



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

# **Антимонopolное регулирование в цифровую эпоху**

**И.Ю. Артемьев**

**Расширенное заседание Коллегии ФАС России  
сентябрь, Великий Новгород**

Развитие цифровой экономики требует пересмотра подходов к антимонопольному регулированию, правоприменению и делает необходимым изменение законодательства



# Антимонопольное регулирование

В эпоху цифровой экономики при рассмотрении глобальных сделок и проведении антимонопольного расследования необходимы новые методологические подходы:

- к определению границ товарного рынка;
- новые факторы, которые необходимо учитывать при перспективном анализе рынка;
- соотношение конкурентного права и прав на интеллектуальную собственность.

## Google злоупотребил доминированием на рынке предустановленных магазинов приложений в ОС Android



Нарушения Google выразились в предоставлении контрагентам для предустановки на мобильные устройства с ОС Android, предназначенные для введения в оборот на территории РФ, магазина приложений Google Play при условии обязательной предустановки приложений Google, его поисковой системы и их обязательного размещения на приоритетных позициях домашней страницы устройства. Действия Google привели к запрету на предустановку приложений других разработчиков.

Google выдано предписание устранить нарушение закона. Также компании назначен штраф в размере 438 млн рублей, который уже полностью оплачен.

ФАС России и компания Google заключили мировое соглашение в суде.

# Злоупотребление доминирующим положением

**ФАС возбудила дело в отношении Microsoft по признакам злоупотребления доминирующим положением**



Microsoft существенно — с 2 месяцев до 6 календарных дней — сократила время для адаптации антивирусного ПО сторонних разработчиков к операционной системе ОС Windows 10. Такие действия вели к необоснованным преимуществам для Microsoft на рынке ПО.

Также компания заблокировала антивирусное ПО сторонних производителей и активировала антивирусное ПО Windows Defender без надлежащего уведомления пользователей и получения их явного согласия.

**Microsoft Corporation выполнила предупреждения ФАС России в полном объеме. Рассмотрение дела прекращено.**

# Злоупотребление доминирующим положением

## **Apple злоупотребила доминирующим положением и координировала цены**



### **Злоупотребление доминированием:**

ООО «Эппл Рус» не обеспечивал возможность использования продукции Apple (iPhone 6, 6 Plus, 6s, 6s Plus) в течение срока ее службы: сервисные центры отказывали в замене поврежденного дисплея в связи с отсутствием поставок в Россию этой запасной части.

ФАС выдала Apple предупреждение обеспечить оказание услуг по ремонту (замене) модулей экранов на моделях смартфонов компании Apple, реализуемых на территории Российской Федерации. Компания исполнила предупреждение.

### **Координация цен:**

Со старта продаж в России моделей Apple iPhone 5s, 5c, 6, 6 Plus, 6s, 6s Plus большинство реселлеров устанавливали на них одинаковые цены, которые рекомендовало ООО «Эппл Рус», и поддерживали их в течение приблизительно 3 месяцев. Эппл Рус осуществляла мониторинг розничных цен на смартфоны и в случае установления «неподходящих» цен направляла электронные письма реселлерам с просьбой их изменить. Компания признана виновной в координации.

## **Крупнейшие международные контейнерные перевозчики устанавливали и поддерживали высокие цены на фрахт**

ФАС России признала компании виновными в совершении незаконных согласованных действий.

Заключено мировое соглашение. Перевозчики прекратили нарушение и взяли на себя обязательства, выполнение которых позволит обеспечить соблюдение требований Закона о защите конкуренции и справедливые условия для потребителей своих услуг.

Аналогичное дело рассматривалось Европейской Комиссией, по итогам расследования в 2016 году линейные перевозчики и Европейская Комиссия пришли к соглашению – перевозчики отказались от опубликования информации о надбавках к ставкам фрахта (GRI) в том виде, как это практиковалось ранее.



## Новейшие технологии используются и для организации картельных сговоров:

### Пример 1:

В Мурманске раскрыт сговор на торгах при помощи ценовых роботов. Нарушители запрограммировали своих аукционных роботов на минимальное снижение от начальной цены. При создании аукционных роботов две компании-виновники запрограммировали для них лимиты снижения в диапазоне от 0,5% до 1% от начальной цены контракта, в зависимости от того, кто из них должен выиграть аукцион.

### Пример 2:

В ближайшее время будет привлечена к ответственности компания по подозрению в нарушении антимонопольного законодательства программами-роботами, которые мониторили цены конкурентов и устанавливали такие же цены на продукцию своей компании. Потенциальный картель здесь происходит автоматическим образом без прямого участия человека.

## Зависимость цены от предыдущих поисковых запросов

Стоимость товара или услуги, предлагаемых рядом сайтов или программами-агрегаторами, варьируется в зависимости от предыдущих поисковых запросов и покупок пользователя.

Сервис **Яндекс.Такси** устанавливает разные цены на поездку по одному маршруту одинаковое время для разных клиентов. Цена различается до 100 руб. за поездку.

Яндекс.Такси прокомментировал ситуацию: *«Сейчас у нас проходит эксперимент, который в некоторых случаях может сделать поездку дешевле».*

**Uber** официально заявляет, что использует искусственный интеллект, который оценивает платёжеспособность клиентов и предлагает им ту цену, которую они способны оплатить.

Кейт Чен, глава направления экономических исследований Uber: *«Субъективная комфортная стоимость поездки для каждого конкретного телефона различается. Например, пассажир с разряженной батареей смартфона, потенциально готов заплатить за заказ поездки почти в 10 раз больше, чем владелец заряженного телефона».*

Дэниел Граф, руководитель пользовательского отдела Uber: *«Алгоритм, основанный на технологии машинного обучения, оценивает платёжеспособность клиентов по ряду параметров. К примеру, если человек регулярно вызывает такси из богатого квартала и едет в деловой район, то, скорее всего, он будет готов заплатить гораздо больше клиента из бедного района».*

**ФАС России ведет работу по формированию правовой основы и использованию ведомством цифровых технологий в антимонопольной практике.**

ФАС создает инструменты выявления правонарушений, в частности «цифровых картелей», формирует стандарты их доказывания.

Разработана и успешно применяется **технология дистанционного выявления сговоров на торгах**, когда только при помощи компьютера и специализированного программного обеспечения исследуются любые торги на территории Российской Федерации.

**Используя этот метод, ФАС выявила уже более 90 картелей на торгах.**

## Совершенствование контрактной системы:

- Перевод всех открытых конкурентных закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд в электронную сферу
- Установление единого порядка проведения торгов по продаже имущества и имущественных прав на едином перечне электронных торговых площадок
- Установление исчерпывающего перечня способов закупки отдельными видами юридических лиц и требования к порядку их осуществления



**В своей работе ФАС использует бенчмаркинг (метод сопоставимых рынков), который:**

- позволяет сопоставлять цены с информационных платформ;
- охватывает анализ крупных баз данных;
- обеспечивает переход от «затратного» метода к методу сопоставимых рынков;
- агрегирует лучшие практики закупок;
- эффективен для определения справедливой себестоимости товара.



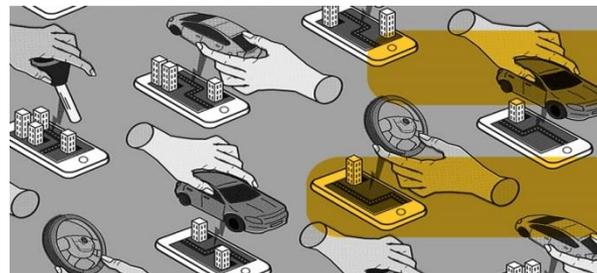
## «Уберизация» экономики

Во всех отраслях все больше создается платформ-агрегаторов, собирающих спрос и предложение и выступающих в роли коммутатора.

Такие платформы снижают издержки, убирают посредников из экономических взаимоотношений и ведут к изменению способов монетизации.

**Пример:** ФАС России и РЖД разработали концепцию электронной площадки по грузовым перевозкам: клиенту направляется любой ближайший к нему вагон (в том числе другого собственника), услуга по перевозке грузов заказывается и оплачивается через сайт или приложение, статус перевозки отслеживается в он-лайн режиме без личных контактов с персоналом РЖД. В настоящее время электронная площадка работает в тестовом режиме.

Система сэкономит миллиарды рублей, выделяемых на обеспечение координации заказов, даст стимул МСП вернуться к перевозкам по железной дороге, существенно сократит порожний пробег, увеличит скорость перевозки.



Digital Ecosystem – совместный проект ФАС России, Сбербанка и ряда компаний\* по внедрению технологии blockchain в делопроизводство антимонопольного органа и ведение баз данных

**Цели проекта:** повышение скорости, прозрачности, надёжности и качества взаимодействия при обмене документами; уменьшение расходов за счет отсутствия операторов документооборота и снижение требований к резервированию оборудования.

В дальнейшем планируется предложить Digital Ecosystem в качестве платформы для иных проектов.

\* *Аэрофлот, ОАК, Русский уголь, ФортеИнвест*

**В целях эффективного надзора в цифровой экономике необходима корректировка законодательства:**

- Корректировка Закона о конкуренции (135-ФЗ);
- Создание Приказа об анализе цифровых рынков;
- Введение антимонопольных требований к алгоритмам ценообразования на цифровых рынках.

# Спасибо за внимание!



[www.fas.gov.ru](http://www.fas.gov.ru)  
[en.fas.gov.ru](http://en.fas.gov.ru)  
[anticartel.ru](http://anticartel.ru)



@rus.fas



fas\_rus



rus\_fas  
fas\_rf (english)



FASvideoTube



FAS Russia



fas\_time



fasrussia