

# Особенности регулирования взаимодействия бизнеса и власти в России

**О. Г. Румянцев**

**Президент Ассоциации специалистов по  
связям бизнеса и государства «GR-Лига»**

- 1 GR-сфера сегодня
- 2 Саморегулирование
- 3 Закон о добросовестной конкуренции
- 4 Препятствия для добросовестной конкуренции
- 5 Судебная практика
- 6 Предотвращение нарушений законодательства о добросовестной конкуренции
- 7 Оценка рисков и разработка стратегии
- 8 Рекомендации по разработке стратегии

## Развитие отрасли

- Рост GR-департаментов в компаниях, VP GR, развитие сегмента GR-консалтинга

## Растущий рынок

## Потребность в вычленении профессии

## Подходы в регулировании:

- Статьи Конституции РФ
- Проекты ФЗ о лоббизме
- Проект поправок Минэка (2014-2016 гг.)
- Проект Профстандарта

## Развитие саморегулирования и рост профессиональных ассоциаций:

- GR-Лига,
- Ассоциация менеджеров (Комитет по GR)
- Национальный Союз Лоббистов
- РАСО GR-комитет
- АКМР (Комитет по GR)
- GR-клубы (Санкт-Петербург, Москва, молодежные объединения при вузах)

✓ Большинство представителей GR-сообщества за **горизонтальный подход к саморегулированию**

- Разработка стандартов профессии самим сообществом, а не по приказу «сверху»;

✓ GR-сообщество готово брать на себя добровольные обязательства

- Принятие моральных и этических норм;
- Пример: Кодекс этики GR-Лиги 2013 г.

✓ Создаются объединения специалистов по связям бизнеса с органами государственной власти, руководствующихся высокими этическими стандартами

- GR-Лига,
- Ассоциация менеджеров
- Национальный Союз Лоббистов
- РАСО GR-комитет
- АКМР
- GR-клубы

 Ассоциация специалистов по связям бизнеса и государства

 Ассоциация директоров по Коммуникациям и корпоративным Медиа России

 РОССИЙСКАЯ АССОЦИАЦИЯ ПО СВЯЗЯМ С ОБЩЕСТВЕННОСТЬЮ

 ПЕТЕРБУРГСКИЙ GR КЛУБ

 АССОЦИАЦИЯ МЕНЕДЖЕРОВ

✓ Возможность принятия ФЗ о СРО представителей интересов

- с особенностями саморегулирования
- С обязательным делегированием национальному объединению подобных СРО определенных полномочий
  - например, ведение Реестра представителей интересов во взаимодействии с профильным ФОИВ (Минэк, Минюст).

# Закон о лоббизме?

■ Принят Модельный закон «О регулировании лоббистской деятельности в органах государственной власти» ПА СНГ от 15 ноября 2003 г.

■ Неоднократные попытки внесения ФЗ о лоббизме

- Последний целостный концепт – ПФЗ Н.В. Левичева 2013 г.
- Ни один не дошел до первого чтения в ГД

■ **Принятие закона о лоббизме преждевременно!**

- Пришел к этому выводу на основе многолетней практики в сфере GR
- Отсутствуют объективные условия для законодательного закрепления механизмов GR-деятельности
- Принципы открытости, прозрачности, законности, механизмы ответственности продолжают выработываться и согласоваться в постоянном **диалоге** бизнеса и государства

■ **Системные риски** принятия запретительного закона:

- Рост административных барьеров для представления интересов бизнеса и сообществ
- Потенциальное ограничение свободы предпринимательства
- Возможное ограничение права граждан на обращение
- Риск бюрократизации рассмотрения обращений
- Противоречие цели уменьшения коррупционных рисков
- Риск противоречия с конституционным запретом недобросовестной конкуренции
- Обработка персональных данных и конфиденциальной информации.

## ■ Развитие представления коммерческих интересов не должно отождествляться с борьбой против коррупции!

- Опасно смешение понятий «лоббизм» и «коррупция»
- Заведомое признание «вины» бизнеса
- Укрепление негативного восприятия лоббизма в массовом общественном сознании

## ■ От задачи закрепить принятие закона о лоббизме в Национальном плане по противодействию коррупции разумно отказались.

Национальный план противодействия коррупции на 2016—2017 гг.: Президент РФ поручает «...*организовать ... формирование организационных и правовых основ продвижения гражданами и организациями своих интересов в государственных и муниципальных органах (лоббизма)*»

## ■ Важна позитивная борьба с коррупцией со стороны самого бизнеса и GR-сообщества на основе саморегулирования

- Документы GR-Лиги пронизаны идеями ответственности и самоограничения
- Шагом вперед в этом направлении было бы введение добровольного Реестра лоббистов

■ ПС разрабатываются в соответствии с социальными майскими указами Президента РФ 2012 г.

- носят **рекомендательный** характер;

■ Это **достаточный элемент** регулирования сферы коммуникаций бизнеса и власти

■ С марта 2015 г. по инициативе Ассоциации специалистов по связям бизнеса и государства “GR-Лига” готовится ПС **«Специалист по взаимодействию с органами государственной власти, органами местного самоуправления, некоммерческими организациями и представлению в них интересов организации»:**

- Цель:** не заменить отсутствующий закон о лоббизме, а вычленив и описать профессию;
- Основа:** выделение трех уровней деятельности (подготовка, осуществление, оперативное и стратегическое руководство)
- Связь с **образовательными** стандартами
- Сделан шаг вперед в кадровой работе и повышении квалификации/переподготовке

- Общая задача – отбросить искусственные преграды и разработать ПС в диалоге с GR-сообществом, Советом по профессиональным квалификациям и Минтрудом

- В Европейском Парламенте и Европейской Комиссии установлен срок ограничения на занятие лоббизмом в течении **2-х лет** после прекращения работы в органах ЕС
- В качестве меры регулирования: добровольный **Transparency Register** и **Transparency Rules**:
  - ❑ 14 декабря 2016 г. ЕП ужесточил правила прозрачности (transparency rules), запретив парламентариям встречи лоббистами, которые не входят в Реестр
  - ❑ Личный опыт участия О.Г.Румянцева в 2016-2017 гг.
- Профессиональные стандарты в ЕС **отсутствуют**.
  - ❑ Невозможно узнать, является ли зарегистрированное в Реестре лицо квалифицированным или нет
  - ❑ Франция: продолжается поиск необходимых компетенций в рамках работы над новой моделью сертификата европейского консультанта по связям с общественностью и лоббированию
  - ❑ Должностные лица ЕК не встречаются с лоббистами, не состоящими в TR
  - ❑ Transparency Rules как часть добровольно-обязательного кодекса поведения

## Предвыборная кампания Д. Трампа и лоббизм:

- Призвал «осушить болото»
- Сократить поле для сомнительной деятельности «решал» (reduce the “monkey business»)

## 29 января 2017 Президент США Трамп подписал Указ об ограничении лоббистской деятельности:

- пожизненный запрет для чиновников на работу в интересах иностранных государств и политических организаций
- запрет сроком на пять лет с момента отставки на лоббирование интересов компаний

## Опыт РФ здесь гибче и эффективнее

- Ст 64-1 ТК РФ: 2 года только с согласия соотв. Комиссий по конфликту интересов
- Только в отношении ранее курируемой сферы
- Не созавать искусственный дефицит управленцев с опытом в сфере GR

## Развитие сферы представления интересов как общемировой тренд

- Особое значение в РФ: GR как элемент перехода от дикого капитализма к социально-ответственной модели поведения бизнеса и власти
- Одно из направлений более полной реализации Конституции РФ

## Ключевые задачи регулирования:

- Подготовка ПС «Специалиста по взаимодействию с органами государственной власти, органами местного самоуправления, некоммерческими организациями и представлению в них интересов организации»
- Консолидация позиции сообщества, ведущих профильных ассоциаций
- Развитие саморегулирования
  - Развитие комиссий по этике
  - Применение Кодекса лоббистов
  - Изучение и распространение лучших практик GR

## Опыт РФ в сфере регулирования лоббистской деятельности

- Ничуть не хуже опыта ЕС и США: нам есть что сказать миру
- Необходима позитивная PR-работа и информационная работа о развитии GR-сообщества