

Тема 2.

Государственное управление охраной труда и законодательная база безопасных условий труда

курс лекций по учебной дисциплине «Основы безопасности труда»
для студентов специальности
«Управление персоналом»

автор: ст. преподаватель Матненко Светлана Александровна .

План лекции

1. Органы государственного управления охраной труда, их компетенция и полномочия.
2. Система управления охраной труда.
3. Законодательная и нормативная база РФ об охране труда. Основные законодательные акты об охране труда.
4. Основные положения закона РФ "Об охране труда".
5. Охрана труда женщин.
6. Охрана труда несовершеннолетних.
7. Финансирование охраны труда.
8. Ответственность за нарушение законодательства об охране труда.
9. Международное сотрудничество в области охраны труда

Основы успешного управления безопасностью

Политика в области безопасности (1)



		1. Лидерство и приверженность руководства к цели безопасности работы			
		2. Предупреждающие действия			
		3. Управление изменениями			
		4. Мотивация персонала			
		5. Эффективная работа с оставшимися в персоналом			

Федеральный закон от 17 июля 1999 г. N 181-ФЗ
"Об основах охраны труда в Российской Федерации"

(с изменениями от 20 мая 2002 г.)

- Глава II. Право и гарантии права работников на труд в условиях, соответствующих требованиям охраны труда (ст.ст. 8 - 10)
Глава III. Обеспечение охраны труда (ст.ст. 11 - 19)
Глава IV. Государственный надзор и контроль за соблюдением законодательства об охране труда (ст.ст. 20 - 22)
Глава V. Ответственность за нарушение требований охраны труда (ст.ст. 23 - 26)
Глава VI. Заключительные положения (ст.ст. 27 - 29)

ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ОСНОВЫ ОХРАНЫ ТРУДА

В Конституции Российской Федерации, принцип охраны труда определен в статье 37: «...Каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены...» .

Основные принципы государственной политики в области охраны труда представлены в Федеральном законе РФ «Об основах охраны труда в Российской Федерации», принятом 23 июня 1999 года.

•

ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ОСНОВЫ ОХРАНЫ ТРУДА

В частности:

- признание приоритета жизни и здоровья работника по отношению к результатам производственной деятельности;
- государственное управление и координация деятельности в области охраны труда, государственный надзор и контроль за соблюдением требований охраны труда;
- установление единых нормативных требований по охране труда для предприятий всех форм собственности;
- обеспечение общественного контроля за соблюдением законодательства в области охраны труда;
- обязательность расследования несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- обучение безопасным методам труда и подготовка специалистов в области охраны труда;
- гарантирование компенсаций за вред, причиненный работникам, другие принципы.

Органы государственного управления охраной труда, их компетенция и полномочия.

- Государственная политика в области охраны труда, основывающаяся на положениях Трудового кодекса и Федерального закона "Об основах охраны труда в Российской Федерации", направлена на реализацию прав работников, их социальную защиту в процессе трудовой деятельности, формирование экономической заинтересованности работодателей и предпринимателей в создании безопасных условий труда

Охрана труда

- Согласно ст.216 ТК государственное управление охраной труда осуществляется Правительством РФ непосредственно или по его поручению федеральными органами исполнительной власти по труду и другими федеральными органами исполнительной власти.
- В соответствии с постановлением Правительства РФ от 30 июня 2004 г. № 321, утвердившим Положение о Министерстве здравоохранения и социального развития Российской Федерации, последнее является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, социального развития, труда и др., в том числе в сфере условий и охраны труда.

Минздравсоцразвития России принимает следующие нормативные правовые акты:

- межотраслевые правила и типовые инструкции по охране труда;
- перечень документации и материалов, представляемых на государственную экспертизу условий труда;
- порядок обучения и проверки знаний работников организаций в области охраны труда, включая обучение и проверку знаний отдельных категорий застрахованных работников за счет ФСС;
- положение о порядке расследования несчастных случаев на производстве, а также формы документов, необходимых для расследования несчастных случаев на производстве;
- методические рекомендации по разработке государственных нормативных требований охраны труда;
- типовое положение о комитете (комиссии) по охране труда и др.

Образованы следующие федеральные органы исполнительной власти по надзору за соблюдением установленного порядка в данной сфере деятельности:

Федеральная служба по труду и занятости (в ее составе - Федеральная инспекция труда, осуществляющая государственный контроль и надзор за соблюдением законодательства о труде и охране труда);	Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения и социального развития; Федеральная служба по техническому регулированию и метрологии.
Федеральная служба государственной статистики;	Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору;

Охрана труда женщин

- Постановление Правительства РФ от 25 февраля 2000 г. N 162 Об утверждении перечня тяжелых работ и работ с вредными или опасными условиями труда, при выполнении которых запрещается применение труда женщин.



Глава 41 ТК РФ - «Особенности регулирования труда женщин»;

Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении перечня тяжелых работ и работ с вредными или опасными условиями труда, при которых запрещается применение труда женщин» от 25 февраля 2000 г. №162);

Постановление Совета Министров - Правительства Российской Федерации «О новых нормах предельно допустимых нагрузок для женщин при подъеме и перемещении тяжестей вручную», от 06.02.1993 г. №105.

Санитарные правила и нормы СанПиН 2.2.0.555-96 "Гигиенические требования к условиям труда женщин« (утв. постановлением Госкомсанэпиднадзора РФ от 28 октября 1996 г. N 32)

Общие правила охраны труда всех работающих женщин

Ограничивается применение труда женщин на тяжелых работах и работах с вредными или опасными условиями труда, а также на подземных работах (за исключением нефизических работ или работ по санитарному и бытовому обслуживанию). (ст. 253 ТК РФ)

Запрещается применение труда женщин на работах, связанных с подъемом и перемещением вручную тяжестей, превышающих предельно допустимые для них нормы.

Специальные правила охраны труд женщин в связи с материнством :

установление облегченных условий труда, предоставление дополнительных льгот, повышенных гарантий при приеме на работу и увольнении.

Запрещается направление в служебные командировки, привлечение к сверхурочной работе, работе в ночное время, выходные и нерабочие праздничные дни беременных женщин; Направление в командировки женщин, имеющих детей в возрасте до 3 лет, допускается только с их письменного согласия и при условии, что это не запрещено им медицинскими рекомендациями.

Женщины, имеющие детей в возрасте до 3 лет, должны быть ознакомлены в письменной форме со своим правом отказаться от направления в командировку и от привлечения к названным работам. (ст. ст. 113, 259 ТК РФ).



- Глава 42 ТК РФ - «Особенности регулирования труда работников в возрасте до 18 лет»;
- Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении перечня тяжелых работ и работ с вредными или опасными условиями труда, при которых запрещается применение труда лиц моложе 18 лет» от 25 февраля 2000 г. №163.
- Постановление Минтруда Российской Федерации «О новых нормах предельно допустимых нагрузок для работников моложе 18 лет при подъеме и перемещении тяжестей вручную», от 07.04.1999 г. №7.
- Санитарные правила и нормы СанПиН 2.4.6.664-97 "Гигиенические критерии допустимых условий и видов работ для профессионального обучения и труда подростков", утвержденные постановлением Госкомсанэпиднадзора РФ от 4 апреля 1997 г. N 5.

Лица в возрасте до 18 лет принимаются на работу только после предварительного обязательного медицинского осмотра и в дальнейшем, до достижения возраста 18 лет, ежегодно подлежат обязательному медосмотру. Медосмотры осуществляются за счет средств работодателя (ст. 266 ТК РФ).

Рабочее время сокращается: на 16 часов в неделю - для работников в возрасте до 16 лет, на 4 часа в неделю - для работников в возрасте от 16 до 18 лет.

Работников, не достигших возраста 18 лет, запрещено направлять в служебные командировки, привлекать к работе в ночное время, к сверхурочной работе, к работе в выходные и нерабочие праздничные дни (ст. 96, 268 ТК РФ).

Запрещается применение труда работников в возрасте до 18 лет :

на работах с вредными и (или) опасными условиями труда;

на подземных работах;

на работах, выполнение которых может причинить вред их здоровью и нравственному развитию:

- игорный бизнес,

- работа в ночных кабаре и клубах,

- производство, перевозка и торговля спиртными напитками, табачными изделиями, наркотическими и токсическими препаратами.

Запрещаются переноска и передвижение работниками в возрасте до восемнадцати лет тяжестей, превышающих установленные для них предельные нормы.

Не допускается для лиц в возрасте до 18 лет работа по совместительству.

НОРМЫ ПРЕДЕЛЬНО ДОПУСТИМЫХ НАГРУЗОК ДЛЯ ЛИЦ МОЛОЖЕ ВОСЕМНАДЦАТИ ЛЕТ ПРИ ПОДЪЕМЕ И ПЕРЕМЕЩЕНИИ ТЯЖЕСТЕЙ ВРУЧНУЮ

Характер работы, показатели тяжести труда	Предельно допустимая масса груза в кг							
	Юноши				Девушки			
	14 лет	15 лет	16 лет	17 лет	14 лет	15 лет	16 лет	17 лет
Подъем и перемещение вручную груза постоянно в течение рабочей смены	3	3	4	4	2	2	3	3
Подъем и перемещение груза вручную не более 1/3 рабочей смены:								
- постоянно (более 2-х раз в час)	6	7	11	13	3	4	5	6
- при чередовании с другой работой (до 2-х раз в час)	12	15	20	20	4	5	7	8
Суммарная масса груза, перемещаемого в течение смены:								
- подъем с рабочей поверхности	400	500	1000	1500	180	200	400	500
- подъем с пола	200	250	500	700	90	100	200	250

Постановлением Правительства РФ **№105** от **6** февраля **1993** года для женщин установлен предел переноски и передвижения тяжестей:

- постоянно в течение рабочей смены - 7 кг;
при чередовании с другой работой (до 2-х раз в час) - 10 кг.
- Допустимые величины физических нагрузок для беременных женщин установлены СанПиН 2.2.0.555-96 "Гигиенические требования к условиям труда женщин":
подъём и перемещение тяжестей при чередовании с другой работой (до 2-х раз в час) - 2,5 кг;
подъём и перемещение тяжестей постоянно в течение рабочей смены - 1,25 кг;
суммарная масса грузов, перемещаемая в течение каждого часа на расстояние до 5 м (допускается с рабочей поверхности) - 60 кг;
суммарная масса грузов, перемещаемая за 8-часовую рабочую смену (допускается с рабочей поверхности) - 480 кг.

ТРУД МОЛОДЁЖИ

- Существуют возрастные ограничения при приёме на работу. Так, например, не допускается приём на работу лиц моложе 15 лет.
- Для подготовки молодёжи к производственному труду допускается прием на работу обучающихся для выполнения лёгкого труда, не причиняющего вреда здоровью и не нарушающего процесса обучения, в свободное от учёбы время по достижении ими 14-летнего возраста с согласия родителей, усыновителя или попечителя.

Финансирование охраны труда.

- В настоящее время большинство предприятий должны включать в комплексные и годовые планы мероприятий по охране труда и работы по проведению сертификации на соответствие требованиям по охране труда.
- Эти мероприятия должны быть выполнены в соответствии с постановлением Минтруда РФ N 64 от 3 ноября 1995 года "Об организации работы по проведению сертификации производственных объектов на соответствие требованиям по охране труда".

Финансирование мероприятий по охране труда осуществляется в соответствии со статьёй **№19** федерального закона "Об основах охраны труда в РФ". В частности:

- Финансирование осуществляется в рамках соответствующих целевых программ за счёт средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов. При этом могут быть использованы средства, полученные из сумм штрафов, налагаемых за нарушение законодательства по охране труда и добровольных взносов организаций и физических лиц.
- Финансирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда в организациях осуществляется в размере не менее 0,1% суммы затрат на производство продукции (работ, услуг), а в организациях, занимающихся эксплуатационной деятельностью, - в размере не менее 0,7% суммы эксплуатационных расходов.
- В отраслях экономики, субъектах РФ и в организациях могут создаваться фонды охраны труда.

Виды ответственности за нарушения государственных нормативных требований охраны труда

Ст. 362 ТК «Руководители и иные должностные лица организаций, виновные в нарушении трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, несут ответственность в случаях и порядке, которые установлены федеральными законами.



Дисциплинарная ответственность

- заключается в наложении взысканий в порядке подчиненности на должностных лиц из числа руководящего, административно-технического или административно-хозяйственного персонала. Дисциплинарное взыскание — это замечание, выговор, строгий выговор, перевод на нижеоплачиваемую работу сроком до трех месяцев или смещение на низшую должность на тот же срок, увольнение.

административное взыскание

- Мерой административного взыскания за нарушение законодательства о труде и правил об охране труда является штраф, налагаемый техническими инспекторами профсоюзов, лицами начальствующего состава системы Госгортехнадзора, а также главными санитарными врачами органов государственного санитарного надзора. Штраф может налагаться за нарушения, не содержащие признаков преступления (за которые не установлена уголовная ответственность).

Штраф

- Технические инспектора профсоюзов могут налагать штраф в размере до 10 руб., главные технические инспектора профсоюзов — до 50 руб. Штраф налагается органами надзора на виновное лицо — представителя администрации предприятия или учреждения (а не на само предприятие или учреждение) и взыскивается из заработной платы оштрафованного.

Материальная ответственность ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ

- в связи с нарушением законодательства об охране труда наступает в тех случаях, когда в результате нарушения имело место повреждение здоровья работников и предприятие (учреждение) возместило соответствующий имущественный ущерб потерпевшим. Размер требований предприятия (учреждения) к виновному должностному лицу определяется фактической суммой выплат при условии, если в действиях должностного лица имеются признаки уголовного преступления. При отсутствии признаков уголовного преступления объем материальной ответственности виновного должностного лица ограничивается в пределах $1/3$ его оклада (ставки). Материальная ответственность, связанная с нарушением законов об охране труда, правил техники безопасности и производственной санитарии, может возникнуть одновременно с наказанием виновного в дисциплинарном, административном или уголовном порядке

Уголовная ответственность

- УК РФ предусмотрена ответственность за действия, которые грубо попирают положения законодательства о труде и охране труда, либо которые повлекли за собой значительные негативные последствия, например причинение вреда здоровью, либо гибель людей. К числу уголовных преступлений, нарушающих законодательство об охране труда можно отнести следующие:
 - статья 143 УК РФ нарушение правил охраны труда;
 - статья 215 УК РФ Нарушение правил безопасности на объектах атомной энергетики;
 - статья 216 УК РФ. Нарушение правил безопасности при ведении горных, строительных или иных работ;
 - статья 217 УК РФ. Нарушение правил безопасности на взрывоопасных объектах;
 - статья 218 УК РФ. Нарушение правил учета, хранения, перевозки и использования взрывчатых, легковоспламеняющихся веществ и пиротехнических изделий;
 - статья 219 УК РФ. Нарушение правил пожарной безопасности.

Уголовная ответственность

- «1 Нарушение правил техники безопасности или иных правил охраны труда, если это повлекло по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью человека, -
 - наказывается штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо лишением свободы на срок до одного года.
- 2. То же деяние, повлекшее по неосторожности смерть человека, -
 - наказывается лишением свободы на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового».

Права пострадавшей стороны

- Рабочие или служащие, которым по вине предприятия (учреждения, организации) причинено увечье или иное повреждение здоровья, имеют право на возмещение расходов, связанных с восстановлением здоровья (в том числе с санаторно-курортным лечением и проездом к месту лечения), и всех других расходов, связанных с данным несчастным случаем. При продолжительной утрате трудоспособности и инвалидности пострадавший, кроме того, имеет право на возмещение разницы между получаемым заработком или установленной пенсией и средним заработком до несчастного случая. В случае смерти пострадавшего право получения материального обеспечения сохраняется за членами его семьи.

Международное сотрудничество в области охраны труда

- одно из основных направлений государственной политики в области охраны труда. Международное сотрудничество осуществляется в основном в рамках деятельности Международной организации труда (МОТ) на основе общепризнанных принципов и норм международного права путем подписания международных договоров, которые приобретают юридическую силу после их ратификации. Международные договоры, затрагивающие права человека в сфере труда, многочисленны и разнообразны.

