

# Советское государство и право в период НЭПа (1921-1929 г.)

**Выполнили:  
Студентки группы П-11-171  
Шабалина Дарья  
И  
Сурсякова Дарья**

- Осенью 1920 г. в стране усилился социальный и экономический кризис. Крестьянские хозяйства, разоренные войной и неурожаем, находились в тяжелом положении. Начался голод. Рабочие, недовольные нехваткой продуктов питания, безработицей, уравнительной оплатой труда, начали забастовки. По стране прокатилась волна крестьянских восстаний, охвативших Украину, Дон, Кубань, Сибирь, Поволжье.

Наиболее крупное крестьянское восстание, длившееся с лета 1920 г. до лета 1921 г., произошло в Тамбовской губернии под руководством эсера А.С. Антонова. Волнения рабочих и крестьян поддержали военные.

## Тамбовское восстание (Антоновский мятеж) (1920— 1921 )

одно из самых крупных во  
время Гражданской войны в  
России народных восстаний против  
власти Советов, произошедшее  
в Тамбовской губернии



28 февраля 1921 г. восстали моряки Кронштадта. Восставшие моряки требовали соблюдения прав и свобод, провозглашенных в октябре 1917 г. Призыва к свержению власти Советов ни крестьяне, ни рабочие, ни моряки не выдвигали. Было недовольство лишь всевластием одной партии большевиков.

Назревал раскол и в самой партии. На повестку дня все острее выдвигался вопрос о демократизации, развитии коллегиальности в управлении и ослаблении диктата центра. Нужны были срочные меры по выходу страны из кризиса и восстановлению разрушенного хозяйства.



# Новая экономическая политика

- В марте 1921 г. было принято решение о переходе к новой экономической политике (НЭП). Сущность новой экономической политики заключалась в построении социализма с использованием различных форм собственности, в создании многоукладной экономики при сохранении регулирующей роли государства.



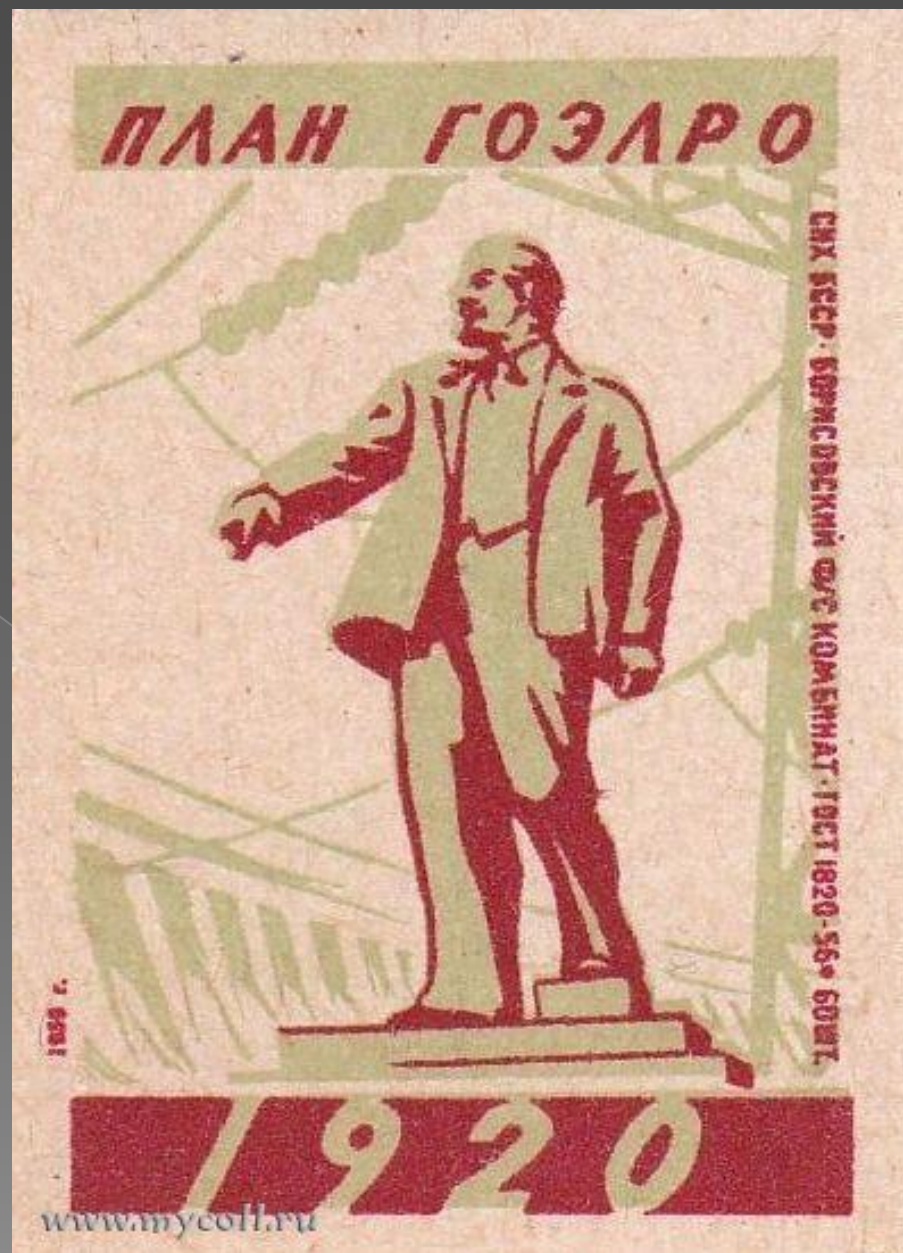
Плакат «Из России нэповской будет Россия социалистическая (Ленин)». Художник Г.Г. Клуцис. 1930 г.

# Цели НЭПа:

- снять социальную напряженность
- укрепить социальную базу Советской власти
- обеспечить благоприятные условия для построения социалистического общества
- преодолеть международную изоляцию и восстановить политические и экономические отношения с другими государствами.

- Переход к НЭПу был законодательно оформлен декретами ВЦИК, СНК и решениями VIII Всероссийского съезда Советов. В ходе реализации программы НЭПа продразверстка была заменена продовольственным налогом, который устанавливался до начала весеннего сева и не мог изменяться в течение года. К тому же продналог был в два раза меньше продразверстки. Бедняцкие и коллективные хозяйства от продналога освобождались и получали определенные льготы. Разрешались частная торговля, применение наемного труда, сдача земли в аренду. Укрепился частный сектор. Государственные предприятия переводились на хозрасчет, рабочие получали право перехода с одного предприятия на другое, разрешалось создавать частные предприятия, денационализировались предприятия с числом работающих до 21 человека, отменялась всеобщая трудовая повинность, вводились биржи труда. В декабре 1921 г. государство начало возвращать частным владельцам предприятия, в которых было не более 10 рабочих.

- В 1920 году был принят план государственной электрификации России (ГОЭЛРО). Это был первый перспективный план развития народного хозяйства. Впоследствии плановое хозяйство стало характерной чертой государственного руководства экономикой.





- В экономике в период НЭПа действовали рыночные принципы. Товарно-денежные отношения стали главным связующим звеном между отдельными частями хозяйственного механизма. В 1922 году был начат выпуск новой денежной единицы - червонца. На валютном рынке как внутри страны, так и за рубежом червонцы свободно обменивались на золото и основные иностранные валюты по довоенному курсу царского рубля (1 американский доллар равнялся 1,94 рубля).



- В 1921 году был воссоздан Госбанк, кредитовавший промышленность и торговлю на коммерческой основе. Кроме того, был создан целый ряд специализированных банков. На 1 октября 1923 г. в стране действовало 17 самостоятельных банков, а к октябрю 1926 г. их число возросло до 61.



# Изменения в государственном аппарате в условиях НЭПа

- Произошли изменения в государственном аппарате. Совет рабочих и крестьянской обороны был реорганизован в Совет труда и обороны. Главки были упразднены, а вместо них созданы тресты - объединения однородных или взаимосвязанных между собой предприятий, получившие полную хозяйственную и финансовую независимость, вплоть до права выпуска долгосрочных облигационных займов. Уже к концу 1922 г. около 90% промышленных предприятий были объединены в 421 трест. Предприятия, входившие в трест, снимались с государственного снабжения. Государственная казна за долги трестов не отвечала. Тресты стали объединяться в синдикаты на началах кооперации. Правление синдикатов избиралось на собраниях представителей трестов. Реализация готовой продукции, закупка сырья, материалов и оборудования производились на оптовом рынке, в связи с чем возникла широкая сеть торговых предприятий, ярмарок, товарных бирж. Функции внутренней торговли были переданы Наркомату внутренней торговли с широкими правами в сфере нормирования цен.
- ВСНХ, потерявший право вмешательства в текущую деятельность предприятий, превратился в координационный центр.

- В декабре 1921 г. была реорганизована ВЧК. Вместо нее создано Государственное политическое управление (ГПУ) при НКВД. С образованием СССР ГПУ было реорганизовано в Объединенное государственное политическое управление (ОГПУ) при СНК СССР. На местах создавались политические отделы. В составе ГПУ и политических отделов создавались особые отделы, которые вели борьбу с преступлениями в армии и во флоте, и транспортные отделы, борющиеся с контрреволюцией на транспорте. Деятельность ОГПУ сосредоточивалась на раскрытии политических и государственных преступлений.
- В армии вводился новый принцип организации. Численность ее была сокращена до 600 тыс. человек. Наряду с кадровыми частями стали создаваться территориальные. Вооруженные силы стали подразделяться на сухопутные, морские, воздушные и войска специального назначения, ОГПУ и конвойную стражу. Введена обязательная военная служба для мужчин в возрасте от 19 до 40 лет. В 1924 году установлен срок службы в армии - два года, во флоте - четыре.

# Образование СССР

- Конституция РСФСР 1918 г. закрепила принцип национально-территориальной федерации как формы государственного устройства. С 1918 по 1920 годы на территории РСФСР возникло более 20 национально-автономных образований (республик и областей). Образовавшиеся советские национальные республики - Украинская, Белорусская и другие группировались вокруг РСФСР в силу экономической, военной и иной необходимости.
- Сложившаяся между республиками форма объединения получила название договорной федерации. Республики заключали между собой финансовые соглашения, формировали общие производственные планы, объединяли сырьевые и товарные фонды. Были созданы: единое командование военных формирований, Советы народного хозяйства, железнодорожного транспорта, финансов, комиссариаты труда. При той многопартийности, которая имела место, руководящая роль признавалась и принадлежала коммунистической партии. Социалистическая идея выступала как гарант единства нового государственного образования.

- В марте 1922 г. был образован союз республик Закавказья - Закавказская СФСР, в которой объединились Армения, Азербайджан и Грузия. Возникла необходимость по внутренним и международным причинам объединения самостоятельных советских государств-республик в общее государство.



- В августе 1922 г. была образована комиссия для выработки проекта будущего федеративного государства. Предлагались различные варианты: конфедерация республик с сохранением своей валюты и армии, автономизация, т.е. образование советских республик, входящих в состав РСФСР на правах автономий, и федерация равноправных республик. Был принят третий вариант. Осенью 1922 г. проект обсуждался на съездах Советов Закавказья, Белоруссии, Украины, а 30 декабря 1922 г. 1-й Всесоюзный съезд Советов Союза ССР утвердил Декларацию и Договор об образовании Союза Советских Социалистических Республик и избрал Центральный исполнительный комитет (ЦИК) с четырьмя председателями, по одному от каждой республики: М.И. Калинин (РСФСР), Г.И. Петровский (УССР), А.Г. Червяков (БССР), Н.Н. Нариманов (ЗСФСР).

- В 1925 году в СССР вошли Узбекская ССР и Туркменская ССР. В 1929 году Таджикская АССР в составе Узбекской ССР была преобразована в Союзную республику и принята в СССР. В 1936 году СССР состоял уже из 11 субъектов. В него вошли Казахская и Киргизская союзные республики. Образование СССР способствовало усилению военной и экономической мощи страны. Российская империя, распавшаяся в результате революции, возрождалась вновь, на основе добровольного объединения. Объединение республик обеспечивало их независимость и позволяло успешнее решать внешнеполитические задачи, как оборонные, так и дипломатические.



- Высшим законодательным органом власти нового государства стал Всесоюзный съезд Советов. Съезды должны были собираться ежегодно, допускался созыв чрезвычайных съездов. В период между съездами Советов верховным органом власти являлся Центральный исполнительный комитет Союза, состоявший из двух палат - Совета Союза и Совета Национальностей. ЦИК СССР образовал первое союзное правительство - Совет народных комиссаров во главе с В.И. Лениным. После его смерти председателем СНК стал А.И. Рыков (до 1930 г.



- ЦИК СССР предоставлялось право издания декретов и постановлений, обязательных для исполнения во всех союзных республиках. Между сессиями ЦИК вся полнота законодательной и исполнительной власти передавалась его президиуму.



# Кодификация советского права

- В рассматриваемый период осуществлялась кодификация советского права. В РСФСР были приняты: Уголовный, Гражданский, Уголовно-процессуальный кодексы, Кодекс законов о труде и Кодекс законов о браке, семье и опеке. В 1922 году проведена судебная реформа и создана прокуратура РСФСР.

# Конституционное право

- В РСФСР действовала Конституция 1918 г., а с принятием II съездом Советов СССР 31 января 1924 г. Основного закона СССР - Конституции СССР, состоявшей из двух разделов - Декларации об образовании СССР и Договора об образовании СССР, - встала необходимость принятия новой Конституции, что и было сделано в 1925 г. Москва стала столицей СССР и РСФСР.
- Конституция СССР закрепила новое государственное объединение республик - федерацию и установила систему высших органов власти СССР и союзных республик: съезд Советов, ЦИК, Президиум ЦИК, СНК СССР.
- В ведение Союза входили внешние сношения и внешняя торговля, решение вопросов о войне и мире, организация и руководство вооруженными силами, общее руководство и планирование экономики и бюджета, разработка основ законодательства. Конституция предусматривала создание Верховного Суда при ВЦИК СССР.
- 11 мая 1925 г. была принята новая Конституция РСФСР, которая закрепляла РСФСР как федеративное государство с автономными образованиями. В Конституции записано: "РСФСР есть социалистическое государство рабочих и крестьян, строящееся на основе федерации национальных советских республик", в котором вся полнота власти принадлежит Советам рабочих, крестьянских, казачьих и красноармейских депутатов. В Конституции РСФСР определялись полномочия органов государственной власти республики, структура которых соответствовала структуре аналогичных органов СССР. По своему содержанию Конституция СССР 1924 г. и Конституция РСФСР 1925 г. дополняли друг друга. Часть полномочий РСФСР передавалась в ведение союзных органов власти и управления. Конституция РСФСР вводила и новые органы власти – президиумы.

# Гражданское право

- В каждой союзной республике действовал свой гражданский кодекс. Гражданский кодекс РСФСР 1922 г., действовавший до 1964 г., состоял из Общей части, вещного, обязательственного и наследственного права.
- Общей части, состоявшей из нескольких статей, давалась характеристика действия Гражданского кодекса на всей территории РСФСР, отмечалось, что гражданские права охраняются законом, за исключением тех случаев, когда они вступают в противоречие с социально-хозяйственным назначением. Субъектами права признавались все граждане РСФСР. Пол, раса, национальность, вероисповедание, происхождение не имели влияния на гражданскую правоспособность, которая наступала с 18 лет.
- Юридическими лицами признавались объединения лиц, учреждения или организации, которые могли приобретать права на имущество, вступать в обязательства, искать и отвечать по суду.
- Сделки, т.е. действия, направленные на установление, изменение или прекращение гражданских правоотношений, могли быть односторонними и взаимными. Они могли совершаться в устной и в письменной форме. Письменные делились на простые и нотариально удостоверенные. Недействительными признавались сделки, совершенные с нарушением закона. Срок исковой давности устанавливался в три года.
- Договоры на предоставление городских участков под застройку заключались коммунальными отделами с физическими и юридическими лицами на сроки: для каменных и железобетонных строений - до 65 лет, для смешанных строений - до 60 лет, для деревянных строений - до 50 лет.
- Имущество, не изъятое из оборота, могло быть предметом залога. Залогодатель должен быть собственником имущества. Договор залога строения и права застройки удостоверялся нотариально. Заложенное имущество, кроме строения и права застройки, передавалось залогодержателю.

# Обязательственное право

- В Гражданском кодексе предусмотрены основания для возникновения и прекращения договоров по обязательствам. Договор признавался заключенным, когда стороны выразили друг другу согласие по всем его пунктам. Договор на сумму свыше 500 рублей должен быть совершен в письменной форме. Договор дарения на сумму свыше 1000 рублей заверялся у нотариуса. Определялись проценты по договору займа в размере 6% годовых от суммы долга. Если договор признавался недействительным ввиду нарушения закона, то стороны обязаны были возвратить друг другу все полученное по договору.
- Распространены договоры имущественного найма. Срок найма не должен превышать 12 лет. Срок найма государственными и кооперативными организациями государственных предприятий не должен превышать 24 года.
- Жилая площадь в домах, принадлежавших государственным предприятиям, сдавалась по договорам на определенный срок.
- Предметом купли-продажи могли быть лишь немunicipализированные и демunicipализированные жилые строения при условии покупки лишь одного строения на семью. Продать можно было одно владение в течение трех лет. Договор купли-продажи строения должен быть заверен у нотариуса.
- Практиковались договоры мены, займа, подряда, поручительства, поручения, товарищества, страхования.
- Договор займа на сумму свыше 50 рублей должен быть совершен в письменной форме. Займодавец мог требовать проценты лишь в том случае, если они предусмотрены в договоре. Проценты начислялись лишь на основную сумму долга.

# Наследственное право

- Гражданский кодекс допускал наследование по закону и завещанию. По закону наследниками признавались дети, внуки и правнуки, переживший супруг и лица, находившиеся на иждивении умершего не менее одного года до его смерти. Наследниками могли быть и дети, родившиеся после смерти завещателя. Наследодатель имел право завещать имущество государству или отдельным его учреждениям и предприятиям, партийным, профсоюзным и другим общественным организациям. Нельзя было лишать прав наследования несовершеннолетних детей.
- При наследовании по закону все имущество делилось на равные части между всеми наследниками. Наследство признавалось выморочным, если наследники в течение шести месяцев после смерти завещателя не оформили права на наследство у нотариуса



# Семейное право

- В 1926 году был принят второй Кодекс законов о браке, семье и опеке РСФСР. Устанавливался единый минимальный возраст для вступления в брак - 18 лет. Вступающие в брак могли оставлять добрачные фамилии. Местным исполкомам Советов в исключительных случаях предоставлялось право снижать брачный возраст для женщин, но не более чем на один год. Узаконивался фактический брак. Условиями для признания фактического брака были совместное проживание, ведение общего хозяйства и воспитание детей. Кодекс предоставлял право суду лишать родителей родительских прав и передавать детей органам опеки. Опека устанавливалась над детьми в возрасте до 14 лет, над душевнобольными и слабоумными. Устанавливалась возможность усыновления несовершеннолетних детей. Усыновители по их просьбе могли быть записаны в актовых книгах о рождении в качестве родителей с присвоением усыновленному ребенку фамилии и отчества усыновителя.
- Не подлежали регистрации браки между лицами, одно из которых состояло в другом браке; между слабоумными и душевнобольными; между близкими родственниками.
- Брак прекращался со смертью одного из супругов. При жизни супругов брак мог быть прекращен путем развода через суд. Народный суд обязан был установить мотивы развода и принять меры к примирению супругов. Решение о расторжении брака принимал краевой, областной, окружной, городской или Верховный Суд.

Отец и мать ребенка записывались в книгу записей рождений. При рождении ребенка матерью, не состоявшей в браке, ребенок записывался по фамилии матери с присвоением отчества по ее указанию. Внебрачные дети уравнивались в правах с брачными. Алименты устанавливались в судебном порядке. На содержание одного ребенка взыскивалась одна четверть получаемой зарплаты, на содержание двух детей - одна треть и на содержание трех или более детей - половина зарплаты ответчика.

Фамилия детей и гражданство определялись соглашением родителей. Родители обязаны были заботиться о несовершеннолетних детях, им предоставлялось право отдавать детей на воспитание и обучение. Дети обязаны содержать своих нуждающихся и нетрудоспособных родителей.





Уголовный кодекс состоял из двух частей: Общей и Особенной. Действие Кодекса распространялось на все преступления, совершенные в пределах РСФСР как ее гражданами, так и иностранцами.

Преступлением считалось всякое действие или бездействие, направленное против советского строя или нарушающее правопорядок, установленный рабоче-крестьянской властью "на переходный к коммунистическому строю период времени". Уголовная ответственность наступала с 14 лет. К подросткам с 14 до 16 лет применялись меры медико-педагогического воздействия. Статья 20 УК предусматривала освобождение от ответственности в случае причинения вреда в условиях необходимой обороны.





