



МИНОБРНАУКИ РОССИИ  
Федеральное государственное автономное образовательное  
учреждение высшего профессионального образования  
«Южный федеральный университет»



Институт Социологии и Регионоведения

Презентация по дисциплине «Управление региональными  
социально-экономическими системами» на тему:  
**«Охрана окружающей среды»**



Выполнила магистрант 1 курса  
кафедры экономической социологии и регионального  
управления

**Лыткина Екатерина**

Ростов-на-Дону -  
2018



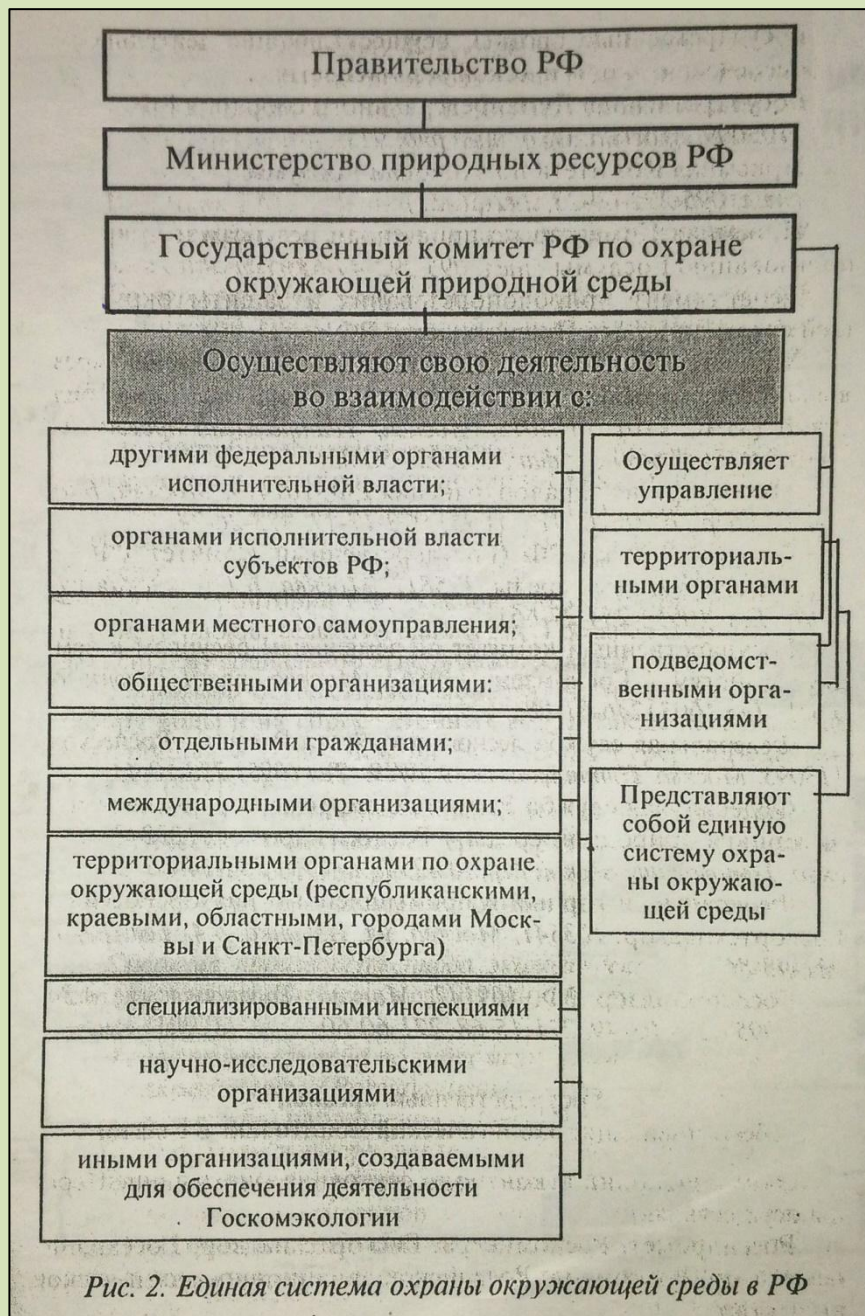


Рис. 2. Единая система охраны окружающей среды в РФ

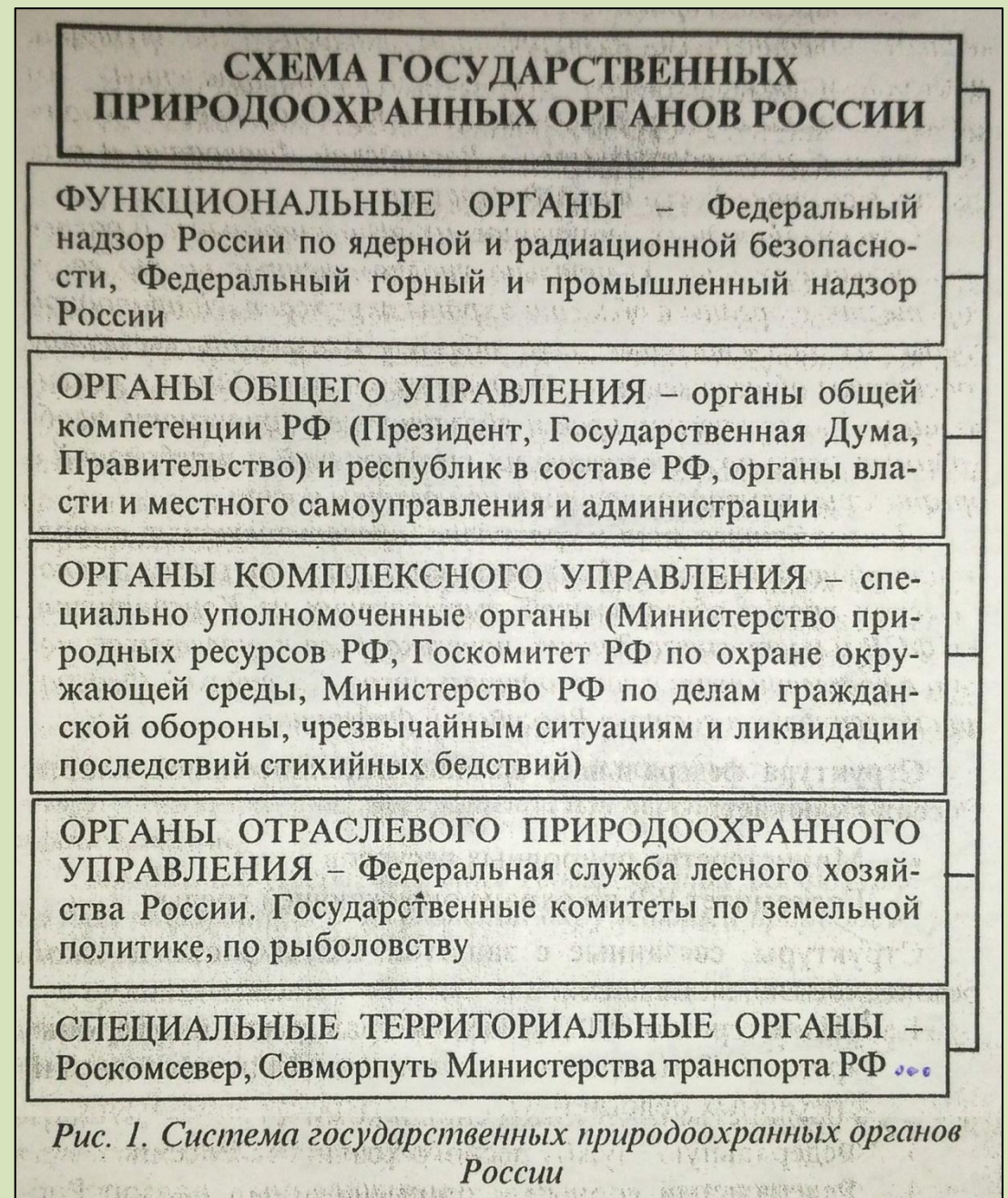
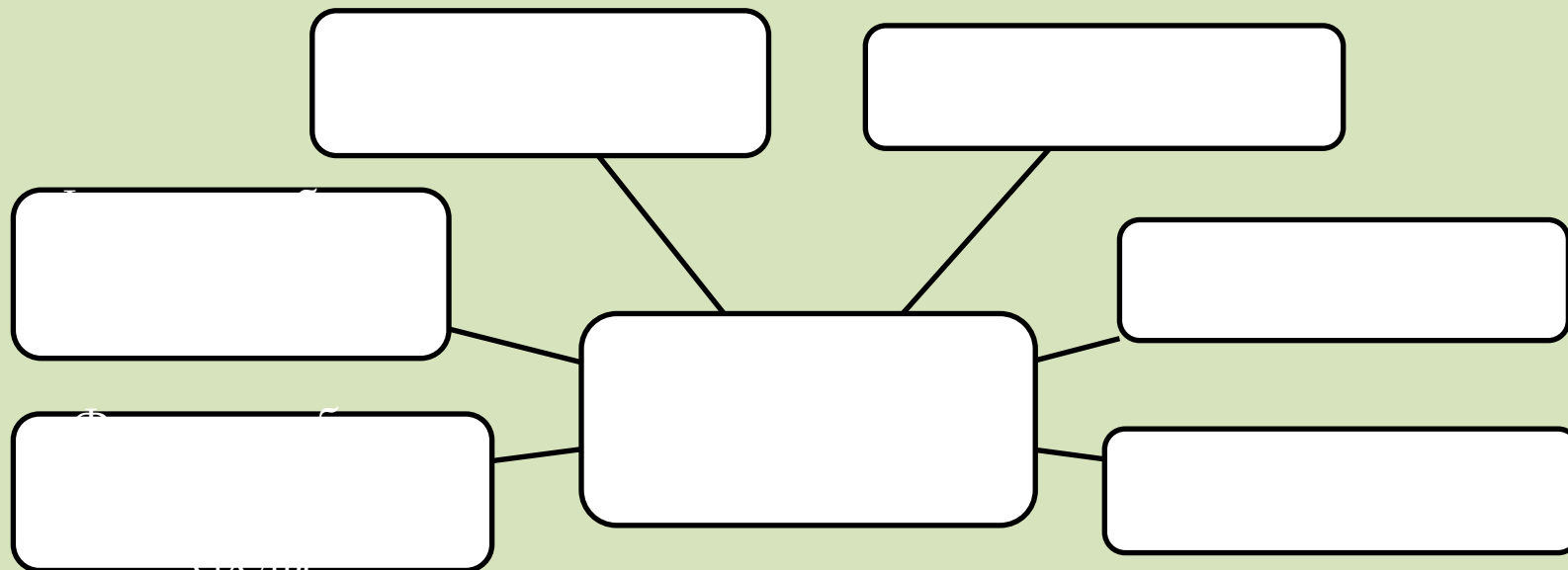


Рис. 1. Система государственных природоохранных органов России



**Региональный уровень. Министерства Природы субъектов федерации (85)**

85 территориальных субъектов(министерств)

1397 межрайонных и городских организаций

93 заповедников

18 НИИ

3 гос. природные морские службы

15 специальных морских инспекций



| Формула стимулирования           | Уровни управления  |   |
|----------------------------------|--|---|
|                                  | Федеральный  | Региональный  |
| 1                                | 2  | 3   |
| 1.Административные методы        | Запретительные или ограничивающие хозяйственную деятельность меры; Нормативно-правовое обеспечение функционирования региона в качестве особой экономической зоны | Запретительные или ограничивающие хозяйственную деятельность административные распоряжения; система штрафов за нарушение режима природопользования      |
| 2.Налоговые и лицензионные формы | Налоговый патронаж региона; законы РФ по вопросам налогообложения; налоговый кредит  | Применении налоговых льгот в части поступлений в местные бюджеты; дифференциация системы местных налогов и платежей за пользование природными ресурсами |
| 3. Бюджетно- кредитные формы     | Кредитный патронаж; Законы РФ по вопросам кредитования; финансирование федеральных программ  | Льготное кредитование из средств (доходов) местных бюджетов; средств экологического страхования и др.   |
| 4. Система льгот и субсидий      | Финансирование мероприятий природоохранного значения (из федерального бюджета)   | Субсидии экофондов; Фондов экологического страхования, благотворительных фондов и др.   |

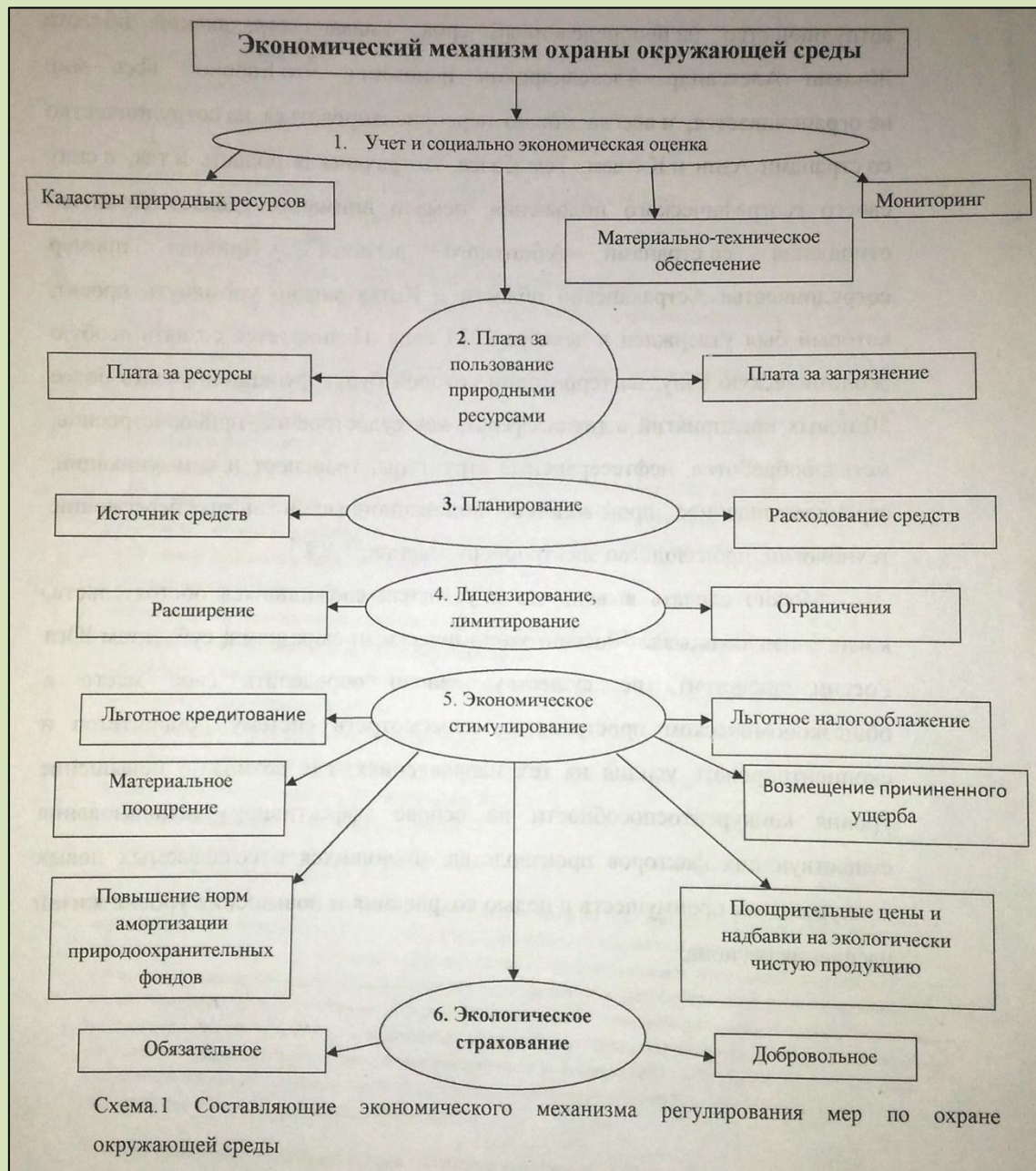


Схема.1 Составляющие экономического механизма регулирования мер по охране окружающей среды

## **Основу современного законодательства в области охраны окружающей среды и природопользования составляют:**

- Конституция (ст. 34, 46, 55) 1994 г. (с дополнениями и изменениями от 24.11.1996 г. и 17.10.2004 г.);
- кодексы:
  - Кодекс о недрах (2008)
  - Водный кодекс (1998 в редакции 2009 г.);
  - Кодекс о земле (1999 в редакции [2008 г.);
  - Лесной кодекс (2000 в редакции 2008 г.);
  - Налоговый кодекс (2009);
- законы: «Об охране окружающей среды» (1992 в редакции 2009 г.);
  - «О государственной экологической экспертизе» (2009);
  - «Об обращении с отходами» (2007 в редакции 2008 г.);
  - «Об особо охраняемых природных территориях» (2000 в редакции 2008 г.);
  - «О животном мире» (2007 в редакции 2009 г.);
  - «Об охране атмосферного воздуха» (1997 в редакции 2008 г.);
  - «О радиационной безопасности населения» (1998 в редакции 2008 г.);
  - «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (1998 в редакции 2008 г.);
  - «О гидрометеорологической деятельности» (2006 в редакции 2008 г.);
  - «О питьевом водоснабжении» (1999 в редакции 2008 г.);
  - «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (2000 в редакции 2006. г.);
  - «О санитарно-эпидемическом благополучии населения» (2000 в редакции 2006 г.);
  - «О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС» (2009);
  - «Об охране озонового слоя» (2001 в редакции 2008 г.);
  - «О растительном мире» (2003 в редакции 2009 г.);
  - «О техническом нормировании и стандартизации» (2004 в редакции 2008 г.);
  - «О защите прав потребителей» (2002 в редакции 2008 г.);
  - «О безопасности генно-инженерной деятельности» (2006 в редакции 2009 г.);
  - «О перевозке опасных грузов» (2001 в редакции 2007 г.) и др.



# Источники финансирования сферы природопользования

## Государственные источники

Средства федерального бюджета (федеральные программы)

Средства инвестиционно-налогового кредита

Средства бюджетов регионов

Средства Комитета по поддержке малого предпринимательства

Средства местных бюджетов

Средства внебюджетных фондов, в т. ч. комитета по охране природы

Другие источники

## Негосударственные источники

Собственные средства предприятий

Прибыль и амортизация  
Коллективные фонды целевого финансирования

Акционерный капитал (прямые вложения)

Средства населения  
Средства юридических лиц

Заемные средства отечественных и иностранных кредиторов

Займы отечественных и иностранных финансово-кредитных учреждений  
Международные кредитные организации

Другие источники, в т. ч. гранты

Структура источников финансирования природоохранной деятельности в регионе



*Инвестиции в основной капитал, направленные на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов<sup>1</sup>*

|  | 1990  | 2000    | 2005    | 2010    | 2011    | 2012     | 2013     | 2014     |
|--|---|---------|---------|---------|---------|----------|----------|----------|
|  | Миллионов рублей (1990 г. – млрд. руб.; в фактически действовавших ценах) |         |         |         |         |          |          |          |
| Инвестиции в основной капитал – всего                  | 3,3   | 22338,6 | 58737,8 | 89093,9 | 95661,8 | 116542,9 | 123747,9 | 158589,5 |
| в том числе:   |   |         |         |         |         |          |          |          |
| на охрану и рациональное использование водных ресурсов | 2,2   | 8250,5  | 26143,1 | 46025,2 | 46610,2 | 52420,2  | 59505,3  | 76315,3  |
| на охрану атмосферного воздуха                         | 0,5   | 7946,1  | 19839,1 | 26127,3 | 27881,7 | 34626,4  | 41196,0  | 55587,1  |
| на охрану и рациональное использование земель          | 0,4   | 3519,5  | 9205,5  | 9340,1  | 13784,9 | 19888,2  | 13742,8  | 14492,9  |
| на другие мероприятия                                  | 0,2   | 2622,5  | 3550,1  | 7601,3  | 7385,0  | 9608,1   | 9303,8   | 12194,2  |
|  | В процентах к предыдущему году (в сопоставимых ценах)                     |         |         |         |         |          |          |          |



## Регионы России с очень острой экологической ситуацией

| Регион                                   | Экологические проблемы, вызванные антропогенным воздействием   |
|--|--|
| Московский регион                        | Загрязнение атмосферы, истощение и загрязнение вод суши, утрата продуктивных земель, загрязнение почв, деградация лесных массивов  |
| Промышленная зона Урала                  | Нарушение земель горными разработками, загрязнение атмосферы, истощение и загрязнение вод суши, загрязнение почв, утрата продуктивных земель, деградация лесных массивов                           |
| Районы Западной Сибири                   | Нарушение земель разработкой месторождений нефти и газа, загрязнение почв, деградация оленьих пастбищ, истощение рыбных ресурсов и промысловой фауны, нарушение режима особо охраняемых территорий |
| Кузнецкий бассейн                        | Нарушение земель горными разработками, загрязнение атмосферы, истощение и загрязнение вод суши, загрязнение почв, утрата продуктивных земель, дефляция почв  |
| Зона влияния аварии на Чернобыльской АЭС | Радиационное поражение территорий, загрязнение атмосферы, истощение и загрязнение вод суши, загрязнение почв   |
| Побережье Черного и Азовского морей      | Истощение и загрязнение вод суши, загрязнение морей и атмосферы, снижение и потери природно - рекреационных качеств ландшафта, нарушение режима особо охраняемых территорий                        |



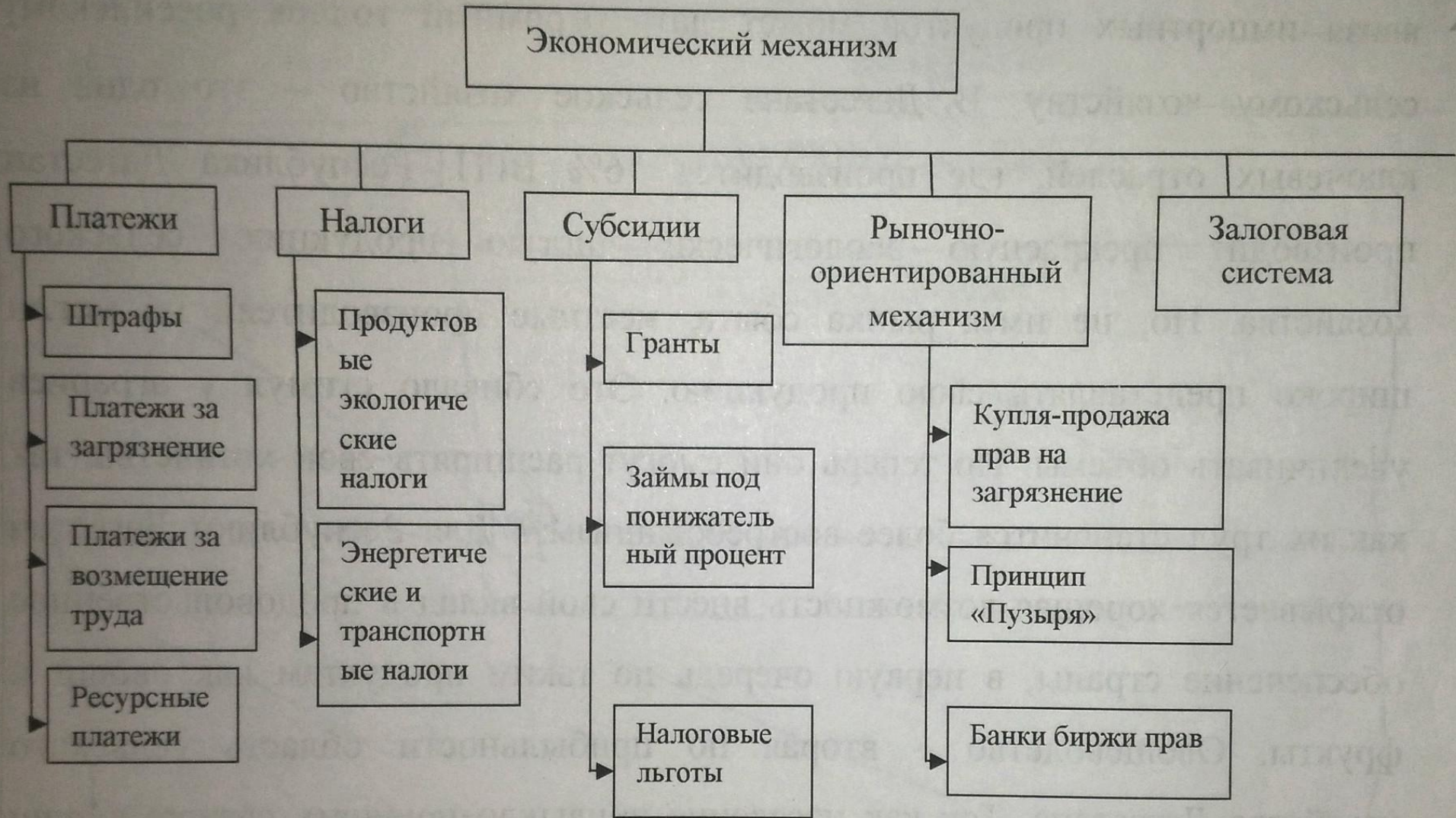
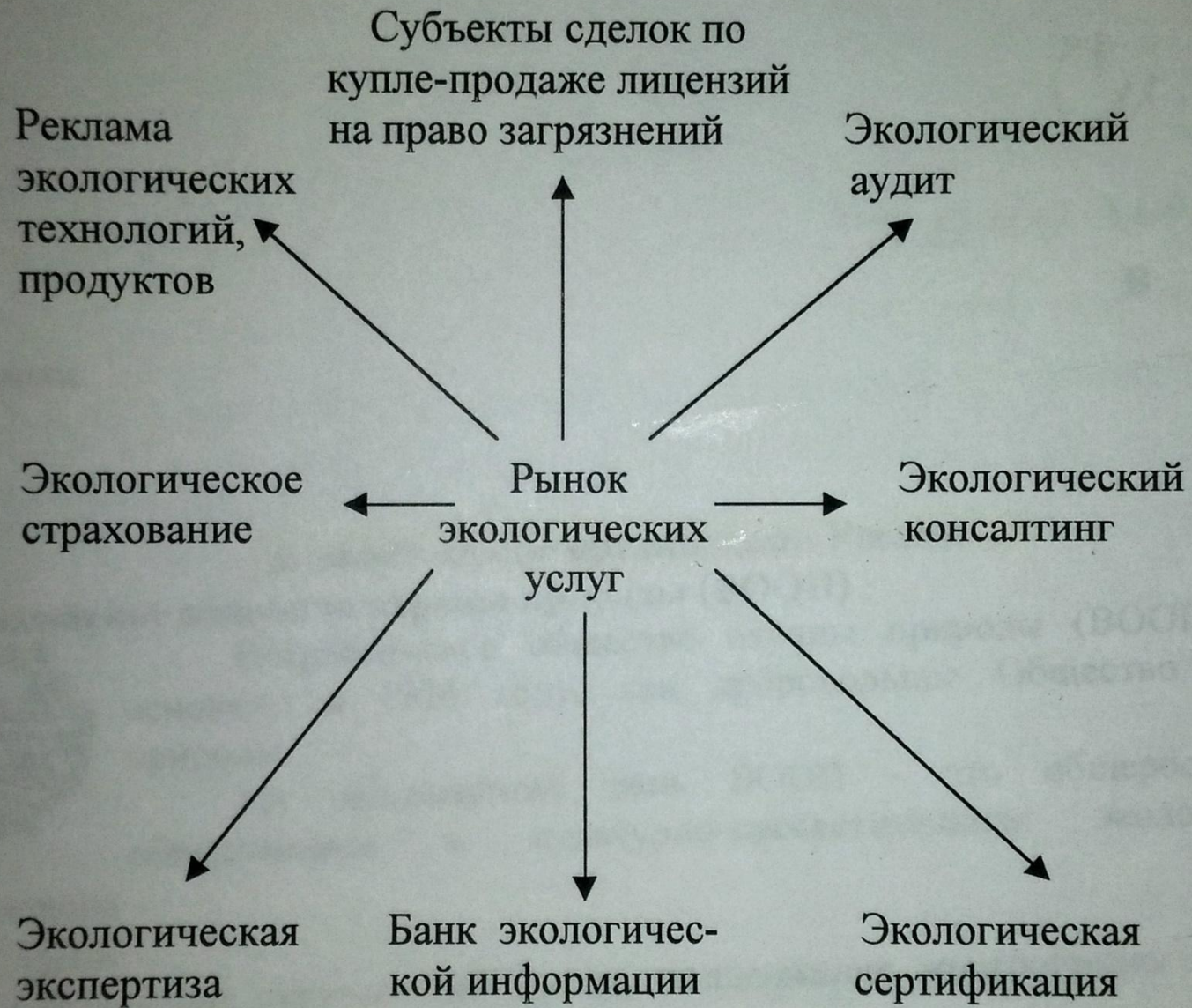


Схема 3. Инструменты экономического механизма охраны окружающей среды и управления природопользованием<sup>1)</sup>

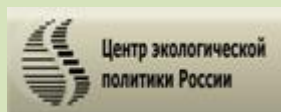




**Структура рынка экологических услуг**

## Экологические организации России

- Всероссийское общество охраны природы (ВООП)
- Центр экологической политики России (ЦЭПР)
- Российское экологическое движение «Зеленые»
- Неправительственный экологический фонд им. В.И.Вернадского
- Российский региональный экологический центр (РРЭЦ)
- Общероссийская общественная организация «Зеленый патруль»





## **Экологическая доктрина Российской Федерации**

- *См. также Указ Президента РФ от 19.04.2017 N 176 "О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года"*
- Экологическая доктрина Российской Федерации одобрена распоряжением Правительства РФ от 31 августа 2002 г. № 1225-р.

Содержит следующие **разделы**:

1. Общие положения.
2. Стратегическая цель, задачи и принципы государственной политики в области экологии.
3. Основные направления государственной политики в области экологии.
4. Приоритетные направления деятельности по обеспечению экологической безопасности Российской Федерации.
5. Пути и средства реализации государственной политики в области экологии.

Современный экологический кризис ставит под угрозу возможность устойчивого развития человеческой цивилизации. Дальнейшая деградация природных систем ведет к дестабилизации биосферы, утрате ее целостности и способности поддерживать качества окружающей среды, необходимые для жизни. Преодоление кризиса возможно только на основе формирования нового типа взаимоотношений человека и природы, исключающих возможность разрушения и деградации природной среды.

К числу **основных факторов деградации природной среды** на мировом уровне относятся:

- рост потребления природных ресурсов при сокращении их запасов;
- увеличение численности населения планеты при сокращении территорий, пригодных для проживания людей;
- деградация основных компонентов биосферы, включая сокращение биологического разнообразия, связанное с этим снижение способности природы к саморегуляции и как следствие - невозможность существования человеческой цивилизации;
- возможные изменения климата и истощение озонового слоя Земли;
- возрастание экологического ущерба от стихийных бедствий и техногенных катастроф;
- недостаточный для перехода к устойчивому развитию человеческой цивилизации уровень координации действий мирового сообщества в области решения экологических проблем и регулирования процессов глобализации;
- продолжающиеся военные конфликты и террористическая деятельность.



## **Пути и средства реализации государственной политики в области экологии**

1. Развитие системы государственного управления охраной окружающей среды и природопользованием.
2. Нормативное правовое обеспечение и правоприменение.
3. Экономические и финансовые механизмы.
4. Экологический мониторинг и информационное обеспечение.
5. Научное обеспечение.
6. Экологическое образование и просвещение.
7. Развитие гражданского общества как условие реализации государственной политики в области экологии.
8. Региональная политика в области экологии.
9. Международное сотрудничество.
10. Реализация экологической доктрины Российской Федерации.

# Охрана окружающей среды

- Загрязнение атмосферы, воды, земель. Прогноз загрязнения.
- Очистные сооружения. Безотходные технологии. Методы рекультивационных работ.
- Озеленение промышленной зоны.



# РЕФОРМА В СФЕРЕ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ

В РОССИИ КАЖДЫЙ ГОД ОБРАЗУЕТСЯ 40-60 МЛН  
ТОНН ТВЕРДЫХ КОММУНАЛЬНЫХ ОТХОДОВ

## ЧТО ПРОИСХОДИТ С КОММУНАЛЬНЫМИ ОТХОДАМИ?

95%

ОТВОЗИТСЯ НА СВАЛКИ

5%

ПЕРЕРАБАТЫВАЕТСЯ

## КУДА ОТВОЗИТСЯ МУСОР?

1500

ОБУСТРОЕННЫХ  
ПОЛИГОНОВ

7000

САНКЦИОНИРОВАННЫХ  
СВАЛОК

18000

НЕЗАКОННЫХ  
СВАЛОК

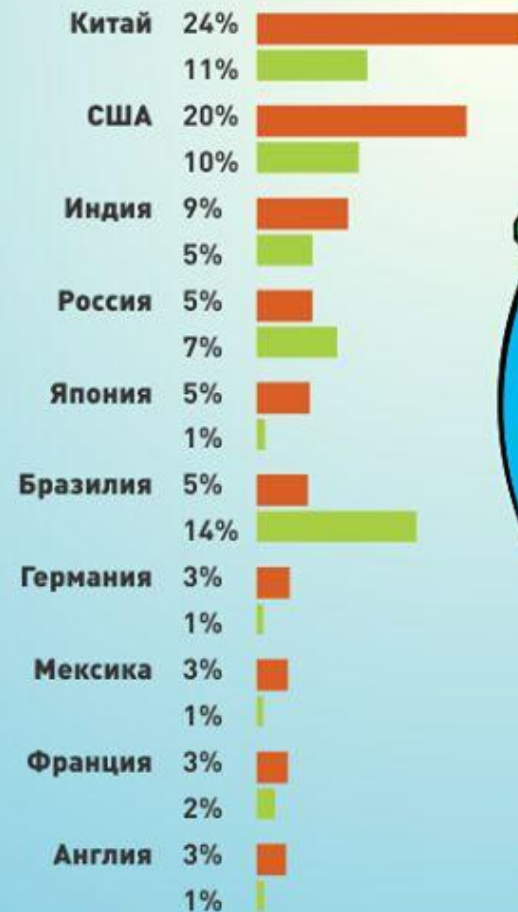
## ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ И РИСКИ РЕФОРМЫ

- ▶ Территориальные схемы не прошли широких общественных обсуждений и приняты не во всех регионах
- ▶ Не приняты основные нормативно-правовые акты
- ▶ Тарифы для населения за вывоз мусора могут возрасти
- ▶ Менее половины регионов отдают приоритет переработке над захоронением
- ▶ Недостаточная информационная открытость

# ЕДА И МУСОР НА ПЛАНЕТЕ

## ПОТРЕБНОСТЬ И ПРОИЗВОДСТВО ЕДЫ

■ Потребность    ■ Производство



Для обеспечения наших текущих потребностей ресурсами нам необходимо 1,5 планеты Земля.

## ПРОИЗВОДСТВО МУСОРА

■ Тонны мусора в минуту    ■ Килограммы на душу населения





## ЛЮДИ И МУСОР: КТО КОГО?

На территории России накоплено около 100 млрд т бытовых и промышленных отходов



### ОПАСНЫЕ БЫТОВЫЕ ОТХОДЫ

выброшенный старый компьютер — это 6,8 кг силикона, 6,3 кг пластика, 5,6 кг железа, 3,8 кг алюминия, 1,9 кг бронзы, 1,7 кг кремния, 0,6 кг цинка, примерно по 0,2 кг олова и никеля, а также свинец, магний, мышьяк, ртуть, иридий

выброшенная пальчиковая батарейка заражает 20 кубометров мусора, т. к. содержит соли тяжелых металлов и различные химикаты

РОССИЙСКАЯ СЕМЬЯ ИЗ 4 ЧЕЛОВЕК  
В ТЕЧЕНИЕ ГОДА ВЫБРАСЫВАЕТ\*:



100 кг  
макулатуры



1,5 кг  
металлических  
крышек



3 кг  
алюминиевой  
фольги



3,5 кг  
старой  
одежды



3,5 кг  
обуви



1000 шт  
стеклянных  
бутылок



150 кг  
разных  
пластмасс



Для изготовления 100 млн пластиковых пакетов требуется более 1,7 млн литров нефти в год (каждую минуту в мире используется 1 млн пластиковых пакетов)



Жители США за год заполняют 9 млрд бланков, на изготовление которых уходит 9 млн деревьев



На производство пластиковых бутылок в мире тратится 1,5 млн баррелей нефти в год



Если бы вторичной переработке подвергались только воскресные приложения всех газет, выходящих на нашей планете, каждую неделю от вырубки можно было бы уберечь 0,5 млн деревьев



На производство 1 т банок для пива или колы тратится 5 т бокситов и 32 барреля нефти



На переработку одной выброшенной банки расходуется столько электричества, сколько нужно для четырех часов работы компьютера



## Количество объектов размещения ТБО и занимаемая ими площадь

|           | Полигоны     |               | Санкционированные свалки |               | Несанкционированные свалки |               |
|-----------|--------------|---------------|--------------------------|---------------|----------------------------|---------------|
|           | шт           | га            | шт                       | га            | шт                         | га            |
| ЦФО       | 232          | 2 026         | 795                      | 1 478         | 1 907                      | 633           |
| СЗФО      | 119          | 1 222         | 414                      | 821           | 573                        | 433           |
| ЮФО       | 27           | 504           | 78                       | 521           | 2 893                      | 8 721         |
| СКФО      | 15           | 294           | 13                       | 181           | 1 704                      | 3 279         |
| ПФО       | 218          | 2 093         | 2 421                    | 2 743         | 4 940                      | 5 177         |
| УФО       | 594          | 1 568         | 1 452                    | 2 712         | 1 237                      | 993           |
| СФО       | 171          | 2 360         | 1 726                    | 1 668         | 3 538                      | 5 680         |
| ДФО       | 23           | 300           | 259                      | 821           | 706                        | 1 468         |
| <b>РФ</b> | <b>1 399</b> | <b>10 370</b> | <b>7 158</b>             | <b>10 949</b> | <b>17 498</b>              | <b>26 386</b> |

(данные территориальных органов Росстата)

