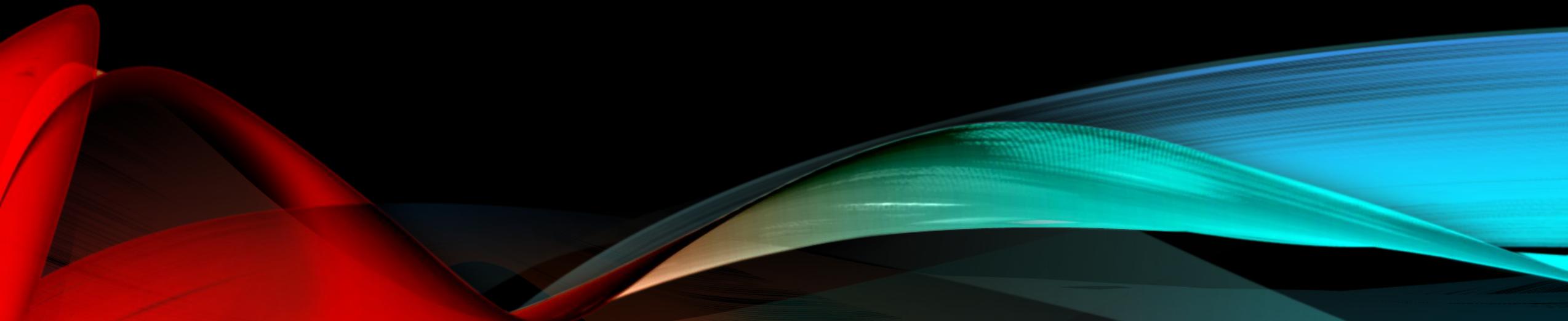


ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО



1. ПОНЯТИЕ И СУЩНОСТЬ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРАВА

Избирательное право – совокупность норм и правил, регулирующих избирательный процесс от начала до конца. Избирательное право образует важную составную часть конституционного права РФ, его важнейший институт. Избирательное право также одно из субъективных прав российских граждан. Различается активное избирательное право – это право избирать, и *пассивное* – право быть избранным. Понятия «избирательная система» и «избирательное право» имеют обобщающий характер. В РФ они включают в себя пять различных подсистем, устанавливающих порядок избрания соответствующих органов государственной власти: порядок избрания Президента РФ, депутатов Государственной Думы, глав администраций субъектов РФ, депутатов законодательных органов субъектов РФ, органов местного самоуправления.

При характеристике избирательного права прежде всего необходимо учитывать, что традиционно оно рассматривается в двух значениях.

Во-первых, **избирательное право** является разновидностью субъективного права и представляет собой закрепленное в Конституции РФ (ст. 32) право российских граждан избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Во-вторых, **избирательное право** в объективном смысле представлено совокупностью норм, закрепляющих субъективные избирательные права граждан и иных участников избирательных отношений и устанавливающих порядок их реализации и защиты (обеспечения) при проведении выборов в органы государственной власти и местного самоуправления.

ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО (В СУБЪЕКТИВНОМ, УЗКОМ СМЫСЛЕ СЛОВА) — КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО ГРАЖДАН ИЗБИРАТЬ И БЫТЬ ИЗБРАННЫМИ В ВЫБОРНЫЕ ОРГАНЫ, ГОСУДАРСТВЕННЫЕ И МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ ВЛАСТИ И ПРАВО УЧАСТВОВАТЬ В РЕФЕРЕНДУМЕ.

Говоря о субъективном избирательном праве, следует различать активное избирательное право (**право избирать**) и пассивное избирательное право (**право быть избранным**). В своей совокупности они составляют главное содержание субъективного избирательного права российских граждан. Наряду с ними в структуру субъективного избирательного права входят и другие правомочия. Согласно ст. 2 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» избирательные права граждан включают в себя не только право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, но и право участвовать в выдвижении кандидатов, списках кандидатов, в предвыборной агитации, в наблюдении за проведением выборов, работой избирательных комиссий, включая установление итогов голосования и определение результатов выборов, в других избирательных действиях в порядке, предусмотренном законодательством о выборах.

ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО (В ОБЪЕКТИВНОМ, ШИРОКОМ СМЫСЛЕ СЛОВА) — СОВОКУПНОСТЬ ПРАВОВЫХ НОРМ, РЕГУЛИРУЮЩИХ ВЕСЬ КОМПЛЕКС ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРОЦЕССОВ В РФ, ВКЛЮЧАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ ПРАВА ГРАЖДАН

Объективное избирательное право является одним из важнейших разделов конституционного права, выходящим по своему значению за рамки обычного конституционно-правового института. По кругу и характеру регулируемых отношений, своей внутренней организации и обилию источников, по влиянию на формирование и функционирование органов народовластия его правильнее рассматривать в качестве одной из базовых подотраслей конституционного права Российской Федерации. В этом смысле, представляя собой совокупность правовых норм, избирательное право главным своим предназначением имеет юридическое обеспечение организации и проведения выборов в целях осуществления права граждан избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Избирательное право

объективное

совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения по выборам в органы гос. власти и органы местного самоуправления

субъективное

конституционное право граждан избирать и быть избранным в органы государственной власти и органы местного самоуправления

ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО ГРАЖДАН

```
graph TD; A[ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО ГРАЖДАН] --> B[Активное избирательное право]; A --> C[Пассивное избирательное право];
```

Активное избирательное право

(право избирать в органы государственной власти и выборные органы местного самоуправления)

Пассивное избирательное право

(право быть избранным в органы государственной власти и выборные органы местного самоуправления)

2. ПРИНЦИПЫ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРАВА

Под принципами избирательного права (избирательной системы) понимаются обязательные требования и условия, без соблюдения которых любые выборы не могут быть признаны легитимными.

Их главное предназначение обеспечить соответствие результатов референдумов и выборов реальному волеизъявлению избирателей.

Принципы избирательного права, выражающие сущность демократизма в стране, закрепляются на конституционном уровне. Конституция РФ в ст. 32 и 81 утверждает в качестве основополагающих принципов такие принципы как свобода выбора, всеобщее, равное, прямое при тайном голосовании, а Федеральный закон об основных гарантиях избирательных прав и добавляет еще добровольность.

1. Всеобщее избирательное право не означает, что все жители страны могут участвовать в выборах. Принцип всеобщности предполагает законодательные ограничения – избирательные цензы. Они различаются в зависимости от того, какое право они ограничивают: активное или пассивное.

Избирательных прав обычно не имеют иностранцы и лица без гражданства, проживающие в стране, где проводятся выборы (исключение: Дания, Нидерланды, Швеция). Не участвуют в выборах граждане-дети, душевнобольные. В большинстве стран для участия в голосовании установлен возраст: не менее 18 лет ко дню выборов. Для пассивного избирательного права требуется повышенный возраст, что связано с необходимостью иметь жизненный опыт для участия в решении государственных дел.

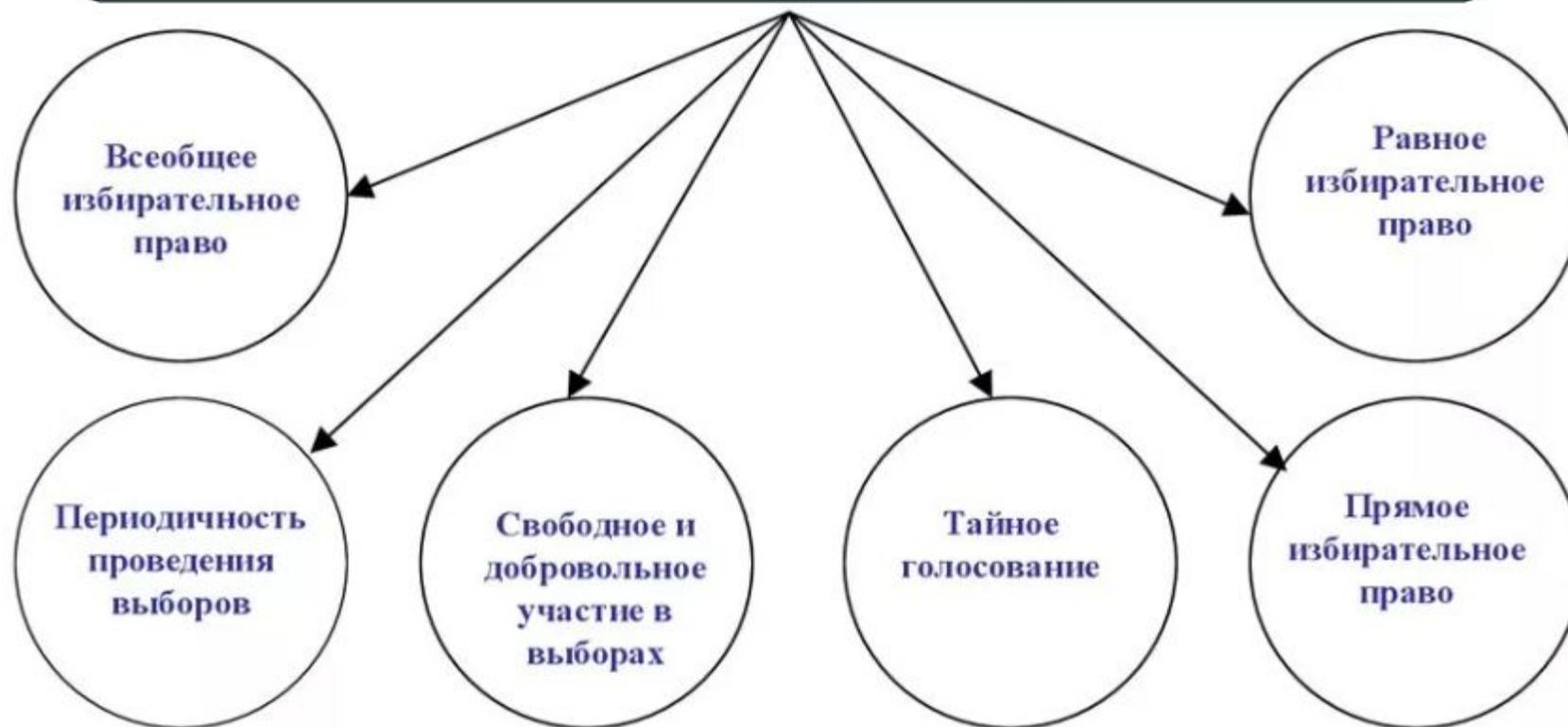
2. Равное избирательное право– это установленные законом равные возможности для избирателя влиять на результаты выборов и одинаковые возможности быть избранным в соответствии с условиями закона. Запрещается установление в законе каких-либо преимуществ или ограничений для отдельных кандидатов, баллотирующихся на выборные публичные должности. Равенство активного избирательного права обеспечивается тем, что каждому избирателю предоставляется равное количество голосов и все голоса имеют равный вес. Действует демократическое правило – «один избиратель – один голос». Принцип равенства также означает, что все граждане участвуют в выборах на равных основаниях, т. е. избирательные округа по своей численности должны быть одинаковыми. Это достигается обеспечением единой нормы представительства: на каждого депутата должно приходиться одинаковое число жителей или избирателей округа.

3. Прямые выборы. Прямые выборы – это непосредственное избрание гражданами своих представителей в органы государства, отдельных должностных лиц.

4. Тайное и открытое голосование. При тайном голосовании избиратель подает свой голос без ведома других лиц путем заполнения избирательного бюллетеня, использования избирательной машины (США, Индия), с помощью электронной карточки избирателя (Бразилия). Голосование может быть очным (непосредственным), когда сам избиратель является к месту голосования, и заочным, когда его волю реализуют по его поручению другие лица. Нарушение тайны голосования карается законом. Открытые выборы осуществляются очень редко, обычно в низовом звене представительных органов путем поднятия руки (Китайская Народная Республика).

Принципы избирательного права

Закрепленные в Конституции РФ, федеральном законодательстве
основополагающие правила организации и проведения выборов



3. ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ ПРОЦЕСС

Избирательный процесс как политико-правовая категория – это урегулированная законами деятельность государственных структур, избирателей, политических партий, общественных объединений по приготовлению и проведению выборов в государственные и муниципальные органы.

Избирательный процесс представляет собой форму реализации **объективного и субъективного избирательного права**, которая представляет собой важнейшую процедуру реализации народовластия.

СТАДИИ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА

Выборы – это длящаяся во времени кампания, предполагающая наличие совокупности этапов и стадий, действий и процедур, установленных законами и иными нормативными правовыми актами.

Исследователи выделяют ряд **стадий избирательного процесса**.

1. **Назначение выборов:** проявляется в установлении даты голосования. Как правило, парламентские выборы назначает глава государства или правительства.
2. **Формирование избирательных округов.** Он представляет собой территорию, образованную в соответствии с избирательным законодательством. Непосредственно от данной территории избираются депутаты представительных органов различных уровней власти и выборные должностные лица. Имеется три основных **вида избирательных округов:** общегосударственные, одномандатные, многомандатные.
3. **Создание избирательных участков.** Избирательный округ включает более мелкие единицы (избирательные участки), которые объединяют избирателей общим местом для голосования.

4. **Избирательные органы.** Подготовку, организацию и проведение выборов обеспечивают специальные коллегиальные органы: избирательные трибуналы, советы, комиссии и т.д. Существует четыре **вида избирательных комиссий**: центральные, территориальные, окружные, участковые.

5. **Регистрация избирателей.** Данная стадия предполагает включение лиц в специальные документы (списки избирателей), которые устанавливают круг граждан, имеющих активное избирательное право и проживающих на территории определенного участка.

6. **Выдвижение и регистрация кандидатов.** На этой стадии определяются лица, из числа которых будут выбраны депутаты, сенаторы, президент, губернатор. К основным **способам выдвижения кандидатов** относят: выдвижение избирателями, самовыдвижение, выдвижение политическими партиями или иными общественными объединениями.

7. **Предвыборная агитация.** В рамках данной стадии граждане и избирательные объединения законными методами и формах проводят агитацию за любого кандидата или избирательное объединение. Существуют разнообразные **формы предвыборной агитации**: встречи кандидатов с избирателями, публичные мероприятия, выступления в СМИ и т.д.

8. **Голосование.** Данный этап можно назвать главной стадией избирательного процесса. Оно представляет собой волеизъявление избирателей по вопросу избрания выдвинутых кандидатов. Голосование может быть как очным (непосредственным), так и заочным (например, по почте).

9. **Подсчет голосов и установление результатов выборов.** Подсчет отданных голосов сначала производится на участках, а затем они пересылаются в вышестоящие избирательные комиссии. При этом устанавливается число действительных голосов, т.е. количество бюллетеней установленной формы. Результаты выборов подлежат обязательной публикации.

В случае если **выборы** оказались **нерезультативными**, то организуется повторное голосование или повторные выборы.

Избирательный процесс в России

Избирательный процесс – комплекс действий в процессе выборов

Выборы

- ❖ Всеобщие
- ❖ Равные
- ❖ Тайные
- ❖ Прямые

Активное
избирательное
право

Пассивное
избирательное
право

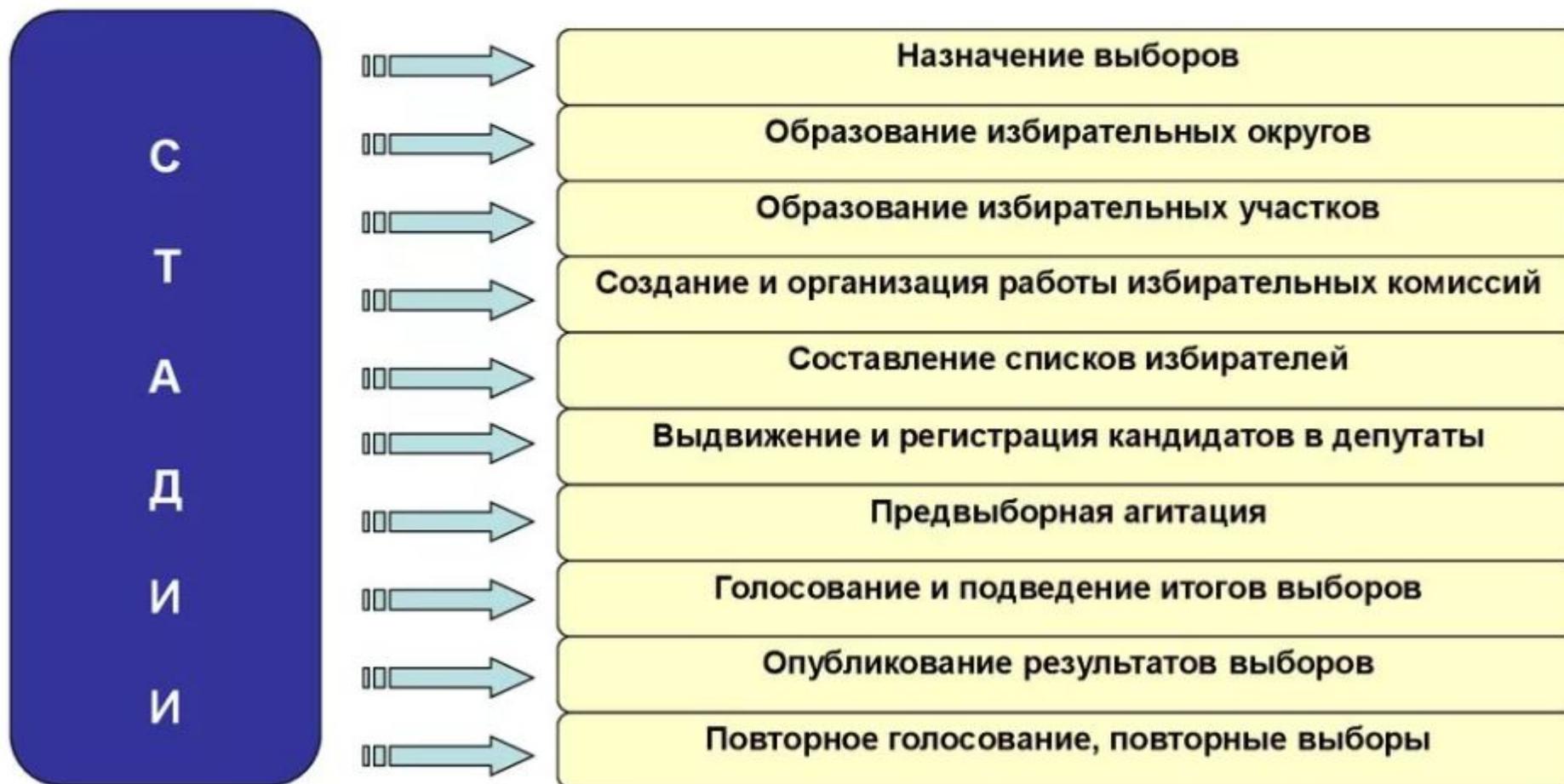
Этапы:

- ❖ - Организационный
- ❖ - Выдвижение и регистрация кандидатов
- ❖ - Предвыборная агитация
- ❖ - Голосование и определение его результатов
- ❖ - Обнародование итогов

Абсентеизм – уклонение от участия в выборах

Стадии избирательного процесса

Избирательный процесс – это содержащаяся в законодательстве о выборах совокупность правил, регулирующих основные вопросы организации и проведения выборов



ФОРМЫ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА

Выборы

Отзыв

Референдум

Народная законодательная инициатива