

**Международное
сотрудничество РФ в
области
противодействия
коррупции**

Выполнил: Базарханов Б.

Проверил: Аюшеев Д.Н

План

1. Международные договоры и национальное законодательство в сфере противодействия коррупции

1. Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ
(ред. от 11.07.2011)
«О противодействии коррупции» (ст. 2)

Правовую основу противодействия коррупции составляют

- Конституция РФ,
- федеральные конституционные законы,
- общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации,
- Федеральный закон «О противодействии коррупции» и другие федеральные законы,
- нормативные правовые акты Президента РФ,
- нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации,
- нормативные правовые акты иных федеральных органов государственной власти,
- нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации
- муниципальные правовые акты.

Согласно ч. 4 ст. 15 Конституции РФ общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

К специально посвященным противодействию коррупции относятся и целый ряд международных правовых актов с участием России:

- Конвенция ООН против коррупции от 31 октября 2003 г. (ратифицирована Федеральным законом от 8 марта 2006 г. N 40-ФЗ с заявлениями, вступила в силу для России 8 июня 2006 г.);
- Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности от 15 ноября 2000 г. (ратифицирована с заявлениями Федеральным законом от 26 апреля 2004 г. N 26-ФЗ, вступила в силу для России 25 июня 2004 г.);
- Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию от 27 января 1999 г. (ратифицирована Федеральным законом от 25 июля 2006 г. N 125-ФЗ, вступила в силу для России 1 февраля 2007 г.);
- Конвенция Совета Европы об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности от 8 ноября 1990 г. (ратифицирована с оговорками и заявлением Федеральным законом от 28 мая 2001 г. N 62-ФЗ, вступила в силу для России 1



Конвенции и соглашения

Главная страница ООН

Первая страница

Декларации

по дате принятия

по тематике

Конвенции

по дате принятия

по тематике

проекты

Основополагающие документы, содержащиеся в резолюциях ГА

Уставные документы

Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции

Принята резолюцией 58/4 Генеральной Ассамблеи от 31 октября 2003 года

Преамбула

Государства — участники настоящей Конвенции,

будучи обеспокоены серьезностью порождаемых коррупцией проблем и угроз для стабильности и безопасности общества, что подрывает демократические институты и ценности, этические ценности и справедливость и наносит ущерб устойчивому развитию и правопорядку,

будучи обеспокоены также связями между коррупцией и другими формами преступности, в частности организованной преступностью и экономической преступностью, включая отмывание денежных средств,

будучи обеспокоены далее случаями коррупции, связанными с большими объемами активов, которые могут составлять значительную долю ресурсов государств, и ставящими под угрозу политическую стабильность и устойчивое развитие этих государств,

будучи убеждены в том, что коррупция уже не представляет собой локальную проблему, а превратилась в транснациональное явление, которое затрагивает общество и экономику всех стран, что обуславливает необходимость на уровне глобального сотрудничества в

Цели настоящей Конвенции заключаются в следующем:

- а) содействие принятию и укреплению мер, направленных на более эффективное и действенное предупреждение коррупции и борьбу с ней;
- б) поощрение, облегчение и поддержка международного сотрудничества и технической помощи в предупреждении коррупции и борьбе с ней, в том числе принятии мер по возвращению активов;
- в) поощрение честности и неподкупности, ответственности, а также надлежащего управления публичными делами и публичным имуществом.



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

КОНВЕНЦИЯ ПРОТИВ ТРАНСНАЦИОНАЛЬНОЙ ОРГАНИЗОВАННОЙ ПРЕСТУПНОСТИ

(15 ноября 2000 года)

- Цель настоящей Конвенции заключается в содействии сотрудничеству в деле более эффективного предупреждения транснациональной организованной преступности и борьбы с ней.
- Каждое государство-участник принимает такие законодательные и другие меры, какие могут потребоваться, с тем чтобы признать в качестве уголовно наказуемых коррупционные деяния, в том числе:
 - a) обещание, предложение или предоставление публичному должностному лицу, лично или через посредников, какого-либо неправомерного преимущества для самого должностного лица или иного физического или юридического лица, с тем чтобы это должностное лицо совершило какое-либо действие или бездействие при выполнении своих должностных обязанностей;
 - b) вымогательство или принятие публичным должностным лицом, лично или через посредников, какого-либо неправомерного преимущества для самого должностного лица или иного физического или юридического лица, с тем чтобы это должностное лицо совершило какое-либо действие или бездействие при выполнении своих должностных обязанностей.



СОВЕТ ЕВРОПЫ

КОНВЕНЦИЯ
ОБ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА КОРРУПЦИЮ
(ETS N 173)

(Страсбург, 27 января 1999 года)

Преамбула

Государства-члены Совета Европы и другие государства, подписавшие настоящую Конвенцию, считая, что цель Совета Европы заключается в достижении большего единства между его членами, признавая важность укрепления сотрудничества с другими государствами, подписавшими настоящую Конвенцию, будучи убеждены в необходимости проводить в первоочередном порядке общую уголовную политику, направленную на защиту общества от коррупции, включая принятие соответствующего законодательства и профилактических мер, подчеркивая, что коррупция угрожает верховенству закона, демократии и правам человека, подрывает принципы надлежащего государственного управления, равенства и социальной справедливости, препятствует конкуренции, затрудняет экономическое развитие и угрожает стабильности демократических институтов и моральным устоям общества, считая, что для эффективной борьбы с коррупцией требуются расширение, активизация и надлежащее осуществление международного сотрудничества в уголовно-правовой сфере, приветствуя недавние изменения, которые способствовали дальнейшему расширению международного понимания и сотрудничества в области борьбы с коррупцией, включая меры, предпринимаемые Организацией Объединенных Наций, Всемирным банком, Международным валютным фондом, Всемирной торговой организацией, Организацией американских государств, ОЭСР и Европейским Союзом, учитывая Программу действий по борьбе с коррупцией, принятую Комитетом министров Совета Европы в ноябре 1996 года в соответствии с рекомендациями 19-й Конференции европейских министров юстиции (Валлетта, 1994 год),

- Конвенция закрепляет перечень коррупционных преступлений:
Активный подкуп национальных публичных должностных лиц;
Пассивный подкуп национальных публичных должностных лиц;
Подкуп членов национальных публичных собраний; Подкуп иностранных публичных должностных лиц; Подкуп членов иностранных публичных собраний; Активный подкуп в частном секторе; Пассивный подкуп в частном секторе и др.,
- устанавливает правила сотрудничества государств-участников в вопросах уголовного преследования за коррупционные правонарушения.



СОВЕТ ЕВРОПЫ

КОНВЕНЦИЯ
ОБ ОТМЫВАНИИ, ВЫЯВЛЕНИИ, ИЗЪЯТИИ И КОНФИСКАЦИИ
ДОХОДОВ ОТ ПРЕСТУПНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
(ETS N 141)

(Страсбург, 8 ноября 1990 года)

Конвенция в ст. 6 предусматривает перечень деяний, которые должны преследоваться в уголовно-правовом порядке в государствах - участниках Конвенции. К таким деяниям Конвенция относит:

- конверсию или передачу имущества, если известно, что это имущество является доходом, полученным преступным путем, с целью скрыть незаконное происхождение такого имущества или помочь любому лицу, замешанному в совершении основного правонарушения, избежать правовых последствий своих деяний;
- утаивание или сокрытие действительной природы, происхождения, местонахождения, размещения или движения имущества или прав на него, если известно, что это имущество представляет собой доход, полученный преступным путем;
- приобретение, владение или использование имущества, если в момент его получения было известно, что оно является доходом, добытым преступным путем;
- участие или соучастие в любом из перечисленных правонарушений или в покушении на его совершение, а также помощь, подстрекательство, содействие или консультирование в связи с совершением такого преступления.



Существует и ряд важных конвенций в рассматриваемой сфере, к которым Россия не присоединилась:

- Конвенция Совета Европы от 4 ноября 1999 г. о гражданско-правовой ответственности за коррупцию;
- Конвенция Организации экономического сотрудничества и развития от 21 ноября 1997 г. по борьбе с подкупом должностных лиц иностранных государств при проведении международных деловых операций.

КОНВЕНЦИЯ
О ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА КОРРУПЦИЮ
(ETS N 174)

(Страсбург, 4 ноября 1999 года)

Преамбула

Государства - члены Совета Европы, другие государства и Европейское сообщество, подписавшие настоящую Конвенцию, считая, что целью Совета Европы является достижение большего единства между его членами, осознавая важность укрепления международного сотрудничества в борьбе с коррупцией, подчеркивая, что коррупция представляет собой серьезную угрозу верховенству закона, демократии и правам человека, равенству и социальной справедливости, затрудняет экономическое развитие и угрожает надлежащему и справедливому функционированию рыночной экономики, осознавая вредные финансовые последствия коррупции для частных лиц, компаний и государств, а также для международных институтов, будучи убеждены в важности вклада гражданского права в борьбе с коррупцией, в частности, позволяя лицам, понесшим ущерб, получить справедливую компенсацию, напоминая решения и резолюции 19-й (Мальта, 1994 год), 21-й (Чешская Республика, 1997 год) и 22-й (Молдова, 1999 год) Конференций министров юстиции европейских стран, принимая во внимание Программу действий по борьбе с коррупцией, принятую Комитетом министров в ноябре 1996 года;

Целью Конвенции является «предусмотреть во внутреннем праве эффективные средства правовой защиты для лиц, понесших ущерб в результате актов коррупции, позволяющие им защищать свои права и интересы, включая возможность получения компенсации за ущерб» (ст. 1).

- Конвенция определяет понятие «коррупция» через его признаки (ст. 2).
- Устанавливает меры гражданско-правовой ответственности за коррупционные правонарушения – возмещение ущерба (ст.ст. 3 и 4), а также недействительность сделок, предусматривающих совершение акта коррупции или являющихся результатом акта коррупции.
- Закрепляет меры, направленные на предупреждение коррупционных деяний – отчеты и аудит (ст. 10).
- Предусматривает меры защиты свидетелей, сообщивших о фактах коррупции (ст. 9).

КОНВЕНЦИЯ
ПО БОРЬБЕ С ПОДКУПОМ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ
ИНОСТРАННЫХ ГОСУДАРСТВ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ МЕЖДУНАРОДНЫХ
ДЕЛОВЫХ ОПЕРАЦИЙ

(Стамбул, 21 ноября 1997 года)

Преамбула

Участники Конференции,

учитывая, что взяточничество получило широкое распространение при осуществлении международных деловых операций, в том числе и в сфере инвестиций и торговли, в связи с чем возникают серьезные моральные и политические проблемы, подрываются основы эффективного управления, наносится ущерб экономическому развитию и возникает искажение условий международной конкуренции,

принимая во внимание то, что на всех странах лежит общая ответственность за ведение борьбы со взяточничеством при проведении международных деловых операций,

отражая положения пересмотренных [Рекомендаций](#) в отношении мер борьбы с коррупцией при проведении международных деловых операций, принятых Советом Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) 23 мая 1997 года, C(97)123/FINAL, которые, наряду с другими положениями, требуют принятия эффективных мер, направленных на пресечение и предупреждение подкупа должностных лиц иностранных государств в связи с проведением международных деловых операций, а также борьбу с этим явлением, в частности, незамедлительной криминализации (объявления деяния преступлением по закону) подобных случаев взяточничества эффективным и скоординированным способом с учетом [согласованных общих элементов](#), включенных в Рекомендации, равно как и юрисдикционных и иных

Присоединение к международным актам означает необходимость приведения национального законодательства в соответствие с ними. Это необходимо для устранения нормативных коллизий.

В вышеназванных документах центральное место занимает термин "коррупция".

При детальном анализе их правовых положений можно заметить, что ни в одном из них кроме Конвенции о гражданско-правовой ответственности за коррупцию не сформулировано основного понятия.

Ст. 2 Конвенции гласит: *"для целей настоящей Конвенции "коррупция" означает просьбу, предложение, дачу или принятие, прямо или косвенно, взятки или любого другого ненадлежащего преимущества или обещания такового, которые искажают нормальное выполнение любой обязанности или поведение, требуемое от получателя взятки, ненадлежащего преимущества или обещания такового"*.

Как видно, это определение распространяет свою юридическую силу лишь на данный документ.

- В ст. 8 Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности не дается определение коррупции, а устанавливаются ее формы - "обещание, предложение или предоставление публичному должностному лицу, лично или через посредников, какого-либо неправомерного преимущества для самого должностного лица или иного физического или юридического лица, с тем чтобы это должностное лицо совершило какое-либо действие или бездействие при выполнении своих должностных обязанностей; вымогательство или принятие публичным должностным лицом, лично или через посредников, какого-либо неправомерного преимущества для самого должностного лица или иного физического или юридического лица, с тем чтобы это должностное лицо совершило какое-либо действие или бездействие при выполнении своих должностных обязанностей".
- В Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию, учитывая сложность определения такого противоправного деяния, как коррупция, используется термин "коррупционные преступления», а общее понятие «коррупция» также определяется через ее формы.

Модельный закон о борьбе с коррупцией Межпарламентской Ассамблеи государств - участников СНГ (Принят в г. Санкт-Петербурге 3 апреля 1999 г. Постановлением N 13-4 на 13-м пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств - участников СНГ) дает более развернутое определение:

- коррупция (коррупционное правонарушение) - не предусмотренное законом принятие лично или через посредников имущественных благ и преимуществ государственными должностными лицами, а также лицами, приравненными к ним, с использованием своих должностных полномочий и связанных с ним возможностей, а равно подкуп данных лиц путем противоправного предоставления им физическими или юридическими лицами указанных благ и преимуществ.

**Спасибо за
внимание!**