

Государственный контроль в России

Датой создания государственного финансового контроля в России принято считать 1656 г.

В целях повышения эффективности финансового управления под кураторством царской Думы был учрежден Счетный приказ. Данное ведомство курировало ведение доходов и расходов государства.

Счетный Приказ считал государственные финансы по книгам других центральных Приказов и земельных учреждений, обращался к ним с запросами по исполнению ассигновок, данных по должностным лицам, послам, полковым воеводам, вызывал к отчету из городов земских целовальников с их приходно-расходными книгами.

При Петре I высшим финансовым учреждением России стал Сенат, были образованы Коллегии, заменившие управленческие функции ранее действовавших Приказов.

Позже контрольным учреждением России стала Ревизион-коллегия. Она заведовала счетами всех государственных доходов и расходов, а также разоблачала злоупотребления по части собирания доходов и использования расходов.

При Екатерине I финансовым учреждением стал Верховный тайный совет, а контрольные функции сохранились за Сенатом и Ревизион-колlegией.

В эпоху Екатерины II произошло объединение Ревизион-коллегии и Камер-коллегии в составе губернских казенных палат. В результате реформирования государственного устройства контроль в провинциях России децентрализовался.

Министерство финансов было учреждено 8 сентября 1802 г. В составе министерства действовал Департамент государственного казначейства, который делился на распорядительную и счетную части. Александр I в 1810 г. учредил Главное управление ревизии государственных счетов.

Николай I учредил особый политический контроль, отличный от государственного.

Александр III принял новый закон о государственном контроле

В период революции ВЦИК утвердил Положение о рабочем контроле.

Возрождение контроля в государстве пришлось на 1994–1995 гг. благодаря образованию Контрольно-счетной палаты в Москве и Счетной палаты РФ.

В современных условиях Государственная дума Федерального собрания РФ приняла **Федеральный закон от 05.04.2013 N 41-ФЗ (ред. от 04.11.2014) "О Счетной палате Российской Федерации"**.

Основная задача этого органа – экспертиза проектов законов и иных нормативных правовых актов по проблемам бюджетно-финансовой политики и совершенствования бюджетного процесса в России.

Счетная палата является постоянно действующим органом государственного финансового контроля, образуемым Федеральным собранием РФ и подотчетным ему. В компетенцию Счетной палаты входит контроль над исполнением доходных и расходных статей федерального бюджета и бюджетов федеральных внебюджетных фондов. Счетная палата осуществляет контроль над исполнением федерального бюджета на основе принципов законности, объективности, независимости и гласности.

Группы видов деятельности Счетной палаты:

- 1) контрольно-ревизионная. Осуществление данной функции происходит на основе контроля над исполнением бюджета уже в отчетном году. Аудиторы Счетной палаты проводят комплекс ревизий по статьям федерального бюджета и бюджетов внебюджетных фондов;
- 2) экспертно-аналитическая. Данная группа представлена проведением экспертиз по теме бюджетов и финансов России различных проектов (бюджета, законов, целевых федеральных программ, международных договоров). Сюда же относится анализ всех нарушений в системе составления, рассмотрения, утверждения, исполнения бюджета. Результаты аналитики вносятся на рассмотрение в Совет Федерации и Государственную думу. Вместе с полученным отчетом могут быть представлены предложения по недопущению и исправлению недостатков;
- 3) информационную. В части финансовых взаимоотношений у органов государственной власти могут возникать вопросы. В обязанности Счетной палаты входит разрешение и этих вопросов.



В соответствии с Федеральным законом «О Счетной палате РФ» Счетная палата может контролировать все государственные органы и учреждения в РФ, федеральные внебюджетные фонды, органы местного самоуправления, предприятия, организации, банки, страховые компании и другие финансово-кредитные учреждения, их союзы, ассоциации.

В целях обеспечения своевременного сбора и обработки информации, необходимой для составления Счетной палатой отчета об исполнении федерального бюджета, в РФ вводится обязательная для всех федеральных органов исполнительной власти, предприятий, учреждений и организаций финансовая отчетность. Решение о конкретных сроках введения и формах данной отчетности принимается Правительством РФ по представлению Счетной палаты.

Счетная палата осуществляет контроль над:

- 1) управлением и обслуживанием государственного внутреннего и внешнего долга РФ;
- 2) законностью, рациональностью и эффективностью использования иностранных кредитов и займов, получаемых Правительством РФ от иностранных государств и финансовых организаций;
- 3) эффективностью размещения централизованных финансовых ресурсов, выдаваемых на возвратной основе;
- 4) предоставлением государственных кредитов, а также средств на безвозмездной основе иностранным государствам и международным организациям.



Счетная палата контролирует формирование и эффективность использования средств федеральных внебюджетных фондов и валютных средств, находящихся в ведении Правительства РФ.

Счетная палата осуществляет контроль над поступлениями в федеральный бюджет средств, полученных:

- 1) от распоряжения государственным имуществом (в том числе его приватизации, продажи);
- 2) от управления объектами федеральной собственности.

Счетная палата РФ осуществляет проверки финансово-хозяйственной деятельности Центрального банка РФ, его структурных подразделений и учреждений. Указанные проверки осуществляются в соответствии с решениями Государственной думы, принимаемыми только на основании предложений Национального банковского совета.

Счетная палата проводит экспертизу и дает заключения по:

- 1) проекту федерального бюджета, обоснованности его доходных и расходных статей, размерам государственного внутреннего и внешнего долга и дефицита федерального бюджета;
- 2) проблемам бюджетно-финансовой политики и совершенствования бюджетного процесса в РФ;
- 3) проектам законодательных и иных нормативных правовых актов по бюджетно-финансовым вопросам, вносимым на рассмотрение Государственной думы;
- 4) проектам международных договоров РФ, влекущих правовые последствия для федерального бюджета;
- 5) проектам программ, на финансирование которых используются средства федерального бюджета.

По другим вопросам, входящим в ее компетенцию, Счетная палата осуществляет подготовку и представление заключений или письменных ответов на основании:

- 1) запросов Президента РФ;
- 2) поручений Совета Федерации или Государственной думы, оформленных соответствующими постановлениями;
- 3) запросов комитетов и комиссий Совета Федерации и Государственной думы;
- 4) запросов депутатов (членов) Совета Федерации и депутатов Государственной думы;
- 5) запросов Правительства РФ;
- 6) запросов органов государственной власти субъектов РФ.