

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



Нимерницкая И.А.
Москва
2019

©

ПАРЛАМЕНТАРИЗМ

Особый тип государственного устройства верховной власти, при котором в структуре государственных органов учреждается постоянно действующий избираемый населением орган, призванный принимать верховные решения в форме законов.



ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ

- В определенном смысле федеральное собрание – это парламент Российской Федерации.
- Федеральное Собрание Российской Федерации является высшим законодательным (представительным) органом, выразителем воли и интересов народа.



ПРОИСХОЖДЕНИЕ ТЕРМИНА

Слово «парламент» (parliament) родилось в средневековой Англии, но по этимологии и орфографии является французским, происходящим от «parler» - (говорить)



ВЕЛИКОБРИТАНИЯ - РОДИНА СОВРЕМЕННОГО ПАРЛАМЕНТАРИЗМА

Прообраз парламента был образован в Англии в XIII веке, когда король Иоанн Безземельный был вынужден подписать «Великую хартию вольностей». Согласно этому документу, король не имел права вводить новые налоги без согласия королевского совета.



СТАРЕЙШИЕ ПАРЛАМЕНТЫ МИРА

Парламенты Острова Мэн (Тинвальд) и Исландии, (Альтинг), созданные в X веке. Тинвальд, созданный в 979 году, на протяжении своей истории действовал непрерывно, альтинг же, возникший около 930 года, официально не работал в 1801—1845 годах. (неофициально собрания были)



ВЕРХНИЕ ПАЛАТЫ ПАРЛАМЕНТОВ

- Исторически во многих странах верхние палаты «выросли» из собраний советников при правителях и носили сословный характер.
- В русских землях в качестве постоянных советов при князьях действовали княжеские думы, в которые входили их ближайшие соратники.



ВЕЧЕ

- ◎ Первой формой непосредственного участия русского народа в решении государственных дел было Вече — собрание всех свободных жителей.
- ◎ Предметом обсуждения на вече могла стать любая проблема государственной жизни, чаще всего решались вопросы о призвании на службу и изгнании князей, о военных походах и о заключении мирных договоров



ПАРЛАМЕНТАРИЗМ В РОССИИ

Первым подобием парламента в России были законосовещательные органы - Боярская Дума XVI-XVII вв., совет сподвижников Петра I, "круг молодых друзей императора" при Александре I.



РАЗВИТИЕ ИДЕИ

- Продолжением княжеской думы в период Московского царства стала Боярская дума.
- Она просуществовала до конца XVII века и позднее была преобразована в Сенат – орган, который, по замыслу Петра I, должен был стать высшим органом власти на время отсутствия императора.



ЗЕМСКИЕ СОБОРЫ



- ◎ Совещания боярства, духовенства, представителей служилого класса и купечества, созываемые царями с середины XVI по семидесятые годы XVII вв.
- ◎ Были аналогами сословных парламентов - избирали на царство государей, рассматривали вопросы войны и мира, принимали в состав государства новые территории, обсуждали вопросы взыскания налогов.
- ◎ Прекратились к XVIII веку – после укрепления абсолютизма.

ГОССОВЕТ СПЕРАНСКОГО



- Первая попытка создания двухпалатного парламента, аналогичного западноевропейским - начало XIX века (1810).
- По поручению Александра II Михаил Михайлович Сперанский разработал идею законосовещательного представительного органа, который должен был состоять из двух палат – Государственной думы и возглавляемого императором Государственного совета.

ОДНАКО...

- ◎ Государственная дума тогда так и не была создана.
- ◎ Идея едва не воплотилась в жизнь.
- ◎ Убийство Александра II 13 марта 1881 г. и последовавшие за ним контрреформы Александра III задержали движение России к его созданию.



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ

- Законосовещательное, позже — законодательное учреждение Российской империи.
- Дума являлась нижней палатой парламента, верхней палатой был Государственный совет Российской империи. Всего было 4 созыва Государственной думы.



ДУМА В РОССИИ

- До 1905 г. в Российской империи отсутствовал какой-либо представительный законодательный орган.
- Его появление стало результатом революции 1905 года.
- Манифестом от 6 августа 1905 года император Николай II учредил Государственную Думу как «особое законосовещательное установление».



СОСТАВ ПЕРВЫХ ДУМ



- © Дума формировалась по смешанному принципу. Половина его членов назначались царем, другая половина – избиралась частично по территориальному (по одному члену от каждого губернского земского собрания), частично по сословно-корпоративному принципу (6 членов от духовенства 18 от губернских дворянских обществ, 6 членов от Академии наук и университетов, по 6 — от промышленных и торговых корпораций).

ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО В СССР

- С 1924 года в СССР законодательная и представительная функция de jure принадлежала Съезду Советов, который для текущей работы формировал две палаты – Союзный Совет, в котором союзные республики были представлены пропорционально населению каждой из них, и Совет Национальностей (по 5 человек от республик, по 1 от автономной области).



◎

КОНСТИТУЦИЯ 1936 ГОДА

- ◎ Сохранила принцип двухпалатности, заменив двухступенчатые выборы палат прямыми. Был предусмотрен механизм согласительных процедур при разногласии между палатами и возможность роспуска обеих палат при недостижения согласия.
- ◎ Верховный Совет СССР также состоял из двух равноправных палат – Совета Союза и Совета Национальностей. Такая конструкция просуществовала вплоть до распада СССР

ПАРЛАМЕНТ РФ СЕГОДНЯ

- ◎ 10 сентября 2011 года Председателем Совета Федерации избрана Валентина Ивановна Матвиенко, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти города Санкт-Петербурга, это третье лицо в государстве.



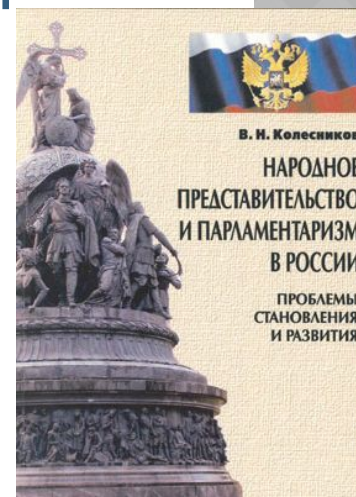
ПАРЛАМЕНТАРИЗМ СЕГОДНЯ

- В современных условиях парламентаризм возможен как в парламентарных республиках, так и в парламентских монархиях.
- Считается, что политическим условием установления такой системы правления является наличие стабильной двухпартийной политической системы.



В РОССИИ ПАРЛАМЕНТОМ ЯВЛЯЕТСЯ ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ

Согласно статье 94 Конституции РФ,
Федеральное Собрание — парламент
Российской Федерации — является
представительным и законодательным
органом Российской Федерации.



ОСНОВНАЯ ФУНКЦИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ

- Основным назначением Федерального Собрания является законотворческая деятельность.
- Официальные законопроекты вырабатываются в соответствующих комитетах Государственной Думы, а затем они должны быть одобрены Советом Федерации.



ПРИРОДА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

- ◎ Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации образован в соответствии с Конституцией Российской Федерации, принятой всенародным голосованием 12 декабря 1993 года, как палата парламента, представляющая интересы регионов на федеральном уровне и отражающая федеративную природу российского государства.



СОСТАВ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ

- Федеральное Собрание состоит из двух палат — Совета Федерации и Государственной Думы
- Представительный характер Федерального Собрания обусловлен порядком формирования его палат.



ДВЕ ПАЛАТЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ

- Двухпалатная структура Федерального Собрания имеет глубокие корни в отечественной истории и в общемировых парламентских традициях.
- В настоящее время двухпалатную структуру имеют парламенты почти 80 стран, имеющих как федеративную, так унитарную форму государственного устройства

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РФ

- Двухпалатная структура Федерального собрания объясняется, прежде всего, федеративным устройством России.
- Традиционно федерации имеют двухпалатный законодательный орган. Но две палаты российского парламента составляют единый орган государственной власти, хотя эти палаты различаются по своему правовому статусу и по порядку формирования.



ВЕРХНЯЯ И НИЖНЯЯ ПАЛАТЫ РОССИЙСКОГО ПАРЛАМЕНТА

Иногда Совет Федерации и Государственную Думу по аналогии с западными демократическими государствами называют верхней и нижней палатами, хотя юридически такое различие нигде не закреплено и существует больше в журналистском обиходе



СТРОЕНИЕ И ФУНКЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ Р.Ф.



НЕПРИКОСНОВЕННОСТЬ ДЕПУТАТА ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ Р.Ф.



- Члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы обладают неприкосновенностью: не могут быть задержаны, арестованы, подвергнуты обыску, кроме случаев задержания на месте преступления
- Вопрос о лишении неприкосновенности решается по представлению Генерального прокурора Российской Федерации

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ

- Совет Федерации формируется на основе Федерального закона от 19 июня 2000 г.
- В Совет Федерации входят по два представителя от каждого субъекта Российской Федерации - один от исполнительного и один от представительного органа государственной власти данного субъекта.
- Они делегируются в Совет Федерации главами субъектов РФ.



ПРЕЗИДЕНТ И СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ



- ◉ Дополнительно в Совет Федерации входят Представители Российской Федерации, назначаемые Президентом, число которых составляет не более десяти процентов от числа членов Совета Федерации – представителей от законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации. (Закон о Совете Федерации от 2012)

ЧИСЛЕННОСТЬ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

- ◎ Российская Федерация состоит из 85 равноправных субъектов
- ◎ Совет Федерации состоит из 170 членов.
- ◎ Президент имеет право назначать 10 процентов от общего числа членов Совета Федерации, т. е. от 170 членов.
- ◎ Президент имеет право назначать до 17 членов Совета Федерации.



ЧЛЕНСТВО В СОВЕТЕ ФЕДЕРАЦИИ

- Членом Совета Федерации может быть гражданин Российской Федерации, достигший 30 лет, проживающий на территории соответствующего субъекта в течение последних пяти лет.



КОМПЕТЕНЦИИ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

- Утверждает изменения границ между субъектами Российской Федерации;
- Утверждение указа Президента Российской Федерации о введении военного положения;
- Утверждение указа Президента Российской Федерации о введении чрезвычайного положения



КОМПЕТЕНЦИИ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

- Решает вопрос о возможности использования Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации;
- Назначает сроки выборов Президента Российской Федерации
- Принимает постановления



СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ И ЗАКОНОТВОРЧЕСТВО



- В области законоотворчества Совет Федерации занимает по отношению к Государственной Думе подчинённую роль
- Не имеет права на внесение поправок в закон; может либо одобрить, либо отклонить закон в целом.

ОДОБРЕНИЕ ЗАКОНА СОВЕТОМ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральный закон считается одобренным Советом Федерации, если за него проголосовало **более половины** от общего числа членов этой палаты, или если в течение четырнадцати дней он не был рассмотрен Советом Федерации.



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА



- Государственная Дума представляет народ Российской Федерации в целом.
- Депутаты Государственной Думы избираются путем всеобщих, прямых равных выборов при тайном голосовании.
- Срок полномочий II—V созывов Государственной Думы — четыре года. Начиная с VI созыва депутатов избирают сроком на пять лет.

ЭВОЛЮЦИЯ ГОСДУМЫ

- В Советской России функции высшего законодательного органа были возложены на Верховный Совет РСФСР.
- В 1989—1993 годах — и на Съезд народных депутатов, существовавший в 1938—1993 годах, со временем упраздненного.



ВО ГЛАВЕ ГОСДУМЫ 7-ГО СОЗЫВА

- ◎ С 5 октября 2016 года спикер Государственной думы – Вячеслав Викторович Володин.
- ◎ Вице-спикер – Петр Олегович Толстой.



СОСТАВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



- ⦿ Состоит из 450 депутатов (ст. 95 Конституции РФ)
- ⦿ Избирает из своего состава Председателя Государственной Думы и его заместителей.
- ⦿ Депутатом Государственной Думы может быть гражданин Российской Федерации, достигший 21 года и имеющий право участвовать в выборах.

ПЕРВАЯ ДУМА СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ



- В 1993 году Указом Президента Российской Федерации Б. Н. Ельцина «О поэтапной конституционной реформе в Российской Федерации» была учреждена Государственная Дума Российской Федерации, которая расположилась в бывшем здании Госплана СССР в Москве, Охотный Ряд, дом 1.
- Первые выборы 1-го созыва Думы состоялись 12 декабря 1993 года.



ПОРЯДОК ИЗБРАНИЯ ДЕПУТАТОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

- Половина численного состава депутатов Государственной думы (225 депутатов) избираются по одномандатным избирательным округам (один округ - один депутат), на которые делится территория Российской Федерации по мажоритарной избирательной системе
- Вторая половина – по партийным спискам по пропорциональной избирательной системе

ПРАВА И ПОЛНОМОЧИЯ ДЕПУТАТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

- Депутаты Государственной Думы работают на профессиональной постоянной основе.
- Они не могут находиться на государственной службе, заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности.



КОМПЕТЕНЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

- ⦿ Дача согласия Президенту РФ на назначение Председателя Правительства РФ.
- ⦿ Решение вопроса о доверии Правительству РФ.
- ⦿ Назначение на должность и освобождение от должности Председателя Ц.Б.РФ.



КОМПЕТЕНЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

- Назначение на должность и освобождение от должности Уполномоченного по правам человека в РФ.
- Объявление амнистии.
- Выдвижение обвинения против Президента РФ для отрешения его от должности



ВРЕМЯ РАБОТЫ ПЕРВОЙ ГОСДУМЫ

- Первая Государственная дума избиралась вместе с Советом Федерации в день всенародного голосования по Конституции 12 декабря 1993 года сроком на два года (согласно переходным положениям принимаемой Конституции).



ПРИНЯТИЕ ЗАКОНА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМОЙ

- Федеральные законы принимаются большинством голосов от общего числа депутатов (не менее 226 голосов депутатов).



ДУМА И СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ

- Одно и то же лицо не может быть одновременно депутатом Государственной Думы и членом Совета Федерации) (ст. 97 Конституции РФ).



ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ ПРОЦЕСС В ФЕДЕРАЛЬНОМ СОБРАНИИ РФ

- Важнейшей частью деятельности Федерального собрания является законодательный процесс, т.е. установленная законом процедура рассмотрения и принятия законов.
- Законопроект, внесенный в палату, рассматривается на Совете Государственной Думы, и Совет решает, в какой комитет направить законопроект



ПРИНЯТИЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО КОНСТИТУЦИОННОГО ЗАКОНА

- Федеральный конституционный закон считается принятым, если он одобрен большинством **не менее трех четвертей** голосов от общего числа членов Совета Федерации и **не менее двух третей** голосов от общего числа депутатов Государственной думы.



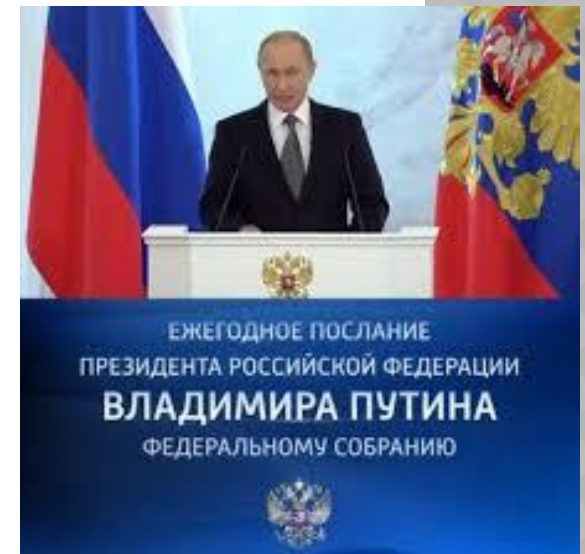
СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ И ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА ЗАСЕДАЮТ РАЗДЕЛЬНО



Заседания Совета Федерации и
Государственной Думы являются
открытыми

ПАЛАТЫ МОГУТ СОБИРАТЬСЯ ВМЕСТЕ ДЛЯ

- ◎ Посланий Президента Российской Федерации
- ◎ Посланий Конституционного Суда Российской Федерации
- ◎ Выступлений руководителей иностранных государств.



СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ И ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА



- ◎ Образуют комитеты и комиссии
- ◎ По вопросам своего ведения проводят парламентские слушания
- ◎ Принимают свои регламенты и решают вопросы внутреннего распорядка своей деятельности.

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

Для осуществления контроля за исполнением федерального бюджета Совет Федерации и Государственная Дума образуют Счетную палату.



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

- Парламентский орган финансового контроля в Российской Федерации.
- Является контрольным органом Федерального Собрания, но не его структурным подразделением.
- Формально не относится к законодательной, исполнительной или судебной ветви власти.
- Наделена правовым статусом юридического лица.



ФУНКЦИИ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ

осуществляет оперативный контроль:

- ◎ за исполнением федерального бюджета
- ◎ за состоянием государственного внутреннего и внешнего долга
- ◎ за использованием кредитных ресурсов,
- ◎ за банковской системой (включая Банк России)
- ◎ проводит ревизии и проверки



СОСТАВ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ

- Состоит из Председателя, заместителя Председателя и 12 аудиторов, назначаемых сроком на 6 лет.
- Председатель и 6 аудиторов назначаются на должность Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации, заместитель Председателя и остальные 6 аудиторов — Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации



ПРЕДСЕДАТЕЛЬ СЧЁТНОЙ ПАЛАТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Голикова Татьяна Алексеевна



ПРАВОВЕДЧЕСКИЕ КАЗУСЫ

КАЗУС — (лат. casus случай).

Затруднительное обстоятельство или замечательный случай, происшествие.



27-Я ПОПРАВКА К КОНСТИТУЦИИ США

- Если американские сенаторы принимают закон, меняющий размер их жалованья, он может вступить в силу только после следующих выборов в палату представителей.



ДУМА ПРИНИМАЕТ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ



ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ





- Мы всегда выступали за чистоту думских рядов ...!

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ И ЭКОНОМИЧЕСКИЙ КРИЗИС



СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ МАТЕРИАЛОВ

- <http://www.gov.ru/main/page7.html>
- <http://www.constitution.ru/10003000/10003000-7.htm>
- <http://council.gov.ru/structure/council/>
- <https://moluch.ru/archive/233/53656/>