

Лекция

**Сотрудничество государств в
области таможенного дела: виды,
формы, направления, субъекты,
источники**

Вопросы

- **1. Таможенное сотрудничество: ключевой принцип и направление деятельности современных таможенных администраций.**
- **2. Международные организации как субъекты таможенного сотрудничества.**
- **3. Виды, формы, направления таможенного сотрудничества.**
- **4. Источники правового регулирования сотрудничества государств в таможенной сфере.**
- **5. Роль и место таможенного сотрудничества в международной деятельности ФТС России.**

Рекомендуемые источники для подготовки

Нормативно-правовые документы

- 1) Конвенция об образовании Совета таможенного сотрудничества (подписана в Брюсселе 15 декабря 1950 г., вступила в силу 4 ноября 1952 г.).
- 2) Международная конвенция о взаимном административном содействии в предотвращении, расследовании и пресечении таможенных правонарушений от 9 июня 1977 г. (Конвенция Найроби);
- 3) Международная конвенция о взаимной административной помощи в таможенных делах от 27 июня 2003 г.
- 4) Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур от 18 мая 1973 г. в редакции Брюссельского протокола 1999 г.
- 5) Рекомендации Всемирной таможенной организации о содействии торговле и ведении правоохранительной деятельности таможенными администрациями.

Основная литература

Боброва О.Г. Принципы оказания взаимной административной помощи таможенными службами стран мира // Вестник Российской таможенной академии. 2011. № 1. С. 109-115.

Борисов К.Г. Международное таможенное право. М., 2001.

Ноздрачев А.Ф. Правовые формы деятельности и взаимодействия таможенных органов с другими государственными органами и таможенными службами зарубежных стран // Законодательство и экономика. 2004. № 8, 9, 10.

Дополнительная литература

Кисловский Ю.Г. История таможенного дела России / под общ. ред. М.В. Ванина. Кн. 2. М., 2004.

Совершенствование механизма межведомственного взаимодействия и международного сотрудничества правоохранительных органов России в борьбе с таможенными преступлениями: монография. М., 2009.

1. Таможенное сотрудничество: ключевой принцип и направление деятельности современных таможенных администраций

1. Взаимодействие государств в области экономики - одна из важнейших сфер международного партнерства в условиях происходящих глобальных процессов, оказывающих влияние на все страны мира.
2. Высочайшая степень **зависимости государственного бюджета от поступлений, перечисляемых таможенной службой** – это фактор, свидетельствующий о подчиненности экономики ГЧ ТС задачам развития внешнеторговых связей.
3. Обеспечение **экономических интересов** ГЧ ТС требует от таможенной службы создания **благоприятных условий для законопослушных участников ВЭД на основе международных стандартов.**
4. **Международные стандарты** – это попытка мирового сообщества **поиска способов противостояния угрозам и вызовам глобализации**, которые с каждым годом все больше актуализирует внешние и внутренние угрозы:
 - международный терроризм,
 - отмывание денег,
 - распространение контрафактной продукции,
 - контрабанда оружия, наркотиков, порнографии (в том числе, детской) и т.д.
5. Процесс **интернационализации преступности** в таможенной сфере, а в качестве мер борьбы с ними до сих пор в большинстве случаев используются **средства, предусмотренные только национальным законодательством.**

Указанные угрозы можно в значительной части нивелировать с помощью механизмов таможенного сотрудничества.

1. Таможенное сотрудничество: ключевой принцип и направление деятельности современных таможенных администраций

*Таможенное сотрудничество ключевое **направление деятельности** современных таможенных администраций:*

1. Изучение и применение лучшего зарубежного опыта;
2. Использование СУР;
3. Применение новейших ИТТ;
4. Активизация оказания взаимной административной помощи и постоянное развитие таможенного сотрудничества в целом.

Таможня – это одним из институтов, непосредственно сталкивающихся как с позитивными, так и с негативными проявлениями последствий глобализации.

Резолюция «Таможня в XXI веке»: первые восемь лет XXI века таможня столкнулась с существенными и порой **противоречивыми требованиями**, возникающими вследствие глобализации торговли:

с одной стороны, необходимо обеспечивать **безопасность и эффективный контроль** международной цепи поставок, а с другой стороны, существуют объективные постоянно возрастающие требования к еще большему **упрощению правил легальной торговли**.

1. Понятие и цели взаимной административной помощи таможенных органов государств-членов Таможенного союза

ГЛОБАЛИЗАЦИЯ

Угрозы **НАЦИОНАЛЬНОМУ** благосостоянию отдельного государства и **МЕЖДУНАРОДНОЙ** безопасности:

1. Учащение случаев совершения различных видов контрабанды
2. Нарастание финансирования международного терроризма
3. Увеличение объемов контрафактной продукции, перемещаемой через таможенные границы и др.

необходимость активизации **ТАМОЖЕННОГО СОТРУДНИЧЕСТВА**:

- 1) организация совместного **ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ** трансграничной **ПРЕСТУПНОСТИ**;
- 2) **КОНТРОЛЬ** за начислением и уплатой таможенных **ПЛАТЕЖЕЙ**;
- 3) обеспечение надлежащего применения **ЗАПРЕТОВ, ОГРАНИЧЕНИЙ** и мер **ВАЛЮТНОГО КОНТРОЛЯ** в отношении конкретных видов товаров;
- 4) **ОБМЕН ИНФОРМАЦИЕЙ** и **ОПЫТОМ** работы и др.

1. Таможенное сотрудничество: ключевой принцип и направление деятельности современных таможенных администраций

Резолюция ВТамО «Таможня в 21 веке»:

1) **вызовы нового века требуют новой концепции таможенного сотрудничества.** Существует потребность в более тесном взаимодействии в режиме реального времени между ТА.

ВТамО, как межправительственная организация, представляющая 178 таможенных администраций, четко понимает последствия изменений в мировой торговле, безопасности и экономической среде.

2) **Глобальная сеть таможенного сотрудничества**

Члены ВТО также, что новые вызовы 21-го века развили спрос на гораздо более **тесное сотрудничество** между таможенными администрациями в деле содействия законной торговле и проведении таможенного контроля, что требует развития глобальной сети таможенного сотрудничества.

3) Задачей ВТамО является предоставление таможенным органам возможностей для взаимных связей.

1. Таможенное сотрудничество: ключевой принцип и направление деятельности современных таможенных администраций

• Таможенное сотрудничество как **ключевой принцип** деятельности современных таможенных администраций

- 1) **Декларации о принципах международного права, Устав ООН:** среди основополагающих принципов международного права одним из ведущих является принцип сотрудничества государств.
- 2) **Киотская конвенция** (преамбула): одним из принципов упрощения и гармонизации таможенных правил назван принцип взаимодействия во всех надлежащих случаях таможенных администраций.

Правовой основой такого сотрудничества являются двусторонние договоры таможенной сфере, заключенные либо на межправительственном уровне, либо на уровне органов, уполномоченных в области таможенного дела.

- 3) **Рамочные Стандарты безопасности и содействия мировой торговле ВТамО:**
 - одна из опор - сотрудничество таможенных администраций друг с другом;
 - необходимость достижения принципиальной договоренности сторон о формах, направлениях и условиях сотрудничества, которые в дальнейшем находят свое воплощение в конкретных международных договорах.
- 4) **Рекомендации ВТамО по ведению правоохранительной деятельности и содействию международной торговли:**
 - решающая роль глобального многостороннего и двустороннего сотрудничества таможенных служб как в рамках многосторонних соглашений, так и на основании двусторонних договоров.

1. Таможенное сотрудничество: ключевой принцип и направление деятельности современных таможенных администраций

- Таможенное сотрудничество как **ключевой принцип** деятельности современных таможенных администраций

5) Международная конвенция ВТамО «О взаимной административной помощи в таможенных делах» (Брюссель, 27 июня 2003 г.):

- нормативное закрепление обязательств в рамках оказания двустороннего содействия в таможенных является важнейшим шагом на пути к успешному функционированию таможенных служб.

Практически все международные соглашения о содействии в таможенных делах содержат в преамбуле ссылку на текст Рекомендации Совета таможенного сотрудничества о взаимной административной помощи от 5 декабря 1953 г.

ВЫВОД:

сотрудничество таможенных органов представляет собой не только основополагающий принцип, закрепленный в Уставе ООН, но и вид деятельности таможенной службы, организованный на основании административно-правовых норм.

1. Таможенное сотрудничество: ключевой принцип и направление деятельности современных таможенных администраций

Философские основы сотрудничества

1. **Взаимодействие** – это процесс взаимного **влияния** объектов друг на друга путем переноса материи и движения, как универсальная форма изменения состояния объектов.
2. Взаимодействие определяет существование и структурную организацию всякой **материальной системы**.
3. Одним из оснований понимания объективного характера сотрудничества таможенных администраций, как и любого иного взаимодействия, является его **ценностная основа**.

Обеспечение экономической безопасности и содействие развитию международной торговли России выступают как **ценности**, удовлетворяющие потребности политического руководства нашего государства и населению всех стран мира.

Единство данных ценностей для всех субъектов процесса взаимодействия создает устойчивую, относительно независимую от субъективных факторов и внешних условий **основу сотрудничества** таможенных органов различных государств.

1. Таможенное сотрудничество: ключевой принцип и направление деятельности современных таможенных администраций

Философские основы сотрудничества

4. Сотрудничество в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства осуществляется в случае, когда **обе стороны имеют заинтересованность**, обусловленную тем, что нарушения таможенных правил наносят существенный ущерб экономической безопасности государств-участников таможенного сотрудничества.

5. **Интерес** в процессе сотрудничества присутствует у запрашивающей и запрашиваемой стороны.

В большинстве случаев ответ на запрос ГЧ ТС о *предоставлении информации* поступает от *иностранной таможенной службы* в ряде случаев тогда,

когда в пресечении, расследовании и привлечении к административной ответственности виновных лиц **заинтересована запрашиваемая сторона**.

2. Международные организации как субъекты таможенного сотрудничества

1. Характеристики международной организации

Международные организации

- **постоянные объединения** межправительственного и неправительственного характера, созданные на основе *международного соглашения* (устава, статута или иного учредительного документа) *в целях содействия решению международных проблем, предусмотренных соответствующим учредительным документом, и развития всестороннего сотрудничества государств.*

1) Особенности:

- наличие учредительного документа, регламентирующего структуру, основные цели и направления деятельности организации;
- постоянный или регулярный характер деятельности;
- использование в качестве основного метода деятельности многосторонних переговоров и обсуждения проблем;
- принятие решений путем голосования или консенсусом, а также вид этих решений, которые нередко имеют силу рекомендаций.

2. Международные организации как субъекты таможенного сотрудничества

1. Характеристики международной организации

2) *Виды:*

- межправительственные и международные неправительственные организации
- универсальные (открытые для участия всех государств мира) , региональные (их членами могут быть государства одного региона);
- открытые, закрытые и др.

3) *Функции и полномочия организации* и ее органов обычно определяются по соглашению государств конституционным документом этой организации (уставом, статутом, конвенцией, соглашением и т.д.).

4) *Структура:*

периодически созываемое собрание представителей всех государств-членов, исполнительный орган (совет, исполнительный комитет и др.), а также, как правило, постоянный секретариат.

2. Международные организации как субъекты таможенного сотрудничества

2. Порядок принятия решений международных организаций

- 1) решения международных организаций принимаются их *органами*.
- 2) Решение межд. организации - *волеизъявление государств-членов* в компетентном органе в соответствии с правилами процедуры и положениями устава данной организации;
- 3) *факторы, влияющие на процесс формирования решений:*
положения учредительного акта,
правила процедуры,
состав органа,
расстановка политических сил внутри него.

2. Международные организации как субъекты таможенного сотрудничества

2. Порядок принятия решений международных организаций

4) Этапы принятия решений:

1. проявления **инициативы**, исходящей от государства, от группы государств, от органов или должностных лиц международной организации.
2. инициатор предлагает **изучение** определенной **проблемы**.
3. **инициатор** может внести на **обсуждение и проект** будущего решения. Свои проекты решений могут вносить и другие государства, а также группы государств.
4. каждый **представитель** государства в межд. организациях **выражает: 1) отношение** своей страны к обсуждаемому вопросу (заинтересованность или незаинтересованность); **2) согласие или несогласие** его страны на принятие того или иного решения;
5. внесение **проблемы в повестку дня** органа, принимающего решение;
6. **обсуждение вопроса** непосредственно в самом органе, либо передача на рассмотрение специально создаваемых комиссий или комитетов.
7. большинстве международных организаций решения, прежде чем они выносятся на обсуждение пленарного органа, **передаются на рассмотрение вспомогательных органов**, где по существу и выработывается проект решения, выявляются его сторонники и противники.

2. Международные организации как субъекты таможенного сотрудничества

2. Порядок принятия решений международных организаций

8. **Обсуждение** в главных или во вспомогательных органах, которое имеет непосредственное **политическое значение и конкретный юридический результат**: будет ли поставлен на голосование проект решения или резолюции.

9. Решающий этап - **голосование**.

В подавляющем большинстве органов межд. организаций **каждая делегация имеет один голос**.

Лишь в органах со взвешенной системой принятия решений число голосов, предоставляемых государствам, разнится в зависимости от принятых в организации критериев (например, каждое государство имеет количество голосов, пропорциональное его взносу).

Решения могут приниматься **единогласно, простым или квалифицированным большинством**.

В практике деятельности международных организаций все большее распространение получает процедура принятия решений на основе **консенсуса**.

Консенсус - путь согласования позиций государств - членов органа на основе учета мнений и интересов всех и при общем согласии.

10. **Согласованный текст решения объявляется** председателем органа без проведения голосования и при отсутствии возражений против принятия решения в целом.

2. Международные организации как субъекты таможенного сотрудничества

3. Органы международных организаций: классификация, порядок формирования

1) признаки органа межд.орг.:

- это составная часть международной организации, ее структурное звено;
- создается на основании учредительного или иных актов международной организации;
- наделен определенной компетенцией, полномочиями и функциями;
- обладает внутренней структурой и имеет определенный состав;
- разработан порядок принятия им решений;
- в учредительном или иных актах закреплён его правовой статус.

2) Компетенция органа международной организации:

- определяется в учредительном акте или в иных международных соглашениях и носит договорный характер;
- не может быть произвольно изменена без согласия государств - членов международной организации, выраженного в соответствующей форме.

3) Наиболее важные органы - межправительственные, в которые государства-члены направляют своих представителей, имеющих соответствующие полномочия и действующих от имени правительств.

2. Международные организации как субъекты таможенного сотрудничества

4. Правосубъектность и реализация функций международных организаций

1) Элементы правосубъектности

- а) правоспособность, способность иметь права и обязанности;
- б) дееспособность, способность организации своими действиями осуществлять права и обязанности;
- в) способность участвовать в процессе международного правотворчества;
- г) способность нести юридическую ответственность за свои действия.

2) Наиболее важными чертами правосубъектности международных организаций являются следующие качества:

1. Признание качества международной личности со стороны субъектов международного права:

ГЧ и М.О. признают и обязуются уважать права и обязанности соответствующей межправительственной организации, ее компетенцию, круг полномочий, наделять организацию и ее сотрудников привилегиями и иммунитетом. ГЧ наделяют их правом и дееспособностью в таком объеме, в каком это необходимо для выполнения их функций.

2. Наличие обособленных прав и обязанностей.

М.О. обладают такими правами и обязанностями, которые отличны от прав и обязанностей государств и могут быть осуществлены на международном уровне.

3. Право на свободное выполнение своих функций.

Каждая М.О. имеет свой учредительный акт (в форме конвенций, уставов или резолюций организации с более общими полномочиями), правила процедуры, финансовые правила и другие документы, формирующие внутреннее право организации. Чаще всего при выполнении своих функций М.О. исходят из подразумеваемой компетенции. При выполнении своих функций они вступают в определенные правоотношения с государствами - нечленами.

2. Международные организации как субъекты таможенного сотрудничества

4. Правосубъектность и реализация функций международных организаций

4. Право на заключение договоров.

Договорную правоспособность М.О. можно отнести к числу главных критериев международной правосубъектности, так как одну из характерных черт субъекта международного права составляет его способность к выработке норм международного права.

5. Участие в создании норм международного права.

Правотворческий процесс М.О. включает деятельность, направленную на создание правовых норм, а также их дальнейшее совершенствование, изменение или отмену.

Никакая М.О., в том числе и универсальная (например, ООН, ее специализированные учреждения), не обладает "законодательными" полномочиями: любая норма, содержащаяся в принятых международной организацией рекомендациях, правилах и проектах договоров, должна быть признана государством, во-первых, как международно-правовая норма, во-вторых, как норма, обязательная для данного государства.

2. Международные организации как субъекты таможенного сотрудничества

4. Правосубъектность и реализация функций международных организаций

Объем и вид правотворчества организации определены в учредительном договоре.

В процессе создания норм М.О. может выступать в различных ролях:

- а) быть инициатором, выступающим с предложением о заключении определенного межгосударственного договора;
- б) выступать как автор проекта текста подобного договора;
- в) созвать в дальнейшем дипломатическую конференцию государств с целью согласования текста договора;
- г) сама сыграть роль такой конференции, осуществляя согласование текста договора и его утверждение в своем межправительственном органе;
- д) после заключения договора выполнять функции депозитария;
- е) пользоваться определенными полномочиями в области интерпретации или пересмотра договора, заключенного при ее участии.

2. Международные организации как субъекты таможенного сотрудничества

5. Правосубъектность и реализация функций международных организаций

6. Право на обеспечение выполнения норм международного права.

Наделение М.О. полномочиями по обеспечению выполнения норм международного права свидетельствует о **независимом характере организаций по отношению к ГЧ** и является одним из важных признаков правосубъектности.

Основными средствами являются институты **международного контроля и ответственности**, включая применение **санкций**.

Контрольные функции осуществляются 2 способами:

- путем представления докладов государствами-членами и наблюдения;
- путем обследования контролируемого объекта или ситуации на месте.

7. Международно-правовая ответственность.

М.О. несут **ответственность за противоправные действия своих должностных лиц**.

Политическая ответственность может наступить в случае

- **нарушения организацией своих функций**,
- **невыполнения соглашений**, заключенных с другими организациями и государствами,
- **вмешательства** во внутренние дела субъектов международного права.

2. Международные организации как субъекты таможенного сотрудничества

6. Членство в международных организациях

1. Категории членов в М.О.

Разделение членов международных организаций на 2 категории:

- полноправные (государства);
- Неполноправные (несамоуправляемые территории и некоторые суверенные государства).

2. Условия вступления в организацию.

Прием в члены организации открыт **для всех государств**, *разделяющих принципы этой организации.*

Члены организации подразделяются на **2 категории**: *первоначальные члены и другие члены.*

Первоначальные члены - это государства, участвовавшие в разработке и принятии учредительного акта организации.

Для них устанавливаются несколько более льготные условия вступления.

2. Международные организации как субъекты таможенного сотрудничества

6. Членство в международных организациях

3. Права и обязанности членов организации.

2 категории: индивидуальные и коллективные.

Любой член организации может обладать **индивидуальными правами** и обязанностями как партнер такой организации (например, в качестве стороны соглашения о штаб-квартире, соглашения о сотрудничестве) или член организации.

Членство в М.О. носит **двойкий характер**:

- 1) государства функционируют как **отдельные части** механизма организации,
- 2) являются ее важными партнерами.

организация работает на своих членов и со своими членами.

2. Международные организации как субъекты таможенного сотрудничества

6. Членство в международных организациях

А) **индивидуальные права и обязанности** закрепляются в *учредительных актах или решениях* международной организации

(например, часто М.О. является депозитарием соглашения)

Примеры: обязанность каждого члена регулярно платить членские взносы,

в определенный срок представлять отчеты о выполнении конвенций или учредительного акта.

Б) **коллективные права и обязанности** ГЧ закреплены в **учредительном акте или резолюциях** международных организаций.

Такие права и обязанности **имеют общих адресатов**,

т.е. обращены **ко всем членам или двум и более членам**

организации, предписывают предпринять совместные действия, затрагивающие интересы всех участников организации.

2. Международные организации как субъекты таможенного сотрудничества

6. Членство в международных организациях

3 группы прав и обязанностей ГЧ:

- а) права и обязанности, вытекающие из **общепризнанных принципов и норм международного права;**
- б) права и обязанности, непосредственно **касающиеся участия государств во внутренней текущей деятельности организации;**
- в) права и обязанности, **связанные с соблюдением основных положений учредительного акта организации.**

2. Международные организации как субъекты таможенного сотрудничества

Всемирная таможенная организация (ВТамО)

- межправительственная М.О., действующая в сфере разработки международных инструментов, конвенций по таким вопросам как:
 - классификация товаров,
 - таможенная стоимость,
 - правила происхождения товаров,
 - таможенные сборы,
 - безопасность цепи поставок,
 - упрощение процедур международной торговли,
 - борьба с правонарушениями в таможенной сфере и с контрафактной продукцией- борьба с правонарушениями в таможенной сфере и с контрафактной продукцией (защита прав интеллектуальной собственности),
 - борьба с коррупцией.

2. Международные организации как субъекты таможенного сотрудничества

Всемирная таможенная организация (ВТамО)

2) ВТамО особое внимание уделяет программам институционального развития,

целью которых является *оказание поддержки при проведении реформ и модернизации таможенных служб.*

3) ВТамО и ВТО:

ВТамО разработала Гармонизированную систему описания и кодифицирования товаров (ГС), а также администрирует такие Соглашения Всемирной торговой организации(ВТО):

- Соглашение по применению статьи VII Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 г. (оценка таможенной стоимости),

Соглашение о правилах определения страны происхождения товаров.

- Соглашение об упрощении торговли 2013 г.

4) Кол-во членов – 182.

Всемирная таможенная организация (ВТамО)

5) Значение ВТамО:

- международно признанный **всемирным центром таможенной экспертизы**,
- играет **лидирующую роль в обсуждении**, развитии и совершенствовании техники таможенного дела и таможенного законодательства.

Деятельность организации формулируется исходя из запросов ее членов.

Инструменты и передовой опыт ВТамО признаны в качестве **основы для работы современных ТА (Economic Competitive Package)**

Главная цель ВТамО:

повышение эффективности работы таможенных служб стран-членов организации с помощью мер, способствующих их национальному развитию

(укрепление национальной безопасности, увеличение собираемости налогов и сбор статистики по внешней торговле).

Всемирная таможенная организация (ВТамО)

6) Органы:

- А) *Секретариат ВТамО* возглавляет Генеральный Секретарь, который избирается членами организации сроком на пять лет.
- Б) *Совет*, на который ежегодно собираются все члены организации.
- В) Для руководства работой Совета избирается *председатель*.
- Г) Стратегией развития организации, а также ее тактическими задачами занимаются
Политическая комиссия и Финансовый комитет.
- Д) комитет по гармонизированной системе,
- Е) постоянный технический комитет,
- Ж) технический комитет по оценке таможенной стоимости,
- З) технический комитет по правилам происхождения,
- И) комитет институционального развития
- К) рабочая группа по системе рамочных стандартов (SAFE)

2. Международные организации как субъекты таможенного сотрудничества

Всемирная торговая организация (ВТО)

- международная экономическая организация, регулирующая правила международной торговли согласно принципам либерализма.

1) ВТО функционирует с 1 января 1995 г., решение о ее создании было принято в конце многолетних переговоров в рамках Уругвайского раунда ГАТТ, который завершился в декабре 1993 г.

Официально ВТО образована на Конференции в Марракеше в апреле 1994 г., поэтому Соглашение об учреждении ВТО называют также Марракешским соглашением.

2) Сфера деятельности ВТО: торговля товарами, услугами, торговые аспекты прав интеллектуальной собственности.

2. Международные организации как субъекты таможенного сотрудничества

Всемирная торговая организация (ВТО)

3) *ВТО имеет юридический статус специализированного учреждения системы ООН.*

4) ГЧ: 164 страны - развитых, развивающихся/

На долю входящих в ВТО стран приходится примерно 95% мирового товарооборота.

5) Главная задача ВТО - содействовать беспрепятственной международной торговле.

6) ВТО: мировая торговая система должна соответствовать 5 принципам:

1. Отсутствие дискриминации в торговле.
2. Снижение торговых (протекционистских) барьеров.
3. Стабильность и предсказуемость условий торговли.
4. Стимулирование соревновательности в международной торговле.
5. Льготы в международной торговле для менее развитых государств.

Всемирная торговая организация (ВТО)

7) В основе деятельности ВТО 4 международных соглашения, подписанных в 1994 г. большинством государств, активно участвующих в мирохозяйственных отношениях:

- Генеральное соглашение о торговле товарами (ГАТТ),
- Генеральное соглашение о торговле услугами (ГАТС),
- Соглашение о торговых аспектах прав интеллектуальной собственности (ТРИПС).
- Соглашение об упрощении торговли 2013 г.

Основная цель этих соглашений - оказывать помощь фирмам всех стран, занимающимся экспортно-импортными операциями.

Всемирная торговая организация (ВТО)

8) Основные функции ВТО:

- контроль за выполнением требований базовых соглашений ВТО;
- создание условий для переговоров между странами - участницами ВТО по поводу внешнеэкономических отношений;
- урегулирование споров между государствами по проблемам внешнеэкономической торговой политики;
- контроль за политикой ГЧ ВТО в области международной торговли;
- оказание помощи развивающимся странам;
- сотрудничество с другими М.О.

9) Члены ВТО берут на себя обязательство не предпринимать в одностороннем порядке действий против возможных нарушений правил торговли; они обязуются разрешать спорные вопросы в рамках многосторонней системы урегулирования споров и подчиняться ее правилам и решениям.

10) Решения по спорным вопросам принимаются всеми государствами-участниками обычно методом консенсуса.

Содружество независимых государств

Основы Таможенного законодательства ГЧ СНГ: 1995 г.

главный орган: Совет руководителей таможенных служб государств – участников Содружества Независимых Государств (СНГ).

Как правило в заседаниях Совета принимают участие:

- руководители таможенных служб государств СНГ, Евразийского экономического союза (ЕАЭС),
- представители Исполнительного комитета СНГ,
- Представители Евразийской экономической комиссии.

Формат работы: обмен мнениями и выработка решений по вопросам:

А) упрощения таможенных процедур

Б) повышения качества таможенного контроля.

Примеры решений:

- 1) решено продлить до 30 июня 2018 года действие эксперимента по выпуску транзитных товаров в электронном виде, а также привлечь к участию в нем с января 2018 года таможенную службу Республики Казахстан.
- 2) создание при Объединенной коллегии **рабочей группы по подготовке мер, направленных на совершенствование единой транзитной системы** и обеспечение безопасности цепи поставок по территории ЕАЭС.

Содружество независимых государств

ЕАЭС.

- 3) **Согласованы изменения в Порядок выдачи и использования свидетельства о допущении транспортного средства международной перевозки к перевозке товаров под таможенными пломбами и печатями, которые позволят участникам ВЭД получать данный документ с использованием информационных систем, сократив время для его оформления.**
- 4) одобрен *проект Соглашения, определяющий единый порядок идентификации транспортных (перевозочных) документов, предоставляемых таможенному органу для таможенного контроля*, что позволит предотвратить случаи их подмены.
- 5) проект *Положения о минимальных требованиях для приграничных таможенных постов, расположенных в автомобильных пунктах пропуска, с целью обеспечения высокой интенсивности прохождения через них грузовых и пассажирских потоков, повышения эффективности проведения таможенного и иных видов государственного контроля.*

Содружество независимых государств

Двусторонний формат в т/сот-ва:

Россия-Казахстан

- 1) координация совместных усилий таможенных органов по пресечению ввоза в Российскую Федерацию товаров с нарушением таможенного законодательства ЕАЭС и РФ, в том числе товаров изъятия (в отношении которых в Республике Казахстан применяются пониженные ставки ввозных пошлин) и санкционных товаров.
- 2) деятельность мобильных групп российских таможенных органов вблизи российско-казахстанской государственной границы с использованием новых информационных технологий, современных технических средств и новой автомобильной техники.

2. Международные организации как субъекты таможенного сотрудничества

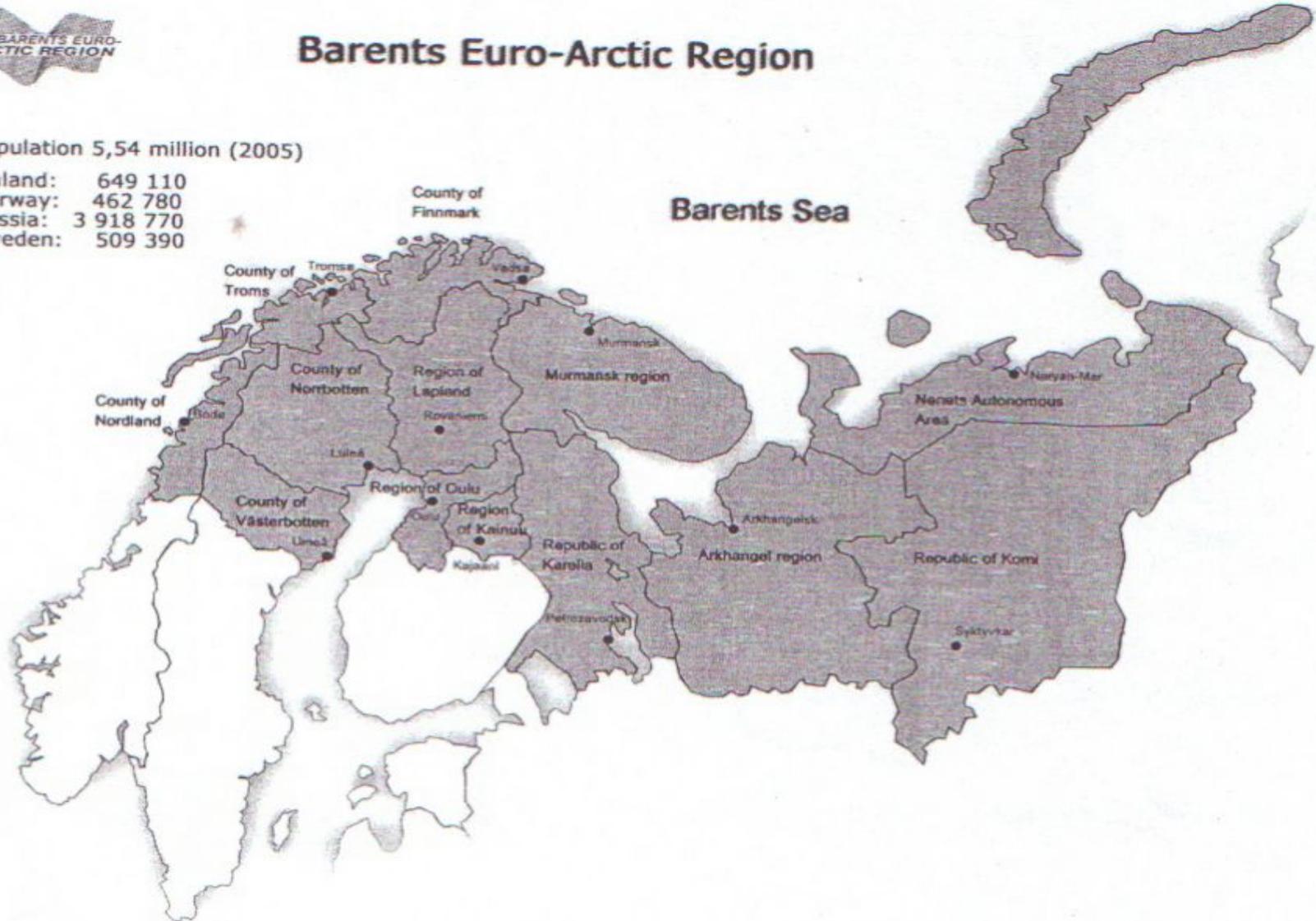
Совет Баренцева/Евроарктического региона (СБЕР)



Barents Euro-Arctic Region

Population 5,54 million (2005)

Finland: 649 110
Norway: 462 780
Russia: 3 918 770
Sweden: 509 390



Совет Баренцева/Евроарктического региона (СБЕР)

1) учреждён как **форум регионального сотрудничества** 11 января 1993 11 января 1993 г. на встрече министров иностранных дел России и стран Северной Европы в городе Киркенесе (Норвегия).



2) **Постоянные члены:**

РФ, Дания, Исландия, Норвегия, Финляндия, Швеция, КЕС.

Наблюдатели: Великобритания, Германия, Италия, Канада, Нидерланды, Польша, Франция, США, Япония.

3) Киркенесская декларация 1993 г.: сформулирована концепция «баренцева сотрудничества».

Цель Совета: содействие устойчивому развитию региона, **двустороннему и многостороннему** сотрудничеству в области экономики, торговли, науки и техники, окружающей среды, инфраструктуры, образования и культурных обменов, туризма, а также реализации проектов, направленных на улучшение положения коренного населения Севера.

Совет Баренцева/Евроарктического региона (СБЕР)

4) СБЕР собирается **ежегодно** на уровне **министров иностранных дел**.

Решения по вопросам деятельности организации Совет принимает на основе **консенсуса**.

Председательство в СБЕР осуществляется на добровольной ротационной основе.

5) **Региональный совет СБЕР**, в который входят руководители административных единиц, образующих Баренцев регион: из России — Мурманская и Архангельская области, Ненецкий автономный округ, Республика Карелия, а с января 2002 г. — также Республика Коми,

Председательствует в Совете на двухгодичной ротационной основе один из регионов.

Региональный совет разрабатывает так называемую «Баренцеву программу сотрудничества»: проекты по основным направлениям (развитие промышленности и инфраструктуры, повышение квалификации кадров и образование, охрана окружающей среды и здравоохранение, благосостояние и культура, коренные народы).

2. Международные организации как субъекты таможенного сотрудничества

Совет Баренцева/Евроарктического региона (СБЕР)

6) **Рабочий орган СБЕР** - Комитет старших должностных лиц, состоящий из представителей внешнеполитических ведомств стран-членов и наблюдателей СБЕР.

Комитет СДЛ:

- готовит сессии министров,
- осуществляет текущую деятельность СБЕР,
- курирует рабочие группы Совета.

7) В СБЕР действуют **рабочие группы** по:

- экономическому сотрудничеству (целевые группы **по преодолению торговых барьеров** и по лесному хозяйству),
- экологии,
- энергетике,
- Северному морскому пути,
- молодежной политике.
- образованию,
- научным исследованиям,
- туризму.

2. Международные организации как субъекты таможенного сотрудничества

Совет Баренцева/Евроарктического региона (СБЕР)

Состав Рабочей группы: таможенные эксперты из России, Швеции, Финляндии, Норвегии, представители Комиссии Европейских сообществ, Дании и Исландии.

- взаимодействие с бизнес-сообществом;
- упрощение и дальнейшее совершенствование таможенных процедур;
- информатизация таможенного оформления;
- координация работы таможенных служб в сопредельных пунктах пропуска.

2. Международные организации как субъекты таможенного сотрудничества

Председательство России в Совете баренц/Евроарктического региона 2008-2009 гг.

Реализация следующих **таможенных проектов**, направленных на **защиту политико-экономических интересов и обеспечение национальной безопасности**:

- 1. развитие **логистических цепочек** на Севере Европы с целью повышения их эффективности, устранения торговых барьеров и облегчения пересечения границ для транспорта и грузов;
- 2. изучение **опыта работы и выработка общих подходов** к практике таможенного оформления и таможенного контроля (в том числе сырьевых товаров);
- 3. проведения проведения **координационных совещаний** таможенных служб в правоохранительной области;
- 4. взаимодействие **таможенных администраций и бизнес-сообщества**.

2. Международные организации как субъекты таможенного сотрудничества

Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество (АТЭС)

- международная экономическая организация, созданная для развития интеграционных связей между странами азиатско-тихоокеанского региона (АТР).

2) Исторические предпосылки создания:

долгое развитие в 1960-1980-х в АТР более локальных экономических союзов - АСЕАН, Тихоокеанского экономического совета, Конференции по тихоокеанскому экономическому сотрудничеству, Южнотихоокеанского форума и т.д.

В 1965 г. японский экономист К. Кодзима предлагал создать Тихоокеанскую зону свободной торговли с участием промышленно развитых стран региона.

Процесс взаимодействия активизировался в 1980-е, когда страны Дальнего Востока стали демонстрировать высокий и стабильный экономический рост.

2. Международные организации как субъекты таможенного сотрудничества

Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество (АТЭС)

3) межправительственный форум «Азиатско-тихоокеанское сотрудничество» (АТЭС) был основан в г. Канберра (Австралия) в ноябре 1989 г.

Первоначально 12 стран:

6 государств бассейна Тихого океана (Австралия, Канада, Новая Зеландия, США, Южная Корея, Япония)

+ 6 государств Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (Бруней, Индонезия, Малайзия, Сингапур, Таиланд и Филиппины).

2. Международные организации как субъекты таможенного сотрудничества

Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество (АТЭС)

1997 г.: в АТЭС входят уже почти все основные страны тихоокеанского региона: новыми членами стали: Гонконг (1993), КНР (1993), Мексика (1994), Папуа-Новая Гвинея (1994), Тайвань (1993), Чили (1995).

1998 г.: одновременно с приемом в АТЭС 3 новых членов - России, Вьетнама и Перу – был введен 10-летний мораторий на дальнейшее расширение состава членов Форума.

Современный состав: 21 экономика АТР:

Австралия, Бруней, Вьетнам, Гонконг, Канада, Китай, Индонезия, Малайзия, Мексика, Новая Зеландия Папуа-Новая Гвинея, Перу, Россия, Сингапур, США, Таиланд, Тайвань, Чили, Филиппины, Южная Корея, Япония.

2. Международные организации как субъекты таможенного сотрудничества

Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество (АТЭС)

4) **Цели деятельности** Форума (закреплены в Сеульской декларации, 1991 г.):

- поддержание экономического роста стран региона;
- укрепление взаимной торговли;
- ликвидация ограничений на передвижение между странами товаров, услуг и капиталов согласно нормам ГАТТ/ВТО.

2. Международные организации как субъекты таможенного сотрудничества

Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество (АТЭС)

5) Приоритетные сферы деятельности:

- **торговые тарифы;**
- **нетарифные меры регулирования взаимной торговли;**
- международные услуги;
- международные инвестиции;
- стандартизация товаров и услуг;
- **таможенные процедуры;**
- **права интеллектуальной собственности;**
- конкурентная политика;
- распределение государственных заказов;
- **правила, касающиеся происхождения товара;**
- посредничество в спорах;
- мобильность бизнесменов;
- внедрение результатов уругвайского раунда переговоров по торговле в рамках ВТО;
- сбор и анализ информации.

Специально созданы Подкомитет по торговле и инвестициям и **Подкомитете по таможенным процедурам.**

2. Международные организации как субъекты таможенного сотрудничества

Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество (АТЭС)

6) Участие России в работе АТЭС:

- РФ последовательно наращивает активность на основании Концепции участия России в Форуме АТЭС, одобренной президентом РФ.
- В ноябре 1998 г. по инициативе МИД России был сформирован **«Деловой клуб АТЭС» - неформальное объединение деловых кругов, ориентированных в своей деятельности на АТР.**
- С 1999 г. Президент России регулярно принимает участие в **ежегодных саммитах АТЭС**. Традиционными стали также проводимые в ходе саммитов его встречи с членами Делового консультативного совета (ДКС) АТЭС.
- Активно расширяется **участие российских представителей в отдельных министерских встречах, заседаниях рабочих и экспертных групп АТЭС** актуальным вопросам: торговля, инвестиции, финансы, энергетика, транспорт, малое и среднее предпринимательство, наука и технологии, рыболовство, сельское хозяйство и др.

2. Международные организации как субъекты таможенного сотрудничества

Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество (АТЭС)

6) Участие России в работе АТЭС:

- РФ занимает активные позиции в вопросах развития **контртеррористического сотрудничества**, полностью выполняет положения антитеррористического Заявления лидеров АТЭС 2002 г., инициативно участвует в работе Специальной группы АТЭС по борьбе с терроризмом (СГБТ).
- По инициативе РФ создана **сеть национальных координаторов по вопросам обеспечения контртеррористической защиты** ключевых объектов энергетической инфраструктуры.

2. Международные организации как субъекты таможенного сотрудничества

Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество (АТЭС)

- В 2005 г. РФ успешно прошла процедуру **обзора своего Индивидуального плана действий (ИПД)** в АТЭС в сфере либерализации условий торговли и инвестирования, повышения уровня открытости экономики.

На данном направлении активное участие принимает ФТС России, путем проведения работы по ежегодному обновлению ИПД.

ИПД разрабатываются и каждый год обновляются всеми странами-участниками АТЭС в соответствии с решением Осакского саммита АТЭС;

ИПД составляются по унифицированной схеме и охватывают **таможенные тарифы и нетарифные меры, таможенные процедуры, инвестиции, защиту прав интеллектуальной собственности, политику в области конкуренции, реализацию обязательств ВТО и т.д.**

2. Международные организации как субъекты таможенного сотрудничества

Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество (АТЭС)

- В 2005 г. по инициативе РФ был учрежден **Диалог АТЭС по цветным металлам (ДЦМ)**.

Под **сопредседательством России** состоялись **3 полноформатных заседания Диалога** (последнее в апреле 2007 г.).

В 2008 г. он преобразован в Специальную группу АТЭС по горнодобывающей промышленности и металлургии - структуру со значительно большей сферой охвата, в которой Россия сохраняет руководящую позицию.

- Приоритетное внимание уделяется поиску новых форм участия РФ в сегменте **энергетической деятельности АТЭС**.

2. Международные организации как субъекты таможенного сотрудничества

Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество (АТЭС)

- расширение научно-технологической составляющей участия РФ в АТЭС

(формирование во Владивостоке Центра научно-технического, информационно-технологического сотрудничества России в АТЭС: представление информации по разделам ИПД «Таможенные процедуры» и «Сбор и анализ информации» на русском и английском языках).

- в Деловом консультативном совете АТЭС интересы российского бизнеса представляют компания «Базовый Элемент», ОАО «ВТБ24», ОАО «Газпром».

2. Международные организации как субъекты таможенного сотрудничества

Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество (АТЭС)

- Участие РФ в АТЭС используется для активного вовлечения потенциалов Сибири и Дальнего Востока в действующие в рамках Форума механизмы экономической интеграции;
- **СОТРУДНИЧЕСТВО таможенных администраций:**
выполнение положений Программы АТЭС по упрощению торговых процедур, принятой на саммите Лидеров Форума в Лос-Кабосе, которая включает **обязательства по снижению транзакционных издержек в регионе АТЭС на 5% посредством совершенствования деятельности таможенных служб стран региона.**

2. Международные организации как субъекты таможенного сотрудничества

Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество (АТЭС)

ФТС России и форум АТЭС

- 1) **Цели ФТС России** корреспондируются с задачами, обозначенными **Подкомитетом АТЭС по таможенным процедурам** в документе с долгосрочной перспективой «Коллективный план действий»,
а вопросы, рассматриваемые на его заседаниях, соответствуют целям и задачам **Концепции развития таможенных органов Российской Федерации**.

2. Международные организации как субъекты таможенного сотрудничества

Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество (АТЭС)

ФТС России и форум АТЭС

2) Комплексные задачи участия ФТС России в Подкомитете:

- гармонизация тарифной структуры в соответствии с Конвенцией о Гармонизированной системе;
- упрощение и гармонизация таможенных процедур на основе Киотской конвенции;
- таможенное администрирование «безбумажной» торговли;
- применение принципов Соглашения ВТО по таможенной оценке;
- реализация принципов защиты прав интеллектуальной собственности;
- применение положений по временному ввозу;
- гармонизация элементов модели данных ВТамО;
- совершенствование применения СУР;
- сотрудничество таможни и деловых кругов;
- хронометраж времени, затраченного на проведение тамож. операций;
- внедрение Рамочных стандартов безопасности и упрощения мировой торговли;
- обеспечение доступности информации о таможенном законодательстве.

2. Международные организации как субъекты таможенного сотрудничества

Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество (АТЭС)

ФТС России и форум АТЭС

3) Ключевой вопрос для ФТС России: **создание единого таможенного информационного пространства:**

- электронный обмен данными (в первую очередь предварительной информацией с зарубежными ТА),

что позволит *сократить время* совершения таможенных операций и повысить эффективность таможенного контроля.

Основой обмена информацией может стать **Модель данных ВТамО**, целью которой являются унификация и гармонизация составов данных о товарах, применяемых в различных информационно-технических системах ТА государств-членов АТЭС.

Компоненты Модели данных ВТамО



2. Международные организации как субъекты таможенного сотрудничества

Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество (АТЭС)

Таможенное сотрудничество в проекте «Один пояс – один путь» (ЕАЭС+КНР)

1. Предпосылки таможенного сотрудничества – рост товарооборота

1. Рост взаимной торговли ГЧ АТЭС в 2 раза с 2012 по 2018 гг.
2. Во внешней торговле России доля стран АТЭС увеличилась с 23 до 31%, а в экспорте – с 17 до 24%
3. Проект Большого евразийского партнерства, который формируется на основе ЕАЭС и китайской инициативы **«Один пояс – один путь»**
4. Цель: выстраивание к 2025 г. **целостного, всесторонне взаимосвязанного и интегрированного АТР:**
 - А) продвижение экономического развития и интеграции субрегионов, сельских и удаленных территорий в региональные хозяйственные связи, в том числе путем принятия мер **по развитию надежных, безопасных, устойчивых, эффективных, доступных и экологичных транспортных систем**
 - Б) создание Азиатско-тихоокеанской **зоны свободной торговли (АТЗСТ) с применением опыта ЗСТ ЕАЭС-Вьетнам**
 - В) ключевая роль АТЭС в поддержке основанной на правилах, свободной, открытой, справедливой, транспарентной и инклюзивной многосторонней торговой системы **(нормы ВТО)**
 - Г) разработка конкретных мер для облегчения развития **Интернет- и цифровой экономики, включая электронную коммерцию и цифровую торговлю.**

2. Международные организации как субъекты таможенного сотрудничества

Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН)

1) образована 8 августа 1967 г. в Бангкоке.

Первоначально в нее вошли Индонезия, Малайзия, Сингапур, Таиланд, Филиппины.

Позднее присоединились Бруней-Даруссалам (1984 г.), Вьетнам (1995 г.), Лаос и Мьянма (1997 г.), Камбоджа (1999 г.).

Статус специального наблюдателя имеет Папуа - Новая Гвинея.

Заявку на получение статуса наблюдателя в 2002 г. подал Восточный Тимор.

2. Международные организации как субъекты таможенного сотрудничества

Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН)

- 2) **Уставные цели:** содействие развитию социально-экономического и культурного сотрудничества стран-членов, упрочению мира и стабильности в ЮВА.
- 3) **Правовая база** взаимоотношений:
Декларация согласия АСЕАН 1976 г.,
Вторая Декларация согласия АСЕАН («Балийское согласие-2») 2003 г.,
Договор о дружбе и сотрудничестве в ЮВА (Балийский договор) 1976 г., допускающий с 1987 г. возможность присоединения внерегиональных государств
(в октябре 2003 г. присоединились Китай и Индия, в июле 2004 г. - Япония и Пакистан,
в ноябре 2004 г. - Россия и Южная Корея, в июле 2005 г. - Новая Зеландия и Монголия, в декабре 2005 г. – Австралия).

2. Международные организации как субъекты таможенного сотрудничества

Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН)

4) *Договорная база:*

В 2004 г. в целях укрепления организационно-правовой базы деятельности Ассоциации было принято решение о разработке Устава АСЕАН.

20 ноября 2007 г. в ходе 13-го саммита АСЕАН в Сингапуре, приуроченного к 40-летию Ассоциации, Устав АСЕАН был подписан лидерами "десятки".

Значение Устава АСЕАН:

- является **рамочным документом**, фиксирующим общие принципы деятельности объединения;
 - принятие **Устава стало отправной точкой нового этапа эволюции АСЕАН, ее трансформации из неформального "клуба" в полноценную региональную организацию, обладающую международной правосубъектностью**
- (т.к. Устав должен быть ратифицирован всеми странами-членами Ассоциации. Этот процесс в настоящее время идет).

2. Международные организации как субъекты таможенного сотрудничества

Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН)

Главный документ, обозначивший основные политические и экономические ориентиры «десятки» на обозримую перспективу, является принятая на 5-м саммите в 1997 г. **программа развития АСЕАН до 2020 года: «Партнерство в динамичном развитии».**

2003 г.: концепция Сообщества АСЕАН (предусматривает в качестве триединой задачи создание в рамках Ассоциации к 2015 г.

Сообщества безопасности,

Экономического сообщества,

Социально-культурного сообщества.

На ее реализацию нацелена **«Вьентьянская программа действий»**, принятая на 10-м саммите АСЕАН в ноябре 2004 г.:

фиксирует в качестве приоритетных направлений деятельности «десятки» на обозримую перспективу **достижение более тесной интеграции и параллельное сокращение разрыва в уровнях развития ее «старых» и «новых» членов.**

Для решения этой задачи в 2000 г. запущена **«Инициатива интеграции АСЕАН».**

2. Международные организации как субъекты таможенного сотрудничества

Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН)

5) Органы управления:

- высший орган АСЕАН - ежегодные встречи глав государств и правительств.
- руководящий и координирующий механизм - ежегодные совещания министров иностранных дел (СМИД).
- текущее руководство деятельностью Ассоциации осуществляет Постоянный комитет (ПК) под председательством мининдел страны-учредительницы очередного СМИД, которые сменяются в алфавитном порядке.
- в Джакарте функционирует Секретариат АСЕАН во главе с Генеральным секретарем.
- 11 специализированных комитетов, ежегодно проводится более 300 мероприятий, включая встречи министров экономики и торговли, руководителей правоохранительных органов и т.д.

2. Международные организации как субъекты таможенного сотрудничества

Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН)

б) Деятельность в экономической сфере:

- линия на тесное взаимодействие и либерализацию в субрегионе ЮВА на базе:
 - а) Соглашения о создании Зоны свободной торговли АСЕАН (АФТА) (с 1 янв. 2002 г.),
 - б) рамочного соглашения о Зоне инвестиций АСЕАН (АИА),
 - в) схемы Промышленного сотрудничества АСЕАН (АИКО).
 - г) План создания Экономического сообщества АСЕАН К 2015 г. (комплекс мер по либерализации и гармонизации политики стран в **торговой, таможенно-тарифной**, инвестиционной, финансовой, конкурентной, производственной сферах, а также в сфере услуг и занятости).

2. Международные организации как субъекты таможенного сотрудничества

Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН)

7) Деятельность в политической сфере:

В последние годы под предлогом адаптации к изменившимся международным условиям высказываются идеи пересмотра основополагающих принципов деятельности Ассоциации, в частности, снятия «табу» на обсуждение **внутриполитических** проблем ее отдельных членов и отмены принципа консенсусного принятия решений.

Однако они пока не получили практического развития из-за **жесткой позиции ряда асеановских стран, прежде всего, Вьетнама и Мьянмы**

- противников любого вмешательства во внутренние дела.

Не стал прорывом в этом плане и Устав Ассоциации, оставивший в силе основополагающие принципы деятельности АСЕАН.

2. Международные организации как субъекты таможенного сотрудничества

Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН)

7) Деятельность в политической сфере: внешнеполитическая деятельность:

работа по созданию в ЮВА зоны, свободной от ядерного оружия (договор был подписан в Бангкоке в 1995 г. и вступил в силу в 1997 г.)

Страны АСЕАН добиваются его признания ядерными державами и в настоящее время ведут консультации с «пятеркой», включая Россию, по доработке текста Протокола об их присоединении к Договору.

2. Международные организации как субъекты таможенного сотрудничества

Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН)

8) В 70-е гг. зародилась система т.н. "диалогов" Ассоциации с ведущими государствами мира, прежде всего в АТР, поддерживающими с ней активные политические и экономические связи.

Полномасштабными партнерами по диалогу с АСЕАН являются 9 стран: Австралия, Индия, Канада, Китай, Новая Зеландия, Республика Корея, **Россия**, США, Япония),

а также ЕС и ПРООН;

секторальный партнер Ассоциации по диалогу - Пакистан.

Диалоговое взаимодействие осуществляется с помощью специальных механизмов, главными среди которых являются **Совместные комитеты сотрудничества (СКС)**.

Основные направления взаимодействия определяются на ежегодных встречах министров иностранных дел АСЕАН и партнеров по диалогу, которые проходят в привязке к СМВД Ассоциации в рамках т.н. Постминистерских конференций (ПМК) в форматах «10+10» и «10+1».

2. Международные организации как субъекты таможенного сотрудничества

Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН)

Система диалогового партнерства АСЕАН - основа для создания механизма **углубленного взаимодействия Ассоциации с восточноазиатской «тройкой»** (Китай, Япония, Южная Корея) в формате «10 + 3», который был формализован в 2000 г. и предусматривает проведение саммитов в форматах «тринадцати» и «10+1» параллельно с асеановскими встречами в верхах.

С 2002 г. проводятся **отдельные саммиты АСЕАН-Индия**.

В ноябре 2004 г. во Вьентьяне на разовой основе был организован саммит **АСЕАН - Австралия и Новая Зеландия** по случаю 30-летия установления между ними диалоговых отношений.

2. Международные организации как субъекты таможенного сотрудничества

Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН)

В привязке к сессиям Генеральной ассамблеи ООН в Нью-Йорке дважды проводились саммиты **АСЕАН-ООН** (последний в сентябре 2005 г.).

13 декабря 2005 г. в Куала-Лумпуре в увязке с саммитом Ассоциации была проведена первая встреча лидеров **РФ и АСЕАН**.

С 1994 г. действует **Региональный форум АСЕАН (АРФ) по вопросам безопасности**, сессии которого на уровне **мининдел** проводятся ежегодно вместе со СМВД и ПМК Ассоциации.

В них участвуют страны-члены АСЕАН и Папуа-Новая Гвинея (в качестве наблюдателя), государства - диалоговые партнеры, а также Монголия (с 1998 г.), КНДР(с 2000 г.), Пакистан (с 2004 г.).

2. Международные организации как субъекты таможенного сотрудничества

Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН)

Диалоговое партнерство РФ-АСЕАН

Значение сотрудничества с АСЕАН

- 1) укрепление сотрудничества с АСЕАН относится к числу **приоритетов азиатской политики России**, находящихся под личным контролем Президента РФ.
- 2) АСЕАН является **"ядром" региональных интеграционных процессов** в АТР, одним из **влиятельных центров мировой политики**, способствующим формированию многополярной конфигурации современного мироустройства.
- 3) Развитие взаимодействия с асеановской "десяткой" имеет для РФ важное значение в плане формирования в регионе **новой системы политических и экономических отношений**, упрочения российских позиций и продвижения наших инициатив, в первую очередь, в сфере безопасности.

2. Международные организации как субъекты таможенного сотрудничества

Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН)

Диалоговое партнерство РФ-АСЕАН

- 1) С июля 1996 г. Россия является **полномасштабным партнером** по диалогу с АСЕАН. За этот период сформирована **нормативно-правовая база взаимодействия**, которая включает:
 - **Совместную декларацию о партнерстве в деле мира и безопасности**, а также процветания и развития в АТР (подписана 19 июня 2003 г. в Пномпене, Камбоджа);
 - **Совместную декларацию Россия-АСЕАН о сотрудничестве в борьбе с международным терроризмом** (2 июля 2004 г., Джакарта, Индонезия);
 - **Совместную декларацию лидеров России и Ассоциации о развитии и всеобъемлющем партнерстве** (13 декабря 2005 г., Куала-Лумпур, Малайзия);
 - **межправительственное Соглашение о сотрудничестве России и АСЕАН в области экономики и развития** (10 декабря 2005 г., Куала-Лумпур; вступило в силу 11 августа 2006 г.);
 - **Комплексную программу действий** по развитию сотрудничества России и АСЕАН на 2005-2015 гг. (13 декабря 2005 г., Куала-Лумпур).

2. Международные организации как субъекты таможенного сотрудничества

Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) ***Диалоговое партнерство РФ-АСЕАН***

- 2) 29 ноября 2004 г. РФ присоединилась к **Договору о дружбе и сотрудничестве в Юго-Восточной Азии 1976 г. (Балийский договор): предпосылки для углубления российско-асеановского диалога и участия в других интеграционных группировках, ядром которых является АСЕАН.**
- 3) **13 декабря 2005 г. в Куала-Лумпуре состоялся первый саммит Россия-АСЕАН с участием Президента РФ; принято решение о регулярном проведении таких встреч (их периодичность не установлена).**
- 4) **Министр иностранных дел РФ ежегодно участвует в министерских конференциях Ассоциации с диалоговыми партнерами в форматах «АСЕАН+Ю» и «АСЕАН+1».**

2. Международные организации как субъекты таможенного сотрудничества

Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН)

Диалоговое партнерство РФ-АСЕАН

5) В рамках партнерства Россия-АСЕАН функционируют следующие **механизмы взаимодействия:**

- Совместный комитет сотрудничества (СКС);
- Совместный планово-распорядительный комитет (СПРК);
- Финансовый фонд диалогового партнерства. (взнос РФ 500 тыс. долл. США.);
- Рабочая группа по **торгово-экономическому сотрудничеству** (РГТЭС) - учредительное заседание состоялось в сентябре 2002 г. в Москве;
- Рабочая группа по научно-технологическому сотрудничеству (РГНТС);
- Московский комитет АСЕАН (МКА) в составе асеановских послов в России.

6) На **регулярной основе** проводятся:

- Совещания *старших должностных лиц по политическим вопросам* (на уровне заммининдел) - как правило, раз в полтора года.
- Совещания *старших должностных лиц по транснациональной преступности* - в привязке к соответствующим асеановским мероприятиям.

2. Международные организации как субъекты таможенного сотрудничества

Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН)

Диалоговое партнерство РФ-АСЕАН

7) **Межпарламентские контакты:**

делегации российских парламентариев регулярно участвуют в качестве наблюдателей в заседаниях Межпарламентской ассамблеи АСЕАН (АИЛА).

8) Связи между представителями **деловых кругов:**

- в 1998 г. в Куала-Лумпуре подписано соглашение о сотрудничестве между ТИП России и Конфедерацией ТИП АСЕАН,
- создан Деловой совет Россия-АСЕАН.

9) В РФ в 2006 г. Создано **общественное движение** «Восточное измерение» (визиты делегаций «Восточного измерения» на Филиппины, в Малайзию и во Вьетнам, состоявшиеся в 2007-2008 гг.)

Координатор диалогового партнерства Россия-АСЕАН являются Филиппины.

2. Международные организации как субъекты таможенного сотрудничества

Организация черноморского экономического сотрудничества

- Межправительственная организация, объединяющая 12 государств Причерноморья и Южных Балкан.

1) основана 1 мая 1999 г. на базе Договора о черноморском экономическом сотрудничестве от 25 июня 1992.

2) Штаб-квартира организации расположена в Стамбуле.



2. Международные организации как субъекты таможенного сотрудничества

Организация черноморского экономического сотрудничества

3) Участники

- Республика Азербайджан
- Республика Албания
- Республика Армения
- Республика Болгария
- Греческая Республика
- Грузия
- Республика Молдова
- Российская Федерация
- Румыния
- Республика Сербия
- Турецкая Республика
- Украина

Наблюдатели

- Австрийская Республика, Республика Беларусь, Федеративная Республика Германия, Арабская Республика Египет, Государство Израиль, Итальянская Республика, Республика Польша, Словацкая Республика, Соединённые Штаты Америки, Республика Тунис, Французская Республика, Республика Хорватия, Чешская Республика.

2. Международные организации как субъекты таможенного сотрудничества

Организация черноморского экономического сотрудничества

4) Сферы сотрудничества:

-  Финансы
-  С/Х
-  Борьба с преступностью
-  **Таможенные процедуры**
-  Культура и образование
-  Ликвидация последствий ЧС
-  Энергетика
-  Защита окружающей среды
-  Фармакология и здравоохранение
-  Обмен информацией
-  Телекоммуникации
-  Туризм
-  Торговля и экономика
-  транспорт

2. Международные организации как субъекты таможенного сотрудничества

Организация черноморского экономического сотрудничества

5) Государственная таможенная служба **Украины** подготовила информацию о подходах к созданию **системы предварительного информирования между ТА ГЧ ОЧЭС (далее - Система):**

1. Предполагаемая система **обмена предварительной информацией.**
2. Режим обмена, объем информации, виды транспорта определяются на основании двусторонних (или многосторонних) **протоколов обмена информацией.**
3. В основе инф.обмена - механизм обмена предварительной информацией подписанные **технические условия** и протоколы по действующему обмену

2. Международные организации как субъекты таможенного сотрудничества

Организация черноморского экономического сотрудничества

4. ГТС Украины предлагает осуществлять **обмен предварительной информацией с использованием глобальной компьютерной сети** с применением защищенного протокола.

Предполагаемые сложности:

стыковка национальных программных продуктов для приема/передачи информации в условиях отсутствия единой информационно-технической платформы;

законодательство государств-членов ОЧЭС, являющихся одновременно странами Европейского союза, не позволяет им принять самостоятельного решения об участии в информационном обмене в рамках ОЧЭС. Такой же позиции придерживается и таможенная служба Турецкой Республики. Данные факты могут негативно сказаться на целостности информационного взаимодействия в Черноморском регионе.

3. Виды, формы, направления таможенного сотрудничества

1) **направления** взаимодействия государств по таможенным вопросам:

- борьба с нарушениями таможенного законодательства;
- содействие торговле;

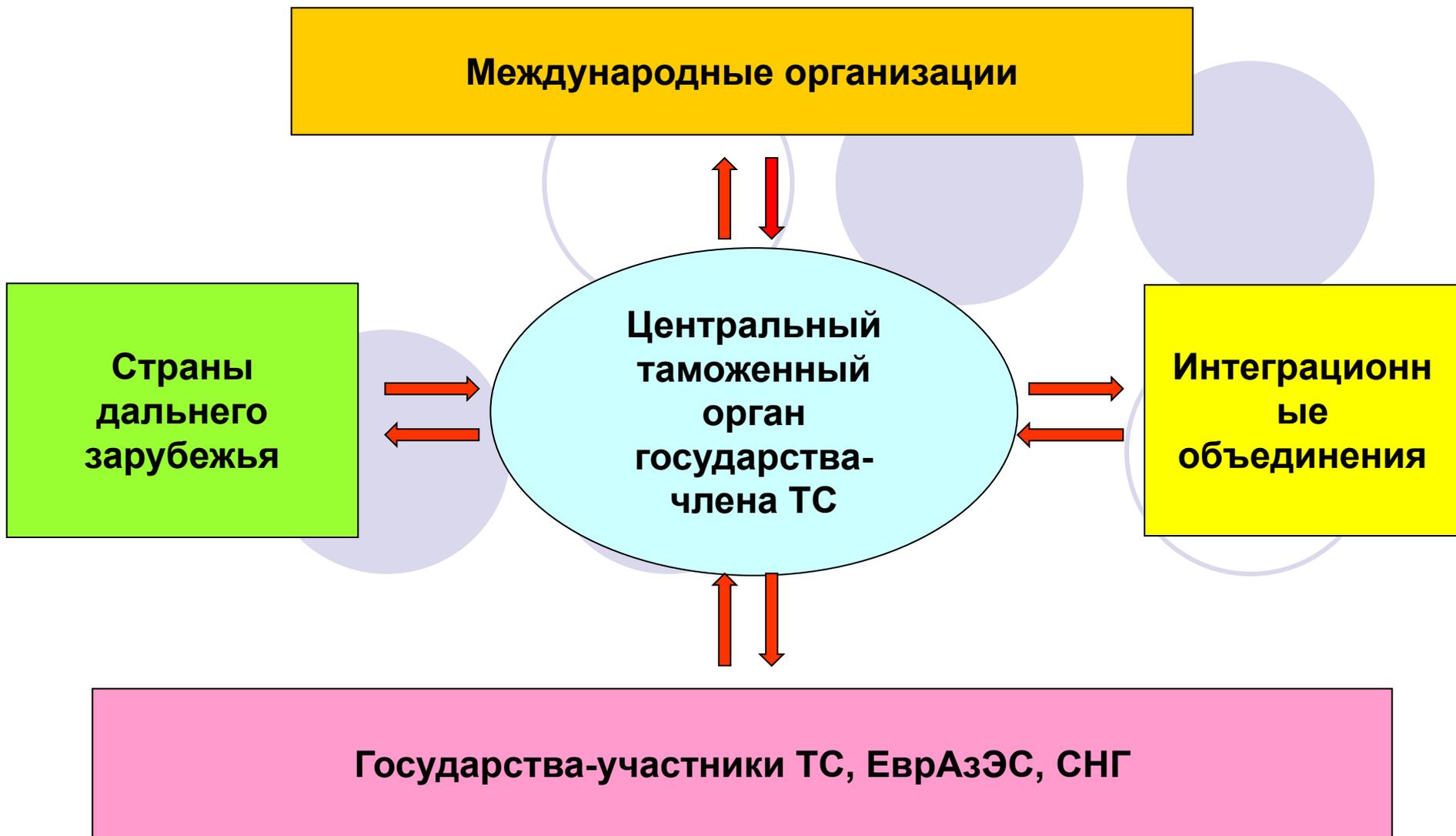
2) **формы таможенного сотрудничества:**

- многостороннее (в рамках международных организаций);
- двустороннее сотрудничество (с отдельными государствами);

3) **виды таможенного сотрудничества:**

- взаимная административная помощь,
- международная правовая помощь,
- упрощение и унификация таможенных процедур и др.

3. Виды, формы, направления таможенного сотрудничества



4. Источники правового регулирования сотрудничества государств в таможенной сфере

Предпосылки разработки и принятия актов международного таможенного законодательства (источников) о таможенном сотрудничестве:

- 1) признание государствами-членами ВТамО наличия **трудностей** при налаживании сотрудничества:
 - **различия процессуального статуса должностных лиц** таможенных органов в ходе ведения административного расследования и проведения таможенного контроля;
 - = > невозможность **полностью передавать необходимую информацию** либо совершать определенные процессуальные действия;
 - **нехватка стандартных правил** (унифицированных для всех государств), которые способствовали бы более эффективному получению доказательств по делам о нарушении таможенных правил и проведение таможенного контроля;

4. Источники правового регулирования сотрудничества государств в таможенной сфере

Предпосылки разработки и принятия актов международного таможенного законодательства (источников) о таможенном сотрудничестве:

- 2) многие положения действующих актов модельного законодательства ВТАМО содержит ценный опыт правового регулирования информационного обмена в таможенной сфере, который может быть полезен для налаживания эффективных партнерских отношений между таможенными службами;
- 3) использование норм модельного законодательства в регулировании правоотношений, связанных с перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу, - это одно из направлений косвенной правовой унификации в международном таможенном праве.

4. Источники правового регулирования сотрудничества государств в таможенной сфере

1. Конвенция ООН о борьбе с организованной преступностью (Палермо, 2000 г.)
 - закрепила возможность применения метода контролируемой поставки не только в отношении наркотических средств и психотропных веществ, но и в отношении любых других незаконных или вызывающих подозрение товаров;
2. Международная конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур (Киотская конвенция, 1999 г.);
 - принцип сотрудничества ТА во всех надлежащих случаях;
3. Рамочные стандарты безопасности и содействия мировой торговле ВТамО, 2005 г. (стандарты №№ 4, 5, 6):
 - сотрудничество ТА – одна из опор;
4. Соглашение об упрощении торговли ВТО (ст. 12 Сотрудничество таможенных администраций).

4. Источники правового регулирования сотрудничества государств в таможенной сфере

5. Международная конвенция о взаимном административном содействии в предотвращении, расследовании и пресечении таможенных правонарушений (Найроби, 9 июня 1977 г.);
6. Международная конвенция ВТамО о взаимной административной помощи в таможенных делах» (Брюссель, 27 июня 2003 г.);
Модельное законодательство ВТамО о взаимной административной помощи.
7. Рекомендации ВТО по ведению правоохранительной деятельности и содействию международной торговле;
8. Резолюция ВТамО о безопасности и содействии развитию международной цепи поставок (июнь 2002 г.);
9. Декларация ВТамО об улучшении таможенного сотрудничества и взаимной административной помощи (Кипр, июнь 2000 г.);

4. Источники правового регулирования сотрудничества государств в таможенной сфере

Источники: акты ВТамО

1. Направлены на **повышение эффективности деятельности ТА** стран мира в области
 - контроля соблюдения порядка перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу,
 - осуществления международных торговых операций,
 - взимания таможенных платежей,
 - обеспечения благополучия и здоровья населения путем предотвращения перемещения не соответствующих требованиям безопасности товаров.

4. Источники правового регулирования сотрудничества государств в таможенной сфере

Источники: акты ВТамО

2. Для решения этих задач в контексте **правового регулирования таможенного сотрудничества ВТамО**:

- 1) выносит рекомендации в адрес государств-членов по вопросам систематизации и унификации норм международного сотрудничества,
- 2) занимается разработкой актов «мягкого права» (модельное законодательство),
- 3) создает технические решения и технологии (технические решения организации обмена информацией).

3. Решения, принимаемые ВТамО, оказывают значительное влияние на развитие **национального законодательства** государств-членов, поскольку они взяли на себя обязательства совершенствования своего законодательства в соответствии с актами ВТамО.

4. Источники правового регулирования сотрудничества государств в таможенной сфере

10. Конвенция о взаимной помощи и сотрудничестве между таможенными администрациями Европейского Союза I, II (Неаполь, 1967, 18 декабря 1997 г.);
11. Конвенция Европейского Союза об использовании информационных технологий для нужд таможенных органов (июль 1995 г.);
12. Регламент Европейского Союза от 13 марта 1997 г. № 515 об оказании взаимной административной помощи таможенными администрациями государств-членов ЕС в таможенных делах;
13. Соглашение о сотрудничестве и взаимопомощи в таможенных делах в рамках СНГ (Москва, 15 апреля 1994 г.);
14. Договор о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятый Решением Межгосударственного совета ЕврАзЭС, принятого на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17;

4. Источники правового регулирования сотрудничества государств в таможенной сфере

15. Соглашение между Правительством РФ, Правительством Республики Беларусь, Республики Казахстан о взаимной административной помощи таможенных органов государств-членов ТС (21 мая 2010 г., Санкт-Петербург);
16. [Соглашение о правовой помощи и взаимодействии таможенных органов государств-членов Таможенного союза по уголовным делам и делам об административных правонарушениях \(Астана, 5 июля 2010 г.\);](#)
17. двусторонние международные (межправительственные и межведомственные) соглашения о сотрудничестве и взаимном содействии в таможенных делах.

Значение актов международного таможенного права: устанавливают единые правовые границы таможенного сотрудничества.

5. Роль и место таможенного сотрудничества в международной деятельности ФТС России

Место таможенного сотрудничества в международной деятельности ФТС России

**Международная деятельность
центрального таможенного органа**
(вся совокупность международных контактов)

Таможенное сотрудничество
(нормативное закрепление не обязательно)

1. Взаимная административная помощь;
2. Правовая помощь;
3. Упрощение и унификация таможенных процедур.

5. Роль и место таможенного сотрудничества в международной деятельности ФТС России

Международная деятельность ФТС России

- совокупность международных контактов должностных лиц таможенной службы,

осуществляемых *в целях обеспечения взаимодействия с:*

ТА,

иными органами государственной власти,

дипломатическими миссиями,

представителями деловых кругов (особенно национальных торгово-промышленных палат) иностранных государств,

международными организациями в области таможенного дела и иными международными организациями, включая представление по поручению Правительства интересов государства во Всемирной таможенной организации и других международных организациях.

5. Роль и место таможенного сотрудничества в международной деятельности ФТС России

Роль (прикладной аспект) таможенного сотрудничества:

- 1) важный инструмент обеспечения национальной безопасности каждого государства в отдельности и международной безопасности в целом;
- 2) способствует созданию благоприятных условий для проведения экспортно-импортных операций;
- 3) способствует борьбе с нарушением таможенных правил, количество которых постоянно возрастает;
- 4) обеспечение наполнения бюджетов государств и повышения их инвестиционной привлекательности;
- 5) информация, полученная в процессе взаимодействия, способствует повышению эффективности таможенного контроля и расследований нарушений таможенных правил.

5. Роль и место таможенного сотрудничества в международной деятельности ФТС России

Таможенное сотрудничество для решения внешнеполитических задач

1. Применение норм уже заключенных международных соглашений об оказании взаимной помощи и сотрудничестве в таможенных делах и подписание новых договоров является **элементом реализации внешне политических интересов**, среди которых:
 - обеспечение безопасности,
 - защита и продвижение национальных интересов,
 - укрепление международного авторитета.

на двустороннем и региональном уровне.
2. Использование оказания административного содействия как возможность **расширения компетенции таможенных органов** на территорию иностранных государств.

Таможенное сотрудничество для решения внешне- и внутриполитических задач

1. **Обеспечение экономической безопасности**, в том числе посредством *предотвращения, расследования и пресечения административным правонарушений в области ТД.*

Такие виды таможенного сотрудничества как **взаимная административная и правовая помощь**

– это инструмент, с помощью которого ДЛТО, ведущие административное расследование, имеют возможность (зачастую, единственную) получить **необходимые доказательства по делам об административных правонарушениях.**

5. Роль и место таможенного сотрудничества в международной деятельности ФТС России

Таможенное сотрудничество для решения внешне- и внутриполитических задач

2. *Совершенствование таможенного контроля, приведение его в соответствии с международными стандартами:*
- А) применение **профилей риска**, сформированных на основании информации от зарубежных ТА;
 - Б) организация **выборочного контроля**, который проводится с учетом сведений, полученных в рамках информационного обмена с иностранными ТА.
 - В) **активизация пост-таможенного аудита** (таможенная проверка): контроль таможенной стоимости после выпуска товаров позволяет доначислять таможенные платежи.
- Направление международных запросов зачастую является единственным способом получить достоверную информацию о существенных условиях сделки и легитимности коммерческих документов, представляемых декларантами.

5. Роль и место таможенного сотрудничества в международной деятельности
ФТС России

**Таможенное сотрудничество для решения внешне- и
внутриполитических задач**

3. **Обмен различными категориями сведений**, в том числе аналитического и методического характера, использование которых позволяет **организовать противодействие таможенным правонарушениям с учетом современных тенденций их совершения.**
4. **Подготовка и переподготовка кадров** в соответствии с международными стандартами => единая идеология развития ТА.
Совместные научные исследования: активизация личных контактов.

Темы докладов:

1. Терминологическое определение сотрудничества государств в таможенной сфере: (международное таможенное сотрудничество? Таможенное сотрудничество? Взаимодействие государств в таможенной сфере?)
2. Международные организации как субъекты таможенного сотрудничества:
 - АСЕАН
 - СБЕР
 - ОЧЭС
 - СГБМ
3. Государства мира как субъекты таможенного сотрудничества.
4. Глобальное таможенное сотрудничество (понятие, примеры).
5. Региональное таможенное сотрудничество (понятие, примеры).
6. Источники правового регулирования сотрудничества государств в таможенной сфере:
 - Многосторонние конвенции универсального характера
 - Многосторонние договоры регионального характера
 - Двухсторонние договоры
 - Акты национального законодательства как источники правового регулирования таможенного сотрудничества
7. Роль и место таможенного сотрудничества в международной деятельности ФТС России.