

Нормативный правовой акт (НПА) - это официальный, письменный документ, изданный органом государства, в пределах установленной компетенции, направленный на введение в действие правовых норм, на изменение существующих, либо их отмену.

Этот документ всегда обращен к персонально неопределенному кругу лиц. Нормативный правовой акт в большинстве государств служит основным источником и формой права. Эта форма права характерна для России и большинства стран Европы.

Для нормативных правовых актов характерны следующие признаки:

- 1) Они исходят только от государственных органов, специально на то уполномоченных;
- 2) Существует особый порядок их принятия;
- 3) Используется писаная форма и оформление в специальном виде;
- 4) Иерархическая подчиненность, основанная на различной юридической силе отдельных актов;
- 5) Содержание нормативных правовых актов составляют нормы права.

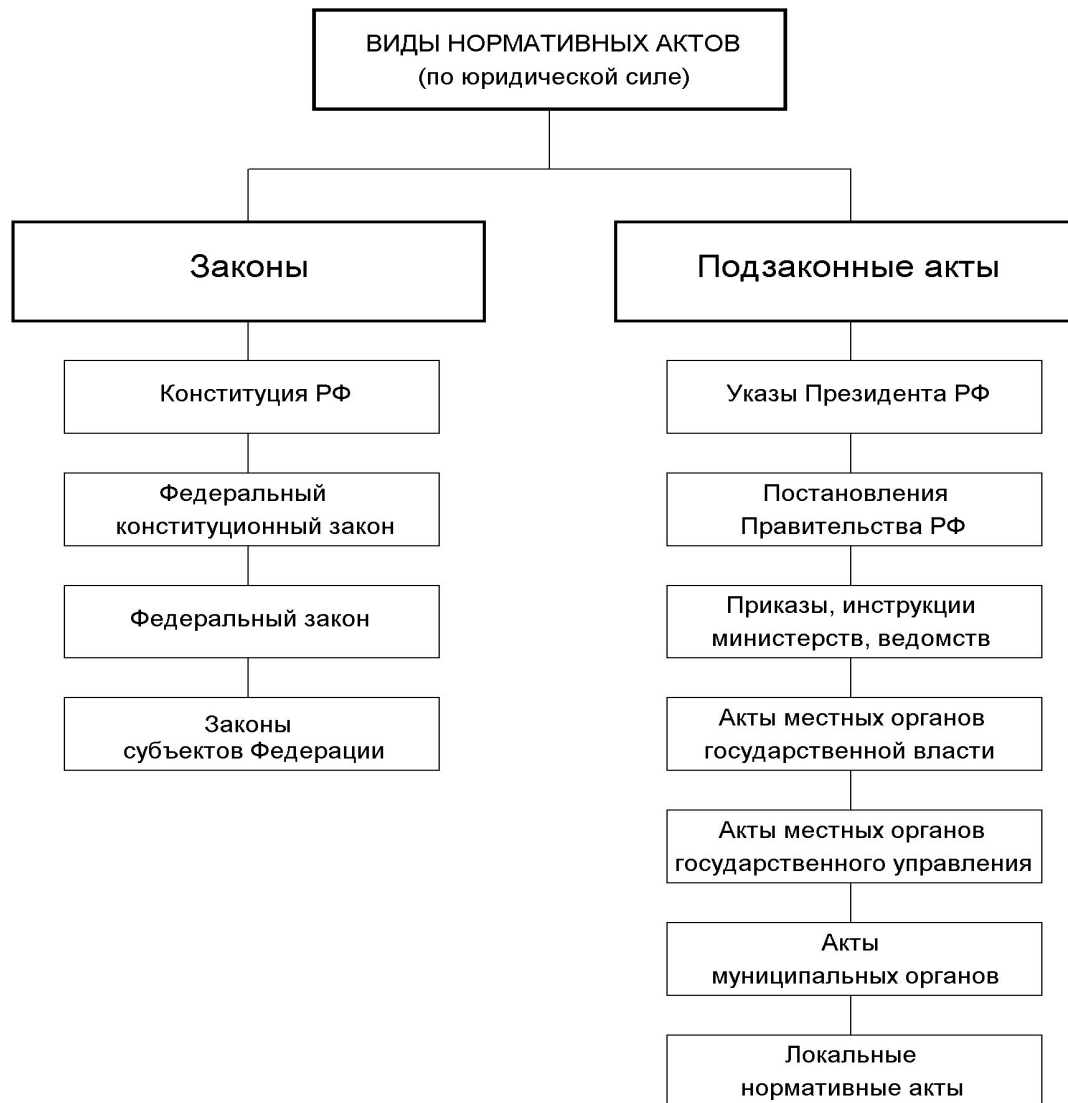


Схема 1. Виды нормативных актов

НПА по юридической силе

Законы

ПЗА

Федеральные

Субъекты федерации

I уровень

Конституция

Конституция

Президент: указы, распоряжения

Конституцион
ные законы

Конституцион
ные законы

Правительство: постановления,
распоряжения

Органические
законы

Законы,
принятые в
порядке
текущего
законодательст
ва

Министерства: уставы, наставления,
правила, регламенты, положения,
инструкции, нормативные приказы

Законы,
принятые в
порядке
текущего
законодательст
ва

II уровень

Субъекты Федерации

III уровень. Локальный

Правила, Инструкции, Наставления,
Положения, Нормативные приказы

Федеральные законы

По юридической силе все нормативно-правовые акты подразделяются на две большие группы: **законы и подзаконные акты.**

1. Закон – это принимаемый в особом порядке и обладающий высшей юридической силой нормативно-правовой акт, выражающий государственную волю по ключевым вопросам общественной жизни.

Высшая юридическая сила законов означает, что:

- все остальные правовые акты должны исходить из законов и никогда не противоречить им, а в случае расхождения правового акта с законом действует последний;
- законы могут исходить только со стороны специально уполномоченного на это органа законодательной власти;
- законы регулируют наиболее важные для самосохранения общества и государства общественные отношения;
- законы могут быть отменены или изменены только тем органом, который их издал, и никаким другим;
- порядок подготовки и издания законов строго регламентирован и определяется только законами.

Законы подразделяются на обыкновенные и конституционные.

- **К конституционным законам** относят Конституцию – основополагающий политико-правовой акт, закрепляющий государственный строй, права и свободы человека и гражданина, определяющий форму правления и государственного устройства, учреждающий федеральные органы государственной власти. Помимо Конституции к конституционным законам относят федеральные конституционные законы, принимаемые по вопросам, предусмотренным Конституцией.

В Конституции Российской Федерации 1993 года названо 14 таких конституционных законов. Всего на данный момент их 88. Примером последних могут быть законы о Правительстве Российской Федерации (ст. 114), о Конституционном суде Российской Федерации (ст. 128), об изменении конституционно-правового статуса субъекта Российской Федерации (ст. 137). Для конституционных законов установлена более сложная по сравнению с обычными законами процедура их прохождения и принятия в законодательном органе. К тому же на принятый конституционный закон (согласно ст. 108) не может быть наложено вето Президента.

- **К обычным законам** относят другие акты текущего законодательства, связанные с регулированием разнообразных общественных отношений. В частности, Уголовный кодекс, Гражданский кодекс, Кодекс об административных правонарушениях, содержащие нормы соответствующих отраслей права, являются примерами обычных законов, хотя бы и "необычных" по большому объему. Основную часть обычных законов составляют так называемые **текущие законы**, к числу которых относят законы федеральные и законы субъектов Федерации. Если федеральные законы действуют, как правило, на территории всей Федерации, то законы отдельных субъектов не могут распространять свое действие за их пределы.

Подзаконные нормативно-правовые акты – одна из разновидностей правовых актов, издаваемых в соответствии с законом, на основе закона, во исполнение его, для конкретизации законодательных предписаний или их толкования, или установления первичных норм.

Подзаконные акты также могут быть подразделены на виды по юридической силе. Обычно выделяют следующие виды подзаконных актов:

- указы и распоряжения Президента;
- постановления и распоряжения Правительства – акты исполнительного органа государства по вопросам, отнесенным к его компетенции;
- акты отдельных ведомств, министерств, комитетов, под которыми понимаются приказы, инструкции, положения, принимаемые в пределах компетенции данных исполнительных органов;
- акты местных органов власти и управления в форме решений, распоряжений, постановлений;
- локальные нормативные акты – это нормативные предписания в форме приказов, распоряжений, положений, правил, принятые на уровне конкретного предприятия, учреждения или организации.

Международные акты



Международные договоры, их приоритет над национальным законодательством предусмотрен ст. 15 Конституции РФ. Нормы международного права применяются к соответствующим отношениям в результате их трансформации, т. е. преобразования в нормы внутригосударственного права. Такая трансформация осуществляется путем ратификации, издания актов о применении международного договора или издания иного внутригосударственного акта (ст. 2, 5, 6 Федерального закона РФ «О международных договорах Российской Федерации»).

Действующая Конституция РФ 1993 г. напрямую не регламентирует вопросы, связанные с ратификацией международных договоров РФ, однако положениями п. "г" ст. 106 она предусматривает, что ратификация и денонсация международных договоров РФ относится к компетенции законодательного органа власти РФ - Федерального Собрания Российской Федерации. Из содержания статьи 106 Конституции также следует, что ратификации международных договоров осуществляется в форме федерального закона.

Согласно п. 4 ст. 15 Конституции РФ и ст. 7 ГК общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы.

Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены российским законодательством, применяются правила международного договора.

Информационным вопросам посвящен ряд **международноправовых актов**. Одним из основных таких актов является **Окинавская хартия глобального информационного общества от 22 июля 2000 г.** Данная Хартия призывает всех субъектов как государственного, так и частного секторов, ликвидировать международный разрыв в области информации знаний. Политика в сфере информационно-коммуникационных технологий (ИТ) может изменить методы взаимодействия по продвижению социального и экономического прогресса во всем мире. Эффективное партнерство среди участников, включая совместное политическое сотрудничество, также является ключевым элементом рационального развития информационного общества.

Согласно названной Хартии ИТ являются одним из наиболее важных факторов, влияющих на формирование общества XXI века. Их революционное воздействие касается образа жизни людей, образования и работы, а также взаимодействия правительства и гражданского общества. ИТ быстро становятся жизненно важным стимулом развития мировой экономики.

Основной целью принятия Хартии является признание ведущим процесс расширения доступности и информационной наполненности сети Интернет. Хартия провозглашает принцип содействия развитию конкуренции в телекоммуникационной сфере, защиты прав интеллектуальной собственности на информационные технологии, развитие трансграничной электронной торговли, развитие механизма частной жизни потребителя и др.

Они также дают возможность всем частным лицам, фирмам и сообществам, занимающимся предпринимательской деятельностью, более эффективно и творчески решать экономические и социальные проблемы. Суть стимулируемой ИТ экономической и социальной трансформации заключается в ее способности содействовать людям и обществу в использовании знаний и идей. Информационное общество позволяет его членам шире использовать свой потенциал и реализовывать свои устремления.

В Хартии закреплено положение об учреждении Группы по возможностям информационной технологии с целью объединить усилия партнеров для формирования широкого международного подхода в информационной сфере.

Эта группа призвана выполнять следующие функции:

- активно содействовать диалогу с развивающимися странами, международными организациями и другими участниками для продвижения международного сотрудничества в целях формирования политического, нормативного и сетевого обеспечения, улучшения технической совместимости,
- расширения доступа, снижения затрат, укрепления человеческого потенциала, а также поощрения участия в глобальных сетях электронной торговли; поощрять собственные усилия «восьмерки» в целях сотрудничества в осуществлении экспериментальных программ и проектов в области информационных технологий;
- содействовать более тесному политическому диалогу между партнерами и работать над тем, чтобы мировая общественность больше знала о стоящих перед ней вызовах и имеющихся возможностях;
- изучит вопрос о том, какой вклад вносит частный сектор и другие заинтересованные группы, например Глобальная инициатива по ликвидации электронно-цифрового разрыва.

Договаривающиеся стороны

- Великобритания
- Германия (ФРГ)
- Италия
- Канада
- Россия
- США
- Франция
- Япония

В сфере информации действуют также такие международно-правовые акты, как **Европейская конвенция о получении за рубежом информации и свидетельств по административным вопросам ETS № 100 (Страсбург, 15 марта 1978 г.), Конвенция о международном обмене изданиями (Париж, 5 декабря 1958 г.), Конвенция об обмене официальными изданиями и правительственными документами между государствами (Париж, 5 декабря 1958 г.), Дополнительный протокол к Европейской конвенции об информации относительно иностранного законодательства ETS № 097 (Страсбург, 15 марта 1978 г.),** а также ряд других.

Акты в информационной сфере приняты в рамках СНГ и Евразийского экономического сообщества. Так, решением Совета глав правительств СНГ 18 октября 1996 г. была утверждена **Концепция формирования информационного пространства Содружества Независимых Государств.** В Концепции были определены цели, задачи, принципы, нормативно-правовые механизмы формирования и развития информационного пространства СНГ, способы формирования, поддержки и использования информационных ресурсов, обеспечения информационной безопасности в информационном пространстве СНГ и ряд других вопросов.

В информационной сфере СНГ действуют и другие акты, например **Концепция межгосударственной подсистемы информационного обмена между органами внутренних дел государств — участников Содружества Независимых Государств (Минск, 4 июня 1999 г.), Соглашение об обмене информацией в сфере образования государств — участников Содружества Независимых Государств (Минск, 31 мая 2001 г.).** В рамках Евразийского экономического сообщества 20 сентября 2002. г. Было подписано **Соглашении о сотрудничестве в распространении массовой информации.**

Соглашение между Правительством РФ, Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан от 21.09.2010 «О применении информационных технологий при обмене электронными документами во внешней и взаимной торговле на единой таможенной территории Таможенного союза».

Информационное законодательство

Структура информационного законодательства:

- информационно-правовые нормы международных актов;
- информационно-правовые нормы Конституции РФ;
- нормативные правовые акты отрасли информационного законодательства;
- информационно-правовые нормы в составе других отраслей законодательства.

Информационное законодательство имеет свою систематизацию в государственном классификаторе.

Различают следующие классификации:

- законодательство, регулирующее общие положения;
- управление в сфере информации и информатизации;
- информационные ресурсы пользования;
- информатизация, использование информационных технологий;
- средства массовой информации;
- реклама;
- информационная безопасность.

Проанализировав существующую систему информационного права и действующего законодательства, можно сделать вывод о том, что **подавляющая часть источников информационного права - это нормативные акты других отраслей права (конституционное, гражданское, уголовное и тд.)**

Поэтому информационное законодательство логично разделить на следующие группы:

- об осуществлении права на поиск и получение информации (нормы конституционного права);
- о гражданском обороте информации;
- о формировании информационных ресурсов, их подготовке и предоставлении информационных услуг;
- о создании и применении информационных систем, их сетей, информационных технологий и средств их обеспечения;
- о государственной тайне;
- о коммерческой, служебной тайне (отсутствует);
- о персональных данных.
- об информационной безопасности;
- о средствах массовой информации;
- о библиотечном деле;
- об архивах и т.д.

В связи с тем что главными особенностями информационного права являются его комплексный и международный характер, источники информационного права можно разделить на:

- международно-правовые нормативные акты;
- Конституцию РФ;
- нормативно-правовые акты в составе информационного права;
- нормативные акты других отраслей права.

Конституция Российской Федерации(принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ)

Конституция РФ является базовым законом, формирующим информационное законодательство.

Реализация основных прав и свобод граждан в информационной сфере основывается на принципе свободы информации, закрепленном в Конституции РФ (согласно ч. 4 ст. 29 каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом). Основным объектом правоотношений здесь выступает право на информацию.

Право на информацию получило развитие и в иных нормах Конституции РФ. Право на информацию занимает особое место в системе конституционных прав и свобод человека и гражданина, так как может быть отнесено как к

- **личным правам** (ст. 23 Конституции закрепляет право на неприкосновенность частной жизни, личной и семейной тайны, в том числе право на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений),
- **так и к социально-экономическим** (ст. 35 Конституции закрепляет право частной собственности в том числе на информацию, ст. 42 Конституции закрепляет право на благоприятную окружающую среду и достоверную информация о ее состоянии)

- **и к политическим** (ч. 5 ст. 29 закрепляет свободу массовой информации, так как именно через телевидение, радио, Интернет человек черпает большее количество сведений о фактах, событиях, явлениях).

То есть право на информацию можно охарактеризовать как гарантию полной реализации личных, социально-экономических и политических прав граждан.

Исходя из ст. 17 Конституции РФ, право на информацию характеризуется неотчуждаемостью и принадлежностью каждому от рождения (носит естественный характер).

Неотчуждаемость права на информацию выражается в недопустимости лишения этого права и в невозможности его ограничения. Право пользования каждым человеком информацией не должно встречать иных границ, кроме тех, которые гарантируют другим членам общества пользование теми же правами.

Среди основных информационных прав и свобод человека и гражданина, получивших конституционное закрепление, выделяют также:

- право на свободу мысли и слова (ч. 1 ст. 29),
- право на свободу выражения своих мнений и убеждений (ч. 3 ст. 29),
- свобода всех видов творчества (ч. 1 ст. 44),
- право на получение квалифицированной юридической помощи (ст. 48),
- свобода преподавания (ч. 1 ст. 44),
- право на доступ к культурным ценностям (ч. 2 ст. 44) и др.
- В ст. 51 Конституции РФ закреплено, что никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников и др.

ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»

Р Одним из важнейших законодательных актов в системе информационного права России является **Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»(ред. от 21.07.2014)** .

Статья 1. Сфера действия ФЗ «Об информации».

1. закон регулирует отношения, возникающие при:
 - 1) осуществлении права на поиск, получение, передачу, производство и распространение информации;
 - 2) применении информационных технологий;
 - 3) обеспечении защиты информации.
2. Положения настоящего Федерального закона **не распространяются** на отношения, возникающие при правовой охране результатов интеллектуальной деятельности и приравненных к ним средств индивидуализации.

Статья 4. Законодательство Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации

1. Законодательство Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации основывается на Конституции Российской Федерации, международных договорах Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других регулирующих отношения по использованию информации федеральных законов.
2. Правовое регулирование отношений, связанных с организацией и деятельностью средств массовой информации, осуществляется в соответствии

с законодательством Российской Федерации о средствах массовой информации.

3. Порядок хранения и использования включенной в состав архивных фондов документированной информации устанавливается законодательством об архивном деле в Российской Федерации.

Закон определяет принципы регулирования отношений, возникающих в сфере информации, информационных технологий и защиты информации, информацию как объект правовых отношений, а также обладателя информации. Он также регулирует вопросы доступа к информации. Граждане (физические лица) и организации (юридические лица) вправе осуществлять поиск и получение любой информации в любых формах и из любых источников при условии соблюдения требований, установленных федеральными законами.

Ограничение доступа к информации устанавливается федеральными законами в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. Федеральный закон также определяет вопросы распространения, предоставления, документирования информации, государственного регулирования в сфере применения информационных технологий, использования информационных систем и сетей, защиты информации, а также ответственности за нарушения информационного законодательства.

Федеральный закон приводит понятийный аппарат и механизмы регулирования в соответствие с практикой применения информационных технологий, определяет правовой статус различных категорий информации, закрепляет положения в области создания и эксплуатации информационных систем, общие требования к использованию информационно-телекоммуникационных сетей, а также принципы регулирования общественных отношений, связанных с использованием информации. Закрепляется принцип свободы поиска, получения, передачи, производства и распространения информации любым законным способом. При этом ограничение доступа к информации может устанавливаться только федеральными законами в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

В Федеральном законе содержатся положения, направленные на защиту от недобросовестного использования или злоупотребления возможностями средств распространения информации, при которых пользователям навязывается ненужная информация. В частности, информация должна включать достоверные сведения о ее обладателе или об ином лице - распространителе в форме и объеме, которые достаточны для идентификации такого лица. При использовании для распространения информации средств, позволяющих определять ее получателей, в том числе почтовых отправлений и электронных сообщений, лицо-распространитель обязано обеспечить получателю информации возможность отказа от нее.

Определены основные правила и способы защиты прав на информацию, самой информации путем принятия основных правовых, организационных и технических (программно-технических) мер. Права обладателя информации, содержащейся в базах данных информационной системы, подлежат охране независимо от авторских и иных прав на такие базы данных.

В зависимости от категории доступа к информации она подразделяется на общедоступную, а также на ограниченную федеральными законами (информация ограниченного доступа). Устанавливается перечень информации, доступ к которой не может быть ограничен (например, о деятельности органов власти и об использовании бюджетных средств), а также предоставляемой на безвозмездной основе. Закреплен запрет на требование от гражданина (физического лица) предоставления информации о его частной жизни, в том числе информации, составляющей личную или семейную тайну, и на получение такой информации помимо воли гражданина (физического лица). Исключение могут составлять только случаи, предусмотренные федеральными законами.

Получившие известность поправки к закону

- Федеральный закон от 28.07.2012 № 139-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» — дополнения «о защите детей», приведшие к созданию «Единого реестра запрещённых сайтов»;
- Федеральный закон № 187-ФЗ от 2 июля 2013 года — закон, подразумевающий возможность блокировки сайтов, содержащих нелицензионный контент, по требованию правообладателя;
- Федеральный закон № 398-ФЗ от 28 декабря 2013 года — дополнения, связанные с блокировкой экстремистских сайтов;
- Федеральный закон № 97-ФЗ от 5 мая 2014 года — «закон о блогерах», обязывающий владельцев популярных блогов и сайтов регистрироваться в Роскомнадзоре.

ФЗ «О персональных данных»

Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных» регулирует отношения, связанные с обработкой персональных данных, осуществляемой федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, иными государственными органами (далее - государственные органы), органами местного самоуправления, иными муниципальными органами (далее - муниципальные органы), юридическими лицами и физическими лицами с использованием средств автоматизации, в том числе в информационно-телекоммуникационных сетях, или без использования таких средств, если обработка персональных данных без использования таких средств соответствует характеру действий (операций), совершаемых с персональными данными с использованием средств автоматизации, то есть позволяет осуществлять в соответствии с заданным алгоритмом поиск персональных данных, зафиксированных на материальном носителе и содержащихся в картотеках или иных систематизированных собраниях персональных данных, и (или) доступ к таким персональным данным.

Целью данного Закона является обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина при обработке его персональных данных, в том числе защиты прав на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну.

Персональные данные - любая информация, относящаяся к прямо или косвенно определенному или определяемому физическому лицу (субъекту персональных данных).

Обработка персональных данных - любое действие (операция) или совокупность действий (операций), совершаемых с использованием средств автоматизации или без использования таких средств с персональными данными, включая сбор, запись, систематизацию, накопление, хранение, уточнение (обновление, изменение), извлечение, использование, передачу (распространение, предоставление, доступ), обезличивание, блокирование, удаление, уничтожение персональных данных.

Данный закон принят в целях исполнения международных обязательств РФ, возникших после подписания и ратификации **Конвенции Совета Европы о защите физических лиц при автоматизированной обработке персональных данных от 28 января 1981 года**. Конвенция ратифицирована с поправками, одобренными Комитетом министров Совета Европы 15 июня 1999 года, подписанную от имени Российской Федерации в городе Страсбурге 7 ноября 2001 года.

Одним из главных требований Конвенции и 152-ФЗ является взятие с субъекта персональных данных согласия на обработку персональных данных.

Действие этого Закона не распространяется отношения, возникающие при:

- 1) обработке персональных данных физическими лицами исключительно для личных и семейных нужд, если при этом не нарушаются права субъектов персональных данных;
- 2) организации хранения, комплектования, учета и использования содержащих персональные данные документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в соответствии с законодательством об архивном деле в Российской Федерации;

- 3) обработке персональных данных, отнесенных в установленном порядке к сведениям, составляющим государственную тайну;
- 4) предоставлении уполномоченными органами информации о деятельности судов в Российской Федерации в соответствии с **Федеральным законом от 22 декабря 2008 года № 262-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации».**

Закон РФ «О государственной тайне»

Закон РФ от 21 июля 1993 г. № 5485-І «О государственной тайне» регулирует отношения, возникающие в связи с отнесением сведений к государственной тайне, их засекречиванием или рассекречиванием и защитой в интересах обеспечения безопасности Российской Федерации.

Закон определяет понятия государственной тайны; носителей сведений, составляющих государственную тайну; системы защиты государственной тайны; средств защиты информации; и др.

Кроме того, Закон определяет такие вопросы, как перечень сведений, составляющих государственную тайну, отнесение сведений к государственной тайне и их засекречивание, рассекречивание сведений и их носителей, распоряжение сведениями, составляющими государственную тайну.

Государственная тайна - защищаемые государством сведения в области его военной, внешнеполитической, экономической, разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, распространение которых может нанести ущерб безопасности Российской Федерации;

Закон РФ от 27 декабря 1991 г. № 2124-І «О средствах массовой информации»

регулирует вопросы поиска, получения, производства и распространения массовой информации; учреждения средств массовой информации, владения, пользования и распоряжения ими; изготовления, приобретения, хранения и эксплуатации технических устройств и оборудования, сырья и материалов, предназначенных для производства и распространения продукции средств массовой информации.

Законом определены такие основные понятия, как массовая информация, средство массовой информации, периодическое печатное издание и др.

- ❑ **под массовой информацией** понимаются предназначенные для неограниченного круга лиц печатные, аудио-, аудиовизуальные и иные сообщения и материалы;
- ❑ **под средством массовой информации** понимается периодическое печатное издание, сетевое издание, телеканал, радиоканал, телепрограмма, радиопрограмма, видеопрограмма, кинохроникальная программа, иная форма периодического распространения массовой информации под постоянным наименованием (названием)
- ❑ **под периодическим печатным изданием** понимается газета, журнал, альманах, бюллетень, иное издание, имеющее постоянное наименование (название), текущий номер и выходящее в свет не реже одного раза в год

Информационные вопросы регулируются также федеральными законами от 29.12.1994 г. № 78-ФЗ «О библиотечном деле», от 27.12.2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании» Федеральный закон от 22.10.2004 № 125-ФЗ (ред. от 11.02.2013) «Об архивном деле в Российской Федерации» и рядом других.

Кроме того, нормы, связанные с информацией, включены в Гражданский кодекс, Уголовный кодекс, Кодекс РФ об административных правонарушениях и другие отраслевые законодательные акты.

«Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 23.07.2013)

Глава 13. АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ В ОБЛАСТИ СВЯЗИ И ИНФОРМАЦИИ

Статья 13.9. Самовольное строительство или эксплуатация сооружений связи

Статья 13.11. Нарушение установленного законом порядка сбора, хранения, использования или распространения информации о гражданах (персональных данных)

Статья 13.12. Нарушение правил защиты информации и тд

«Уголовный кодекс Российской Федерации» от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 23.07.2013)

Статья 128.1. Клевета, то есть распространение заведомо ложных сведений, порочащих честь и достоинство другого лица или подрывающих его репутацию.

Статья 138.1. Незаконный оборот специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации.

Статья 144. Воспрепятствование законной профессиональной деятельности журналистов.

Статья 283. Разглашение государственной тайны.

Глава 28. ПРЕСТУПЛЕНИЯ В СФЕРЕ КОМПЬЮТЕРНОЙ ИНФОРМАЦИИ

Статья 272. Неправомерный доступ к компьютерной информации.

Статья 273. Создание, использование и распространение вредоносных компьютерных программ и тд.

Законодательство Субъектов РФ - Закон Кемеровской области от 28.06.2010 № 76-ОЗ (ред. от 03.11.2011) «Об обеспечении доступа к информации о деятельности мировых судей в Кемеровской области» (принят Советом народных депутатов Кемеровской области 23.06.2010).

Закон Кемеровской области от 28.06.2010 N 73-ОЗ (ред. от 03.11.2011) "Об обеспечении доступа к информации о деятельности органов государственной власти Кемеровской области" (принят Советом народных депутатов Кемеровской области 23.06.2010).

Подзаконные акты

Ключевую роль среди источников занимают **указы Президента РФ**. Президентом РФ определена система и структура федеральных органов исполнительной власти, федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие государственное управление в информационной сфере. Им утвержден ряд положений о данных органах, в частности о Федеральной службе безопасности, Федеральной службе по техническому и экспортному контролю.

Принципиальное значение имеют указы Президента РФ, непосредственно направленные на регулирование отношений в информационной сфере. Так, **Указом от 20.01.1994 г. № 170 «Об основах государственной политики в сфере информатизации»** установлено, что основными направлениями государственной политики в сфере информатизации являются обеспечение единства государственных стандартов в этой сфере, их соответствие международным рекомендациям и требованиям.

Указ Президента РФ от 08.05.1998 г. № 511 «О совершенствовании работы государственных электронных средств массовой информации» направлен на развитие общенационального информационного пространства и содержит ряд поручений Правительству РФ по созданию Всероссийской государственной телевизионной и радиовещательной компании (ВГТРК).

Указом Президента РФ от 30 ноября 1995 г. № 1203 (ред. от 19.03.2013) утвержден Перечень сведений, отнесенных к государственной тайне.

Указ Президента РФ от 10.08.2011 № 1065 (ред. от 08.05.2013) «Об утверждении перечня информации о деятельности Федерального агентства по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству, размещаемой в сети Интернет».

Указ Президента РФ от 15.01.2013 № 31с «О создании государственной системы обнаружения, предупреждения и ликвидации последствий компьютерных атак на информационные ресурсы Российской Федерации» В целях обеспечения информационной безопасности Российской Федерации на Федеральную службу безопасности Российской Федерации были возложены полномочия по созданию государственной системы обнаружения, предупреждения и ликвидации последствий компьютерных атак на информационные ресурсы Российской Федерации - информационные системы и информационно-телекоммуникационные сети, находящиеся на территории Российской Федерации и в дипломатических представительствах и консульских учреждениях Российской Федерации за рубежом.

Указ Президента РФ от 25.08.2010 № 1060 (ред. от 21.05.2012) «О совершенствовании государственного управления в сфере информационных технологий»

Указ Президента РФ от 17.03.2008 № 351 (ред. от 14.01.2011) «О мерах по обеспечению информационной безопасности Российской Федерации при использовании информационно-телекоммуникационных сетей международного информационного обмена». Данный указ направлен на обеспечение информационной безопасности (применение необходимых средств защиты) общедоступной информации, размещаемой в информационно-телекоммуникационных сетях международного информационного обмена, а также на обеспечение информационной безопасности (применение необходимых средств защиты) при подключении информационных систем, информационно-телекоммуникационных сетей и средств вычислительной техники, применяемых для хранения, обработки или передачи информации, содержащей сведения, составляющие государственную тайну, либо информации, обладателями которой являются государственные органы и которая содержит сведения, составляющие служебную тайну, к информационно-телекоммуникационным сетям международного информационного обмена.

К числу источников информационного права относятся **постановления Правительства РФ**, которое утверждает положения о федеральных органах исполнительной власти в информационной сфере (например, Положение о Министерстве связи и массовых коммуникаций РФ).

Постановление Правительства РФ от 21.01.2004 № 24 (ред. от 26.07.2013) «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии». Данный документ устанавливает требования к составу информации, раскрываемой субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, в том числе субъектами естественных монополий, за исключением потребителей электрической энергии (далее - субъекты рынков электрической энергии), а также к порядку, способам и срокам ее раскрытия.

Под раскрытием информации в настоящем документе понимается обеспечение доступа к ней неограниченного круга лиц независимо от цели получения такой информации, а в установленных настоящим документом случаях - предоставление заинтересованным лицам по их запросам информации субъектами рынков электрической энергии, являющимися обладателями такой информации.

Постановление Правительства РФ от 08.06.2011 № 451 (ред. от 02.07.2013) «Об инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме»(вместе с "Положением об инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме»)

Положение определяет требования к инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие действующих и создаваемых информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме (далее - информационные системы) федеральными органами исполнительной власти, органами государственных внебюджетных фондов, исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных и муниципальных услуг, информационных систем иных организаций, когда необходимость информационного взаимодействия этих организаций с органами и организациями предусмотрена федеральными законами, актами Президента Российской Федерации или актами Правительства Российской Федерации (далее соответственно - инфраструктура взаимодействия, органы и организации), а также порядок информационно-технологического взаимодействия информационных систем.

«Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации»

(утв. Президентом РФ 07.02.2008 № Пр-212)

В Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 7 февраля 2008 г. N Пр-212, были определены основные направления государственной политики в области использования и развития информационных и телекоммуникационных технологий, науки, образования и культуры для продвижения страны по пути формирования и развития информационного общества с учетом основных положений Окинавской хартии глобального информационного общества, Декларации принципов построения информационного общества, Плана действий Тунисского обязательства и других международных документов, принятых на Всемирной встрече на высшем уровне по вопросам развития информационного общества. Одним из основных принципов развития информационного общества в Российской Федерации был провозглашен принцип свободы и равенства доступа к информации и знаниям.

Среди приоритетных задач государственной политики современной России - обеспечение доступа граждан к информации о деятельности публичной службы, судебных органов, открытость социально значимой информации и повышение роли интернет-технологий во взаимодействии общества и государства.

В межотраслевом и отраслевом масштабе источниками информационного права служат **нормативные акты федеральных органов исполнительной власти, а также органов исполнительной власти субъектов Федерации.**

К источниками информационного права можно отнести и акты внутриорганизационного характера — **нормативные акты руководителей государственных корпораций, концернов, объединений, предприятий и учреждений (или акты их коллективных органов).** Действие содержащихся в них норм ограничено рамками данного формирования. В некоторых случаях нормативные акты государственных корпораций, концернов могут выходить за границы данных коллективных образований (например, в сфере топливно-энергетического комплекса).

Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 313 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Информационное общество (2011 - 2020 годы)»

Цель Программы-повышение качества жизни граждан на основе использования информационных и телекоммуникационных технологий

Задачи Программы-обеспечение предоставления гражданам и организациям услуг с использованием современных информационных и телекоммуникационных технологий; развитие технической и технологической основы становления информационного общества; предупреждение угроз, возникающих в информационном обществе.

Ответственный исполнитель Программы -Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации

Соисполнители Программы - Федеральное агентство связи, Федеральное агентство по печати и массовым коммуникациям.

Ожидаемые результаты реализации Программы -

- создание на всей территории Российской Федерации современной информационной и телекоммуникационной инфраструктуры;
- достижение опережающего роста российского рынка информационных и телекоммуникационных технологий по отношению к общемировому уровню;
- принципиальный рост качества и доступности услуг почтовой связи, создание спектра новых услуг для населения на всей территории страны на базе почтовых отделений;
- существенное сокращение транзакционных издержек в экономике за счет стандартизации процессов, среды взаимодействия и внедрения информационных и телекоммуникационных технологий;
- высокое качество предоставления государственных услуг в электронном виде, осуществление большинства юридически значимых действий в электронном виде;

- обеспечение прав и основных свобод человека, в том числе права каждого человека на информацию;
- развитие социальной самоорганизации и социального партнерства власти, бизнеса и общественности на основе использования информационных технологий;
- сокращение "цифрового неравенства" субъектов Российской Федерации, предупреждение изолированности отдельных граждан и социальных групп;
- развитие сервисов на основе информационных и телекоммуникационных технологий в сферах культуры, образования и здравоохранения;
- предоставление возможности осуществления трудовой деятельности дистанционно и содействие самозанятости;
- достижение технологической независимости Российской Федерации в отрасли информационных и телекоммуникационных технологий;
- достижение такого уровня развития технологий защиты информации, который обеспечивает неприкосновенность частной жизни, личной и семейной тайны, безопасность информации ограниченного доступа;
- высокая степень интеграции Российской Федерации в мировое информационное общество.