

Предмет, система и основные понятия дисциплины «Прокурорский надзор».

Лекция № 1.

С.Г. Лосев

План лекционного занятия

- Предмет и система дисциплины «Прокурорский надзор».
- Соотношение и связь дисциплины «Прокурорский надзор» с другими юридическими дисциплинами.
- Эволюция системы органов прокуратуры России и их полномочий.
- Основные понятия дисциплины: «прокуратура», «прокурор», «прокурорский работник», «прокурорский надзор», «предмет прокурорского надзора».

Основная литература

- 1. Прокурорский надзор [Электронный ресурс]: учебник / Под ред. А.Я. Сухарева. — Электрон. текстовые данные. — 4-е изд., перераб. и доп. — М. : Норма : ИНФРА-М, 2018. — 480 с. - Режим доступа: <http://znanium.com/bookread2.php?book=939036>. - ЭБС "Znanium.com", по паролю.
- 2. Прокурорский надзор [Электронный ресурс]: Учебник для вузов / О.Т. Анкудинов, А.Ю. Винокуров, В.П. Рябцев, А.Я. Сухарев. – Электрон. текстовые данные. - 4 изд. - М.: Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2015. - 480 с. - Режим доступа: <http://znanium.com/bookread2.php?book=504760>. - ЭБС "Znanium.com", по паролю.

Предмет и система дисциплины «Прокурорский надзор»

Прокурорский надзор

- Вид государственной деятельности
- Отрасль права (прокурорское право)
- Отрасль юридической науки
- Учебная дисциплина

Прокурорский надзор как вид государственной деятельности

Проведение проверок точности соблюдения Конституции Российской Федерации и исполнения всех законов, действующих на территории Российской Федерации и любого из них в каждом конкретном случае

Прокурорский надзор как отрасль права

Система установленных и санкционированных государством норм, регламентирующих деятельность органов прокуратуры и их должностных лиц, направленную на осуществление надзора за исполнением законов, а также на реализацию иных функций

Прокурорский надзор как отрасль юридической науки

Отрасль юридических знаний, представляющих собой систему теоретических знаний о действующем и должном законодательстве, регулирующем деятельность прокуроров по осуществлению надзора и реализации иных функций органов прокуратуры, формах, средствах и методах этой деятельности, закономерностях развития общественных отношений при реализации функций прокуратуры, об эффективности этой деятельности

Понятие дисциплины «Прокурорский надзор».

Прокурорский надзор это межотраслевая, комплексная правовая дисциплина, представляющая собой совокупность взаимосвязанных положений общетеоретического, правового, методического характера, раскрывающих предмет, цели и задачи деятельности прокуратуры РФ, функциональное предназначение и содержание деятельности органов прокуратуры по обеспечению законности и правопорядка.

Прокурорский надзор как отрасль права

Предмет правового регулирования:

- а) деятельность органов прокуратуры и их должностных лиц;
- б) правоотношения этих органов и должностных лиц как друг с другом, так и с лицами и организациями, на которых распространяется эта деятельность

Метод правового регулирования:
обязывание, как позитивное, так и негативное

Прокурорский надзор как отрасль юридической науки

Предмет науки:

- 1) Нормы действующего права, регулирующие деятельность органов прокуратуры по осуществлению надзора и реализации иных функций органов прокуратуры
- 2) Деятельность органов прокуроров при осуществлении надзора и реализации иных функций органов прокуратуры
- 3) Правоотношения, возникающие между субъектами прокурорского надзора в связи с реализацией прокурорами своих функций

Предмет дисциплины «Прокурорский надзор».

Составляющие курса «Прокурорский надзор»:

- 1) совокупность научных положений о правовых нормах, регулирующих построение и функционирование прокуратуры, правовой статус прокурорских работников, полномочия прокуроров по установлению и устранению нарушений законности, средства и процессуальные формы прокурорского реагирования;
- 2) совокупность научных положений о прокурорском надзоре, выраженных в понятийном аппарате и в теоретических концепциях; научные принципы организации и прокуратуры;
- 3) история отечественной прокуратуры и учреждения прокуратуры как таковой; сравнительный правовой анализ органов прокуратуры и образа их действия в зарубежных странах;
- 4) тактика и методика практической реализации полномочий прокурора в различных отраслях надзора за исполнением законов.

Система дисциплины «Прокурорский надзор».

Общая часть

Понятие, сущность, цели, задачи и основные понятия прокурорского надзора; понятие об органах прокуратуры в структуре государственных органов; исторические предпосылки образования в России прокуратуры и основные этапы ее развития; дальнейшие перспективы, имеющиеся научные взгляды на этот счет; принципы организации и деятельности прокурорских органов, их функции; направления в работе прокуратуры, устройство прокуратуры и управление

Система дисциплины «Прокурорский надзор».

Особенная часть

Отрасли прокурорского надзора: за исполнением законов (общий надзор), за соблюдением прав и свобод человека и гражданина; за исполнением законов органами, осуществляющими ОРД, дознание и предварительное следствие; за исполнением законов администрациями органов и учреждений уголовно-исполнительной системы, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу; за исполнением законов судебными приставами; участие прокурора в рассмотрении дел судами; координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью; органы прокуратуры зарубежных стран; международное сотрудничество органов прокуратуры; другие функции прокуратуры.

Соотношение и связь дисциплины «Прокурорский надзор» с другими юридическими дисциплинами

Прокурорский надзор в системе права, юридической науки и учебных дисциплин



Прокурорский надзор (в системе права, юридической науки и учебных дисциплин)



Эволюция системы органов прокуратуры России и их полномочий.

Основные этапы истории российской прокуратуры:

- досоветский этап (1722г.-1917г.)
- советский период (1922-1991г.г.)
- российский период (1992г.- н.в.)

Досоветский этап развития российской прокуратуры

1. период возникновения прокурорского надзора (1722-1762г.г., от известного указа Петра Первого до начала правления Екатерины Второй)
2. период развития прокурорского надзора при формировании системы разделения властей (1762- 1802, от начала правления Екатерины Второй до принятия Манифеста об учреждении министерств в 1802г.)
3. период развития прокуратуры в системе исполнительной власти (1802-1864 г.г., от учреждения министерств до судебной реформы)
4. период правовых реформ (1864-1917г.г.)

Фискалитет

Существовавшая в 1711 - 1729 гг. при Сенате система контроля за деятельностью государственных учреждений и должностных лиц.

Фискалы должны были "тайно надсматривать" за всеми чиновниками, чтобы они не расхищали казенные средства, не брали взятки и не превышали свои служебные полномочия.

Фискалы получали половину конфискованного по их доносу имущества или половину взысканного штрафа, поэтому, понятно, фискалов очень не любили, само это слово стало ругательным.

Система фискалитета

- обер-фискал, призванный осуществлять повсеместный надзор за деятельностью государственных учреждений на всей территории империи;
- фискалы при центральных учреждениях, осуществляющие ведомственный контроль;
- провинциал-фискалы, действующие при губернаторах;
- городские фискалы.

Создание прокуратуры

Указом Петра Первого от 12 января 1722 года была учреждена прокуратура. Поэтому дата 12 января Указом Президента РФ от 29.12.1995г. № 1329 провозглашена «Днем работника прокуратуры Российской Федерации».

Согласно Указу от 12 января 1722 года установлено: «быть при Сенате генерал-губернатору и обер-прокурору, также во всякой коллегии по прокурору, которые должны рапортовать генерал-прокурору».

- Указом от 18 января 1722 года учреждены прокуроры в провинциях, при надворных судах, с направлением к ним фискальских донесений.
- 24 января 1722 года Табель о рангах закрепил высокое место прокуроров в иерархии чиновничества наравне с высшим рангом судей и администраторов.
- 5 апреля 1722 года Регламент адмиралтейств-коллегии детально определил права и обязанности состоящего при ней прокурора.
- 27 апреля 1722 года последовали несколько Указов, определивших компетенцию генерал-прокурора при Сенате, и прокуроров при всех коллегиях, конторах и надворных судах.
- Создание основы прокурорского надзора завершилось 11 мая 1722 года, когда была образована прокуратура при Святейшем Синоде.

Система надзора при Петре I

ПРОКУРАТУРА И ФИСКАЛИТЕТ В РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ ПРИ ПЕТРЕ I



Первый генерал-прокурор

Павел Иванович Ягужинский (1722-1736г.г.)



Основные законодательные акты о прокуратуре периода формирования системы разделения властей(1762–1802 г.г.)

- «Учреждения для управления губерний» 1775 г.

Основные законодательные акты о прокуратуре периода развития прокуратуры в системе исполнительной власти(1802 – 1864 г.г.)

- Указ «О правах Сената» и Манифест об учреждении министерств от 8 сентября 1802 года
- Указ Правительствующего Сената от 28 сентября 1828 года
- Свод законов Российской империи 1830-х годов
- Основные положения о прокуратуре, принятые Государственным Советом в 1862 году

Основные законодательные акты о прокуратуре периода правовых реформ (1864 – 1917 г.г.)

Судебные Уставы 1864 года:

- Учреждение судебных установлений;
- Устав гражданского судопроизводства;
- Устав уголовного судопроизводства;
- Устав о наказаниях, налагаемых мировыми судьями.

Прокурор Российской Республики
Анатолий Федорович Керенский (март-май 1917)



Советский этап в истории российской прокуратуры

1. период формирования советской прокуратуры
– с 1 августа 1922 года по 20 июня 1933 года;
2. период конституционного реформирования
прокуратуры – с 20 июня 1933 года по 22 июня 1941 года;
3. военный период
– с 22 июня 1941 года по 19 марта 1946 года;
4. послевоенный период
– с 19 марта 1946 года по 7 октября 1977 года;
5. переходный период
– с 7 октября 1977 года по 2 января 1992 года.

Советский этап в истории российской прокуратуры

Периоды (по В.В.Гошуляк):

- первые годы Советской власти (1917-1922 г.г.);
- советская прокуратура в 1922-1933г.г.;
- от Конституции СССР 1936 г. до Положения о прокурорском надзоре 1955 г.;
- прокуратура периода «развитого социализма».

Основные законодательные акты о прокуратуре советского периода (1917 – 1936 г.г.)

- Декрет «О суде» №1 от 24 ноября 1917 года;
- «Положение о прокурорском надзоре» от 28 мая 1922 года;
- Положение о судеустройстве РСФСР от 11 ноября 1922 года;
- Основной закон (Конституция) СССР от 6-го июля 1923 года;
- Положением о судеустройстве РСФСР от 19 ноября 1926 года;
- Постановление ЦИК и СНК СССР от 20 июня 1933 года «Об учреждении Прокуратуры Союза ССР»;
- Постановление ЦИК и СНК СССР от 20 июля 1936 года «Об образовании народного комиссариата юстиции Союза ССР»

Конституция СССР, 1936 г.

Статья 113. Высший надзор за точным исполнением законов всеми Министерствами и подведомственными им учреждениями, равно как отдельными должностными лицами, а также гражданами СССР возлагается на Генерального Прокурора СССР.

Статья 114. Генеральный Прокурор СССР назначается Верховным Советом СССР сроком на семь лет.

Статья 115. Республиканские, краевые, областные прокуроры, а также прокуроры автономных республик и автономных областей назначаются Генеральным Прокурором СССР сроком на пять лет.

Статья 116. Окружные, районные и городские прокуроры назначаются прокурорами союзных республик с утверждением Генерального прокурора СССР сроком на пять лет.

Статья 117. Органы прокуратуры осуществляют свои функции независимо от каких бы то ни было местных органов, подчиняясь только Генеральному прокурору СССР.

Основные законодательные акты о прокуратуре советского периода (1936 – 1955 г.г.)

- Указ Президиума Верховного Совета СССР от 22 июня 1941 года «О военном положении»;
- Указ ПВС СССР от 22 июня 1941 года «О военных трибуналах»;
- Указ ПВС СССР от 16 сентября 1943 года «Об установлении классов чин для прокурорско-следственных работников»;
- Указ ПВС СССР от 2 ноября 1942 года «Об учреждении чрезвычайной государственной комиссии по установлению и расследованию злодеяний немецко-фашистских захватчиков и их сообщников и причиненного ими ущерба гражданам, колхозам, общественным организациям, государственным предприятиям и учреждениям СССР»;
- Закон СССР от 19 марта 1946 года «О присвоении Прокурору СССР наименования Генерального Прокурора СССР»

Основные законодательные акты о прокуратуре советского периода (1955 – 1977 г.г.)

- Положение о прокурорском надзоре в СССР, утвержденное Указом ПВС СССР от 24 мая 1955 года;
- Указ ПВС СССР от 27 февраля 1959 года «Об образовании коллегий в Прокуратуре СССР и в прокуратурах союзных республик»;
- Указ ПВС СССР от 3 марта 1960 года «Об упразднении транспортных прокуратур»;
- Указ ПВС СССР от 24 февраля 1964 года «Об утверждении Положения о поощрениях и дисциплинарной ответственности прокуроров и следователей органов прокуратуры СССР»;
- Указ ПВС СССР от 14 декабря 1966 года «Об утверждении Положения о военной прокуратуре»

Конституция

(Основной закон) СССР, 1977 г.

Статья 164. Высший надзор за точным и единообразным исполнением законов всеми министерствами, государственными комитетами и ведомствами, предприятиями, учреждениями и организациями, исполнительными и распорядительными органами местных Советов народных депутатов, колхозами, кооперативными и иными общественными организациями, должностными лицами, а также гражданами возлагается на Генерального прокурора СССР и подчиненных ему прокуроров.

Статья 165. Генеральный прокурор СССР назначается Верховным Советом СССР, ответствен перед ним и ему подотчетен, а в период между сессиями Верховного Совета - перед Президиумом Верховного Совета СССР, которому подотчетен.

Статья 166. Прокуроры союзных республик, автономных республик, краев, областей и автономных областей назначаются Генеральным прокурором СССР. Прокуроры автономных округов, районные и городские прокуроры назначаются прокурорами союзных республик и утверждаются Генеральным прокурором СССР.

Статья 167. Срок полномочий Генерального прокурора СССР и всех нижестоящих прокуроров - пять лет.

Статья 168. Органы прокуратуры осуществляют свои полномочия независимо от каких бы то ни было местных органов, подчиняясь только Генеральному прокурору СССР.

Организация и порядок деятельности органов прокуратуры определяются Законом о прокуратуре СССР.

Основные законодательные акты о прокуратуре советского периода (1977 – 1992 г.г.)

- Конституция (основной закон) РСФСР от 12 апреля 1978 года
- Закон СССР «О прокуратуре СССР» от 30 ноября 1979 года
- Указ ПВС СССР от 28 октября 1980 года «Об утверждении Положения о классных чинах работников органов Прокуратуры СССР»;
- Указ ПВС СССР от 4 августа 1981 года «Об утверждении Положения о военной прокуратуре»;
- Указ ПВС СССР от 17 февраля 1984 года «Об утверждении положения о поощрениях и дисциплинарной ответственности прокуроров и следователей органов прокуратуры СССР»
- Указ ПВС СССР от 16 июня 1987 года
- Постановление Верховного Совета РСФСР от 15 ноября 1991 года
- Постановление Президиума Верховного Совета РСФСР от 28 декабря 1991 года

Российский этап развития прокурорского надзора

1. **предконституционный период**
(со 2 января 1992 г. и до 21 сентября 1993 г.)
2. **конституционный период**
(с 21 сентября 1993 года до н.в.)

Основные законодательные акты о прокуратуре на российском этапе развития (1992 г. – н/в)

- Закон РФ № 2202-1 от 17 января 1992 года «О прокуратуре РФ»;
- Указ Президента РФ «О поэтапной конституционной реформе в РФ» от 21 сентября 1993 года;
- Указ Президента РФ от 7 октября 1993 года;
- Конституция РФ от 12 декабря 1993 года;
- Федеральный закон № 168-ФЗ от 17 ноября 1995 года «О внесении изменений и дополнений в Закон РФ «О прокуратуре РФ»;
- Федеральный закон № 31-ФЗ от 10 февраля 1999 года «О внесении изменений в Федеральный закон «О прокуратуре РФ»;
- Федеральный закон № 87-ФЗ от 5 июня 2007 года «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс РФ и Федеральный закон «О прокуратуре РФ»;
- Федеральный закон №280-ФЗ от 25 декабря 2008 года «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в связи с ратификацией Конвенции ООН против коррупции от 31 октября 2003 года и Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию от 27 января 1999 года и принятием Федерального закона «О противодействии коррупции».

Основные понятия дисциплины

Этимология термина «прокуратура»

От латинского «procuratio (procurator)» - попечение, заведование, управление; должность прокуратора; прокуратура

От латинского «procurator (procurator)» - заведующий, управляющий, распорядитель; представитель, поверенный, уполномоченный

От латинского «procurator (procurator)» - прокуратор, заведующий доходами императора в провинции