

Бюджетный федерализм

Государственное устройство (определение)

Это – политико-территориальная организация государства, под которой понимаются правовое положение его составных частей, характер взаимоотношений центральных, региональных и местных органов власти

Формы государственного устройства

- Унитарное
- Федеративное
- Конфедеративное

Унитарное государство

Государство, которое подразделяется на административно-территориальные единицы, не обладающие политической самостоятельностью

Виды унитарного государства

- **Централизованное** – назначаемые чиновники; выборные местные органы отсутствуют либо их роль ограничена
- **Относительно централизованное** – представители центральной власти наряду с избираемыми представительными органами
- **Децентрализованное** – нет назначаемых представителей центра. Контроль осуществляется через министерства и судебные органы

Конфедеративное государство

Объединение государств, делегирующих общему государству некоторые свои функции (как правило, внешнеполитические)

(Швейцария – «клятвенное товарищество»).

Федеративное государство

Государство, части которого (субъекты федерации) образуют союз, основанный на принципах самостоятельности каждого из субъектов федерации в вопросах своего ведения, разграничения компетенции при сохранении государственной целостности и общих принципов организации власти.

Признаки федерации

- Практически вся территория страны состоит из субъектов федерации
- Разграничение компетенции
- Самостоятельность субъектов федерации в вопросах своего ведения
- Собственная система органов государственной власти (соответственно – выборность населением)
- Право федерального принуждения (вмешательства)

Пороки «вертикали власти»

- Отсутствует инициатива, а если и проявляется, то подавляется
- Центр не получает объективной информации. Начальство хочет выглядеть хорошо
- Складывается вертикальная коррупция

Основные этапы строительства федерации в России

- Советская федерация (РСФСР)
- «Парад суверенитетов» (полураспад)
- Федерация на основе Конституции РФ



децентрализация

централизация

В чем юридическая новизна РФ в сравнении с РСФСР

- РФ – полноценная федерация, а РСФСР – унитарное государство с элементами федерации
- Все административно-территориальные единицы среднего звена стали субъектами Федерации
- Появилось понятие «разграничение компетенции»
- Автономные республики стали республиками в составе РФ
- «Повышение статуса» некоторых субъектов РФ

Принципы российского федерализма

1. Государственная целостность

- Территориальная целостность (неизменяемость территории России без ее согласия). Недопустимость одностороннего отделения от РФ
- Действие Конституции РФ на всей территории России
- Компетенция федеральных органов власти распространяется на всю территорию России

2. Единство системы государственной власти

- Верховенство Конституции
- Следование единым конституционным императивам (принципам)
- Сдерживание других органов ради выработки баланса политики, а не ради собственного сохранения *Оружие – собственная компетенция*

3. Разграничение предметов ведения и полномочий

- Наличие собственной «зоны ответственности»
- Самостоятельность при решении вопросов, отнесенных к собственной компетенции
- Обеспечение предметов ведения и полномочий соответствующими финансовыми ресурсами (бюджетный федерализм)

4. Равноправие и самоопределение народов

- ни один этнос не имеет привилегий
- ни один этнос не должен подвергаться дискриминации
- свобода определения вида (формы статуса) данного субъекта РФ
- возможность иметь свой государственный язык
- не должен входить в противоречие с принципом государственной целостности

Равноправие всех субъектов РФ, в т.ч. во взаимоотношениях с федеральными органами

государственной власти

Формально – нет асимметрии Федерации

- запрет дискриминации или привилегий в зависимости от вида субъекта РФ, его размеров, численности и т. д.
- равное право на обращение в федеральные органы (гарантируются представительство в Совете Федерации, право законодательной инициативы в Государственной Думе, обращения с запросом в Конституционный Суд РФ и т.д.)
- равный учет мнений субъектов РФ

5. Субсидиарность

Никакие вышестоящие органы управления не должны брать на себя решение проблем, касающихся нижестоящих, если последние в состоянии компетентно решать свои проблемы

Виды и конституционно-правовой статус субъектов РФ

- Республика
- Область
- Край
- Автономный округ
- Автономная область
- Город федерального значения

Республика

Республики являются государственными образованиями, в границах которых самоопределились национальные общности, отличающиеся своеобразием языка, культуры и быта

- В РФ - 21 республика
- Большинство Р. в РСФСР - статус автономных. Но нынешние республики Адыгея, Алтай, Хакасия и Карачаево-Черкесская республика были авт. обл., а Республика Ингушетия и Чеченская Республика образованы путем разделения Чечено-Ингушской АССР в 1992 г.
- «Республика (государство)».
- Принимают *конституции*
- Вправе устанавливать свои *государственные языки*

Край, область

- Преимущественно русское население и население иных национальностей, не проживающих компактно
- В некоторые входят автономные округа
- Основной закон - устав

Автономный округ, автономная область

- Большинство округов входят в состав областей, краев (исключение – Чукотский АО)
- Еврейская автономная область – в составе РФ
- По представлению органов власти автономной области, автономного округа может быть принят федеральный закон об автономной области, автономном округе
- Отношения автономных округов, входящих в состав края или области, могут регулироваться федеральным законом и договором между органами государственной власти автономного округа и, соответственно, органами государственной власти края или области

Компетенция субъектов РФ (по ст.73)

Общее условие:

«В случае противоречия между федеральным законом и нормативным правовым актом субъекта РФ, изданным вне пределов ведения РФ и совместного ведения, *действует нормативный правовой акт субъекта Российской Федерации* (ч.6 ст.76)

Участие субъектов РФ в федеральных делах

- Формирование Совета Федерации
- Участие в принятии федеральных законов по предметам совместного ведения
- Государственный совет
- Представительства в Москве

Бюджетный федерализм

- Раньше налоговые поступления делились 50Х50. Теперь минимум, 60Х40.
- Принята идеология не стимулирования экономически развивающихся, а ответственность разворовывающих (не целевым образом использующих) федеральные средства.

Бюджетный федерализм

Федеральные налоги и сборы

- 1) налог на добавленную стоимость;
- 2) акцизы;
- 3) налог на доходы физических лиц;
- 4) единый социальный налог;
- 5) налог на прибыль организаций;
- 6) налог на добычу полезных ископаемых;
- 7) водный налог;
- 8) сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов;
- 9) государственная пошлина.

Региональные налоги и сборы

- 1) налог на имущество организаций;
- 2) налог на игорный бизнес;
- 3) транспортный налог.

Правда, некоторые федеральные налоги частично зачисляются в бюджеты субъектов РФ. Т.е. нет одноканальной системы