

Лекция

Основы государственной гражданской службы

Вопросы:

1. Определения и понятия.
2. Реформирование системы государственной службы Российской Федерации
3. Федеральный Закон РФ «О государственной гражданской службе Российской Федерации от 27 июля 2004 года N 79-ФЗ

Литература:

Конституция РФ, ст. 1, 2, 3, 7, 13, 14

Федеральный закон «Об основах государственной службы РФ» от 31 августа 1995 г. (утративший силу).

Федеральный закон «О системе государственной службы Российской Федерации» от 27.05.2003 N 58-ФЗ

Федеральный закон Российской Федерации «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27 июля 2004 г. N 79-ФЗ

Атаманчук Г.В. Сущность государственной службы. Москва: изд-во РАГС. 2002

Рой О. М. Система государственного и муниципального управления. 2-е изд. — СПб.: Питер. 2006.— 336 с.: ил.

Прокофьев С. Е. Государственная служба : уч. пособ. для академического бакалавриата / С. Е. Прокофьев, Е. Д. Богатырев, С. Г. Еремин. — М. : Издательство Юрайт, 2018. — 200 с.

Войтович В.Ю. Государственная и муниципальная служба: учебное пособие. – Ижевск: Изд-во «Удмуртский университет», изд-во Института экономики и управления ФГБОУ ВПО «УдГУ», 2013. - 286 с.

Жукова С. М. Ж86 Государственная гражданская служба в Российской Федерации: монография / С. М. Жукова. – Оренбург: ООО ИПК «Университет», 2014. – 116 с

Диссертационные работы:

Борщевский Г.А. Трансформации института государственной службы России в условиях политических изменений, 2018

Назарова С.. Институт государственной службы в Российской Федерации, 2011;

Лапина В.А. Совершенствование государственной службы в системе государственного управления субъекта Российской Федерации, 2004;

Институт государственной службы – уровни взаимодействия



1. ОПРЕДЕЛЕНИЯ И ПОНЯТИЯ

«государственная служба», «государственная гражданская служба», «государственный гражданский служащий», «должность»

Федеральный закон от 31 июля 1995 г. N 119-ФЗ "Об основах государственной службы Российской Федерации" (утратил силу)

Под государственной службой понимается профессиональная деятельность по обеспечению исполнения полномочий государственных органов (п.1 ст.2 N 119-ФЗ)

Федеральный закон «О системе государственной службы Российской Федерации» от 27.05.2003 N 58-ФЗ

Государственная служба Российской Федерации – профессиональная служебная деятельность граждан Российской Федерации по обеспечению исполнения полномочий:

- Российской Федерации;
- федеральных органов государственной власти, иных федеральных государственных органов;
- субъектов Российской Федерации;
- органов государственной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов субъектов Российской Федерации;
- лиц, замещающих должности, устанавливаемые Конституцией Российской Федерации, федеральными законами для непосредственного исполнения полномочий федеральных государственных органов;

(п.1 ст.1 N 58-ФЗ)

Федеральный закон «О системе государственной службы Российской Федерации» от 27.05.2003 N 58-ФЗ

Статья 2. Система государственной службы



Статья 3. Основные принципы построения и функционирования системы государственной службы

Принцип федерализма

Принцип законности

Принцип приоритета прав и свобод человека и гражданина

Принцип равного доступа граждан к государственной службе

Принцип единства правовых и организационных основ государственной службы

Принцип взаимосвязи государственной службы и муниципальной службы

Принцип открытости государственной службы

Принцип профессионализма и компетентности государственных служащих

Принцип защиты государственных служащих от неправомерного вмешательства в их профессиональную служебную деятельность

Федеральный закон от 27.07.2004 N 79-ФЗ (ред. от 03.08.2018) «О государственной гражданской службе Российской Федерации»

Государственная гражданская служба —

- вид государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан на должностях государственной гражданской службы по обеспечению исполнения полномочий федеральных государственных органов, государственных органов субъектов РФ, лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, и лиц, замещающих государственные должности субъектов РФ (п.1 ст.3 N 79-ФЗ)

Гражданский служащий – это гражданин РФ, взявший на себя обязательства по прохождению гражданской службы

Признаки государственного служащего:

- гражданин РФ не моложе 18 лет, владеющий государственным языком, имеющий профессиональное образование
- оплачиваемая должность
- классный чин, дипломатический ранг, воинское и специальное звание
- выполняет государственные функции, полномочия государственных органов

Квалификационные
требования

Профессиональное
образование

Стаж ГГС или стаж
работы по специальности

Профессиональные
знания и навыки

Должности гражданской службы

(Федеральный Закон РФ «О государственной гражданской службе Российской Федерации от 27 июля 2004 года N 79-ФЗ)

Должность гражданской службы – совокупность административных обязанностей, прав и ответственности гражданского служащего по обеспечению деятельности лиц, замещающих государственные должности, оказанию услуг населению, а также исполнению полномочий государственного органа

Должности:

- 1- федеральной государственной гражданской службы (помощник (советник) федерального министра);
- 2 - государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации;

Содержание должностей гражданской службы :

- предназначение, содержание, формы и методы реализации, определенные ресурсы
- носитель определенного мировоззрения
- знания, опыт, творческий поиск
- установленный правовой режим

Группы должностей гражданской службы:

- 1) высшие;
- 2) главные;
- 3) ведущие;
- 4) старшие
- 5) младшие.



Классный чин - степень, класс, квалификация пригодности должностного лица для той или иной деятельности на основе наличия у него необходимых знаний, умений и навыков.

Реестр должностей Федеральной государственной службы (Указ Президента РФ от 31 декабря 2005 г. №1574)

Реестры должностей государственной гражданской службы субъектов РФ (Закон Республики Крым от 29 мая 2014 года №7-ЗРК «О государственной гражданской службе Республики Крым»)

Должность муниципальной службы (Федеральный закон "О муниципальной службе в Российской Федерации" от 02.03.2007 N 25-ФЗ)

2. Реформирование системы государственной службы Российской Федерации

Концепция реформирования системы государственной службы Российской Федерации

- правовое несоответствие
- противоречие законодательных актов субъектов РФ законодательству РФ
- неполное законодательное регулирование государственно-служебных отношений

- **Федеральная программа «Реформирование государственной службы РФ (2003-2005гг.)»** утвержденная Указом Президента РФ от 19 ноября 2002 г. №1336
- **Федеральная программа «Реформирование государственной службы Российской Федерации (2003—2005 годы)»** утверждена Указом Президента РФ от 19 ноября 2002 г. № 1336
- **«Общие принципы служебного Поведения государственных служащих»** утверждены Указом Президента РФ от 12 августа 2002 г.
- Указ Президента Российской Федерации от 23 июля 2003 г. №824.
- Федеральный закон От 23 мая 2003 г. №58-ФЗ **«О системе государственной службы Российской Федерации»**
- Федеральный закон от 27 июля 2004 г. №79-ФЗ **«О государственной гражданской службе Российской Федерации»**.

- **Указ Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 г. №314 «О системе и структуре Федеральных органов исполнительной власти»**
- **Указ Президента Российской Федерации «Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти» от 20 мая 2004 г. №649**
- **Концепция федеральной программы «Реформирование и развитие системы государственной службы Российской Федерации (2009-2013годы)» утверждена Указом Президента Российской Федерации от 10 марта 2009 г. №261**
- **Федеральная программа «Реформирование и развитие системы государственной службы Российской Федерации (2009-2013 годы)», утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 10 марта 2009 г. №261**
- **Указ Президента Российской Федерации от 11.08.2016 г. № 403 «Об основных направлениях развития государственной гражданской службы Российской Федерации на 2016 - 2018 годы»**
- **Распоряжение Правительства РФ от 12.09.2016 N 1919-р (ред. от 08.08.2018) «Об утверждении плана мероприятий ("дорожной карты") по реализации Основных направлений развития государственной гражданской службы Российской Федерации на 2016 - 2018 годы", утв. Указом Президента РФ от 11.08.2016 N 403**

3. Федеральный Закон РФ «О государственной гражданской службе Российской Федерации от 27 июля 2004 года N 79-ФЗ

(ред. от 03.08.2018)

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Основные термины

Статья 2. Предмет регулирования настоящего Федерального закона

Статья 3. Государственная гражданская служба Российской Федерации

Статья 4. Принципы гражданской службы

Статья 5. Законодательство Российской Федерации о государственной гражданской службе Российской Федерации

Статья 6. Взаимосвязь гражданской службы и государственной службы Российской Федерации иных видов

Статья 7. Взаимосвязь гражданской службы и муниципальной службы

Глава 2. Должности гражданской службы

Статья 8. Должности гражданской службы

Статья 9. Классификация должностей гражданской службы

Статья 10. Реестры должностей государственной гражданской службы Российской Федерации

Статья 11. Классные чины гражданской службы

Статья 12. Квалификационные требования для замещения должностей гражданской службы

Глава 3. Правовое положение (статус) гражданского служащего

Статья 13. Гражданский служащий

Статья 15. Основные обязанности гражданского служащего

Статья 16. Ограничения, связанные с гражданской службой

Статья 17. Запреты, связанные с гражданской службой

Статья 18. Требования к служебному поведению гражданского служащего

Статья 19. Урегулирование конфликта интересов на гражданской службе

Статья 20. Представление сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера

Глава 4. Поступление на гражданскую службу

Статья 21. Право поступления на гражданскую службу

Статья 22. Поступление на гражданскую службу и замещение должности гражданской службы по конкурсу

Глава 5. Служебный контракт

Статья 23. Понятие и стороны служебного контракта

Статья 24. Содержание и форма служебного контракта

Статья 25. Срок действия служебного контракта

Статья 26. Заключение служебного контракта

Статья 27. Испытание на гражданской службе

Статья 28. Перевод на иную должность гражданской службы или перемещение

Статья 29. Изменение существенных условий служебного контракта

Статья 30. Временное замещение иной должности гражданской службы

Статья 31. Отношения, связанные с гражданской службой, при сокращении должностей гражданской службы или упразднении государственного органа

Статья 32. Отстранение от замещаемой должности гражданской службы

Глава 6. Основания и последствия прекращения служебного контракта

Статья 33. Общие основания прекращения служебного контракта, освобождения от замещаемой должности гражданской службы и увольнения с гражданской службы

Статья 34. Расторжение служебного контракта по соглашению сторон

Статья 35. Расторжение срочного служебного контракта

Статья 36. Расторжение служебного контракта по инициативе гражданского служащего

Статья 37. Расторжение служебного контракта по инициативе представителя нанимателя

Статья 38. Информирование выборного профсоюзного органа при расторжении служебного контракта

Статья 39. Прекращение служебного контракта по обстоятельствам, не зависящим от воли сторон

Статья 40. Прекращение служебного контракта вследствие нарушения обязательных правил при заключении служебного контракта

Статья 41. Расторжение служебного контракта в связи с выходом гражданского служащего из гражданства Российской Федерации

Глава 7. Персональные данные гражданского служащего. Кадровая служба государственного органа

Статья 42. Персональные данные гражданского служащего и ведение личного дела гражданского служащего

Статья 43. Реестры государственных гражданских служащих Российской Федерации

Статья 44. Кадровая работа

Глава 8. Служебное время и время отдыха

Статья 45. Служебное время и время отдыха

Статья 46. Отпуска на гражданской службе

Глава 9. Прохождение гражданской службы

Статья 47. Должностной регламент

Статья 48. Аттестация гражданских служащих

Статья 49. Квалификационный экзамен

Глава 10. Оплата труда гражданских служащих

Статья 50. Оплата труда гражданского служащего

Статья 51. Фонд оплаты труда гражданских служащих и работников государственного органа

Глава 11. Государственные гарантии на гражданской службе

Статья 52. Основные государственные гарантии гражданских служащих

Статья 53. Дополнительные государственные гарантии гражданских служащих

Статья 54. Стаж гражданской службы

Глава 12. Поощрения и награждения. Служебная дисциплина на гражданской службе

Статья 55. Поощрения и награждения за гражданскую службу

Статья 56. Служебная дисциплина на гражданской службе

Статья 57. Дисциплинарные взыскания

Статья 58. Порядок применения и снятия дисциплинарного взыскания

Статья 59. Служебная проверка

Глава 13. Формирование кадрового состава гражданской службы

Статья 60. Принципы и приоритетные направления формирования кадрового состава гражданской службы

Статья 61. Подготовка кадров для гражданской службы

Статья 62. Профессиональное развитие гражданского служащего

Статья 63. Государственный заказ на мероприятия по профессиональному развитию гражданских служащих

Статья 64. Кадровый резерв на гражданской службе

Глава 14. Финансирование гражданской службы. Программы развития гражданской службы

Статья 65. Финансирование гражданской службы

Статья 66. Программы развития гражданской службы

Глава 15. Государственный надзор и контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации о государственной гражданской службе Российской Федерации

Статья 67. Органы государственного надзора и контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о государственной гражданской службе Российской Федерации

Статья 68. Ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации о государственной гражданской службе Российской Федерации

Глава 16. Рассмотрение индивидуальных служебных споров

Статья 69. Индивидуальный служебный спор

Статья 70. Органы по рассмотрению индивидуальных служебных споров

Глава 17. Вступление в силу настоящего Федерального закона

Статья 71. Вступление в силу настоящего Федерального закона

Статья 72. Признание утратившими силу отдельных законодательных актов

Статья 73. Применение законов и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права

Статья 74. Применение законов и иных нормативных правовых актов о государственной службе в связи с вступлением в силу настоящего Федерального закона

Спасибо за внимание!

4. Закон Республики Крым от 29 мая 2014 года №7-ЗРК "О государственной гражданской службе Республики Крым» (с изменениями на: 06.07.2018)

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

- Статья 1. Основные понятия, применяемые в настоящем Законе
- Статья 2. Государственная гражданская служба Республики Крым
- Статья 3. Принципы гражданской службы
- Статья 4. Правовая основа регулирования гражданской службы

Глава 2. ДОЛЖНОСТИ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ

- Статья 5. Должности гражданской службы
- Статья 6. Классификация должностей гражданской службы
- Статья 7. Реестр должностей государственной гражданской службы Республики Крым
- Статья 8. Классные чины гражданской службы
- Статья 9. Квалификационные требования к должностям гражданской службы

Глава 3. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ (ПРАВОВОЙ СТАТУС) ГРАЖДАНСКОГО СЛУЖАЩЕГО

- Статья 10. Основные права гражданского служащего
- Статья 11. Основные обязанности гражданского служащего
- Статья 12. Урегулирование конфликта интересов на гражданской службе
- Статья 13. Представление сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера
- Статья 14. Представление сведений о расходах
- Статья 15. Ограничения и запреты, связанные с гражданской службой

Глава 4. ПОСТУПЛЕНИЕ НА ГРАЖДАНСКУЮ СЛУЖБУ

- Статья 16. Поступление на гражданскую службу Республики Крым и замещение вакантной должности гражданской службы Республики Крым

Глава 5. УСЛОВИЯ ПРОХОЖДЕНИЯ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ

Статья 17. Предельный возраст пребывания на гражданской службе

Статья 18. Служебное время и время отдыха

Статья 19. Отпуска на гражданской службе

Статья 20. Должностной регламент

Статья 21. Аттестация гражданских служащих

Статья 22. Квалификационный экзамен

Статья 23. Оплата труда гражданского служащего

Статья 24. Поощрения и награждения за гражданскую службу

Статья 25. Порядок и условия выплаты единовременного поощрения в связи с выходом на государственную пенсию за выслугу лет

Статья 26. Служебная дисциплина на гражданской службе

Статья 27. Дисциплинарные взыскания

Статья 28. Служебная проверка

Статья 30. Увольнение в связи с утратой доверия

Статья 31. Порядок применения взысканий за коррупционные правонарушения

Статья 32. Взыскания за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции

Глава 6. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ГАРАНТИИ НА ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЕ

Статья 33. Основные государственные гарантии гражданских служащих

Статья 34. Дополнительные государственные гарантии гражданских служащих

Статья 35. Пенсионное обеспечение лиц, замещавших должности гражданской службы

Статья 36. Стаж гражданской службы

Глава 7. ФОРМИРОВАНИЕ КАДРОВОГО СОСТАВА ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ

Статья 37. Ротация гражданских служащих

Статья 38. Подготовка кадров для гражданской службы

Статья 39. Профессиональное развитие гражданского служащего

Статья 40. Государственный заказ на мероприятия по профессиональному развитию гражданских служащих

Статья 41. Кадровый резерв на гражданской службе

Глава 8. ОРГАНИЗАЦИЯ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ

Статья 42. Персональные данные гражданского служащего и ведение личного дела гражданского служащего

Статья 44. Орган по управлению государственной службой

Статья 45. Финансирование гражданской службы

Статья 46. Программы развития гражданской службы

Глава 9. ПЕРЕХОДНЫЕ И ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 47. Переходные положения

Статья 48. Вступление в силу настоящего Закона

Общие обязанности государственных гражданских служащих

(в ст. 15 Федерального закона «О государственной гражданской службе»)

1. соблюдать Конституцию РФ, федеральные конституционные законы, федеральные законы, иные нормативные правовые акты РФ, конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ и обеспечивать их исполнение
 2. исполнять должностные обязанности в соответствии с должностным регламентом (ст.47)
 3. исполнять поручения соответствующих руководителей, данные в пределах их полномочий
 4. соблюдать при исполнении должностных обязанностей права и законные интересы граждан и организаций
 5. соблюдать служебный распорядок государственного органа;
 6. поддерживать уровень квалификации, необходимый для надлежащего исполнения должностных обязанностей
 7. не разглашать сведения, составляющие государственную и иную охраняемую федеральным законом тайну
 8. беречь государственное имущество
 9. представлять в установленном порядке предусмотренные федеральным законом сведения о себе и членах своей семьи
 10. сообщать о выходе из гражданства РФ или о приобретении гражданства другого государства
 11. соблюдать ограничения, выполнять обязательства и требования к служебному поведению
 12. сообщать представителю нанимателя о личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей
- Типовой кодекс этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих (одобрен решением президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции от 23 декабря 2010 г.) (протокол N 21)

Общие права государственных гражданских служащих

(ст. 14 Федерального закона "О государственной гражданской службе Российской Федерации«):

- надлежащие организационно-технические условия, необходимые для исполнения должностных обязанностей
- ознакомление с документами, определяющими права и обязанности служащего по замещаемой должности гражданской службы
- отдых, оплата труда,
- доступ к информации и материалам, в государственные и органы местного самоуправления, общественные организации для исполнения должностных обязанностей
- доступ к материалам личного дела
- должностной рост на конкурсной основе
- членство в профессиональном союзе
- защита прав и законных интересов на гражданской службе
- медицинское страхование
- государственное пенсионное обеспечение
- государственная защита от насилия, угроз, других неправомерных действий в связи с исполнением им своих обязанностей по должности

Государственная гражданская служба субъектов РФ

- п. 4 ст. 2 ФЗ № 58 «О системе государственной службы Российской Федерации»
 - 1) понятия государственной гражданской службы и её подразделения на федеральную и службу субъектов РФ;
 - 2) подразделение должностей государственной гражданской службы на федеральные и субъекты Федерации,
 - 3) по группам и категориям;
 - 4) понятие о соотношении должностей федеральной государственной гражданской службы и типовых должностей государственной гражданской службы субъектов Федерации.

ФЗ от 27 июля 2004 г. №79-ФЗ «О системе государственной гражданской службы РФ».

Закон Республики Крым от 29 мая 2014 года №7-ЗРК "**О государственной гражданской службе Республики Крым**"

Закон Республики Крым от 16 сентября 2014 года №76-ЗРК "**О Муниципальной службе в Республике Крым**"

Федеральный закон РФ от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы РФ» // СЗ РФ. 2003. № 22. Ст. 2063.

Федеральный закон РФ от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе РФ» // РГ. 2003. № 162.

Указ Президента РФ от 12 августа 2002 г. № 885 «Общие принципы служебного поведения государственных служащих» // СЗ РФ. 2002. № 33. Ст. 4001.

Указ Президента РФ 1 февраля 2005 г. N 111 «О порядке сдачи квалификационного экзамена государственными гражданскими служащими РФ и оценки их знаний, навыков и умений (профессионального уровня)» // РГ. 2005. № 29.

Указ Президента РФ от 1 февраля 2005 г. N 112 «О конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы РФ» // РГ. 2005. № 29.

Указ Президента РФ от 1 февраля 2005 г. N 113 «О порядке присвоения и сохранения классных чинов государственной гражданской службы РФ федеральным государственным гражданским служащим» // РГ. 2005. № 29.

Указ Президента РФ от 30 мая 2005 г. N 609 «Об утверждении Положения о персональных данных государственного гражданского служащего РФ и ведении его личного дела» // СЗ РФ. 2005. № 6. Ст. 124