

Тема 2

Источники конституционного права

Вопросы темы

- Понятие источника конституционного права.
- Система источников конституционного права: критерии и виды.
- Характеристика источников КПР в зависимости от формы акта.
- Характеристика источников КПР в зависимости от уровня правового регулирования.
- Некоторые спорные вопросы.

Что такое – источник права?

1 определение

Форма выражения права и форма закрепления **государственной воли**, в которой **доводится** до общества правило поведения

2 определение

Форма выражения (проявления) права

Что такое – источник конституционного права?

Часто в учебниках по конституционному праву говорится, что источники КП – это

нормативные правовые акты, посредством которых устанавливаются конституционно-правовые нормы

(иногда говорят «содержатся КПН»)

Что такое – источник конституционного права?

**Форма выражения правовых норм,
регулирующих общественные отношения,
составляющие предмет конституционного
права**

или

**Акт, в котором устанавливаются правовые
нормы, регулирующие общественные
отношения, составляющие предмет
конституционного права**

Условия действительности источника КПР

1. Обладание юридической силой:

- Акт вступил в силу (законную силу)
- Обнародование акта соответствует установленному порядку
- Акт не утратил силу юридически или фактически

2. Наличие конституционно-правовых норм:

- Акты, в которых регулируются общественные отношения в сфере *организации и основ функционирования публичной власти в России*
- *Акты, в которых регулируются общественные отношения в сфере основ взаимодействия государства с обществом и личностью*

Критерии видов источников КПР

- **Форма акта**
- **Уровень правового регулирования**

Виды источников КПР *по форме акта*

- Конституции и уставы
- Законы
- Акты Президента РФ, глав субъектов РФ
- Регламенты палат Федерального Собрания, региональных парламентов
- Акты палат парламента, принятые в качестве реализации их компетенции, акты региональных парламентов
- Акты высших органов исполнительной власти
- Акты иных государственных органов
- Решения Конституционного Суда РФ, конституционных/уставных судов субъектов РФ
- Декларации
- Договоры, соглашения (внутренние и международные)
- Хартии, пакты, Конвенции и др. международно-правовые акты

Виды источников КПР

по уровню регулирования

- Международно-правовые акты
- Федеральные акты
- Акты субъектов РФ
- Муниципальные акты

Источники КПР – международно-правовые акты

- **Общепризнанные принципы международного права (Устав ООН)**
 - неприменения силы и угрозы силой;
 - разрешения международных споров мирными средствами;
 - невмешательства в дела, входящие во внутреннюю компетенцию государств;
 - обязанности государств сотрудничать друг с другом;
 - равноправия и самоопределения народов;
 - суверенного равенства государств;
 - добросовестного выполнения обязательств по международному праву;
 - нерушимости государственных границ;
 - территориальной целостности государств;
 - уважения прав человека и основных свобод.
- **Общепризнанные нормы международного права**
- **Международные договоры РФ** (*«если международным договором РФ установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора» - ст.15*)
- **Решения международных судов, чья юрисдикция признается Россией**

Федеральные акты – источники КПР

- Конституция РФ
- Решения общероссийских референдумов
- Федеральные законы и федеральные конституционные законы
- Законы о поправках к Конституции
- Законы и иные нормативные акты СССР, РСФСР и РФ, принятые до 12 декабря 1993 г. и не противоречащие Конституции РФ
- Нормативные указы Президента РФ
- Нормативные постановления Правительства РФ
- Постановления ГД и СФ по вопросам их компетенции
- Регламенты ГД и СФ
- Нормативные акты Центризбиркома РФ
- Декларации
- Договоры между Федерацией и ее субъектами
- Соглашения между органами исполнительной власти РФ и ее субъектов

ДОМАШНЕЕ ЗАДАНИЕ

Относятся ли к источникам КПР следующие федеральные законы?

- «О драгоценных металлах и драгоценных камнях»
- «Об участках недр, право пользования которыми может быть предоставлено на условиях раздела продукции (Тасеевском месторождении золота)»
- О предоставлении материальной помощи семье умершего депутата N.N.

Виды федеральных законов

1. **Федеральный закон**
 - Кодекс РФ
 - Основы законодательства РФ
 - Закон РСФСР (РФ)
 - Закон СССР
2. **Федеральный конституционный закон**
3. **Закон о поправках к Конституции РФ**

Федеральный закон (ФЗ)

- Принимается ГД, одобряется СФ
- Не должен противоречить ФКЗ
- Ряд ФЗ подлежит обязательному рассмотрению в СФ
- Может быть не подписан Президентом РФ
- ФЗ по предметам совместного ведения – с участием субъектов РФ

Федеральный конституционный закон (ФКЗ)

Особенности

- *Исчерпывающий перечень вопросов регулирования*
- *В рамках исчерпывающего перечня есть один случай неопределенности ФКЗ – об изменении статуса субъекта РФ (ст.66).*
- *Принимается только по предметам ведения РФ*
- *Иной порядок принятия (необходимо одобрение обеих палат только)*
- *Обязательное рассмотрение СФ*
- *Отсутствие возможности Президента РФ отклонить ФКЗ*

Закон о поправках к Конституции РФ

Особенности

- Может быть изменена любая норма в главах 3-8 Конституции РФ
- КС РФ признал *особым видом* закона
- Иной круг субъектов законодательной инициативы, но называется не инициативой, а предложением
- Порядок, аналогичный принятию ФКЗ, но требуется одобрение не менее чем двумя третями субъектов РФ *в течение года*

Акты субъектов РФ – источники КПР

- Конституции, уставы субъектов РФ
- Решения региональных референдумов
- Законы субъектов РФ
- Акты глав субъектов РФ
- Акты высших исполнительных органов
- Решения конституционных / уставных судов субъектов РФ

Муниципальные акты – источники КПР

- Уставы муниципальных образований
- Некоторые акты органов местного самоуправления
- Некоторые решения, принятые территориальным коллективом (отзыв, местный референдум и др.)

Судебные решения как источники КПР

- Постановления Конституционного суда РФ о толковании Конституции РФ
- Некоторые постановления Пленума Верховного суда РФ
- Некоторые решения конституционных (уставных) судов субъектов РФ