

**Кафедра гражданского права и гражданского
процесса**

Экологическое право

Тема № 7

**Правовой режим использования
и охраны отдельных видов
природных ресурсов**

Разработал: к.ю.н., доцент Уханов И.С.

**Презентация обсуждена на заседании ПМС -1
Протокол № 9 от 08.05.18**

Учебные вопросы

- 1. Правовой режим использования и охраны земель
- 2. Правовой режим использования и охраны недр
- 3. Правовой режим использования и охраны вод

План изучения правового режима отдельных видов природных ресурсов

- 1. Краткая характеристика отраслевого законодательства
- 2. Состав вида природных ресурсов
- 3. Право собственности и право пользования видом природных ресурсов
- 4. Права и обязанности природопользователей
- 5. Плата за пользование данным видом природных ресурсов
- 6. Правовая охрана и контроль за использованием данного вида природных ресурсов
- 7. Ответственность за нарушение отраслевого законодательства

A landscape photograph showing a wide, calm lake in the background under a cloudy sky. In the foreground, a dirt road curves through a lush green field. A dense line of trees runs along the right side of the field, separating it from the lake. The overall scene is bright and natural.

Вопрос 1

**Правовой режим
использования и охраны
земель**

Задачи земельного законодательства

- 1) обеспечение рационального использования земель;
- 2) охрана земель;
- 3) создание условий для равноправного развития различных форм хозяйствования на земле;
- 4) воспроизводство плодородия почв;
- 5) сохранение и улучшение окружающей природной среды;
- 6) охрана прав на землю граждан, предприятий, учреждений и организаций.

Основные нормативно-правовые акты

- Земельный кодекс РФ // Собрание законодательства РФ. 2001. № 44 . Ст.4147
- Федеральный закон “О мелиорации земель” //Собрание законодательства РФ. 1996. № 3. Ст. 142
- Федеральный закон “О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами” //Собрание законодательства РФ. 1997. № . Ст. 3510.
- Федеральный закон “О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан” //Собрание законодательства РФ. 1998. № 16. Ст. 1801.
- Федеральный закон "О землеустройстве" //Собрание законодательства РФ. 2001. № 26. Ст. 2582
- Федеральный закон «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» от 24.07.2002 г. № 101-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2002. № 30. Ст. 3018.
- Федеральный закон «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» от 11.06.2003 г. № 74-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2003. № 24. Ст. 2249.
- Федеральный закон «О личном подсобном хозяйстве» от 7.07.2003 г. № 112-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2003. № 28. Ст. 2881.
- Федеральный закон "О государственном кадастре недвижимости" //Собрание законодательства РФ. 2007. № 31. Ст. 4017

Субъекты земельных отношений

- Граждане (российские и иностранные);
- Юридические лица
- Российская федерация
- Субъекты Российской федерации
- Муниципальные образования

Объекты земельных отношений

Перечислены в статье 6 Земельного Кодекса РФ

1. Земля как природный объект и природный ресурс
2. Земельные участки (часть земной поверхности, границы которой определены в соответствии с федеральными законами (ст. 11 ЗК)
3. Части земельных участков

Деление земель на категории

Приводится в статье 7 Земельного Кодекса РФ

1. Сельскохозяйственного назначения;
2. Населенных пунктов;
3. Промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, обороны, безопасности и иного специального назначения;
4. Особо охраняемых территорий и объектов;
5. Лесного фонда;
6. Водного фонда;
7. Запаса.

Формы собственности на землю

**Государственна
я**

Муниципальная

Частная

Виды иных прав на землю

- Право пожизненного наследуемого владения
- Право постоянного (бессрочного) пользования
- Аренда (субаренда)
- Сервитут (частный и публичный)
- Право безвозмездного срочного пользования

Формы платы за землю

- 1. Земельный налог
- 2. Арендная плата
- 3. Нормативная цена земли
- 4. Кадастровая стоимость земли



Правовая охрана земель

- Система правовых, организационных, экономических и других мероприятий, направленных на рациональное использование земель, предотвращение необоснованных изъятий из сельскохозяйственного оборота, защиту земель от вредных воздействий, а также на восстановление продуктивности земель, на воспроизводство и повышение плодородия почв

Ответственность за нарушение земельного законодательства

- 1. Административная. (Ст. 7.1, 7.16, 8.6, 8.7, 8.8, 8.12, 10.9 КоАП)
- 2. Уголовная (ст. 170, 254 УК РФ)
- 3. Дисциплинарная
- 4. Гражданско-правовая.

Вопрос 2

Правовой режим
использования и
охраны недр

Нормативная база

- **Закон РФ «О недрах» от 21.02.1992;**
- **Федеральный закон «О континентальном шельфе» от 30.11.1995;**
- **Федеральный закон «О соглашениях о разделе продукции» от 30.12.1995;**
- **Федеральный закон «О драгоценных камнях и драгоценных металлах» от 26.03.1998**

Понятие недр

- Недра - часть земной коры, расположенной ниже почвенного слоя, а при его отсутствии - ниже земной поверхности и дна водоемов и водотоков, простирающейся до глубин, доступных для геологического изучения и освоения (ст. 1 Закона РФ «О недрах»).

Максимальная глубина геологического изучения недр составляет 12600 м – сверхглубокая скважина на Кольском полуострове в России

Максимальная глубина освоения недр (добыча полезных ископаемых закрытым способом) – до 5000 м – шахты в ЮАР

Максимальная глубина освоения недр (добыча полезных ископаемых открытым способом) – 1200 м .
Карьер Бингхам Каньон (The Bingham Canyon Mine) Юта, США



Шахта Тау-Тона (ЮАР)

Ежедневно обслуживают целых 35 тысяч человек. Запущена в 1957 году. Добыли отсюда 1 500 тонн золота.

Карьер в Мирном



Карьер Бингхам Каньон (The Bingham Canyon Mine)



Карьер в Мирном



Функции недр

Экологическая

представляют собой фундамент земной поверхности

Экономическая

во-первых выступают в качестве «поставщика» полезных ископаемых и геотермальных ресурсов (используется широко в Исландии и на Камчатке), во-вторых, - пространственного операционного базиса, т.е. места для размещения подземных строений и сооружений

Культурно-оздоровительная

памятники природы (например, Красноярские столбы и т. п.);

Государственный фонд недр



Используемые участки, представляющие собой геометризованные блоки недр и неиспользуемые части

Полезные ископаемые

Общераспространенные

Необщераспространенные

Рудные

Нерудные

Право собственности на недра

- Недра в границах территории Российской Федерации, включая подземное пространство и содержащиеся в недрах полезные ископаемые, энергетические и иные ресурсы, являются **государственной собственностью**.
- Вопросы владения, пользования и распоряжения недрами находятся в **совместном ведении** Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.
- Участки недр не могут быть предметом купли, продажи, дарения, наследования, вклада, залога или отчуждаться в иной форме.

Виды пользования недрами

- 1) регионального геологического изучения, включающего региональные геолого-геофизические работы, геологическую съемку, инженерно-геологические изыскания другие работы, направленные на **общее геологическое изучение недр**;
- 2) геологического изучения, включающего поиски и оценку месторождений полезных ископаемых;
- 3) **разведки и добычи полезных ископаемых**, в том числе использования отходов горнодобывающего и связанных с ним перерабатывающих производств;
- 4) строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;
- 5) **образования особо охраняемых геологических объектов**, имеющих научное, культурное, эстетическое, санитарно - оздоровительное и иное значение (научные и учебные полигоны, геологические заповедники, заказники, памятники природы, пещеры и другие подземные полости);
- 6) **сбора минералогических, палеонтологических и других геологических коллекционных материалов.**

Субъекты права пользования недрами

Субъекты предпринимательской
деятельности независимо от форм
собственности

в том числе юридические лица и
граждане других государств

Право пользования недрами может быть предоставлено в следующих случаях:

- 1) на основании решения компетентных органов по результатам конкурса или аукциона
- 2) на основании решения Правительства Российской Федерации по согласованию с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации для целей захоронения радиоактивных отходов и токсичных веществ
- 3) на основании решения Правительства Российской Федерации по результатам конкурса или аукциона для пользования недрами континентального шельфа Российской Федерации
- 4) в порядке переоформления действующих лицензий на основаниях, предусмотренных Законом Российской Федерации «О недрах»
- 5) на основании решения федерального органа управления государственным фондом недр, для целей геологического изучения недр

Основания прекращения права пользования недрами

- 1) по истечении установленного в лицензии срока ее действия;
- 2) при отказе владельца лицензии от права пользования недрами;
- 3) при возникновении определенного условия (если оно зафиксировано в лицензии), с наступлением которого прекращается право пользования недрами;
- 4) в случае переоформления лицензии с нарушением условий, предусмотренных Законом Российской Федерации «О недрах».

Права недропользователей

- 1) использовать предоставленных ему участок недр для любой формы предпринимательской или иной деятельности, соответствующей цели, обозначенной в лицензии;
- 2) использовать результаты своей деятельности, в том числе добытое минеральное сырье;
- 3) использовать отходы своего горнодобывающего и связанных с ним перерабатывающих производств;
- 4) ограничивать застройку площадей залегания полезных ископаемых в границах предоставленного ему горного отвода;
- 5) проводить без дополнительных разрешений геологическое изучение недр за счет собственных средств в границах горного отвода;

Обязанности недропользователей

- 1) соблюдение требований законодательства, а также стандартов (норм, правил) по технологии ведения работ, связанных с использованием недрами;
- 2) ведение геологической, маркшейдерской и иной документации в процессе всех видов пользования недрами и ее сохранность;
- 3) представление геологической информации в.т.ч. данных о разведанных, извлекаемых и оставляемых в недрах запасах полезных ископаемых в государственные фонды геологической информации;
- 4) безопасное ведение работ, связанных с использованием недрами;
- 5) приведение участков земли и других природных объектов, нарушенных при пользовании недрами, в состояние, пригодное для их дальнейшего использования;
- 6) выполнение условий, установленных лицензией, своевременное и правильное внесение платежей за пользование недрами.

Виды платежей за пользование недрами

Налоговые платежи (НДПИ)

Сборы за участие в конкурсе
(аукционе) и выдачу лицензий

Платежи за геологическую
информацию

Разовые платежи за пользование недрами при
наступлении определенных событий,
оговоренных в лицензии

Правовая охрана недр

- Правовая охрана недр - совокупность норм права и возникающих на их основе правоотношений, направленных на осуществление мероприятий по сохранению, рациональному и комплексному использованию минеральных и иных ресурсов недр, предотвращения вредного воздействия использования недр на состояние окружающей среды, на состояние ресурсов недр в интересах удовлетворения экологических, экономических, культурно - оздоровительных потребностей народного хозяйства
- Охрану недр осуществляет **Федеральное агентство по недропользованию** и **Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору**

Основными требованиями по рациональному использованию и охране недр являются:

соблюдение установленного законодательством порядка предоставления недр в пользование и недопущение самовольного пользования недрами

обеспечение полноты геологического изучения, рационального комплексного использования и охраны недр

проведение государственной экспертизы и государственный учет запасов полезных ископаемых, а также участков недр, используемых в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых

обеспечение наиболее полного извлечения из недр запасов основных и совместно с ними залегающих полезных ископаемых и попутных компонентов

предупреждение самовольной застройки площадей залегания полезных ископаемых

Виды юридической ответственности за нарушение законодательства о недрах

- 1) Административная
- 2) Уголовная
- 3) Гражданско-правовая
- 4) Дисциплинарная

Административная ответственность

- ст. 7.3 «Пользование недрами без разрешения (лицензии) либо с нарушением условий, предусмотренных разрешением (лицензией)»;
- ст. 7.4. «Самовольная застройка площадей залегания полезных ископаемых»;
- ст. 7.5. «Самовольная добыча янтаря»;
- ст. 8.9. «Нарушение требований по охране недр и гидроминеральных ресурсов»;
- ст. 8.10. «Нарушение требований по рациональному использованию недр»;
- ст. 8.11. «Нарушение правил и требований проведения работ по геологическому изучению недр.

Уголовная ответственность

ст. 255 Уголовного кодекса Российской Федерации «Нарушение правил охраны и использования недр»

Санкции – штраф до 200000 руб или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, либо исправительными работами на срок до двух лет.

3.1 Краткая характеристика водного законодательства

Нормативный акт:

Водный Кодекс РФ от
03.06.2006

Вступил в силу 01.01.2007

Задачи водного законодательства

- 1. Обеспечения прав граждан на чистую воду и благоприятную водную среду;
- 2. Поддержания оптимальных условий водопользования;
- 3. Поддержание качества поверхностных и подземных вод в состоянии, отвечающем санитарным и экологическим требованиям;
- 4. Защита водных объектов от загрязнения, засорения и истощения;
- 5. Предотвращения или ликвидации вредного воздействия вод
- 6. Сохранения биологического разнообразия водных экосистем

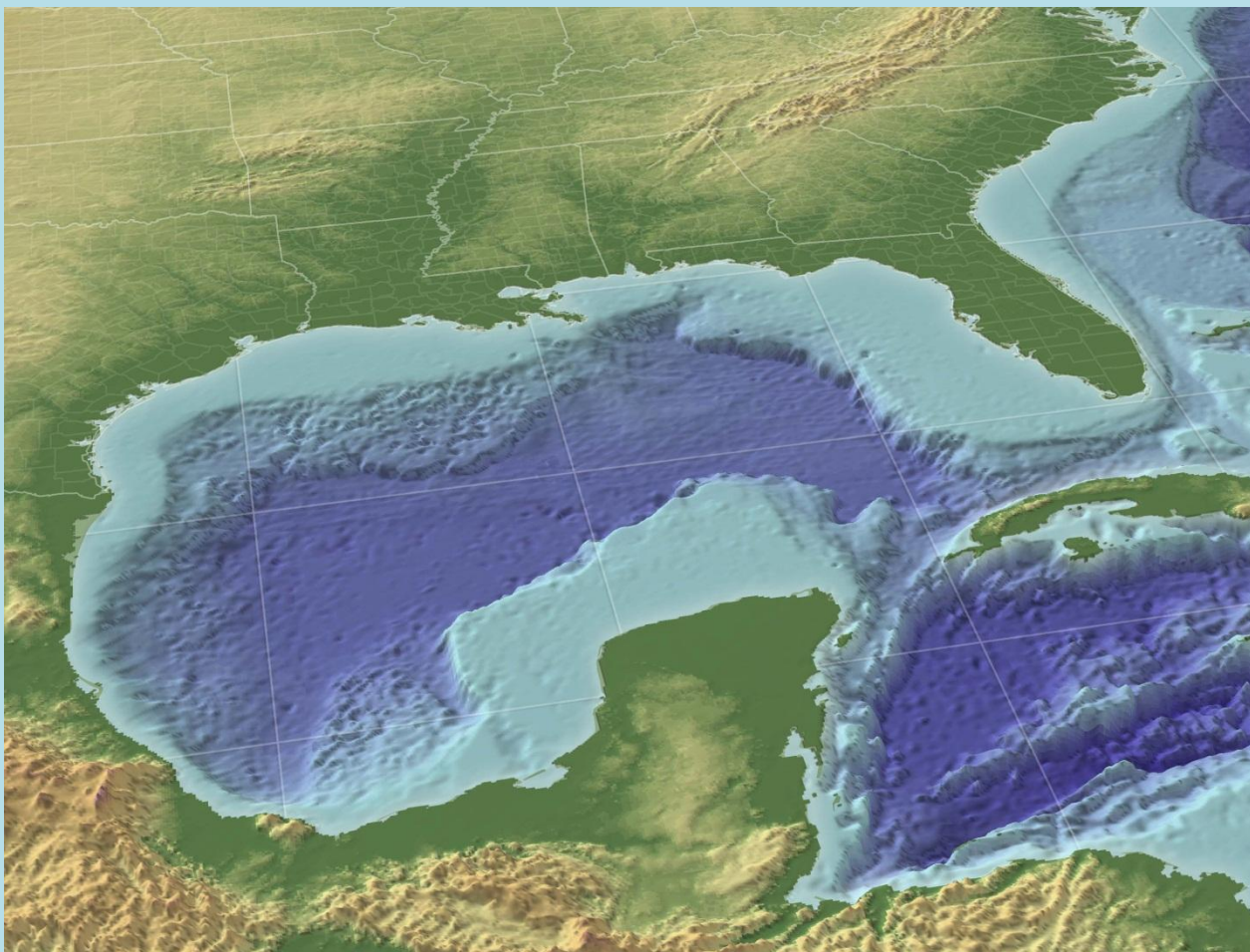
3.2 Состав водного фонда

- **Поверхностные воды**
- **Подземные воды**

Моря и их части (заливы, проливы, бухты)



Заливы



Проливы



Водотоки (реки, ручьи, каналы)



ручей



канал



Водоемы (озера, пруды, водохранилища)



Болота



Природные выходы подземных вод (родники, гейзеры)



Гейзер



Ледники и снежники



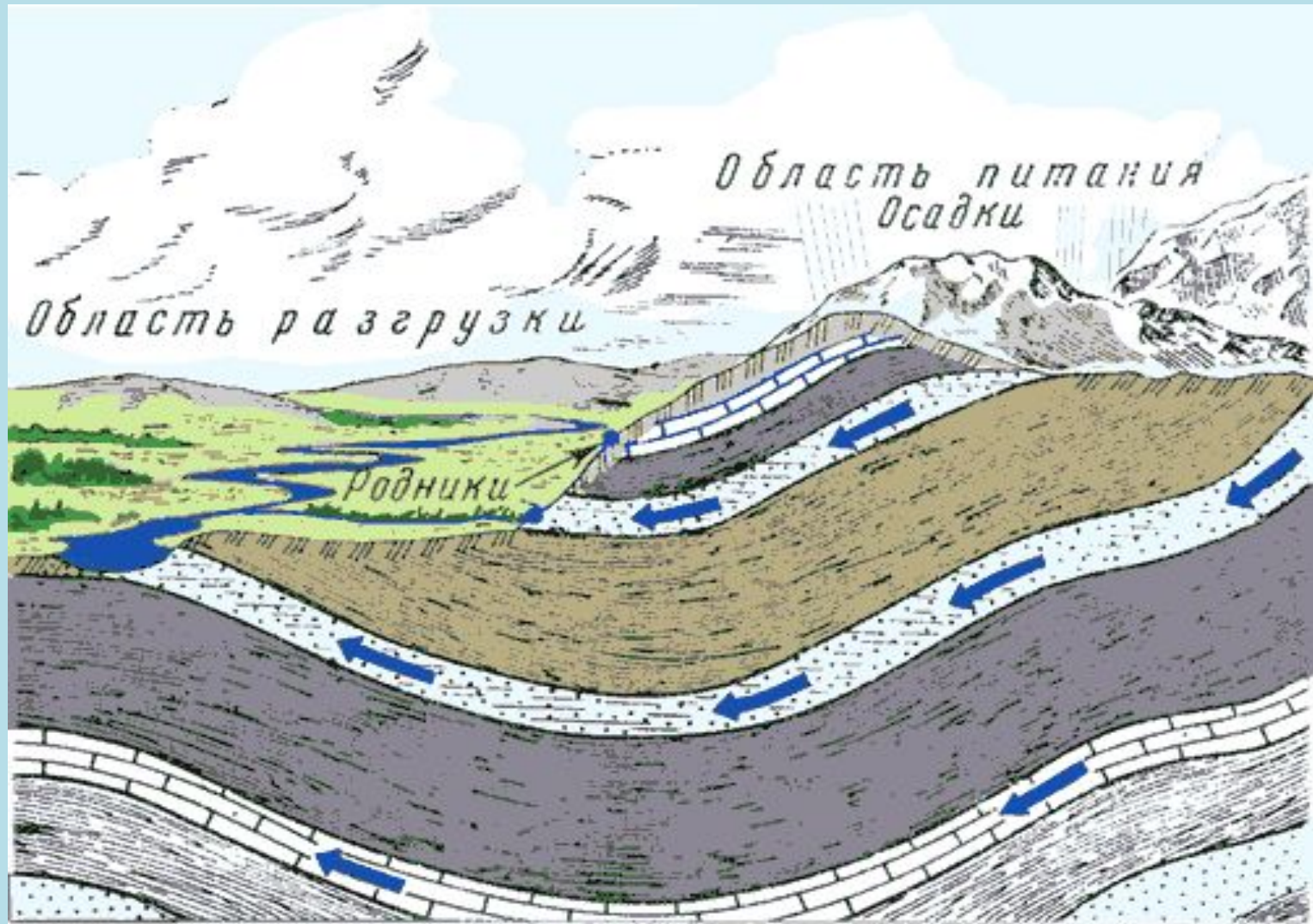
Снежники



Подземные воды

- 1. Бассейны подземных вод
- 2. Обводненные горизонты

Водоносные горизонты



3.3 Право собственности и право пользования водными объектами

- Все водные объекты находятся в федеральной собственности (ст. 8 ВК)
- Пруды и обводненные карьеры могут находится в иных формах собственности (субъектов РФ, муниципальной, частной)

Водные объекты предоставляются в пользование

- 1. на основании договора водопользования
- 2. На основании решения о предоставлении водного объекта в пользование (выдается Федеральным агентством по водопользованию)

3.4 Плата за воду

- Водный налог (глава 25.2 НК, ст. 333.8-333.15)
- Плата по договору водопользования
- Плата за выбросы и сбросы СТОЧНЫХ ВОД

Налоговые ставки

- При заборе воды сверх установленных лимитов водопользования ставки в части такого превышения устанавливаются в **пятикратном** размере.
- В случае отсутствия утвержденных квартальных лимитов квартальные лимиты определяются расчетно как $1/4$ утвержденного годового лимита.
- Ставка водного налога при заборе воды из водных объектов для водоснабжения населения устанавливается в размере **70 рублей за одну тысячу кубических метров воды.**

3.5 Правовая охрана вод

Водоохранные зоны

- Рек, ручьев, каналов

Длина до 10 км – 50 м

Длина от 10 до 50 км – 100м

Длина более 50 км – 200м

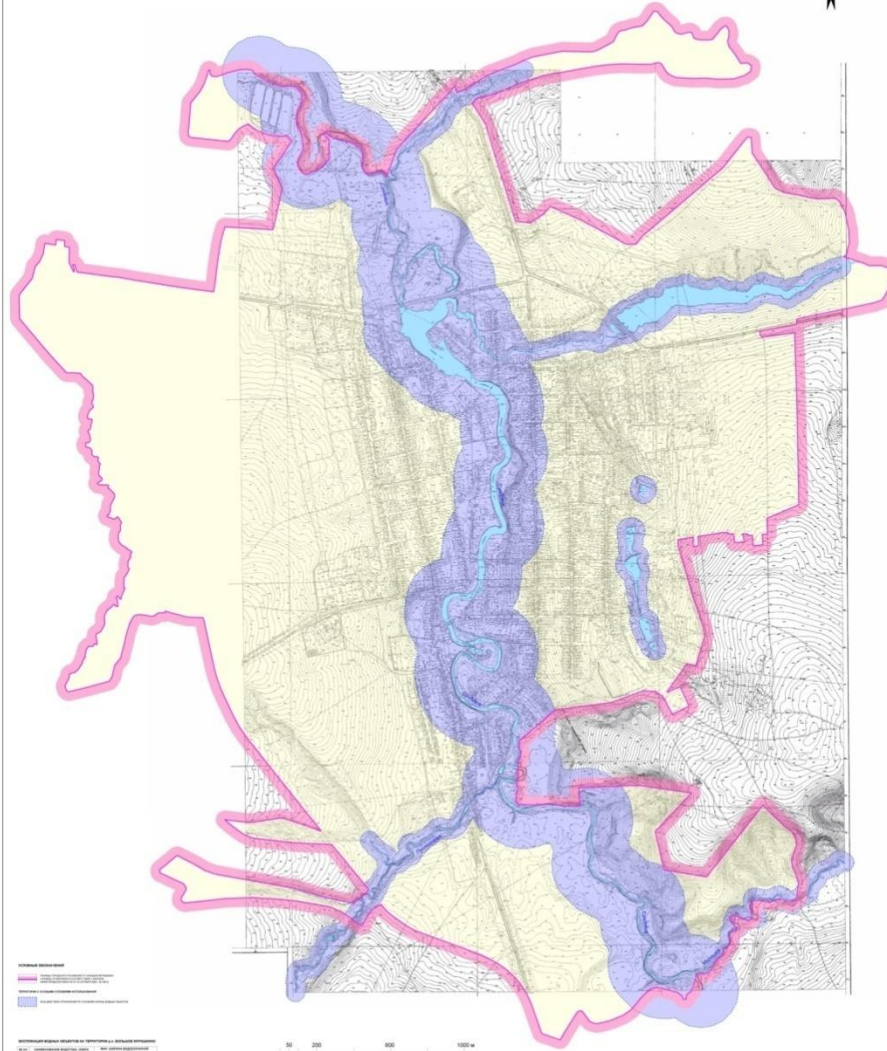
Озер – от 50 до 200 м

Море – 500 м

КОНЦЕПЦИЯ ПРАВОВОГО ЗОНИРОВАНИЯ

р.п. БОЛЬШОЕ МУРАШКИНО БОЛЬШЕМУРАШКИНСКОГО РАЙОНА
НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

СХЕМА 7. СХЕМА ВОДООХРАННЫХ ЗОН



Легенда

- Зона санитарной охраны
- Зона санитарной охраны
- Зона санитарной охраны

Исполнительный лист	
№	Итого
1	2
3	4
5	6



Исполнительный лист	
№	Итого
1	2
3	4
5	6

В границах водоохраных зон запрещаются

1) использование сточных вод для удобрения почв;

2) размещение кладбищ, скотомогильников, мест захоронения отходов производства и потребления, химических, взрывчатых, токсичных, отравляющих и ядовитых веществ, пунктов захоронения радиоактивных отходов;

3) осуществление авиационных мер по борьбе с вредителями и болезнями растений;

4) движение и стоянка транспортных средств (кроме специальных транспортных средств), за исключением их движения по дорогам и стоянки на дорогах и в специально оборудованных местах, имеющих твердое покрытие.