

Лекция 6. **Государство в политической системе**

Вопросы:

1. Возникновение, сущность государства.
2. Структура и функции государства.
3. Типы и формы государства.
 1. Формы правления.
 2. Формы государственного устройства.
4. Правовое государство и гражданское общество.

Определение государства

Государство – это исторически сложившийся институт политической системы, обладающий верховной властью на определённой территории, который организует, управляет и контролирует совместную деятельность людей, социальных групп, классов и объединений.

Определение понятия «государство»

В современной политологии чаще всего используются два значения понятия “государство”.

- 1. Государство** – это общность людей, которые живут на определённой территории и организованы органами государственной власти.
- 2. Государство** – это система организаций и институтов, которые обладают верховной властью на определённой территории.

Происхождение государства (*теократическая версия* - сверхъестественная)

Первопричина - **Бог**

- Бог создал мир.
 - Частью мира является государство.
 - Стало быть, и государство – творение Бога.
- «Нет власти не от Бога. Существующие власти от Бога установлены»**

Происхождение государства (версия Аристотеля - **естественная**)

Первопричина - **Природа**

- Природа заставляет мужчину и женщину соединяться в **браке**.
- На основе брака образуется **семья**.
- Несколько семей, вступая в соединение друг с другом, образуют **общину**.
- Общины, взаимодействуя друг с другом, создают **государство**.

Происхождение государства

(теория общественного договора Т. Гоббса и Ж-Ж Руссо)

- Государству предшествует «естественное состояние».

В естественном состоянии люди считали себя равными друг другу и претендовали на равные блага.

Недостаток благ вызывал постоянную вражду людей (война всех против всех).

Устав от вражды, люди согласились передать часть своих прав отдельной группе лиц или лицу.

Они-то и образовали государство.

Происхождение государства *(теория захвата)*

- Одна нация поработывает другую.
- Для обеспечения своего господства она создаёт государственный аппарат.

Персидские завоевания.

Македонские завоевания (4 в. До н.э.).

Германские завоевания после падения Рима в 4-5 вв.

Нормандские завоевания в 8-11 вв.

Монгольские завоевания в 13-14 в.

Происхождение государства (*Марксистская теория - классовая*)

В основе возникновения государства лежат следующие предпосылки:

- *Общественное разделение труда*
- *Возникновение частной собственности*
- *Накопление богатства в одних руках*
- *Разделение общества на классы.*

Государство есть аппарат порабощения одним классом других классов и способом защиты привилегий правящего класса.

Происхождение государства *(теория совместной защиты)*

- Перед лицом грозного врага люди организовывались в единое государство.

Московское княжество

Происхождение государства (теория сотрудничества)

В жарком климате Ближнего Востока необходимость ирригации потребовала организации совместной деятельности больших масс людей.

- *Шумерские государства*
- *Древний Египет*

Факторы возникновения государства

- **Демографический фактор**: увеличение численности населения, переход к оседлому образу жизни, запрет кровосмешательства, упорядочивание брачных отношений, необходимость в регулировании взаимоотношений между людьми на определённой территории.
- **Антропологический фактор**: государство, как и семья, род, есть естественная ступень развития человеческой общности.
- **Психологический фактор**: государство есть организационная форма удовлетворения потребностей людей в господстве и зависимости.
- **Этнический фактор**: государство есть форма организации совместной жизни этносов.
- **Фактор завоевания**: государства возникли в результате завоевания одних народов другими (Персия, Франция, Киевская Русь, Великое княжество Литовское).
- **Социальный фактор**: общественное разделение труда, когда функция управления выделилась как особый вид труда и особую сферу общественной деятельности.
- **Экономический фактор**: возникновение частной собственности на средства производства, появление на её основе классов и эксплуатации.

Признаки государства

- **Население** – совокупность людей, которые живут на данной территории или имеют гражданство данного государства;
- **Территория** – пространство, на которую распространяется юрисдикция данного государства;
- **Система политической власти**: законодательной, исполнительной, судебной
- Собственная **финансовая система** (право печатать собственные деньги и собирать налоги);
- **Субъект международных связей**, международного права;
- Монополия на **легальное применение силы** и принуждения;
- **Государственный язык**;
- Монопольное право на **издание законов**, обязательных для всего населения.

Функции государства

- **Внутренние:**
- экономические или хозяйственные,
- социальные,
- обеспечение законности и правопорядка,
- Идеологическая, культурно-воспитательная и др;
- **Внешние:**
- обеспечение безопасности,
- развитие отношений сотрудничества,
- инновационная,
- миротворческая и др..

Типология государств

(по их роли в жизни человека)

Политологи выделяют три трактовки роли и государства в современном обществе:

- ❖ **государство-полицейский** – поддерживает порядок в обществе, обеспечивает защиту людей, наказывает преступников;
- ❖ **государство-опекун** – берёт ответственность за различные сферы жизнедеятельности людей.
- ❖ **государство солидарности** – обеспечивает человеческую солидарность на различных уровнях их жизни.

Структура государства

- ❖ **Представительные органы** государственной власти (выбираются) – подразделяются на высшие (парламент) и местные органы власти и самоуправления;
- ❖ **Исполнительно-распорядительные**, или органы государственного управления, которые также подразделяются на высшие (министерства и ведомства) и местные исполнительные органы;
- ❖ **судебные** – обеспечивают правосудие в ходе разрешения конфликтов между различными субъектами, препятствуют нарушению прав, наказание нарушителей законов;
- ❖ органы прокуратуры – которые осуществляют надзор за надлежащим исполнением законов органами государства, общественными объединениями, должностными лицами и гражданами;
- ❖ органы государственного контроля;
- ❖ органы охраны общественного порядка (милиция, полиция);
- ❖ органы государственной безопасности;
- ❖ Вооружённые силы (войска)

Формы государства

- формы государственного правления;
- формы территориального устройства;
- Политические режимы.

Основные формы государственного правления

- ✓ Монархия
- ✓ Республика

Формы монархии

- **Абсолютная монархия** характеризуется всевластьем главы государства, монарх является единственным носителем суверенитета, владеет огромными полномочиями в законодательной, исполнительной и судебной сферах (*Саудовская Аравия, Катар, Оман*).
- **Конституционная монархия** отличается наличием определённых ограничений власти монарха парламентом.
- При **дуалистической монархии** (Иордания, Кувейт, Марокко) полномочия главы государства ограничены в сфере законодательства, но весьма широкие в сфере исполнительной власти.
- При **парламентской монархии** (Великобритания, Швеция, Дания, Испания, Бельгия, Япония) власть монарха практически не распространяется на сферу законодательной и исполнительной власти. Правительство формируется парламентом. Монарх выполняет представительские функции.

Формы республики

Республика – это форма правления, при которой глава государства является выборным и его можно сменить в ходе легитимной процедуры

- **Президентская республика** характеризуется большой ролью президента. Он является главой государства и главой исполнительной власти. Он выбирается независимо от парламента. Президент самостоятельно формирует правительство, которое отчитывается перед ним, а не перед парламентом. Парламент не может вынести вотум недоверия правительству, но и президент не имеет права распустить парламент. Парламент может ограничить действия президента с помощью законов и через утверждение бюджета, а президент владеет правом вето и законодательной инициативы (США, Аргентина, Бразилия, Венесуэла, Боливия).
- Бывают и **суперпрезидентские** республики (многие страны Азии и Африки, Республика Беларусь).
- **Парламентская республика** характеризуется формированием правительства на основе парламентского большинства. Парламент имеет возможность выказать вотум недоверия правительству, что вызывает смену правительства. Глава правительства (премьер-министр, канцлер) – первое лицо в политической иерархии. Президент исполняет **представительские** функции (Италия, ФРГ, Индия, Турция, Чехия).

Формы территориального устройства

- Империи
- Унитарные государства
- Федерации
- Конфедерации

- **Империя** – колониальное объединение различных территорий.
- Империя состоит из метрополии и колоний.

- **Унитарное государство** – это моноэтническое государство, которое складывается из административно-территориальных единиц (Франция, Швеция, Дания, Турция, Эстония, Беларусь, Испания, Китай). В границах унитарного государства возможна административная и национальная автономия.
- **Федерация** – это сложная, союзное государство, состоящее из образований, которые обладают относительной политической самостоятельностью (штаты, кантоны, республики, земли). При верховности федеральной власти государственные образования имеют свои конституции, гражданство, правительства (США, ФРГ, Канада, Мексика, Бельгия, Россия).
- **Конфедерация** – союз юридически и политически самостоятельных государств для реализации совместных целей.

Правовое государство и гражданское общество

- Согласно Конституции, Республика Беларусь унитарное демократическое социальное правовое государство.

- **Прававая дзяржава** – гэта дзяржава, абмежаваная ў сваіх дзеяннях правам, якое абараняе свабоду асобы і падпарадкоўвае ўладу воле суверэннага народа.
- **Прыкметы** прававой дзяржавы: суверэнітэт народа; вярхоўнасць закона (Канстытуцыі); усеагульнасць права; узаемная адказнасць дзяржавы і асобы; падзел уладаў; нерухомасць свабоды асобы і яе праў, гонару; наяўнасць эфектыўных форм кантроля і нагляда за выкананнем праў і свабод грамадзян.
- У прававой дзяржаве функцыяніруе рэжым канстытуцыйнага кіравання, існуе распрацаваная і несупярэчлівая прававая сістэма з эфектыўным кантролем палітыкі і ўлады. Рэалізацыя ўнутранай і знешняй палітыкі дзяржавы, дзейнасць яе органаў, службовых асоб з'яднаны прававымі нормамі і падпарадкаваны ім. Канцэпцыя прававой дзяржавы абгрунтоўвае прававую роўнасць усіх грамадзян, прыярытэт праў чалавека над законамі дзяржавы, неўмяшальніцтва дзяржавы ў справы грамадзянскай супольнасці.
- Прававая дзяржава з'явілася важным этапам у пашырэнні свабоды асобы і грамадства. У той жа час у сваім класічным, ліберальным разуменні канцэпцыя прававой дзяржавы робіць акцэнт на фармальнай, прававой роўнасці, не закранаючы праблемы дасягнення фактычнай, сацыяльна-эканамічнай роўнасці грамадзян. Таму ідэя прававой дзяржавы была дапоўнена тэорыяй і практыкай сацыяльнай дзяржавы.

- **Сацыяльная дзяржава** – дзяржава, якая імкнецца да забеспячэння належных умоў існавання грамадзян, задавальнення іх матэрыяльных і духоўных запатрабаванняў, сацыяльнай абароненасці, саўдзелу ў кіраванні вытворчасцю. Шлях – пераразмеркаванне нацыянальнага прыбытку.
- Неабходна ведаць, што ад канстытуцыйнага замацавання ідэі прававой, сацыяльнай дзяржавы да яе практычнай рэалізацыі ляжыць доўгі і цяжкі шлях. Для гэтага неабходны і палітычная воля, правядзенне адпаведных палітычных рэформ, стварэнне неабходнай сацыяльна-эканамічнай базы, развіццё культуры і іншае.
- Фарміраванне прававой дзяржавы магчыма толькі на аснове грамадзянскай супольнасці.

- **Грамадзянская супольнасць** (толькі на базе яе магчыма прававая дзяржава) – сістэма самастойных і незалежных ад дзяржавы грамадзянскіх інстытутаў і адносін, якія прызваны забяспечыць умовы для самарэалізацыі асоб і калектываў, рэалізацыі прыватных інтарэсаў і запатрабаванняў.
- Грамадзянская супольнасць складаецца з эканамічных, духоўных, маральных, рэлігійных, этнічных, сямейных і іншых адносін і інстытутаў, якія не апасродкаваны дзяржавай. Яна ахоплівае вытворчае і прыватнае жыццё людзей, іх традыцыі, норавы, звычаі, сферы адукацыі, навукі, культуры, якія знаходзяцца па-за непасрэднай дзейнасцю дзяржавы.
- Інтарэсы і запатрабаванні розных груп і асоб выказваюцца і рэалізуюцца праз наступныя інстытуты грамадзянскай супольнасці: сям'я, царква, палітычныя партыі, прафесійныя, творчыя аб'яднанні, кааператывы, сацыяльныя рухі, органы грамадскага самакіравання і інш. У грамадзянскай супольнасці пераважаюць адносіны канкурэнцыі і салідарнасці паміж вольнымі і раўнапраўнымі партнёрамі.
- Базісам грамадзянскай супольнасці з'яўляецца шматукладная рыначная эканоміка, плюралізм форм уласнасці, самастойнасць суб'ектаў гаспадарання, шырокая дзелавая ініцыятыва грамадзян. Сацыяльная аснова – сярэдні клас, які складае найбольш актыўная і мабільная частка насельніцтва. Духоўная сфера грамадзянскай супольнасці прадугледжвае плюралізм у вобласці ідэалогіі, рэальную свабоду слова, друку, сумлення, дастаткова высокі ўзровень сацыяльнага, інтэлектуальнага, псіхалагічнага развіцця асобы.
- Грамадзянская супольнасць і дзяржава непарыўна злучаны паміж сабою і немагчымы адзін без аднаго. Узаемаадносіны паміж імі маюць складаны, часам канфліктны характар.
- Пры дэмакратычным рэжыме дзяржава і грамадзянская супольнасць выступаюць як раўнапраўныя партнёры, як самастойныя суб'екты грамадскага жыцця.