

# Тема 3.

## Механизм административно- правового регулирования



## Цель занятия:

рассмотреть элементы механизма административно-правового регулирования управленческих отношений;

раскрыть основные черты, виды и структуру административно-правовых норм и административно-правовых отношений ;

уяснить важность данных знаний для формирования компетенции анализировать правоотношения, являющиеся объектами профессиональной деятельности, юридически правильно квалифицировать факты, события и обстоятельства

# Учебные вопросы:



1. Понятие, структура и основные черты административно-правовых норм.
2. Виды административно-правовых норм.
3. Реализация административно-правовых норм.
4. Понятие, основные признаки и виды административно-правовых отношений.
5. Структура административно-правовых отношений.

# Литература

*Основная:*

**Административное право: учебник** / Под общ. ред. А.И. Каплунова.  
- М.: ДГСК МВД России, 2011. – Глава 3.

Административное право: *курс лекций* / Ухов В.Ю., Каплунов А.И.,  
Курноскин Е.А., Прохорова О.В. и др. – СПб.: Санкт-Петербургский  
университет МВД России, 2012. – Тема 3.

*Дополнительная:*

Коренев А. П. Нормы административного права и их применение. М.,  
«Юрид. лит.», 1978. 144 с.

**1**  
**вопрос**

***Понятие,  
структура и  
основные черты  
административно-  
правовых норм***

# Механизм административно-правового регулирования

– это система административно-правовых средств, которые воздействуя на управленческие отношения, организуют их в соответствии с задачами общества и государства.

Включает следующие элементы:

- административно-правовые нормы;
- акты официального толкования норм административного права;
- акты применения норм административного права;

# Административно-правовая норма -

это установленное государством правило поведения, регулирующее общественные отношения, возникающие, изменяющиеся и прекращающиеся в сфере государственного управления.

А-ПН отличаются от норм других отраслей права:

- 1) предметом их регулирования (общ. отношения, складыв. в сфере гос. управл. деят-ти),
- 2) вариантами структуры нормы,
- 3) видами норм (наличием поощрит. норм).

# Структура административно-правовой нормы:



## 1. Гипотеза

(содержит указание на фактические условия реализации нормы, юридические факты, порождающие административно-правовые отношения).

## 2. Диспозиция

(правило поведения, предписываемое нормой, в виде правомочия или обязанности).

## 3. Санкция

(мера админ. воздействия, применяемая к нарушителю  
\* в виде наказания, иного правоограничения, лишения или дополнительного обременения).



**2**  
**вопрос**

***Виды  
административно-  
правовых норм***

# Виды админ.-прав. норм

- По предмету регулирования:  
материальные и процедурные;
- По методу воздействия на поведение субъектов :  
обязывающие, запрещающие,  
дозволительные, поощрительные;
- По форме предписания:  
императивные, диспозитивные,  
рекомендательные;
- По времени действия:  
срочные и бессрочные

# Виды админ.-прав. норм

- По **адресату**, устанавливающие статус:
  - президента РФ, органов исполнительной власти, иных государственных органов,
  - граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства;
  - **коммерческих и некоммерческих организаций;**
  - **государственных служащих.**
- По **территориальным масштабам** действия:
  - общероссийские;
  - субъекта Российской Федерации;
  - межтерриториальные.

# Виды админ.-прав. норм

• По способу правового регулирования деятельности субъектов:

нормы-задачи, нормы-принципы,  
нормы-дефиниции, нормы учредительные,  
нормы-общекомпетенционные,  
нормы-задания, нормы-указания,  
нормы-поручения, нормы-стимулы,  
нормы договорные, нормы-запреты,  
нормы-санкции, нормы-рекомендации,  
нормы-стандарты и нормативы

• По территориальным масштабам действия:

- общероссийские;

- субъекта Российской Федерации;

межтерриториальные

# Виды админ.-прав. норм

• По **пределам (типу) действия новой нормы:**

- 1) **перспективное** — на факты, отношения, возникшие после вступления ее в силу (например, нормы, усиливающей наказание);
- 2) **немедленное** — на вновь возникшие и ранее возникшие правоотношения, но с даты вступления ее в силу (например, норма, увеличившая срок военной службы, была распространена и на военнослужащих, которые были призваны ранее, но не были де мобилизованы к дате ее вступления в силу);
- 3) **с обратной силой** — на вновь возникшие отношения и на правоотношения, которые возникли до ее вступления в силу, но с более ранней даты (например, нормы устраняющей или смягчающей ответственность).

**3**  
**вопрос**

***Реализация  
административно-  
правовых норм***

# Способы реализации администр.-прав. норм



1. **Соблюдение** (запретов).
  2. **Исполнение** (предписаний).
  3. **Использование** (дозволений).
- 
4. **Применение**  
(в рамках регулятивной и правоохранительной деятельности)

# Применение

## административно-правовых норм



Сущность применения **состоит** в **действиях компетентных органов государства**, должностных лиц по **подведению** конкретного, имеющего юридическое значение **факта** под **соответствующую** административно-правовую **норму** и **принятии** государственно-властного **решения**, т. е. в разрешении на основе административно-правовых норм индивидуально-конкретных управленческих дел.



# 4 вопрос

*Понятие,  
основные признаки  
и виды  
административно-  
правовых  
отношений*



# Административно- правовые отношения -

урегулированные нормами  
административного права  
общественные отношения,  
складывающиеся в сфере  
государственного управления

# Виды админ.-прав. отношений

- По **содержанию**:
  - **материальные** (возникающие в сфере управления, регулируемые материальными нормами административного права) и
  - **процедурные** (складываются в сфере управления в связи с разрешением в процедурном порядке индивидуально-конкретных дел);
- По **соотношению прав и обязанностей участников** :
  - **вертикальные**, в которых *один из участников подчинен другому*;
  - **горизонтальные**, участники которых *не находятся в подчинении друг у друга*

# Виды админ.-прав. отношений

- По характеру юридических фактов, порождающих административно-правовые отношения:
  - регулятивные, порожденные правомерными ю.фактами и
  - правоохранительные, порожденные неправомерными ю.фактами;

**5**  
**вопрос**

***Структура  
административно-  
правовых  
отношений***

# Структура административно-правовых отношений:



## 1. Субъекты

(участники правоотношения).

## 2. Объект

(это то, по поводу чего возникает правоотношение - реализации прав, исполнения обязанностей, соблюдения запретов).

## 3. Юридические факты

(факты, с наличием которых законодатель связывает возникновение, изменение и прекращение правовых отношений –

# Субъект административного правоотношения -



индивидуальный или коллективный субъект административного права, который в соответствии с действующим законодательством **является участником управленческих отношений**, регулируемых нормами административного права, **наделен определенными правами и обязанностями** в сфере государственного управления и способен их осуществлять.

# Субъект административного права -



обладатель прав и обязанностей,  
которыми он наделён как участник  
общественных отношений,  
складывающихся в сфере  
государственного управления.



# Административная правоспособность -



способность субъекта иметь определенные права, предусмотренные нормами административного права, и выполнять возложенные на него обязанности в сфере государственного управления.

# Административная дееспособность -



**способность субъекта своими действиями реализовать административную правоспособность в рамках конкретных административно-правовых отношений, нести ответственность за свои действия.**

# Система субъектов административного права



## ***индивидуальные субъекты:***

- Граждане Российской Федерации
- Иностранные граждане
- Лица без гражданства

## ***коллективные субъекты:***

- Органы государственного управления
- Органы местного самоуправления
- Предприятия, учреждения, организации и их объединения
- Общественные объединения