



Московский государственный лингвистический университет

1

Международно-правовое регулирование вопросов ведения войны и борьбы с терроризмом

2016

Занятие 2.

Вопросы лекции:

1. Классификация и характерные черты современного терроризма.

2. Правовые основы применения ВС РФ в борьбе с терроризмом.

- 1 в н.э.** – секта сикариев в Палестине;
- XI в** – секта ассасинов на Ср.Востоке;
- Ср. века** – тайные общества в Индии, Китае;
- XVII-XVIII вв.** – стихийны народные восстания, массовый разбой;
- 1789-94 гг.** – Великая французская революция;
- 1879-83 гг.** – движение народовольцев в России;
- Кон. XIX ст.** – убийства политиков в США и Европе;
- 1918 г.** – массовые репрессии эсеров;
- 1972 г.** – Мюнхенская олимпиада.

Характерные черты современного терроризма:

- рост масштабов и жестокости;
- применение современных технологий;
- активное использование похищений и убийств;
- появление новых форм - воздушного, ядерного, экологического, информационного терроризма;
- разработка стратегии и тактики терроризма;
- превращение терроризма в международный.



Крупные теракты

- 11 сентября 2001 г.** – серия терактов в Нью-Йорке и Вашингтоне;
- 31 октября 2015 г.** – взорван российский самолет в небе Египта;
- 13 ноября 2015 г.** – серия терактов в Париже;
- 20 ноября 2015 г.** – захват отеля и расстрел заложников в Мали;
- 22 марта 2016 г.** – 4 взрыва в аэропорту и метро Брюсселя.

Систематические террористические действия в **Афганистане, Йемене, Ливии, Сирии, Сомали, Ираке.**

Регулярные теракты в **Алжире, Египте, Израиле, Индии, Кении, Ливане, Мали, Нигерии, Пакистане, Судане** и др.

Терроризм (лат. "Terroro" – страх, ужас – означает "устрашать, запугивать") – метод политической борьбы, состоящий в систематическом применении ничем не ограниченного насилия в целях устрашения и подавления политических противников.



"Терроризм – идеология насилия и практика воздействия на принятие решений органами государственной власти... или международными организациями, связанные с устрашением населения и иными формами противоправных насильственных действий".

Закон РФ "О противодействии терроризму"



Террористическая деятельность включает:

- а) подготовку, финансирование и реализацию терактов;
- б) подстрекательство к теракту;
- в) организацию незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества или организованной группы для реализации теракта, а равно участие в них;
- г) вербовку, вооружение, обучение и использование террористов;
- д) информационное или иное пособничество в подготовке или реализации теракта;
- е) пропаганду идей терроризма, распространение террористических материалов.

Закон РФ "О противодействии терроризму"

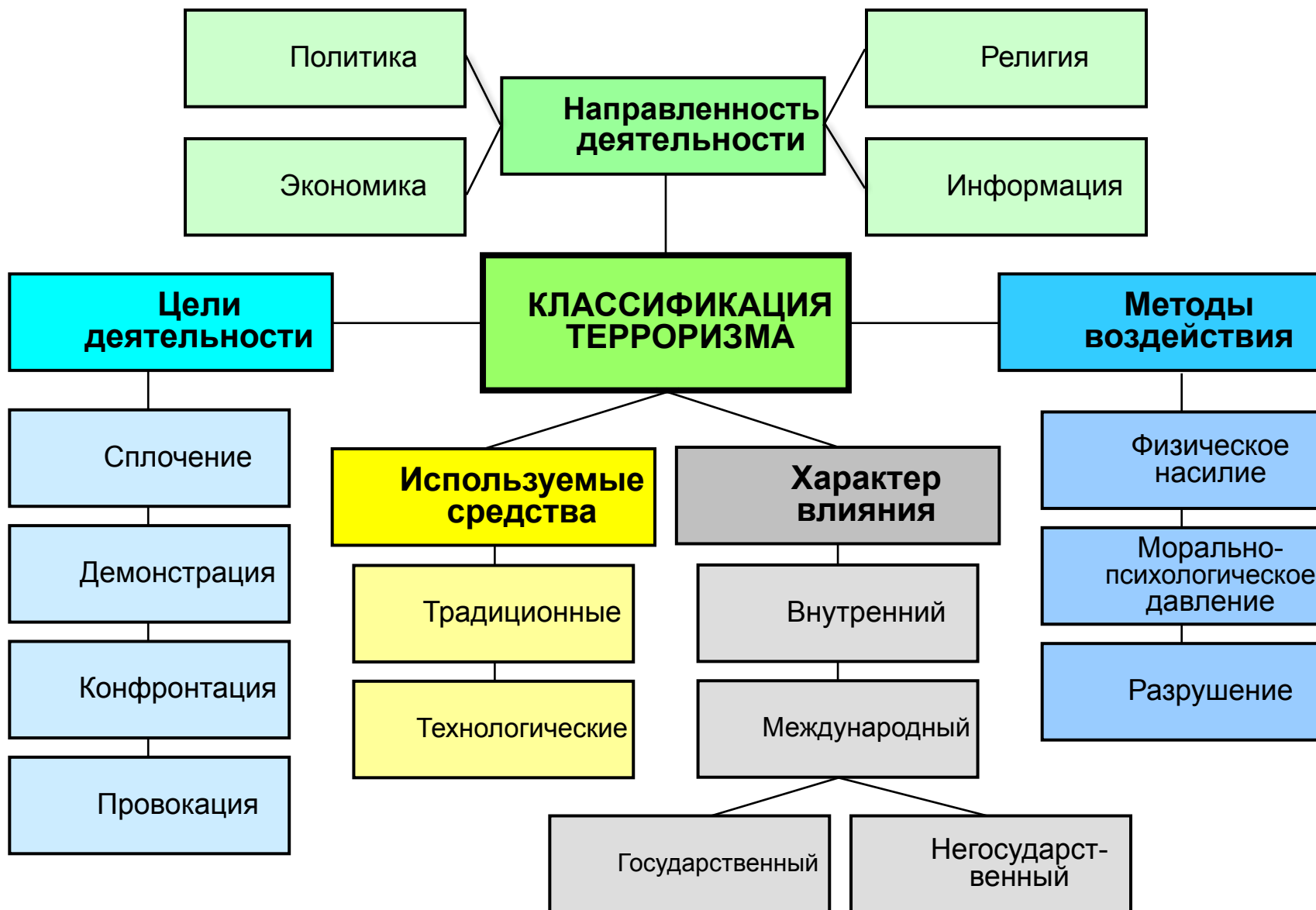
"Террористический акт – совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба... в целях дестабилизации деятельности органов власти или международных организаций либо воздействия на принятие ими решений, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях.

Закон РФ "О противодействии терроризму"

Элементы теракта:

- насилие в любой форме;
- политический мотив теракта;
- цель – запугивание людей или выполнение выдвинутых требований.

Классификация терроризма



А. По направленности действий:

- **политический** - с целью дестабилизации обстановки и изменения общественного строя; в т.ч. **националистический** - с целью достижения национальной независимости;
- **религиозный** - под религиозными лозунгами;
- **экономический** - насилие в хозяйственной сфере;
- **информационный** - компьютерные инф. операции и взлом банковских кодов.

Б. По целям деятельности:

- **спланивающий** - направлен на объединение экстремистских структур;
- **демонстрационный** - обеспечивает "рекламу" террористической организации и ее идеологии;
- **конфронтационный** - борьба между противостоящими организациями, а также между государственными органами и оппозицией;
- **провокационный** - принуждение противника к непопулярным у населения или тактически выгодным для террористов действиям.



В. По используемым средствам:

- ***Традиционный*** - оперирует распространенными и давно известными средствами (холодное и огнестрельное оружие, взрывчатые вещества).

Активно используются **террористы-смертники**, применяющие "пояса шахида" и начиненные взрывчаткой автомобили.

- ***Технологический*** - использует современные технологии, прежде всего радиоактивные материалы, токсичные яды, химические вещества, биологические культуры и т.д.

В Чечне против военного транспорта применяются **радиоуправляемые фугасы направленного действия.**

Г. По характеру влияния

1. **Внутренний:**

- **государственный** - стремление политической элиты сохранить власть путем запугивания населения и физического устранения неудобных;
- **оппозиционный** - действия сепаратистов, националистов, анархистов, исламистов, выступающих против центральной власти.

2. **Международный:**

- государственный;
- негосударственный.



Признаки международного терроризма:

- теракты на территории нескольких стран;
- ущерб более чем одному государству;
- теракт граждан одного государства против граждан другого государства или на иностранной территории.

Д. По методам действий:

- физическое насилие, включая убийство;
- морально-психологическое давление;
- уничтожение материальных объектов и источников информации.



Е. По формам/способам действий:

- взрыв;
- поджог;
- применение ОМП или его компонентов;
- уничтожение, повреждение или захват транспортных средств и других объектов;
- посягательство на жизнь политического деятеля;
- захват заложников;
- причинение вреда жизни, здоровью или имуществу;
- организация аварий и техногенных катастроф;
- распространение угроз в любой форме.



Участники терактов:

- государства;
- государственные и частные спецслужбы;
- международные и национальные терроризации;
- политические движения и партии;
- группы граждан;
- отдельные лица.



- участие в социальных акциях населения с низкой политической культурой и подверженных экстремизму;
- **обострение межнациональных противоречий, активизация национализма и сепаратизма;**
- распространение религиозных противоречий, развитие религиозного экстремизма (исламистского), формирование очагов международных и внутригосударственных конфликтов;
- **борьба экстремистских групп при поддержке населения национальных образований за автономию или выход из состава государства;**
- обострение борьбы за изменение госграниц;
- **выступления "групп протеста": "зеленых", пацифистов, противников АЭС и строительства аэродромов вблизи городов и т.п.**

Наиболее активные террористические группировки

- "Аль-Каида" (Бл.Восток, Сев.Африка);
- **ИГИЛ (Бл.Восток, Сев.Африка);**
- "Джабхат-ан-Нусра" (Бл.Восток);
- **"Талибан" (Афганистан-Пакистан);**
- "Хезболлах", ХАМАС, "Исламский джихад" (Палестина);
- **"Братья-мусульмане", "Вилает Синай" (Бл.Восток);**
- "Боко Харам", "Аш-Шабаб" (Африка);
- **Марокканские боевые исламские группы;**
- Южноазиатские террористические группировки;
- **Террористические объединения алжирского, тунисского и сомалийского происхождения;**
- Национал-сепаратистские террористические организации: ЭТА (Испания), ИРА (Сев.Ирландия), Курдская рабочая партия (Турция), Национальный фронт освобождения Корсики (Франция), "17 октября" (Греция), Исламское движение Узбекистана.

"Исламское государство Ирака и Леванта"

2
0



Лидер –
Абу Бакр
аль-Багдади

Численность –
40 тыс. боевиков,
из них 20 тыс. наемников
(около 2 тыс. россиян
и 5 тыс. из стран СНГ).

Вербовочная сеть действует
в 80 странах.

Источники финансирования:

- доходы от захваченных месторождений и заводов переработки нефти;
- конфискация собственности на подконтрольных территориях;
- налоги на частные компании и гражданский автотранспорт.

Вооружение:

- более 60 танков;
- 100 БМП и БТР;
- 10 РСЗО "Град";
- 500 автомобилей с крупнокалиберными пулеметами.

Морское пиратство

Районы распространения пиратства:

- Южная Америка (Венесуэла, Бразилия, Колумбия, Никарагуа, Эквадор)
- Юго-Восточная Азия (Бангладеш, Индия, Индонезия, Малайзия, Таиланд, Филиппины)
- Западная Африка (Ангола, Гана, Нигерия, Сенегал)
- Восточная Африка (Сомали, Кения, Танзания)

Рост масштабов пиратства:

	2013 г.	2014 г.
Общее количество нападений	300	400
в т.ч. захвачено судов	49	68
Ущерб ежегодно составляет	15 млрд. долл.	

Деятельность пиратов у берегов Сомали

2
2



Рост масштабов пиратства:

2013 г. 2014

г.

Количество нападений	111	217
в т.ч. захвачено судов	42	47*

* Сумма выкупа **60** млн.долл.

Причины активности пиратов:

- нестабильность ВПО в районе Африканского рога
- неурегулированность вооруженного конфликта в Сомали, экономический кризис в стране
- поддержка пиратов преступными сообществами и террористами
- несовершенство антипиратского законодательства


- угроза глобального экстремизма (терроризма);
- **возможность терактов с применением радиоактивных и токсичных химических веществ;**
- рост транснациональной организованной преступности, незаконного оборота оружия и наркотиков;
- **наличие очагов межнациональной и религиозной напряженности;**
- деятельность международных вооруженных радикальных группировок, иностранных ЧВК вблизи госграниц РФ и ее союзников;
- **наличие территориальных претензий к России, территориальных противоречий между соседними государствами;**
- рост сепаратизма и экстремизма в различных регионах.

Внутренние военные угрозы терроризма

- деятельность по дестабилизации внутривнутриполитической ситуации в стране с целью изменения конституционного строя РФ;
- попытки дезорганизовать работу органов власти, важных государственных, военных и информационных объектов РФ;
- деятельность террористических организаций и отдельных лиц с целью подрыва суверенитета и нарушения территориальной целостности РФ;
- создание, финансирование и подготовка незаконных вооруженных формирований, их деятельность на территории РФ и ее союзников.



- рост терроризма в ближнем и дальнем зарубежье;
- **социально-политическая и экономическая нестабильность в регионах России;**
- вооруженные конфликты в соседних странах;
- **территориальные притязания к РФ;**
- действия иностранных спецслужб и зарубежных организаций;
- **слабый контроль за въездом-выездом граждан;**
- сохранение в стране нелегального "рынка" оружия и легкость его приобретения;
- **увеличение контингента прошедших "школу войны" в горячих точках;**
- деятельность экстремистских группировок;
- **социальная неустроенность и незащищенность части российских граждан;**
- слабая работа правоохранительных органов;
- **низкий уровень правовой и политической культуры;**
- утрата идейных и духовных ориентиров.

- 
- 1) законность;
 - 2) приоритет мер предупреждения;
 - 3) неотвратимость наказания;
 - 4) сочетание гласных и негласных методов;
 - 5) комплексное использование политических, правовых, экономических и пропагандистских мер;
 - 6) приоритет защиты лиц, подвергающихся террористической опасности;
 - 7) минимальные уступки террористам;
 - 8) единоначалие при проведении контртеррористических операций;
 - 9) минимальная огласка приемов и тактики проведения контртеррористических операций, а также состава их участников.

ФСБ – координируют действия гос. структур, выявляет и пресекает деятельность террористов.

ПВ ФСБ – охраняют границу, препятствуют проникновению террористов и контрабанде оружия.

МВД – пресекает террористические преступления.

ВВ МВД – ликвидируют незаконные вооруженные формирования и террористические группы.

СВР – обеспечивает безопасность учреждений РФ и их сотрудников за рубежом, добывает информацию о террористах.

ФСО – охраняет важные государственные объекты.

МЧС – ликвидирует последствия терактов.

ВС – обеспечивают сохранность ОМП и ВВТ, защищают военные объекты, морское и воздушное пространство РФ, проводят контртеррористические операции.



Ст. 51 Устава ООН гарантирует любому государству право на индивидуальную или коллективную самооборону в случае вооруженного нападения.

"Российская Федерация считает правомерным применение ВС для отражения агрессии против нее и ее союзников, поддержания (восстановления) мира по решению СБ ООН, других структур коллективной безопасности, а также для обеспечения защиты своих граждан, находящихся за пределами РФ, в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами."

Военная доктрина РФ. Ст. 22

Задачи ВС РФ в борьбе с терроризмом (Военная доктрина РФ. Ст.23)



- **Защита суверенитета и территориальной целостности РФ;**
- Своевременное предупреждение ВГК о возможном нападении, оповещение органов гос. и военного управления, войск о военных угрозах;
- **Охрана и оборона важных объектов, коммуникаций и специальных грузов;**
- Защита граждан РФ от вооруженного нападения за пределами страны;
- **Участие в миротворческих операциях ООН;**
- Борьба с пиратством, обеспечение безопасности судоходства;
- **Борьба с терроризмом на территории и за пределами РФ;**
- Участие в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности;
- **Участие в ликвидации чрезвычайных ситуаций и восстановление объектов специального назначения;**
- Обеспечение режима чрезвычайного положения.



Проведение защитных мероприятий

1. Снижение уязвимости граждан, войск, объектов:

- ведение разведки;
- оценка угроз со стороны террористов;
- охрана и оборона важных объектов от нападения;
- обеспечение безопасности военнослужащих.

2. Предотвращение утечки из ВС расщепляющихся материалов, оружия, боеприпасов и др. имущества:

- защита информации о местах хранения оружия;
- осуществление охранных и защитных функций;
- контроль местности;
- противодействие разведкам террористов;
- строгий учет ВВТ и боеприпасов.

3. Минимизация последствий терактов:

- оценка последствий теракта, выделение сил и средств для спасательных работ;
- участие в оцеплении и охране места происшествия;
- оказание медицинской помощи пострадавшим;
- спасательные работы и эвакуация пострадавших;
- предотвращение (ликвидация) паники.



Ведение активных (контртеррористических) действий по ликвидации или нейтрализации террористов

1. Военная поддержка пограничных войск и правоохранительных органов:

- разведка путей и способов ввоза в страну оружия, наркотиков и другой контрабанды, отслеживание перемещения незаконных иммигрантов;
- передача разведывательной информации о террористических организациях, маршрутах иммиграции, транспортировки оружия и наркотиков;
- предоставление во временное пользование военной техники и материальных средств;
- прикрытие отдельных участков государственной границы от проникновения вооруженных формирований и террористических групп;
- военная блокада террористических сил.



Ведение активных (контртеррористических) действий по ликвидации или нейтрализации террористов

2. Важнейшей формой участия ВС РФ в борьбе с терроризмом является **проведение военных операций** по выявлению и пресечению террористической деятельности в случаях вооруженного сопротивления террористов правоохранительным органам.

Основная задача войск в этих операциях заключается в пресечении вооруженных столкновений и ликвидации незаконных вооруженных формирований.

- 1. В современных условиях терроризм приобрел глобальный характер и представляет серьезную опасность для безопасности и суверенитета большинства стран мира, в том числе РФ.**
- 2. В этих условиях противодействие терроризму должно включать не только пресечение терактов и наказание виновных, но и проведение предупредительных законодательных, идеологически-информационных, организационных, административных, воспитательных и других мероприятий.**
- 3. Важнейшую роль в борьбе с терроризмом играют ВС, действующие в соответствии с международным и национальным законодательством.**

Лекция окончена

Вопросы?

Литература:

- Конституция РФ. Ст. 13.
- Закон РФ от 6 марта 2006 г. "О противодействии терроризму".
- Закон РФ от 25 октября 2013 г. "О новых мерах по борьбе с терроризмом".
- Закон РФ от 25 июля 2002 г. "О противодействии экстремистской деятельности".
- Стратегия национальной безопасности РФ до 2020 года. 2009, Ст. 10,37,38,40,104.
- Стратегия противодействия экстремизму в РФ до 2025 года. 2014.
- Уголовный кодекс РФ. 2014, Ст. 205-208, 227, 277, 360.
- Иванов И. Рост угрозы международного терроризма. Ежегодник СИПРИ 2013. М.: ИМЭМО РАН, 2014, С.747-756.

1. Классификация и характерные черты современного терроризма:

- а) определение терроризма и содержание террористической деятельности;
- б) понятие террористического акта и его основных элементов;
- в) классификация терроризма и его виды
 - по направленности действий;
 - по целям деятельности;
 - по используемым средствам;
 - по характеру влияния на внутригосударственную и международную сферы;
 - по методам действий;
 - по формам и способам действий;
- г) субъекты террористической деятельности;
- д) условия расширения социальной базы терроризма;
- е) перечень основных тер. группировок;

2. Правовые основы применения ВС в борьбе с терроризмом:

- а) внешние военные угрозы терроризма;
- б) внутренние военные угрозы терроризма;
- в) причины распространения терроризма в РФ;
- г) принципы борьбы с терроризмом;
- д) задачи ВС РФ по борьбе с терроризмом;
- е) участие ВС в защитных мероприятиях по борьбе с терроризмом;
- ж) участие ВС в активных контртеррористических действиях.