

Особенности регулирования взаимодействия бизнеса и власти в России

О. Г. Румянцев

**Президент Ассоциации специалистов по
связям бизнеса и государства «GR-Лига»**

- 1 GR-сфера сегодня
- 2 Саморегулирование
- 3 Закон о добродетельном бизнесе
- 4 Противодействие коррупции
- 5 Судебная практика
- 6 Предотвращение конфликта интересов
- 7 Инструкция по управлению репутацией
- 8 Аудит репутации

Развитие отрасли

- Рост GR-департаментов в компаниях, VP GR, развитие сегмента GR-консалтинга

Растущий рынок

Потребность в вычленении профессии

Подходы в регулировании:

- Статьи Конституции РФ
- Проекты ФЗ о лоббизме
- Проект поправок Минэка (2014-2016 гг.)
- Проект Профстандарта

Развитие саморегулирования и рост профессиональных ассоциаций:

- GR-Лига,
- Ассоциация менеджеров (Комитет по GR)
- Национальный Союз Лоббистов
- РАСО GR-комитет
- АКМР (Комитет по GR)
- GR-клубы (Санкт-Петербург, Москва, молодежные объединения при вузах)

✓ Большинство представителей GR-сообщества за **горизонтальный подход к саморегулированию**

- Разработка стандартов профессии самим сообществом, а не по приказу «сверху»;

✓ GR-сообщество готово брать на себя добровольные обязательства

- Принятие моральных и этических норм;
- Пример: Кодекс этики GR-Лиги 2013 г.

✓ Создаются объединения специалистов по связям бизнеса с органами государственной власти, руководствующихся высокими этическими стандартами

- GR-Лига,
- Ассоциация менеджеров
- Национальный Союз Лоббистов
- РАСО GR-комитет
- АКМР
- GR-клубы

GR | Ассоциация
ЛИГА | специалистов по связям
бизнеса и государства

АКМР | Ассоциация директоров
по Коммуникациям
и корпоративным
Медиа России

 **РОССИЙСКАЯ АССОЦИАЦИЯ
ПО СВЯЗЯМ С ОБЩЕСТВЕННОСТЬЮ**

GR ПЕТЕРБУРГСКИЙ
КЛУБ


АССОЦИАЦИЯ
МЕНЕДЖЕРОВ

✓ Возможность принятия ФЗ о СРО представителей интересов

- с особенностями саморегулирования
- С обязательным делегированием национальному объединению подобных СРО определенных полномочий
 - например, ведение Реестра представителей интересов во взаимодействии с профильным ФОИВ (Минэк, Минюст).

Закон о лоббизме?

■ Принят Модельный закон «О регулировании лоббистской деятельности в органах государственной власти» ПА СНГ от 15 ноября 2003 г.

■ Неоднократные попытки внесения ФЗ о лоббизме

- Последний целостный концепт – ПФЗ Н.В. Левичева 2013 г.
- Ни один не дошел до первого чтения в ГД

■ **Принятие закона о лоббизме преждевременно!**

- Пришел к этому выводу на основе многолетней практики в сфере GR
- Отсутствуют объективные условия для законодательного закрепления механизмов GR-деятельности
- Принципы открытости, прозрачности, законности, механизмы ответственности продолжают выработываться и согласоваться в постоянном **диалоге** бизнеса и государства

■ **Системные риски** принятия запретительного закона:

- Рост административных барьеров для представления интересов бизнеса и сообществ
- Потенциальное ограничение свободы предпринимательства
- Возможное ограничение права граждан на обращение
- Риск бюрократизации рассмотрения обращений
- Противоречие цели уменьшения коррупционных рисков
- Риск противоречия с конституционным запретом недобросовестной конкуренции
- Обработка персональных данных и конфиденциальной информации.

Развитие представления коммерческих интересов не должно отождествляться с борьбой против коррупции!

- Опасно смешение понятий «лоббизм» и «коррупция»
- Заведомое признание «вины» бизнеса
- Укрепление негативного восприятия лоббизма в массовом общественном сознании

От задачи закрепить принятие закона о лоббизме в Национальном плане по противодействию коррупции разумно отказались.

Национальный план противодействия коррупции на 2016—2017 гг.: Президент РФ поручает «...организовать ... формирование организационных и правовых основ продвижения гражданами и организациями своих интересов в государственных и муниципальных органах (лоббизма)»

Важна позитивная борьба с коррупцией со стороны самого бизнеса и GR-сообщества на основе саморегулирования

- Документы GR-Лиги пронизаны идеями ответственности и самоограничения
- Шагом вперед в этом направлении было бы введение добровольного Реестра лоббистов

■ PS разрабатываются в соответствии с социальными майскими указами Президента РФ 2012 г.

- носят **рекомендательный** характер;

■ Это **достаточный элемент** регулирования сферы коммуникаций бизнеса и власти

■ С марта 2015 г. по инициативе Ассоциации специалистов по связям бизнеса и государства “GR-Лига” готовится PS **«Специалист по взаимодействию с органами государственной власти, органами местного самоуправления, некоммерческими организациями и представлению в них интересов организации»:**

- Цель:** не заменить отсутствующий закон о лоббизме, а вычлнить и описать профессию;
- Основа:** выделение трех уровней деятельности (подготовка, осуществление, оперативное и стратегическое руководство)
- Связь с **образовательными** стандартами
- Сделан шаг вперед в кадровой работе и повышении квалификации/переподготовке

- Общая задача – отбросить искусственные преграды и разработать PS в диалоге с GR-сообществом, Советом по профессиональным квалификациям и Минтрудом

- В Европейском Парламенте и Европейской Комиссии установлен срок ограничения на занятие лоббизмом в течении **2-х лет** после прекращения работы в органах ЕС
- В качестве меры регулирования: добровольный **Transparency Register** и **Transparency Rules**:
 - ❑ 14 декабря 2016 г. ЕП ужесточил правила прозрачности (transparency rules), запретив парламентариям встречи лоббистами, которые не входят в Реестр
 - ❑ Личный опыт участия О.Г.Румянцева в 2016-2017 гг.
- Профессиональные стандарты в ЕС **отсутствуют**.
 - ❑ Невозможно узнать, является ли зарегистрированное в Реестре лицо квалифицированным или нет
 - ❑ Франция: продолжается поиск необходимых компетенций в рамках работы над новой моделью сертификата европейского консультанта по связям с общественностью и лоббированию
 - ❑ Должностные лица ЕК не встречаются с лоббистами, не состоящими в TR
 - ❑ Transparency Rules как часть добровольно-обязательного кодекса поведения

Предвыборная кампания Д. Трампа и лоббизм:

- Призвал «осушить болото»
- Сократить поле для сомнительной деятельности «решал» (reduce the “monkey business»)

29 января 2017 Президент США Трамп подписал Указ об ограничении лоббистской деятельности:

- пожизненный запрет для чиновников на работу в интересах иностранных государств и политических организаций
- запрет сроком на пять лет с момента отставки на лоббирование интересов компаний

Опыт РФ здесь гибче и эффективнее

- Ст 64-1 ТК РФ: 2 года только с согласия соотв. Комиссий по конфликту интересов
- Только в отношении ранее курируемой сферы
- Не созавать искусственный дефицит управленцев с опытом в сфере GR

Развитие сферы представления интересов как общемировой тренд

- Особое значение в РФ: GR как элемент перехода от дикого капитализма к социально-ответственной модели поведения бизнеса и власти
- Одно из направлений более полной реализации Конституции РФ

Ключевые задачи регулирования:

- Подготовка ПС «Специалиста по взаимодействию с органами государственной власти, органами местного самоуправления, некоммерческими организациями и представлению в них интересов организации»
- Консолидация позиции сообщества, ведущих профильных ассоциаций
- Развитие саморегулирования
 - Развитие комиссий по этике
 - Применение Кодекса лоббистов
 - Изучение и распространение лучших практик GR

Опыт РФ в сфере регулирования лоббистской деятельности

- Ничуть не хуже опыта ЕС и США: нам есть что сказать миру
- Необходима позитивная PR-работа и информационная работа о развитии GR-сообщества