



Правовые основы местного самоуправления (магистратура)

*Пригон Максим Николаевич,
к.ю.н., доцент, адвокат, заведующий кафедрой конституционного
и международного права , юридический институт
СПбУУЭ*

mprigon@yandex.ru

Нормативные источники

Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Федеральный закон от 12.06.2002 N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации"

Тема 4. Правовые основы народовластия местного самоуправления: выборы и референдум

1. Понятие правовых основ народовластия
2. Правовой статус избирательных комиссий
3. Регламентация выборов и референдума в субъектах РФ
4. Регистрация избирателей, образование округов и участков
5. Финансирование выборов и референдума
6. Практика выборов и референдума
7. Отзыв выборного лица
8. Голосование по вопросу изменения границ

4.1. Понятие правовых основ народовластия

Опр.

Правовые основы народовластия местного самоуправления = совокупность правовых норм-принципов, закрепляющих и регулирующих наиболее существенные общественные отношения, возникающие в процессе осуществления власти населением муниципальных образований непосредственно, а также через органы местного самоуправления и через своих представителей.

ст. 3, 130 Конституции РФ, ч.1 ст.3 Федерального закона N 131-ФЗ и др.

4.1. Понятие правовых основ народовластия

Формы осуществления власти народа в МСУ

Непосредственное народовластие

Выборы в
органы МСУ

Местный
референдум

иные формы
(глава 5 ФЗ №
131-ФЗ)

через органы МСУ

4.1. Понятие правовых основ народовластия

Формы осуществления власти народа в МСУ

через органы МСУ

Глава МО

Представительный
орган

депутаты

Местная
администрация

ДОЛЖНОСТНЫЕ
лица

Иные
органы и
ДОЛЖНОС
ТНЫЕ
лица

Конституция РФ Статья 33 - право граждан обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления.
Статья 32 ФЗ № 131-ФЗ

4.1. Понятие правовых основ народовластия

Реформа в формировании института главы МО Федеральный закон от 27.05.2014 N 136-ФЗ

Статья 36. Глава муниципального образования
2. Глава муниципального образования **в соответствии с законом субъекта Российской Федерации** и уставом муниципального образования:

1) избирается на муниципальных выборах, либо представительным органом муниципального образования из своего состава, либо представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса....

4.1. Понятие правовых основ народовластия

Как применять статью 36 в новой редакции?

Статья 4

2. В течение шести месяцев со дня вступления в силу настоящего Федерального закона **принимаются законы субъектов Российской Федерации, предусмотренные частью 4 статьи 35, частью 2 статьи 36 Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"** (в редакции настоящего Федерального закона) (далее - законы субъектов Российской Федерации).

4.1. Понятие правовых основ народовластия

Областной закон Ленинградской области от 11.02.2015 N 1-оз "Об особенностях формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области" (принят ЗС ЛО 28.01.2015)

Статья 2. Порядок избрания главы муниципального образования

4.1. Понятие правовых основ народовластия

Что такое «в соответствии с законом субъекта»?

Как понимать статью 36 в новой редакции?

Постановление Конституционного Суда РФ от 01.12.2015 N 30-П

4.2. Правовой статус избирательных комиссий

Федеральный закон от 12.06.2002 N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации"

Ч.3 ст.20

Подготовку и проведение муниципальных выборов и местного референдума осуществляют избирательные комиссии:

- **избирательная комиссия муниципального образования,**
- участковая избирательная комиссия,
- окружная избирательная комиссия (в случаях, предусмотренных законом).

4.2. Правовой статус избирательных комиссий

◦ избирательная комиссия муниципального образования

Основы правового статуса – ст. 39 ФЗ № 131-ФЗ

- организует подготовку и проведение муниципальных выборов, местного референдума, голосования по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосования по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования.

«2. Избирательная комиссия муниципального образования является **муниципальным органом, который не входит в структуру органов** местного самоуправления.»

4.2. Правовой статус избирательных комиссий

◦ избирательная комиссия муниципального образования

ст. 24 ФЗ № 67-ФЗ «Об основных гарантиях...»

- срок полномочий – 5 лет,
- может быть придан статус юридического лица,
- формируется представительным органом муниципального образования на основе предложений указанных в законе субъектов (собрания жителей, избирательной комиссии предыдущего состава, и др.),
- число членов установлено в законе.

4.2. Правовой статус избирательных комиссий

о участковая избирательная комиссия

ст. 27 ФЗ № 67-ФЗ «Об основных гарантиях...»

- срок полномочий 5 лет (есть исключения – более короткий),
- формируется **территориальной избирательной комиссией** на основе предложений указанных в законе субъектов (политические партии, собрания жителей и др.)
- число членов установлено в законе,
- полномочия – п.6 ст. 27.

4.2. Правовой статус избирательных комиссий

о окружная избирательная комиссия

ст. 25 ФЗ № 67-ФЗ «Об основных гарантиях...»

- формируется в **случаях**, предусмотренных законом
- непостоянная основа, срок полномочий истекает через 2 месяца со дня опубликования результатов выборов (если не обжаловано),
- формируется **вышестоящей избирательной комиссией (избирательной комиссией субъекта)** на основе предложений указанных в законе субъектов,
- число членов установлено в законе субъекта,
- полномочия – п.8 ст. 25.

4.3. Регламентация выборов и референдума в субъектах РФ

◦ На примере Санкт-Петербурга

Выборы депутатов муниципальных советов

Закон Санкт-Петербурга от 14.11.2008 N "О выборах депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга«

- Санкт-Петербургская избирательная комиссия;
- территориальные избирательные комиссии;
- избирательные комиссии муниципальных образований;
- окружные избирательные комиссии;
- участковые избирательные комиссии.

4.3. Регламентация выборов и референдума в субъектах РФ

○ На примере Санкт-Петербурга

Местный референдум

Закон Санкт-Петербурга от 19.03.2004 N 138-22 "О местном референдуме в Санкт-Петербурге"

Комиссии референдума:

- Санкт-Петербургская избирательная комиссия;
- территориальные избирательные комиссии;
- избирательные комиссии муниципальных образований;
- участковые избирательные комиссии.

4.4. Регистрация избирателей, образование округов и участков

Федеральный закон от 12.06.2002 N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации"

- регистрацию осуществляет глава местной администрации (за некоторыми исключениями, указанными в ФЗ) на основании сведений о регистрации граждан (ст. 16 ФЗ № 67-ФЗ),
- регистрация избирателей – на основании положения ЦИК
- списки избирателей составляют избирательные комиссии (ст. 17 ФЗ № 67-ФЗ),

4.4. Регистрация избирателей, образование округов и участков

Федеральный закон от 12.06.2002 N 67-ФЗ

Схема округов

Ст. 18 ФЗ № 67-ФЗ

- избирательная комиссия муниципального образования составляет схему округов (округа референдума),
- представительный орган муниципального образования утверждает схему.

4.5. Финансирование выборов и референдума

- Федеральный закон от 12.06.2002 N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации"

67-ФЗ: Глава VIII. ФИНАНСИРОВАНИЕ ВЫБОРОВ И РЕФЕРЕНДУМА

финансирование из местного бюджета!

Создаются фонды (ст. 58 ФЗ № 67-ФЗ):

- 1. Избирательные фонды,**
- 2. Фонды референдума**

4.5. Финансирование выборов и референдума

- Федеральный закон от 12.06.2002 N 67-ФЗ

Порядок:

- формирования фондов
- расходования
- контроля.

фонды

Фонд кандидата

Фонд инициативной группы по проведению референдума

Фонд избирательного объединения

Фонды иных групп участников референдума

4.5. Финансирование выборов и референдума

- Источники формирования фондов (п.5 ст. 58 ФЗ № 67-ФЗ)

Источники средств

Собственные средства кандидата, избирательного объединения

Средства, выделенные кандидату избирательным объединением

добровольные пожертвования юридических лиц

добровольные пожертвования граждан

Средства, выделенные кандидату, избирательному объединению избирательной комиссией (по закону)

4.5. Финансирование выборов и референдума

ФОНД имеет целевое назначение,

- Запреты при формировании фондов (п.6 ст. 58 ФЗ № 67-ФЗ)

Запреты при формировании фондов

Иностранные граждане, и иностранные организации

лица без гражданства

несовершеннолетние

Международные организации и международные общественным движения

Другие – см. п.6 ст.58

4.6. Практика выборов и референдума

Сайт ЦИК

<http://www.vybory.izbirkom.ru/region/izbirkom>

Вопрос:

1. Найти все местные референдумы в период с 01 января 2014 года по настоящее время,
2. Какой вопрос чаще всего выносится на местный референдум?
3. Что такое **самообложение** – см. статью 56 Федерального закона № 131-ФЗ

4.6. Практика выборов и референдума

Сайт ЦИК

<http://www.vybory.izbirkom.ru/region/izbirkom>

Вопрос:

1. Найти результаты местного референдума в Забайкальском крае по вопросу самообложения граждан в период с 01 января 2013 года по настоящее время,
2. Найти результаты местного референдума в Московской области по вопросу изменения границ муниципального образования (тот же период)

7. Отзыв выборного лица

° ст. 24 ФЗ № 131-ФЗ

Статья 24. Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования

ЧТО ДАЛЬШЕ?

- ° **Финансово-экономические правовые основы
местного самоуправления**