

Тема 2

Источники конституционного права (2 час.)



Цитата дня

**Вообще-то успехов немного.
Но главное – есть
правительство.**

***Виктор Черномырдин (1938-2010)
– Председатель Правительства РФ в 1992
– 1998 гг.***



Вопросы темы

- ❑ Понятие источника конституционного права.
- ❑ Система источников конституционного права: критерии и виды.
- ❑ Характеристика источников КПР в зависимости от формы акта.
- ❑ Характеристика источников КПР в зависимости от уровня правового регулирования.
- ❑ Некоторые решения судов как источник конституционного права.



Что такое – источник права?

Не вполне верное определение

Форма выражения права и форма закрепления государственной воли, в которой доводится до общества правило поведения

Более корректное определение

Форма выражения (проявления) права



Что такое – источник конституционного права?

Форма выражения конституционно-правовых норм, т.е. норм, регулирующих общественные отношения, составляющие предмет конституционного права

- 1. Может ли быть источником КПР индивидуальный правовой акт?***
- 2. Может ли быть источником КПР конституционный обычай и правовая доктрина источниками КПР?***



Условия действительности источника КПР

1. Обладание юридической силой:

- Акт вступил в силу (законную силу)
- Обнародование акта соответствует установленному порядку
- Акт не утратил силу юридически или фактически

2. Наличие конституционно-правовых норм:

- Акты, в которых регулируются общественные отношения в сфере *организации и основ функционирования публичной власти в России*
- *Акты, в которых регулируются общественные отношения, в сфере основ взаимодействия государства с обществом и личностью*



Насколько правомерно российскому судье обращаться к:

- Нормам Конституции Белоруссии?
- Европейской хартии местного самоуправления?
- Закону СССР «О трудовых коллективах»?
- Закону РСФСР от 26 апреля 1991 г. «О реабилитации репрессированных народов»?
- Закону Российской Империи о престолонаследии?
- Ежегодному посланию Президента РФ к Федеральному собранию РФ?
- Решению общероссийского референдума?
- Постановлению Конституционного суда РФ?
- Результатам социологического опроса?
- Решению II Вселенского собора?
- Доктрине, разработанной российским ученым?
- Преамбуле Конституции РФ?

Критерии видов источников КПР

- Форма акта
- Уровень правового регулирования



Виды источников КНР по форме акта

- Конституции и уставы
- Законы
- Акты Президента РФ, глав субъектов РФ
- Регламенты палат Федерального Собрания, региональных парламентов
- Акты палат парламента, принятые в качестве реализации их компетенции, акты региональных парламентов
- Акты высших органов исполнительной власти
- Акты иных государственных органов
- Решения Конституционного Суда РФ, конституционных/уставных судов субъектов РФ
- Декларации
- Договоры, соглашения (внутренние и международные)
- Хартии, пакты, Конвенции и др. международно-правовые акты
- Решения референдумов



Виды источников КПР *по уровню регулирования*

- Международно-правовые акты
- Федеральные акты
- Акты субъектов РФ
- Муниципальные акты



Источники КПР – международно-правовые акты

- **Общепризнанные принципы международного права (Устав ООН)**
 - неприменения силы и угрозы силой;
 - разрешения международных споров мирными средствами;
 - невмешательства в дела, входящие во внутреннюю компетенцию государств;
 - обязанности государств сотрудничать друг с другом;
 - равноправия и самоопределения народов;
 - суверенного равенства государств;
 - добросовестного выполнения обязательств по международному праву;
 - нерушимости государственных границ;
 - территориальной целостности государств;
 - уважения прав человека и основных свобод.
- **Общепризнанные нормы международного права**
- **Международные договоры РФ** (*«если международным договором РФ установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора» - ст.15*)
- **Решения международных судов, чья юрисдикция признается Россией**



Источники КПР – федеральные акты

- Конституция РФ
- Решения общероссийских референдумов
- Федеральные законы и федеральные конституционные законы
- Законы о поправках к Конституции
- Законы и иные нормативные акты СССР, РСФСР и РФ, принятые до 12 декабря 1993 г. и не противоречащие Конституции РФ
- Нормативные указы Президента РФ
- Нормативные постановления Правительства РФ
- Постановления ГД и СФ по вопросам их компетенции
- Регламенты ГД и СФ
- Нормативные акты Центризбиркома РФ
- Декларации
- Договоры между Федерацией и ее субъектами
- Соглашения между органами исполнительной власти РФ и ее субъектов
- Решения Конституционного Суда РФ



Относятся ли к источникам КПР следующие федеральные законы?

Тест

- «О драгоценных металлах и драгоценных камнях»
- «Об участках недр, право пользования которыми может быть предоставлено на условиях раздела продукции (Тасеевском месторождении золота)»
- О предоставлении материальной помощи семье умершего депутата N.N.



Виды федеральных законов

1. Федеральный закон
 - Кодекс РФ
 - Основы законодательства РФ
 - Закон РСФСР (РФ)
 - Закон СССР
2. Федеральный конституционный закон
3. Закон о поправках к Конституции РФ



Федеральный закон (ФЗ)

- Принимается ГД, одобряется СФ
- Не может противоречить ФКЗ
- Ряд ФЗ подлежит обязательному рассмотрению в СФ
- Может быть не подписан Президентом РФ
- ФЗ по предметам совместного ведения – с участием субъектов РФ



Федеральный конституционный закон (ФКЗ)

Особенности

- Перечень *исчерпывающий* (хотя не все с этим согласны)
- В рамках *исчерпывающего* перечня есть один случай неопределенности ФКЗ – об изменении статуса субъекта РФ (ст.66).
- Только по предметам ведения РФ
- Иной порядок принятия (обе палаты только одобряют)
- Обязательное рассмотрение СФ
- Отсутствие возможности Президента РФ отклонить ФКЗ



Закон о поправках к Конституции РФ

Особенности

- Может быть изменена любая норма в главах 3-8 Конституции РФ
- КС РФ признал *особым видом* закона
- Иной круг субъектов законодательной инициативы, но называется не инициативой, а предложением
- Порядок, аналогичный принятию ФКЗ, но требуется одобрение не менее чем двумя третями субъектов РФ *в течение года*



Источники КПР – акты субъектов РФ

- Конституции, уставы субъектов РФ
- Решения региональных референдумов
- Законы субъектов РФ
- Акты глав субъектов РФ
- Акты высших исполнительных органов
- Решения конституционных/ уставных судов субъектов РФ



Источники КПР – муниципальные акты

- Уставы муниципальных образований
- Некоторые акты органов местного самоуправления
- Некоторые решения, принятые территориальным коллективом (отзыв, местный референдум и др.)



Судебные решения как источники КПР

- Постановления Конституционного суда РФ о толковании Конституции РФ
- Некоторые постановления Пленума Верховного суда РФ
- Некоторые решения конституционных (уставных) судов субъектов РФ



Спасибо за внимание!