по фактам выявленных нарушений, соответствие указанных мер тяжести нарушений, их потенциальной опасности для охраняемых законом ценностей, а также не допускать необоснованного ограничения прав и законных интересов контролируемых лиц, неправомерного вреда (ущерба) их имуществу;

10) доказывать обоснованность своих действий при их обжаловании;

11) соблюдать установленные законодательством сроки проведения КНМ и КНД;

12) не требовать от контролируемых лиц документы и иные сведения, представление которых не предусмотрено законодательством либо которые находятся в распоряжении государственных органов и органов местного самоуправления.

Права инспектора (248-ФЗ, статья 29)

Инспектор при проведении КНМ в пределах своих полномочий и в объеме проводимых контрольных (надзорных) действий имеет право:

1) беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения и в соответствии с полномочиями, установленными решением КНО о проведении КНМ, посещать (осматривать) производственные объекты

2) знакомиться со всеми документами, касающимися соблюдения обязательных требований, в том числе в установленном порядке с документами, содержащими государственную, служебную, коммерческую или иную охраняемую законом тайну

3) требовать от контролируемых лиц, в том числе руководителей и других работников контролируемых организаций, представления письменных объяснений по фактам нарушений обязательных требований, выявленных при проведении КНМ, а также представления документов для копирования, фото- и видеосъемки

4) знакомиться с технической документацией, электронными базами данных, информационными системами контролируемых лиц в части, относящейся к предмету и объему КНМ

Права инспектора (248-ФЗ, статья 29)

5) составлять акты по фактам непредставления или несвоевременного представления контролируемым лицом документов и материалов, запрошенных при проведении КНМ, невозможности провести опрос должностных лиц и (или) работников контролируемого лица, ограничения доступа в помещения, воспрепятствования иным мерам по осуществлению КНМ

6) выдавать контролируемым лицам рекомендации по обеспечению безопасности и предотвращению нарушений обязательных требований, принимать решения об устранении контролируемыми лицами выявленных нарушений обязательных требований и о восстановлении нарушенного положения

7) обращаться за содействием к органам полиции в случаях, если инспектору оказывается противодействие или угрожает опасность

8) совершать иные действия, предусмотренные федеральными законами о видах контроля, положением о виде контроля

Ограничения и запреты, связанные с исполнением полномочий инспектора (248-ФЗ, статья 37)

Инспектор не вправе:

1) оценивать соблюдение обязательных требований, если оценка соблюдения таких требований не относится к полномочиям контрольного (надзорного) органа

2) проводить КНМ, совершать КНД, не предусмотренные решением КНО

3) проводить КНМ, совершать КНД в случае отсутствия при проведении указанных мероприятий (действий) контролируемого лица

4) отбирать пробы (образцы) продукции (товаров), материалов, веществ для проведения их исследований (испытаний) и измерений с нарушением установленных требований к их отбору

5) требовать представления документов, информации, проб (образцов) продукции (товаров), материалов, веществ, если они не относятся к предмету КНД, а также изымать оригиналы таких документов

6) требовать от контролируемого лица представления документов и (или) информации, включая разрешительные документы, ранее представленные контролируемым лицом или имеющиеся в распоряжении иных государственных органов

Ограничения и запреты, связанные с исполнением полномочий инспектора (248-ФЗ, статья 37)

7) распространять информацию и сведения, полученные в результате осуществления ГМК и составляющие государственную, коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну

8) требовать от контролируемого лица представления документов, информации ранее даты начала проведения контрольного (надзорного) мероприятия

9) осуществлять выдачу контролируемым лицам предписаний или предложений о проведении за их счет КНД и совершении КНМ

10) превышать установленные сроки проведения КНМ

11) препятствовать осуществлению контролируемым лицом, присутствующим при проведении профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия, фотосъемки, аудио- и видеозаписи, если совершение указанных действий не запрещено федеральными законами и если эти действия не создают препятствий для проведения указанных мероприятий

Оценка результативности и эффективности деятельности контрольных (надзорных) органов (ст. 30 248-ФЗ)

В систему показателей результативности и эффективности деятельности контрольных (надзорных) органов входят:

1) ключевые показатели видов контроля, отражающие уровень минимизации вреда (ущерба), уровень устранения риска причинения вреда (ущерба) в соответствующей сфере деятельности, по которым устанавливаются целевые (плановые) значения и достижение которых должен обеспечить соответствующий контрольный (надзорный) орган

2) индикативные показатели видов контроля, применяемые для мониторинга контрольной (надзорной) деятельности, ее анализа, выявления проблем, возникающих при ее осуществлении.

Не допускается установление ключевых показателей вида контроля, основанных на количестве проведенных профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий, количестве выявленных нарушений, количестве контролируемых лиц, привлеченных к ответственности, количестве и размере штрафов, наложенных на контролируемых лиц в соответствии с КоАП РФ.

Контролируемые лица (248-ФЗ, статья 31)

Контролируемые лица – деятельность которых либо производственные объекты, находящиеся во владении и (или) в пользовании которых, подлежат государственному контролю (надзору), муниципальному контролю

Граждане – физические лица (граждане РФ, иностранные граждане, лица без гражданства, в том числе осуществляющие предпринимательскую деятельность (индивидуальные предприниматели)). Граждане, не осуществляющие предпринимательской деятельности, признаются контролируемыми лицами в случае владения и (или) пользования производственными объектами, являющимися объектами контроля (за исключением жилых помещений)

Организации – зарегистрированные в установленном законом порядке юридические лица, их обособленные подразделения, а также иные организации, в том числе иностранные, объединения и их подразделения, не являющиеся юридическими лицами, если в соответствии с нормативными правовыми актами, устанавливающими обязательные требования, субъектами правоотношений являются организации, не являющиеся юридическими лицами.

Права контролируемых лиц (248-ФЗ, статья 36)

Контролируемое лицо при осуществлении ГМК имеет право:

1) присутствовать при проведении профилактического мероприятия, КНМ, давать пояснения по вопросам их проведения, за исключением мероприятий, при проведении которых не осуществляется взаимодействие контрольных (надзорных) органов с контролируемыми лицами

2) получать от КНО, его должностных лиц информацию, которая относится к предмету профилактического мероприятия, КНМ и предоставление которой предусмотрено законами

3) получать от КНО информацию о сведениях, которые стали основанием для проведения внепланового КНМ, в том числе в случае проведения указанного мероприятия по требованию прокурора о проведении КНМ за исключением сведений, составляющих охраняемую законом тайну

4) знакомиться с результатами КНМ, КНД, сообщать КНО о своем согласии или несогласии с ними

5) обжаловать действия (бездействие) должностных лиц КНО, решения КНО, повлекшие за собой нарушение прав контролируемых лиц при осуществлении ГМК, в досудебном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством РФ

6) привлекать Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей, его общественных представителей либо уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте РФ к участию в проведении КНМ

Свидетель (248-ФЗ, статья 32)

В качестве свидетеля может выступать лицо, которому могут быть известны какие-либо сведения о фактических обстоятельствах, имеющих значение для принятия решения при проведении КНМ, специального режима государственного контроля (надзора)

Участие лица в качестве свидетеля является добровольным

В качестве свидетелей не могут привлекаться судья, прокурор, следователь, дознаватель, должностное лицо налогового органа, инспектор в отношении сведений, которые стали им известны в связи с исполнением служебных обязанностей

За предоставление заведомо ложных сведений свидетель несет ответственность, предусмотренную законодательством РФ, о чем он должен быть предупрежден

Эксперт, экспертная организация (248-ФЗ, статья 33)

Экспертом является не имеющий личной заинтересованности в результатах КНМ, КНД гражданин, не являющийся индивидуальным предпринимателем, имеющий специальные знания, опыт в соответствующей сфере науки, техники, хозяйственной деятельности и аттестованный в порядке, установленном Правительством РФ, в целях привлечения КНО к осуществлению экспертизы

Экспертной организацией является не заинтересованные в результатах КНМ, КНД юридическое лицо либо индивидуальный предприниматель, аккредитованные в соответствии с законодательством РФ об аккредитации в национальной системе аккредитации и привлекаемые контрольными (надзорными) органами к осуществлению экспертизы. Экспертная организация самостоятельно определяет из числа своих работников лиц, которые будут выступать в качестве экспертов

Эксперт, экспертная организация (248-ФЗ, статья 33)

При осуществлении экспертизы эксперт, экспертная организация вправе:

1) знакомиться с документами и материалами, относящимися к осуществлению экспертизы

2) отказаться после получения документов и материалов, в том числе проб и (или) образцов продукции (товаров), от осуществления экспертизы, если поставленные вопросы находятся вне их компетенции, или от представления ответов на вопросы, не входящие в их компетенцию

3) запросить в письменной форме в течение трех рабочих дней со дня получения документов и материалов для осуществления экспертизы дополнительные материалы и документы, в том числе пробы и (или) образцы продукции (товаров), необходимые для осуществления экспертизы

4) уточнять поставленные перед ними вопросы в соответствии со своими специальными и (или) научными знаниями и компетенцией

5) включать в заключение выводы об обстоятельствах, которые имеют значение для контрольного (надзорного) мероприятия и в отношении которых не были поставлены вопросы

За дачу заведомо ложного заключения эксперт, экспертная организация несут ответственность

Специалист (248-ФЗ, статья 34)

В ходе осуществления ГМК контрольные (надзорные) органы в случае необходимости могут привлекать для совершения отдельных КНД специалистов, обладающих специальными знаниями и навыками, необходимыми для оказания содействия КНО, в том числе при применении технических средств

Специалист имеет право:

- 1) знакомиться с материалами, связанными с совершением действий, в которых он принимает участие
- 2) знакомиться с документами, оформляемыми по результатам совершения действий, в которых он принимал участие, и делать заявления или замечания в отношении совершаемых им действий

Специалист обязан:

- 1) участвовать в совершении действий, требующих специальных знаний и навыков, либо совершать такие действия, давать пояснения в отношении совершаемых им действий
- 2) удостоверить своей подписью факт совершения действий, а при необходимости удостоверить содержание и результаты этих действий, оформив заключение
- 3) не разглашать сведения, полученные в рамках его участия в совершении контрольных (надзорных) действий

**ПРОФИЛАКТИКА РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА
(УЩЕРБА) ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ
ЦЕННОСТЯМ, НЕЗАВИСИМАЯ ОЦЕНКА
СОБЛЮДЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ
(Раздел IV, 248-ФЗ)**

Профилактика рисков причинения вреда

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям ежегодно утверждается по каждому виду контроля.

Виды профилактических мероприятий

Контрольные (надзорные) органы могут проводить следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) меры стимулирования добросовестности;
- 4) объявление предостережения;
- 5) консультирование;
- 6) самообследование;
- 7) профилактический визит.

Виды профилактических мероприятий, которые проводятся при осуществлении ГМК, определяются положением о виде контроля.

Виды профилактических мероприятий: Информирование (248-ФЗ, статья 46)

КНО осуществляют информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах

КНО обязан размещать и поддерживать в актуальном состоянии на своем официальном сайте в сети «Интернет» информацию, указанную в ст. 46 249-ФЗ

В целях исполнения ст. 46 249-ФЗ издано Постановление Правительства РФ от 22.10.2020 N 1722 «О размещении и актуализации на официальных сайтах органов государственной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор), предоставление лицензий и иных разрешений, аккредитацию, перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования».

Виды профилактических мероприятий: Информирование (248-ФЗ, статья 46)

В Постановлении Правительства РФ от 22.10.2020 N 1722 указано, что Перечни включают следующие сведения:

- категории лиц, обязанных соблюдать установленные обязательные требования
- виды экономической деятельности лиц, обязанных соблюдать установленные обязательные требования
- вид государственного контроля (надзора)
- ссылки на положения нормативных правовых актов
- другое

Виды профилактических мероприятий: Меры стимулирования добросовестности (248-ФЗ, статья 48)

В целях мотивации контролируемых лиц к соблюдению обязательных требований КНО проводят **мероприятия, направленные на нематериальное поощрение добросовестных контролируемых лиц**, если такие меры предусмотрены положением о виде контроля

Порядок оценки добросовестности контролируемых лиц, в том числе виды мер стимулирования добросовестности, устанавливается Положением о виде контроля

Соответствие критериям добросовестности контролируемого лица оценивается за период от одного года до трех лет в зависимости от категории риска, к которой отнесены деятельность контролируемого лица или производственный объект

Информация о применяемых КНО мерах стимулирования добросовестности контролируемых лиц, порядок и условия применения соответствующих мер, в том числе методики и критерии оценки добросовестности контролируемых лиц, размещаются на официальном сайте КНО в сети «Интернет»

Виды профилактических мероприятий: Объявление предостережения (248-ФЗ, статья 49)

При наличии у КНО сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований, а также о непосредственных нарушениях обязательных требований, если указанные сведения не соответствуют утвержденным индикаторам риска нарушения обязательных требований, КНО объявляет контролируемому лицу **предостережение** о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований

Контролируемое лицо вправе после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований подать в контрольный (надзорный) орган **возражение** в отношении указанного предостережения. Порядок подачи и рассмотрения возражения в отношении предостережения устанавливается Положением о виде контроля

Виды профилактических мероприятий: Консультирование (248-ФЗ, статья 50)

Должностное лицо КНО по обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляет **консультирование** (дает разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением ГМК). Консультирование осуществляется без взимания платы

Консультирование может осуществляться должностным лицом КНО по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, либо в ходе проведения профилактического мероприятия, КНМ

Порядок консультирования, перечень вопросов, по которым осуществляется консультирование, в том числе перечень вопросов, по которым осуществляется письменное консультирование, определяются Положением о виде контроля

Виды профилактических мероприятий: Самообследование (248-ФЗ, статья 51)

Самообследование осуществляется в автоматизированном режиме с использованием одного из способов, указанных на официальном сайте КНО в сети «Интернет», и может касаться как контролируемого лица в целом, так и его обособленных подразделений, иных объектов

Контролируемые лица, получившие высокую оценку соблюдения ими обязательных требований, по итогам самообследования вправе принять **декларацию соблюдения обязательных требований**

Декларация соблюдения обязательных требований направляется контролируемым лицом в КНО, который осуществляет ее регистрацию и размещает на своем официальном сайте в сети «Интернет»

Срок действия декларации соблюдения обязательных требований определяется Положением о виде контроля, но не может составлять менее одного года и более трех лет с момента регистрации указанной декларации КНО

Виды профилактических мероприятий: Профилактический визит (248-ФЗ, статья 52)

Профилактический визит проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

В ходе профилактического визита инспектором может осуществляться консультирование контролируемого лица. Также может быть осуществлен сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска

О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо должно быть уведомлено не позднее, чем за пять рабочих дней до даты его проведения

Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом контрольный (надзорный) орган не позднее, чем за три рабочих дня до даты его проведения

При проведении профилактического визита гражданам, организациям не могут выдаваться предписания об устранении нарушений обязательных требований

Виды профилактических мероприятий: Проверочные листы (248-ФЗ, статья 53)

В целях снижения рисков причинения вреда (ущерба) на объектах контроля и оптимизации проведения КНМ контрольные (надзорные) органы формируют и утверждают **проверочные листы**

Проверочные листы подлежат применению инспектором при проведении выездного обследования, инспекционного визита, рейдового осмотра, выездной проверки

При проведении КНМ проверочные листы заполняются инспектором в электронной форме посредством внесения ответов на контрольные вопросы и заверяются усиленной квалифицированной электронной подписью инспектора

Признание результатов независимой оценки соблюдения обязательных требований (248-ФЗ, статья 54)

Законом о виде контроля может быть предусмотрена **независимая оценка** соблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований, проводимая организациями, независимыми от контрольного (надзорного) органа и контролируемого лица, аккредитованными в национальной системе аккредитации (Федеральный закон от 28.12.2013 N 412-ФЗ "Об аккредитации в национальной системе аккредитации»)

При подтверждении соблюдения обязательных требований независимый орган инспекции выдает контролируруемому лицу **заключение о подтверждении соблюдения обязательных требований**

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении контролируемого лица в течение срока действия заключения о соответствии **не проводятся**

В случае причинения вреда (ущерба) со стороны контролируемого лица независимый орган инспекции несет субсидиарную ответственность с контролируемым лицом перед потерпевшими

Членство в саморегулируемой организации (248-ФЗ, статья 55)

Федеральным законом о виде контроля может предусматриваться, что результаты деятельности СРО с добровольным членством по осуществлению контроля за предпринимательской или профессиональной деятельностью своих членов могут быть признаны КНО на основании **соглашения о признании результатов** такой деятельности СРО

Заключение соглашения о признании результатов деятельности допускается в случае, если предмет контроля СРО за предпринимательской или профессиональной деятельностью своих членов идентичен предмету вида контроля либо охватывает более широкий круг вопросов

Соглашение о признании результатов деятельности может быть заключено исключительно с СРО, сформировавшей компенсационный фонд в целях обеспечения имущественной ответственности по обязательствам своих членов, возникшим в результате причинения вреда (ущерба) вследствие недостатков произведенных членами СРО товаров (работ, услуг), в размере не менее чем 25 тысяч рублей в отношении каждого члена

Контрольные (надзорные) мероприятия (248-ФЗ, Глава 12)

Виды контрольных (надзорных) мероприятий

При осуществлении ГМК взаимодействием КНО, их должностных лиц с контролируемыми лицами являются встречи, телефонные и иные переговоры (непосредственное взаимодействие) между инспектором и контролируемым лицом или его представителем, запрос документов, иных материалов, присутствие инспектора в месте осуществления деятельности контролируемого лица.

Взаимодействие с контролируемым лицом осуществляется при проведении следующих КНМ (ст. 56, 248-ФЗ):

- 1) контрольная закупка;
- 2) мониторинговая закупка;
- 3) выборочный контроль;
- 4) инспекционный визит;
- 5) рейдовый осмотр;
- 6) документарная проверка;
- 7) выездная проверка.

Инспекционный визит, выездная проверка могут проводиться с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством аудио- или видеосвязи.

Виды контрольных (надзорных) мероприятий

Без взаимодействия с контролируемым лицом проводятся следующие контрольные (надзорные) мероприятия:

- 1) наблюдение за соблюдением обязательных требований;
- 2) выездное обследование.

Основания для проведения контрольных (надзорных) мероприятий (248-ФЗ, статья 57)

Основанием для проведения КНМ может быть:

1) наличие у КНО сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба), либо выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров

2) наступление сроков проведения КНМ, включенных в план проведения КНМ

3) поручение Президента РФ, поручение Правительства РФ о проведении КНМ в отношении конкретных контролируемых лиц

4) требование прокурора о проведении КНМ в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям

5) истечение срока исполнения решения КНО об устранении выявленного нарушения обязательных требований

6) наступление события, указанного в программе проверок, если федеральным законом о виде контроля установлено, что КНМ проводятся на основании программы проверок

КНМ **без взаимодействия** проводятся должностными лицами КНО на основании заданий уполномоченных должностных лиц КНО

Проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий (294-ФЗ, статья 61)

Плановые КНМ проводятся на основании плана проведения плановых КНМ на очередной календарный год (ежегодный план контрольных (надзорных) мероприятий), формируемого КНО и подлежащего согласованию с органами прокуратуры

Органы прокуратуры рассматривают проекты ежегодных планов КНМ на предмет законности включения или не включения в них плановых КНМ

Согласование плановых контрольных (надзорных) мероприятий с органами прокуратуры (294-ФЗ, статья 63)

Приказом Генпрокуратуры России от 02.06.2021 N 294 "О реализации Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ ... " утверждены:

- порядок направления прокурорами требований о проведении контрольных (надзорных) мероприятий;
- порядок рассмотрения органами прокуратуры Российской Федерации проектов ежегодных планов контрольных (надзорных) мероприятий и определения органа прокуратуры для их согласования;
- порядок согласования контрольным (надзорным) органом с прокурором проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия и типовые формы заявления о согласовании с прокурором проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия и решения прокурора о результатах его рассмотрения.

Согласование плановых контрольных (надзорных) мероприятий с органами прокуратуры (294-ФЗ, статья 63)

Приказом Генпрокуратуры России от 02.06.2021 N 294 "О реализации Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ ..." закреплена необходимость организации учета направленных требований в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан, проведение на системной основе анализа их обоснованности.

Определено, что должны быть исключены случаи:

- направления требования в неуполномоченные органы и организации либо с целью уклонения от установленных законом ограничений на проведение контрольных мероприятий;

- направления требований руководителям федеральных органов контроля и их территориальных органов в федеральных округах прокурорами районов, городов, субъектов РФ, приравненными к ним прокурорами специализированных прокуратур, минуя Генпрокуратуру России.

Направление требования о проведении контрольного мероприятия в отношении одного и того же лица по одним и тем же основаниям не допускается. В каждом конкретном случае прокуроры, направившие требование, контролируют поступление информации о результатах контрольных мероприятий в прокуратуру, а также, оценивают достаточность и обоснованность принятых органом контроля мер.

Полномочия органов прокуратуры

В соответствии с ст. 1 Федерального закона от 17.01.1992 N 2202-1 "О прокуратуре РФ" *Прокуратура РФ - единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, уголовное преследование в соответствии со своими полномочиями, а также выполняющих иные функции.*

Часть 2 ст. 21, излагает правило о недопустимости подмены органами прокуратуры иных государственных органов.

Часть 2 п. 2 ст. 26 указывает, что органы прокуратуры не подменяют иные государственные органы и должностных лиц, которые осуществляют контроль за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, не вмешиваются в оперативно-хозяйственную деятельность организаций. Проведение прокурором проверки соблюдения прав и свобод человека и гражданина осуществляется с учетом положений пунктов 2 - 15 статьи 21 настоящего Федерального закона от 17.01.1992 N 2202-1 "О прокуратуре РФ"

Проведение контрольных мероприятий

(294-ФЗ, статья 65)

Для проведения КНМ принимается решение КНО, подписанное уполномоченным должностным лицом КНО

КНО может быть начато после внесения в единый реестр КНМ сведений, установленных правилами его формирования и ведения

КНМ, за исключением КНМ без взаимодействия, могут проводиться на плановой и внеплановой основе только путем совершения инспектором и лицами, привлекаемыми к проведению КНМ, следующих КНД:

- 1) осмотр
- 2) досмотр
- 3) опрос
- 4) получение письменных объяснений
- 5) истребование документов
- 6) отбор проб (образцов)
- 7) инструментальное обследование
- 8) испытание
- 9) экспертиза
- 10) эксперимент

Проведение контрольных мероприятий

(294-ФЗ, статья 65)

КНМ подлежат проведению с учетом внутренних правил и (или) установлений контролируемых лиц, режима работы объекта контроля

Срок непосредственного личного взаимодействия инспектора и контролируемого лица в рамках проведения внеплановых контрольной закупки, мониторинговой закупки, выборочного контроля не может превышать один рабочий день

Для **фиксации** инспектором и лицами, привлекаемыми к совершению КНД, доказательств нарушений обязательных требований могут использоваться фотосъемка, аудио- и видеозапись, иные способы фиксации доказательств. Порядок фотосъемки, аудио- и видеозаписи, иных способов фиксации доказательств устанавливается Положением о виде контроля

Проведение контрольных мероприятий

(294-ФЗ, статья 65)

При проведении КНМ, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом в месте осуществления деятельности, контролируемому лицу (его представителю) инспектором, в том числе руководителем группы инспекторов, **предъявляются** служебное удостоверение, заверенная печатью бумажная копия либо решение о проведении КНМ в форме электронного документа, подписанного квалифицированной электронной подписью, а также сообщается учетный номер КНМ в едином реестре КНМ

При проведении выездного обследования, инспекционного визита, рейдового осмотра, выездной проверки должны быть заполнены и заверены усиленной квалифицированной электронной подписью инспектора проверочные листы, указанные в решении о проведении КНМ

По требованию контролируемого лица инспектор обязан предоставить информацию об экспертах, экспертных организациях и иных лицах, привлекаемых для проведения КНМ, в целях подтверждения полномочий

Проведение контрольных мероприятий

(294-ФЗ, статья 65)

КНО привлекает к участию в КНМ по соответствующему виду контроля:

1) независимый орган инспекции - в отношении контролируемого лица, независимая оценка соблюдения обязательных требований которого была проведена независимым органом инспекции

2) саморегулируемую организацию - в отношении контролируемого лица, являющегося членом саморегулируемой организации с обязательным членством (в случае оценки в рамках КНМ обязательных требований, контроль (надзор) за которыми относится к предмету деятельности саморегулируемой организации)

Проведение внеплановых проверок (248-ФЗ, статья 66)

Внеплановые КНМ, за исключением внеплановых КНМ без взаимодействия, проводятся по основаниям, предусмотренным п. 1, 3 - 6 ч. 1 ст. 57 248-ФЗ

В случае, если внеплановое КНМ может быть проведено только после согласования с органами прокуратуры, указанное мероприятие проводится после такого согласования

Порядок согласования КНО с прокурором проведения внепланового КНМ устанавливаются Генеральным прокурором РФ

КНМ: Контрольная закупка (248-ФЗ, статья 67)

Контрольная закупка представляет собой мероприятие по контролю, в ходе которого органом ГМК осуществляются действия по созданию ситуации для совершения сделки в целях проверки соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований при продаже товаров, выполнении работ, оказании услуг потребителям

Контрольная закупка может проводиться с использованием почтовой связи, сетей электросвязи, в том числе сети «Интернет» (дистанционная контрольная закупка)

В ходе контрольной закупки могут совершаться следующие КНД:

- 1) осмотр
- 2) эксперимент

КНМ: Контрольная закупка (248-ФЗ, статья 67)

Контрольная закупка (за исключением дистанционной контрольной закупки) должна проводиться в присутствии двух свидетелей либо с применением видеозаписи. В случае необходимости в целях фиксации процесса контрольной закупки при ее проведении применяются фотосъемка, аудио- и видеозапись

Контрольная закупка проводится без предварительного уведомления контролируемого лица

После завершения контрольной закупки (за исключением дистанционной контрольной закупки) инспектор объявляет о проведении контрольной закупки, предъявляет контролируемому лицу, его представителю служебное удостоверение, копию решения о проведении контрольной закупки на бумажном носителе либо в форме электронного документа

В случае проведения дистанционной контрольной закупки объявление о проведении дистанционной контрольной закупки осуществляется путем размещения копии решения о проведении дистанционной контрольной закупки и экземпляра акта о проведении дистанционной контрольной закупки в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий не позднее чем на следующий рабочий день после дня проведения дистанционной контрольной закупки

КНМ: Контрольная закупка (248-ФЗ, статья 67)

Внесены поправки в ст. 7 Закона № 54-ФЗ о проведении проверок применения ККТ (Федеральный закон от 11 июня 2021 г. № 170-ФЗ).

Проверки ККТ будут называться контролем и надзором за соблюдением законодательства Российской Федерации о применении контрольно-кассовой техники. Регулироваться они будут Законом N 248-ФЗ, положение о контроле и надзоре за ККТ утвердит Правительство РФ, а проводить будут по-прежнему налоговые органы.

Закреплено, что при осуществлении контроля и надзора за применением ККТ плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся. При этом о проведении внеплановой выездной проверки контролируемое лицо не уведомляется.

Уточнено, что контрольные (надзорные) мероприятия в отношении применения ККТ, полноты учета выручки в организациях и у ИП будут проводиться также по месту нахождения налогоплательщика или месту установки ККТ, в том числе в жилых помещениях.

КНМ: Мониторинговая закупка (248-ФЗ, статья 68)

Под **мониторинговой закупкой** понимается КНМ, в ходе которого инспектором совершаются действия по созданию ситуации для осуществления сделки в целях последующего направления продукции (товаров), результатов выполненных работ, оказанных услуг на испытание, экспертизу, а также проведения исследования продукции (товаров), результатов выполненных работ, оказанных услуг на предмет их соответствия обязательным требованиям к безопасности и (или) качеству

Мониторинговая закупка может проводиться с использованием почтовой связи, сетей электросвязи, в том числе сети «Интернет» (дистанционная мониторинговая закупка)

В ходе мониторинговой закупки могут совершаться следующие КНД:

- 1) осмотр
- 2) опрос
- 3) эксперимент
- 4) инструментальное обследование
- 5) истребование документов
- 6) испытание
- 7) экспертиза

КНМ: Мониторинговая закупка (248-ФЗ, статья 68)

В случае необходимости в целях фиксации процесса мониторинговой закупки при ее проведении применяются фотосъемка, аудио- и видеозапись, иные способы фиксации

Мониторинговая закупка проводится без предварительного уведомления контролируемого лица

После завершения мониторинговой закупки инспектор объявляет о проведении мониторинговой закупки, предъявляет контролируемому лицу или его представителю служебное удостоверение, копию решения о проведении мониторинговой закупки на бумажном носителе либо в форме электронного документа

После объявления о проведении мониторинговой закупки инспектор на месте составляет протокол о проведении мониторинговой закупки и направлении продукции (товаров), результатов выполненных работ, оказанных услуг на инструментальное обследование, испытание или экспертизу в двух экземплярах

Акт по результатам КНМ составляется в течение двадцати четырех часов после получения данных инструментального обследования, испытания или экспертизы

Внеплановая мониторинговая закупка может проводиться только по согласованию с органами прокуратуры

КНМ: Выборочный контроль (248-ФЗ, статья 69)

Под **выборочным контролем** понимается КНМ, проводимое по месту хранения и (или) реализации контролируемыми лицами продукции (товаров), представляющее собой отбор проб образцов продукции (товаров) в целях подтверждения их соответствия обязательным требованиям к безопасности и (или) качеству

Контролируемыми лицами при выборочном контроле являются граждане, организации, осуществляющие хранение и (или) реализацию продукции (товаров), производитель продукции (товаров), импортер, представитель иностранного производителя продукции (товаров), безопасность и (или) качество которой проверяются в ходе выборочного контроля и на момент отбора проб (образцов) продукции (товаров) могут быть не определены. О проведении выборочного контроля контролируемые лица не уведомляются

Выборочный контроль может проводиться с участием экспертов, специалистов, привлекаемых к проведению КНМ на основании решения КНО

КНМ: Выборочный контроль (248-ФЗ, статья 69)

В ходе выборочного контроля могут совершаться следующие КНД:

- 1) осмотр
- 2) получение письменных объяснений
- 3) истребование документов
- 4) отбор проб (образцов)
- 5) инструментальное обследование
- 6) испытание
- 7) экспертиза

Отбор проб (образцов) продукции (товаров) осуществляется исключительно при отсутствии возможности оценки соблюдения обязательных требований иными способами и в присутствии контролируемого лица или его представителя и (или) с применением видеозаписи

Граждане, организации, осуществляющие хранение и (или) реализацию продукции (товаров), обязаны обеспечить беспрепятственный доступ инспекторов на объекты, а также во все служебные и специальные помещения

Результаты инструментального обследования, испытания или экспертизы продукции (товаров) предоставляются контролируемому лицу, лицу, у которого осуществлялся отбор проб (образцов) продукции (товаров), в течение двадцати четырех часов после получения данных инструментального обследования, испытания или экспертизы

КНМ: Инспекционный визит (248-ФЗ, статья 70)

Под **инспекционным визитом** понимается КНМ, проводимое путем взаимодействия с конкретным контролируемым лицом и (или) владельцем (пользователем) производственного объекта

Инспекционный визит проводится по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта контроля

В ходе инспекционного визита могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

- 1) осмотр
- 2) опрос
- 3) получение письменных объяснений
- 4) инструментальное обследование
- 5) истребование документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в месте нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица либо объекта контроля

КНМ: Инспекционный визит (248-ФЗ, статья 70)

Инспекционный визит проводится без предварительного уведомления контролируемого лица и собственника производственного объекта

Срок проведения инспекционного визита в одном месте осуществления деятельности либо на одном производственном объекте (территории) не может превышать один рабочий день

Контролируемые лица или их представители обязаны обеспечить беспрепятственный доступ инспектора в здания, сооружения, помещения

Внеплановый инспекционный визит может проводиться только по согласованию с органами прокуратуры

КНМ: Рейдовый осмотр (248-ФЗ, статья 71)

Под **рейдовым осмотром** понимается КНМ, проводимое в целях оценки соблюдения обязательных требований по использованию (эксплуатации) объектов контроля, которыми владеют несколько лиц, осуществления деятельности или совершения действий контролируемых лиц на определенной территории

Рейдовый осмотр проводится в отношении всех контролируемых лиц, осуществляющих владение, пользование или управление объектом контроля, либо неограниченного круга контролируемых лиц, осуществляющих деятельность или совершающих действия на определенной территории в соответствии с решением о проведении КНМ

Рейдовый осмотр может проводиться с участием экспертов, специалистов, привлекаемых к проведению КНМ. Может проводиться в форме совместного (межведомственного) КНМ

КНМ: Рейдовый осмотр (248-ФЗ, статья 71)

В ходе рейдового осмотра могут совершаться следующие КНД:

- 1) осмотр
- 2) досмотр
- 3) опрос
- 4) получение письменных объяснений
- 5) истребование документов
- 6) отбор проб (образцов)
- 7) инструментальное обследование
- 8) испытание
- 9) экспертиза
- 10) эксперимент

Срок взаимодействия с одним контролируемым лицом в период проведения рейдового осмотра не может превышать один рабочий день

При проведении рейдового осмотра инспекторы вправе взаимодействовать с находящимися на производственных объектах гражданами

КНМ: Рейдовый осмотр (248-ФЗ, статья 71)

Контролируемые лица, владеющие производственными объектами и (или) находящиеся на территории, на которой проводится рейдовый осмотр, обязаны обеспечить в ходе рейдового осмотра беспрепятственный доступ инспекторам к территории, транспортным средствам и иным объектам, указанным в решении о проведении рейдового осмотра, а также ко всем помещениям (за исключением жилых помещений)

В случае, если в результате рейдового осмотра были выявлены нарушения обязательных требований, инспекторы на месте составляют акт в отношении каждого контролируемого лица, допустившего нарушение, отдельный акт, содержащий информацию в отношении всех результатов контроля, не оформляется

Рейдовый осмотр может проводиться только по согласованию с органами прокуратуры

КНМ: Документарная проверка (248-ФЗ, статья 72)

Под **документарной проверкой** понимается КНМ, которое проводится по месту нахождения КНО и предметом которого являются исключительно сведения, содержащиеся в документах контролируемых лиц, устанавливающих их организационно-правовую форму, права и обязанности, а также документы, используемые при осуществлении их деятельности и связанные с исполнением ими обязательных требований и решений КНО

В ходе документарной проверки рассматриваются документы контролируемых лиц, имеющиеся в распоряжении КНО, результаты предыдущих КНМ, материалы рассмотрения дел об административных правонарушениях и иные документы о результатах осуществленных в отношении этих контролируемых лиц ГМК

В ходе документарной проверки могут совершаться следующие КНД:

- 1) получение письменных объяснений
- 2) истребование документов
- 3) экспертиза

КНМ: Документарная проверка (248-ФЗ, статья 72)

В случае, если достоверность сведений, содержащихся в документах, вызывает обоснованные сомнения, либо эти сведения не позволяют оценить исполнение контролируемым лицом обязательных требований, КНО направляет в адрес контролируемого лица **требование** представить иные необходимые для рассмотрения в ходе документарной проверки документы. В течение десяти рабочих дней со дня получения данного требования контролируемое лицо обязано направить в КНО указанные в требовании документы

При проведении документарной проверки КНО **не вправе требовать** у контролируемого лица сведения и документы, не относящиеся к предмету документарной проверки, а также сведения и документы, которые могут быть получены этим органом от иных органов

Срок проведения документарной проверки не может превышать десять рабочих дней

Внеплановая документарная проверка проводится без согласования с органами прокуратуры

КНМ: Выездная проверка (248-ФЗ, статья 73)

Под **выездной проверкой** понимается комплексное КНМ, проводимое посредством взаимодействия с конкретным контролируемым лицом, владеющим производственными объектами и (или) использующим их, в целях оценки соблюдения таким лицом обязательных требований, а также оценки выполнения решений КНО

Выездная проверка проводится по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица, либо объекта контроля

Выездная проверка **проводится в случае**, если не представляется возможным:

1) удостовериться в полноте и достоверности сведений, которые содержатся в находящихся в распоряжении КНО или в запрашиваемых им документах и объяснениях контролируемого лица

2) оценить соответствие деятельности, действий (бездействия) контролируемого лица и (или) принадлежащих ему и (или) используемых им объектов контроля обязательным требованиям без выезда на место

КНМ: Выездная проверка (248-ФЗ, статья 73)

Внеплановая выездная проверка может проводиться только по согласованию с органами прокуратуры за исключением определенных случаев

О проведении выездной проверки контролируемое лицо уведомляется путем направления копии решения о проведении выездной проверки не позднее чем за двадцать четыре часа до ее начала

Срок проведения выездной проверки не может превышать десять рабочих дней. В отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок взаимодействия в ходе проведения выездной проверки не может превышать пятьдесят часов для малого предприятия и пятнадцать часов для микропредприятия. Срок проведения выездной проверки в отношении организации, осуществляющей свою деятельность на территориях нескольких субъектов РФ, устанавливается отдельно по каждому филиалу, представительству, обособленному структурному подразделению организации или производственному объекту

Числовые критерии малого предприятия и микропредприятия

Числовые критерии малого предприятия и микропредприятия:

Средняя численность работников за предшествующий календарный год не должна превышать:

- до ста человек включительно для малых предприятий;*
- среди малых предприятий выделяются микропредприятия - до пятнадцати человек;*

Предельные значения выручки от реализации товаров (работ, услуг) за предшествующий календарный год без учета налога на добавленную стоимость для следующих категорий субъектов малого и среднего предпринимательства:

- микропредприятия - 120 млн. рублей;*
- малые предприятия - 800 млн. рублей;*
- средние предприятия - 2000 млн. рублей.*

Документ: Постановление Правительства РФ от 04.04.2016 № 265

КНМ: Выездная проверка (248-ФЗ, статья 73)

В ходе выездной проверки могут совершаться следующие КНД:

- 1) осмотр
- 2) досмотр
- 3) опрос
- 4) получение письменных объяснений
- 5) истребование документов
- 6) отбор проб (образцов)
- 7) инструментальное обследование
- 8) испытание
- 9) экспертиза
- 10) эксперимент

Мониторинг безопасности (ст. 74, 248-ФЗ)

Под **наблюдением за соблюдением обязательных требований** (мониторингом безопасности) понимается анализ данных об объектах контроля, имеющихся у КНО, в том числе данных, которые поступают в ходе межведомственного информационного взаимодействия, предоставляются контролируруемыми лицами в рамках исполнения обязательных требований, а также данных, содержащихся в государственных и муниципальных информационных системах

При мониторинге безопасности на контролируемых лиц не могут возлагаться обязанности, не установленные обязательными требованиями

Выездное обследование (248-ФЗ, статья 75)

Под **выездным обследованием** понимается КНМ, проводимое в целях визуальной оценки соблюдения контролируемым лицом обязательных требований

Выездное обследование проводится по месту нахождения (осуществления деятельности) организации (ее филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений), месту осуществления деятельности гражданина, месту нахождения объекта контроля

В ходе выездного обследования инспектор может осуществлять осмотр общедоступных (открытых для посещения неограниченным кругом лиц) производственных объектов

Выездное обследование проводится без информирования контролируемого лица

Срок проведения выездного обследования одного объекта (нескольких объектов, расположенных в непосредственной близости друг от друга) не может превышать один рабочий день

По результатам проведения выездного обследования не могут быть приняты решения, принимаемые по результатам контрольных мероприятий

Контрольные (надзорные) действия (КНД)

Контрольные (надзорные) действия

Контрольные (надзорные) действия это:

- 1) осмотр;
- 2) досмотр;
- 3) опрос;
- 4) получение письменных объяснений;
- 5) истребование документов;
- 6) отбор проб (образцов);
- 7) инструментальное обследование;
- 8) испытание;
- 9) экспертиза;
- 10) эксперимент.

КНД: Осмотр и досмотр (248-ФЗ, статьи 76, 77)

Под **осмотром** понимается КНД, заключающееся в проведении визуального обследования территорий, помещений (отсеков), производственных и иных объектов, продукции (товаров) и иных предметов без вскрытия помещений (отсеков), транспортных средств, упаковки продукции (товаров), без разборки, демонтажа или нарушения целостности обследуемых объектов и их частей иными способами

Под **досмотром** понимается КНД, заключающееся в проведении визуального обследования помещений (отсеков), транспортных средств, продукции (товаров) и иных предметов со вскрытием помещений (отсеков), транспортных средств, упаковки продукции (товаров), в том числе с удалением примененных к ним пломб, печатей или иных средств идентификации, с разборкой, демонтажем или нарушением целостности обследуемых объектов и их частей иными способами

Осмотр и досмотр осуществляется инспектором в присутствии контролируемого лица или его представителя и (или) с применением видеозаписи

По результатам осмотра и досмотра инспектором составляется протокол

КНД: Опрос и получение письменных объяснений (248-ФЗ, статьи 78, 79)

Под **опросом** понимается КНД, заключающееся в получении инспектором устной информации, имеющей значение для проведения оценки соблюдения контролируемым лицом обязательных требований, от контролируемого лица или его представителя и иных лиц, располагающих такой информацией

Результаты опроса фиксируются в протоколе опроса, который подписывается опрашиваемым лицом, подтверждающим достоверность изложенных им сведений, а также в акте контрольного (надзорного) мероприятия в случае, если полученные сведения имеют значение для контрольного (надзорного) мероприятия

Под **получением письменных объяснений** понимается КНД для проведения оценки соблюдения контролируемым лицом обязательных требований, от контролируемого лица или его представителя, свидетелей, располагающих такими сведениями

Объяснения оформляются путем составления письменного документа в свободной форме

КНД: Истребование документов (248-ФЗ, статья 80)

Под **истребованием документов** понимается КНД, заключающееся в предъявлении (направлении) инспектором контролируруемому лицу требования о представлении необходимых и (или) имеющих значение для проведения оценки соблюдения контролируемым лицом обязательных требований документов и (или) их копий. К документам могут относиться материалы фотосъемки, аудио- и видеозаписи, информационные базы, банки данных, а также носители информации

Истребуемые документы направляются в КНО в форме электронного документа. На бумажном носителе представляются подлинники документов либо заверенные контролируемым лицом копии. Не допускается требование нотариального удостоверения копий документов, представляемых в КНО

Документы (копии документов), ранее представленные контролируемым лицом в КНО, могут не представляться повторно при условии уведомления КНО о том, что истребуемые документы (копии документов) были представлены ранее, с указанием реквизитов документа, которым (приложением к которому) они были представлены

КНД: Отбор проб (248-ФЗ, статья 81)

Под **отбором проб (образцов)** понимается изъятие (выборка) инспектором, экспертом или специалистом КНД проб (образцов) воды, почвы, воздуха, сточных и (или) дренажных вод, выбросов, сбросов загрязняющих веществ, отходов производства и потребления, продукции (товаров), иных предметов и материалов для направления указанных проб (образцов) на испытания и (или) экспертизу в КНО и (или) экспертную организацию в целях проведения оценки соблюдения контролируемым лицом обязательных требований

Отбор проб (образцов) осуществляется в присутствии контролируемого лица или его представителя и (или) с применением видеозаписи

По результатам отбора проб (образцов) инспектором или привлеченным им лицом составляется протокол отбора проб (образцов)

КНД: Инструментальное обследование (248-ФЗ, статья 82)

Под **инструментальным обследованием** понимается КНД контролируемого лица, совершаемое инспектором по месту нахождения контролируемого лица либо по месту нахождения производственного объекта с использованием специального оборудования и (или) технических приборов для определения фактических значений, показателей, действий (событий), имеющих значение для оценки соблюдения контролируемым лицом обязательных требований

Под специальным оборудованием и (или) техническими приборами понимаются все измерительные, испытательные приборы и инструменты, мини-лаборатории и переносные аппараты и т.д.. Для определения фактических значений, показателей, действий (событий), имеющих значение для проведения оценки могут применяться оборудование, государственные и иные информационные системы, программные средства, обязательные к использованию контролируемым лицом, а также иные средства доступа к информации. Под средствами доступа к информации понимаются аппаратно-программные средства, обеспечивающие в установленном законодательством порядке доступ к информации, содержащейся в государственных информационных системах.

КНД: Инструментальное обследование (248-ФЗ, статья 82)

Инструментальное обследование осуществляется инспектором или специалистом, имеющими допуск к работе на специальном оборудовании, использованию технических приборов

По результатам инструментального обследования инспектором или специалистом составляется протокол

Положением о виде контроля может быть предусмотрен порядок альтернативного инструментального обследования в случае несогласия контролируемого лица с результатами инструментального обследования, проведенного в рамках КНМ

КНД: Испытание (248-ФЗ, статья 83)

Под **испытанием** понимается КНД, совершаемое инспектором или специалистом по месту нахождения контрольного (надзорного) органа, его структурного подразделения с использованием специального оборудования и (или) технических приборов, для исследования проб (образцов) воды, почвы, воздуха, сточных и (или) дренажных вод, выбросов, иных предметов и материалов по вопросам, имеющим значение для проведения оценки соблюдения контролируемым лицом обязательных требований

Испытание осуществляется инспектором или специалистом, имеющими допуск к работе на специальном оборудовании, использованию технических приборов

По результатам испытания инспектором или специалистом составляется протокол испытания

КНД: Экспертизы (248-ФЗ, статья 84)

Под **экспертизой** понимается КНД, заключающееся в проведении исследований по вопросам, разрешение которых требует специальных знаний в различных областях науки, техники, искусства или ремесла и которые поставлены перед экспертом или экспертной организацией инспектором в рамках КНМ в целях оценки соблюдения контролируемым лицом обязательных требований

Конкретное экспертное задание может включать одну или несколько экспертиз из перечня. Перечень закрытый.

При назначении и осуществлении экспертизы контролируемые лица имеют право:

- 1) информировать КНО о наличии конфликта интересов у эксперта, экспертной организации
- 2) предлагать дополнительные вопросы для получения по ним заключения эксперта, экспертной организации, а также уточнять формулировки поставленных вопросов
- 3) присутствовать с разрешения должностного лица КНО при осуществлении экспертизы и давать объяснения эксперту
- 4) знакомиться с заключением эксперта или экспертной организации

Экспертиза может осуществляться как по месту нахождения контролируемого лица непосредственно в ходе проведения КНМ, так и по месту осуществления деятельности эксперта или экспертной организации

Результаты экспертизы оформляются экспертным заключением

КНД: Экспертизы (248-ФЗ, статья 84)

Постановлением Правительства РФ от 29.12.2020 № 2328 «О порядке аттестации экспертов, привлекаемых к осуществлению экспертизы в целях государственного контроля (надзора), муниципального контроля» утверждены соответствующие Правила

Правила применяются контрольными (надзорными) органами в случае, если федеральным законом о виде контроля или положением о виде контроля предусмотрено осуществление экспертизы при проведении контрольного (надзорного) мероприятия

КНД: Эксперимент (248-ФЗ, статья 85)

Под **экспериментом** понимается КНД, заключающееся в использовании тест-предметов (предметов, имитирующих оружие, взрывчатые вещества или другие устройства, предметы и вещества, в отношении которых установлены запреты или ограничения на их использование), и (или) тест-субъектов (лиц, имитирующих нарушителей обязательных требований), и (или) тест-заданий, и (или) тест-ситуаций

Эксперимент проводится только инспектором по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица непосредственно в ходе проведения КНМ

Порядок проведения эксперимента устанавливается Положением о виде контроля

Результаты контрольного (надзорного) мероприятия

Оформление результатов контрольного (надзорного) мероприятия (248-ФЗ, статья 87)

К результатам КНМ относятся оценка соблюдения контролируемым лицом обязательных требований, создание условий для предупреждения нарушений обязательных требований и (или) прекращения их нарушений, восстановление нарушенного положения, направление уполномоченным органам или должностным лицам информации для рассмотрения вопроса о привлечении к ответственности

По окончании проведения КНМ составляется акт КНМ

Документы, иные материалы, являющиеся доказательствами нарушения обязательных требований, должны быть приобщены к акту

Заполненные при проведении КНМ проверочные листы должны быть приобщены к акту

Оформление акта производится на месте проведения КНМ в день окончания проведения такого мероприятия

Ознакомление с результатами контрольного (надзорного) мероприятия (248-ФЗ, статья 88)

Контролируемое лицо или его представитель знакомится с содержанием акта на месте проведения КНМ

В случае проведения документарной проверки, а также в случае, если составление акта по результатам КНМ на месте его проведения невозможно по причине совершения КНД, КНО направляет акт контролируемому лицу

Контролируемое лицо подписывает акт тем же способом, которым изготовлен данный акт. При отказе или невозможности подписания контролируемым лицом или его представителем акта по итогам проведения КНМ в акте делается соответствующая отметка

Возражения в отношении акта контрольного (надзорного) мероприятия (248-ФЗ, статья 89)

В случае несогласия с фактами, выводами, предложениями, изложенными в акте, контролируемое лицо в течение пятнадцати рабочих дней со дня получения акта вправе представить в соответствующий КНО в письменной форме возражения в отношении акта в целом или его отдельных положений. При этом контролируемое лицо вправе приложить к таким возражениям документы, подтверждающие обоснованность возражений

В случае поступления возражений, КНО назначает консультации с контролируемым лицом по вопросу рассмотрения возражений, которые проводятся не позднее чем в течение пяти рабочих дней со дня поступления возражений. В ходе таких консультаций контролируемое лицо вправе давать пояснения, представлять дополнительные документы

Результаты консультаций по вопросу рассмотрения возражений оформляются в течение одного рабочего дня протоколом консультаций, к которому прилагаются документы или их заверенные копии, представленные контролируемым лицом

О результатах рассмотрения протокола консультаций контролируемое лицо информируется путем направления мотивированного ответа **одновременно с решением по результатам КНМ**

Решения, принимаемые по результатам контрольных (надзорных) мероприятий (248-ФЗ, статья 90)

В случае отсутствия выявленных нарушений сведения об этом вносятся в единый реестр КНМ.

В случае выявления при проведении КНМ нарушений орган в пределах полномочий обязан:

- 1) выдать после оформления акта КНМ контролируемому лицу предписание об устранении выявленных нарушений с указанием разумных сроков их устранения
- 2) незамедлительно принять меры по недопущению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или прекращению его причинения вплоть до обращения в суд
- 3) при выявлении в ходе КНМ признаков преступления или административного правонарушения направить соответствующую информацию в государственный орган в соответствии со своей компетенцией или при наличии соответствующих полномочий принять меры по привлечению виновных лиц к ответственности
- 4) принять меры по осуществлению контроля за устранением выявленных нарушений обязательных требований, предупреждению нарушений обязательных требований, предотвращению возможного причинения вреда (ущерба)
- 5) рассмотреть вопрос о выдаче рекомендаций по соблюдению обязательных требований, проведении иных мероприятий, направленных на профилактику рисков причинения вреда (ущерба)

Недействительность результатов контрольных (надзорных) мероприятий (248-ФЗ, статья 91)

Закон предусматривает отмену решений, принятых по результатам любого КНМ, которое провели с грубыми нарушениями. Сейчас такая отмена возможна лишь в отношении результатов проверок

Решения, принятые по результатам КНМ, проведенного с грубым нарушением требований к организации и осуществлению ГМК, подлежат отмене КНО, проводившим КНМ, вышестоящим органом или судом, в том числе по представлению (заявлению) прокурора

В случае самостоятельного выявления грубых нарушений требований к организации и осуществлению ГМК уполномоченное должностное лицо КНО, проводившего КНМ, принимает решение о признании результатов такого мероприятия недействительными

Недействительность результатов контрольных (надзорных) мероприятий (248-ФЗ, статья 91)

Грубым нарушением требований к организации и осуществлению ГМК является:

- 1) отсутствие оснований проведения контрольных мероприятий
- 2) отсутствие согласования с органами прокуратуры проведения контрольного мероприятия в случае, если такое согласование является обязательным
- 3) нарушение требования об уведомлении о проведении контрольного мероприятия в случае, если такое уведомление является обязательным
- 4) нарушение периодичности проведения планового контрольного (надзорного) мероприятия
- 5) проведение планового контрольного мероприятия, не включенного в соответствующий план проведения КНМ
- 6) принятие решения по результатам контрольного мероприятия на основании оценки соблюдения положений нормативных правовых актов и иных документов, не являющихся обязательными требованиями
- 7) привлечение к проведению КНМ лиц, участие которых не предусмотрено законом

Недействительность результатов контрольных (надзорных) мероприятий (248-ФЗ, статья 91)

- 8) нарушение сроков проведения КНМ
- 9) совершение в ходе КНМ контрольных (надзорных) действий, не предусмотренных законом для такого вида КНМ
- 10) непредоставление контролируемому лицу для ознакомления документа с результатами КНМ в случае, если обязанность его предоставления установлена законом
- 11) проведение КНМ, не включенного в единый реестр КНМ

После признания недействительными результатов КНМ, проведенного с грубым нарушением требований к организации и осуществлению ГМК, повторное внеплановое контрольное (надзорное) мероприятие в отношении данного контролируемого лица может быть проведено только по согласованию с органами прокуратуры вне зависимости от вида КНМ и основания для его проведения

Специальные режимы государственного контроля

Мониторинг (ст. 96, 248-ФЗ).

Под мониторингом понимается режим дистанционного государственного контроля (надзора), заключающийся в целенаправленном, постоянном (систематическом, регулярном, непрерывном), опосредованном получении и анализе информации о деятельности граждан и организаций, об объектах контроля с использованием систем (методов) дистанционного контроля, в том числе с применением специальных технических средств, имеющих функции фотосъемки, аудио- и видеозаписи, измерения, должностными лицами КНО в целях предотвращения причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Мониторинг основан на добровольном участии контролируемых лиц и осуществляется в случаях, установленных положением о виде контроля, по заявлению контролируемого лица на условиях соглашения между контролируемым лицом и КНО.

Техническое оснащение и сопровождение мониторинга на объектах контролируемого лица производятся за счет контролируемого лица, если иное не установлено положением о виде контроля или соглашением о мониторинге.

Мониторинг (ст. 96, 248-ФЗ).

Соглашением о мониторинге между контролируемым лицом и контрольным (надзорным) органом может предусматриваться срок осуществления мониторинга, который не может быть менее одного года.

Федеральным законом о виде контроля может быть предусмотрено осуществление обязательного мониторинга в отношении контролируемых лиц, соответствующих определенным критериям.

Обязательный мониторинг осуществляется без ограничения срока его проведения.

Контролируемые лица, в отношении которых осуществляется обязательный мониторинг, освобождаются от плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении соблюдения обязательных требований, являющихся предметом такого мониторинга.

Постоянный государственный контроль (ст. 96, 248-ФЗ)

Под постоянным государственным контролем (надзором) понимается режим государственного контроля (надзора), который заключается в возможности постоянного пребывания инспекторов на объектах постоянного государственного контроля (надзора), и совершении ими КНД в целях предотвращения причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, обеспечения соблюдения обязательных требований на таких объектах.

Постоянный государственный контроль (надзор) может вводиться при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений, федерального пробирного надзора.

Определение объектов постоянного государственного контроля (надзора) производится в соответствии с федеральным законом о виде контроля исходя из наличия на таких объектах повышенных рисков причинения вреда (ущерба).

Постоянный государственный контроль (ст. 96, 248-ФЗ)

В ходе постоянного государственного контроля (надзора) инспекторы могут совершать следующие КНД:

- 1) осмотр;
- 2) досмотр;
- 3) опрос;
- 4) получение письменных объяснений;
- 5) истребование документов;
- 6) отбор проб (образцов);
- 7) инструментальное обследование;
- 8) испытание;
- 9) экспертиза;
- 10) эксперимент.

Контролируемые лица обязаны предоставлять инспекторам беспрепятственный доступ к объектам постоянного государственного контроля (надзора), документам и информационным ресурсам, технологическим средствам, используемым на таких объектах.

Обжалование решений контрольных (надзорных) органов (Глава 9, 248-ФЗ)

Право на обжалование решений контрольных органов (248-ФЗ, статья 39)

Правом на обжалование решений КНО, действий (бездействия) его должностных лиц обладает контролируемое лицо, в отношении которого приняты решения или совершены действия (бездействие), указанные в ст. 40 248-ФЗ

Судебное обжалование решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц возможно только после их досудебного обжалования, за исключением случаев обжалования в суд решений, действий (бездействия) гражданами, не осуществляющими предпринимательской деятельности. Но это правило начнет действовать с 01.01.2023 года

Досудебный порядок подачи жалобы (248-ФЗ, статья 40)

Жалоба подается контролируемым лицом в уполномоченный на рассмотрение жалобы орган в электронном виде с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг и (или) региональных порталов государственных и муниципальных услуг. При подаче жалобы гражданином она должна быть подписана простой электронной подписью либо усиленной квалифицированной электронной подписью. При подаче жалобы организацией она должна быть подписана усиленной квалифицированной электронной подписью

Жалоба на решение контрольного (надзорного) органа, действия (бездействие) его должностных лиц может быть подана в течение тридцати календарных дней со дня, когда контролируемое лицо узнало или должно было узнать о нарушении своих прав

Жалоба на предписание контрольного (надзорного) органа может быть подана в течение десяти рабочих дней с момента получения контролируемым лицом предписания

Досудебный порядок подачи жалобы (248-ФЗ, статья 40)

Уполномоченный на рассмотрение жалобы орган в срок не позднее двух рабочих дней со дня регистрации жалобы принимает решение:

1) о приостановлении исполнения обжалуемого решения контрольного (надзорного) органа

2) об отказе в приостановлении исполнения обжалуемого решения контрольного (надзорного) органа

Информация о решении направляется лицу, подавшему жалобу, в течение одного рабочего дня с момента принятия решения

Досудебный порядок подачи жалобы

Минэкономразвития России издало Письмо от 08.06.2021 N 17863-АХ/Д32и «Об информационно-разъяснительной кампании о процедуре досудебного обжалования решений органов контроля (надзора)».

В связи со вступлением в силу нового закона о контроле (надзоре) с 1 июля 2021 года процедура досудебного обжалования решений федеральных органов государственного контроля (надзора) (например, МЧС России, Роспотребнадзор) станет доступна для наиболее распространенных видов государственного контроля (надзора).

Форма и содержание жалобы (248-ФЗ, статья 41)

Сведения, которые должна содержать жалоба, изложены в статье 41 248-ФЗ

Подача жалобы может быть осуществлена полномочным представителем контролируемого лица в случае делегирования ему соответствующего права с помощью Федеральной государственной информационной системы «Единая система идентификации и аутентификации»

К жалобе может быть приложена позиция Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей

Порядок рассмотрения жалобы (248-ФЗ, статья 42)

Уполномоченный на рассмотрение жалобы орган при рассмотрении жалобы использует информационную систему досудебного обжалования контрольной (надзорной) деятельности. Правила ведения информационной системы досудебного обжалования контрольной (надзорной) деятельности утверждаются Правительством РФ. Постановление Правительства РФ принято 28.04.2021 N 663 "Об утверждении перечня видов федерального государственного контроля (надзора), в отношении которых обязательный досудебный порядок рассмотрения жалоб применяется с 1 июля 2021 г."

В перечень, состоящий из 62 позиций, вошли виды контроля (надзора), относящиеся, в частности, к деятельности МЧС России, Росздравнадзора, ФНС России, Роспотребнадзора, Роструда, Минпромторга, Рособнадзора, природопользования, ветеринарного надзора и т.д..

Жалоба подлежит рассмотрению уполномоченным на рассмотрение жалобы органом в срок, установленный положением о виде контроля, но не более двадцати рабочих дней со дня ее регистрации

Порядок рассмотрения жалобы (248-ФЗ, статья 42)

Уполномоченный орган вправе запросить у контролируемого лица, подавшего жалобу, дополнительную информацию и документы, относящиеся к предмету жалобы. Контролируемое лицо вправе представить указанные информацию и документы в течение пяти рабочих дней с момента направления запроса. Течение срока рассмотрения жалобы приостанавливается до момента получения их уполномоченным органом, но не более чем на пять рабочих дней с момента направления запроса

Обязанность доказывания законности и обоснованности принятого решения и (или) совершенного действия (бездействия) возлагается на контрольный (надзорный) орган, решение и (или) действие (бездействие) должностного лица которого обжалуются

Право на возмещение вреда (ущерб) (248-ФЗ, статья 38)

Вред (ущерб), причиненный контролируемым лицам решениями контрольного (надзорного) органа, действиями (бездействием) должностных лиц контрольного (надзорного) органа, признанными в установленном законодательством РФ порядке неправомерными, подлежит возмещению в соответствии с гражданским законодательством, включая упущенную выгоду (неполученный доход), за счет средств соответствующего бюджета бюджетной системы РФ

Вред (ущерб), причиненный контролируемым лицам правомерными решениями контрольного (надзорного) органа, действиями (бездействием) должностных лиц контрольного (надзорного) органа, возмещению не подлежит, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами

Надзор за исполнением 248-ФЗ

Надзор за исполнением Федерального закона 248-ФЗ осуществляется Генеральным прокурором Российской Федерации и подчиненными ему прокурорами в соответствии с полномочиями, предоставленными Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации»

Переходные положения

Переходные положения.

31 июля 2020 года президент подписал Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», который изменит правила государственного и муниципального контроля (надзора)

Большинство положений реформы начнут действовать с 1 июля 2021 года. До 30.06.2021 года действует Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ. В этот период есть свои особенности

В середине декабря 2020 года значительно увеличился список ведомств, на проверки по линии которых можно пожаловаться через портал госуслуг

К МЧС, Ростехнадзору и Росздравнадзору добавились Минпромторг, Росреестр, ФНС, Росаккредитация, Россельхознадзор, Росгидромет, Роспотребнадзор, Роскомнадзор, Ространснадзор, Росалкогольрегулирование, Роструд, ФССП, Росстандарт, Рособrnадзор, Росприроднадзор и Ростуризм

Документ: Постановление Правительства РФ от 05.12.2020 № 2029

Переходные положения.

Согласно Постановления Правительства РФ от 30.11.2020 N 1969 «Об особенностях формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, проведения проверок в 2021 году ...»:

- проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2021 году могут проводиться с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе аудио- или видеосвязи;

- после 1 июля 2021 г., но не позднее чем за 20 рабочих дней до даты начала проведения плановой выездной проверки, включенной в ежегодный план на 2021 год, может быть принято решение о проведении вместо нее инспекционного визита;

- срок проведения плановых проверок дата начала которых наступает позже 30 июня 2021 г. не может превышать 10 рабочих дней с учетом особенностей исчисления предельных сроков, установленных законом;

- при формировании ежегодных планов проверок в них не включаются плановые проверки в отношении субъектов малого предпринимательства, сведения о которых включены в единый реестр (с учетом установленных исключений, в частности, в отношении лиц с высоким уровнем риска, проверок, проводимых при осуществлении лицензионного контроля и т.д.).

Переходные положения.

Правительство запретило включать субъектов малого предпринимательства в ежегодные планы проверок на 2021 год.

Предусмотрен ряд исключений. Например, от проверок не освобождается малый бизнес, отвечающий двум условиям:

- организация или ИП были привлечены к административной ответственности в виде приостановления деятельности;
- с момента окончания проверки, по итогам которой было применено наказание, прошло менее 3 лет.

Не избежат плановых проверок те, у кого есть объекты чрезвычайно высокого или высокого рисков.

Документ: Постановление Правительства РФ от 30.11.2020 N 1969

Переходные положения. Пожарный надзор.

Главное изменение с 2021 года - каждому объекту защиты категория риска будет присвоена индивидуально. Сначала определяют категорию риска группы объектов защиты, а затем применяют индекс индивидуализации подконтрольного лица.

Индекс индивидуализации учитывает как социально-экономические характеристики объекта защиты, так и добросовестность подконтрольного лица.

Такой риск-ориентированный подход снизит надзорную нагрузку на бизнес и избавит его от излишних проверок.

Документ: Постановление Правительства РФ от 12.10.2020 N 1662

Переходные положения. Пожарный надзор.

Новые разделы правил противопожарного режима, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 N 1479 "Об утверждении Правил противопожарного режима в РФ» были дополнены разделами:

- применение и реализация пиротехнических изделий бытового назначения;
- применение специальных сценических эффектов, пиротехнических изделий и огневых эффектов при проведении концертных и спортивных мероприятий с массовым пребыванием людей в зданиях и сооружениях;
- порядок использования открытого огня и разведения костров на землях сельскохозяйственного назначения, землях запаса и землях населенных пунктов.

Изменения в требованиях пожарного надзора.

Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479 в инструкцию дополнительно потребуется включать информацию:

- порядок содержания путей доступа подразделений пожарной охраны на объекты защиты (на этажи, кровлю и т.д.)
- обязанности и действия работников при открытии и блокировании в открытом состоянии устройств, препятствующих свободной эвакуации людей (турникеты, вращающиеся двери и т.п.)
- сведения о лицах, отвечающих за отключение устройств с применением открытого пламени, а также теплогенерирующих агрегатов, аппаратов и устройств с применением горючих теплоносителей и (или) с температурой на внешней поверхности, способной превысить 90 градусов

Новые правила предусматривают ведение журнала эксплуатации систем противопожарной защиты. Большинство проверочных мероприятий, которые сейчас требуют составления акта или протокола, придется дополнительно фиксировать в этом журнале

Изменения в требованиях пожарного надзора.

Изменения в средствах противопожарной защиты

Правообладатель объекта защиты должен ежегодно и вплоть до замены проводить испытания средств пожарной безопасности и пожаротушения, отслуживших свой срок, если изготовитель не сообщил о возможности дальнейшего использования таких средств.

Указатели направления движения к источникам противопожарного водоснабжения должны иметь светоотражающую поверхность либо снабжаться электричеством и работать как минимум в ночное время.

Меняются нормы обеспечения огнетушителями. Так, помещения категорий А, Б, В1 - В4, в которых может возникнуть пожар класса Е, потребуются обеспечить устройствами с рангом тушения (55В, С, Е). Все огнетушители должны быть безопасны для людей и имущества.

Передвижными огнетушителями не потребуется оснащать здания и сооружения категории Д.

Огнетушители должны крепиться на высоте не более 1,5 метров до верха их корпуса. Текущие правила не уточняют, как считается это расстояние.

Раз в год нужно будет проверять целостность покрывал для изоляции очага возгорания и делать об этом отметку в журнале.

Изменения в требованиях пожарного надзора.

Использование подвальных и цокольных этажей

Запрещено использовать подвальные и цокольные этажи для следующих целей:

- размещение производственных участков и мастерских;
- хранение продукции, оборудования, мебели и других предметов;
- организация детского досуга (детские развивающие центры, развлекательные центры, залы для проведения торжественных мероприятий и праздников, спортивных мероприятий). Исключение - случай, когда такое размещение предусмотрено проектной документацией.

Если в подвальном помещении постоянно не находятся люди, помещение должно быть закрыто на замок, а на двери размещена информация о месте хранения ключей. Такое же требование введут для чердачных помещений и технических этажей.

Документ: Постановление Правительства РФ от 16.09.2020 N 1479

Изменения в требованиях пожарного надзора.

Объекты с массовым пребыванием людей

Если нет норматива, определяющего максимально допустимое количество людей в помещении, нужно исходить из расчета не более 1 человека на 1 кв. м.

На учениях придется отрабатывать эвакуацию не только персонала, но и посетителей.

Объекты с массовым пребыванием людей должны оснащаться ручными электрическими фонарями, а также СИЗ органов дыхания и зрения по тем же нормативам, что и объекты с круглосуточным пребыванием людей, - не менее 1 фонаря и 1 СИЗ на одного дежурного. Целостность СИЗ должна проверяться ежегодно.

Котельные, встроенные в здания объектов с массовым пребыванием людей или пристроенные к таким зданиям, не допускается переводить с твердого топлива на жидкое или газообразное.

Нельзя отключать системы противопожарной защиты для обслуживания или ремонта, если в то же время проводятся мероприятия с массовым пребыванием людей.

Документ: Постановление Правительства РФ от 16.09.2020 N 1479

Индикаторы риска пожарного надзора.

С 1 июля 2021 года при федеральном пожарном госнадзоре инспекторы учитывают следующие индикаторы риска:

- привлечение к административной ответственности аттестованного эксперта в области независимой оценки пожарного риска (аудита пожарной безопасности) за выдачу заведомо ложного заключения о соответствии объекта защиты требованиям пожарной безопасности и нарушение порядка оценки объекта защиты требованиям пожарной безопасности в отношении объектов защиты, по которым экспертом проведена независимая оценка пожарного риска (аудит пожарной безопасности) в течение последних трех лет, предшествующих дате привлечения эксперта к административной ответственности;

- в течение 30 календарных дней произошло 3 и более ложных срабатываний систем противопожарной защиты на объекте, где могут одновременно находиться от 50 человек. Это не касается жилых домов. И другие.

Если проявляется хотя бы один из индикаторов, значит, компания или ИП, нарушают обязательные требования и допускают риск причинения вреда. С 1 июля это является основанием провести внеплановое контрольно-надзорное мероприятие при взаимодействии с компанией или ИП.

Сейчас в рамках федерального пожарного госнадзора такие индикаторы риска не применяют.

Документ: Приказ МЧС России от 07.06.2021 N 364

АФОРИЗМ

**МЫ БЫ НЕ ДОСТИГЛИ ТОГО,
ЧТО СЕЙЧАС ИМЕЕМ,
ЕСЛИ БЫ НАМ НЕ МЕШАЛИ**