

# УЧАСТИЕ ПРОКУРАТУРЫ В ПРАВОВОТВОРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ПРАВОВОЙ ПРОПАГАНДЕ



# РОЛЬ ПРОКУРАТУРЫ В СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ДЕЙСТВУЮЩИХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ



Конституцией Республики Беларусь Генеральный прокурор не наделен правом законодательной инициативы. В соответствии со **ст. 99 Конституции** правом законодательной инициативы обладают Президент, депутаты Национального собрания, Совет Министров, а также граждане, обладающие избирательным правом, в количестве не менее 50 тысяч человек. В то же время, согласно **п. 3 ст. 13 Закона Республики Беларусь от 08.05.2007 года № 220-3** Генеральная прокуратура в порядке, установленном законодательством, принимает участие в подготовке проектов законов и иных нормативных правовых актов.

Таким образом, деятельность прокуратуры в силу её предназначения связана с нормотворческим процессом. Важно точно и единообразно исполнять законодательство. Если оно несовершенно, то - принимать меры по устранению выявленных недостатков.

Прокуроры работая с законодательными и иными нормативными актами, осуществляя надзор за исполнением законов, участвуя в расследовании уголовных дел и в рассмотрении в судах уголовных и гражданских дел, рассматривая жалобы и заявления граждан, анализируя причины неисполнения или ненадлежащего исполнения правовых предписаний и совершая многие другие предусмотренные законом действия, нередко встречаются с:

- фактами несовершенства (дефектностью) отдельных законодательных и иных актов,
- несоответствием их нормативным актам более высокой юридической силы,
- противоречивостью правовых предписаний (двусмысленностью), содержащихся в различных нормативных актах,
- пробелами в правовом регулировании, разного рода грамматическими погрешностями, нередко искажающими смысл правовых предписаний.

Реализуя возложенные обязанности, прокуроры в одном случае принимают меры к отмене незаконных актов или их отдельных предписаний либо к приведению их в соответствие с законом, внося протесты или обращаясь с заявлениями в суды, в другом случае при установлении в ходе осуществления своих полномочий необходимости совершенствования действующих нормативно-правовых актов прокуроры вносят в органы, обладающие правом законодательной инициативы, **предложения:**

- об изменении законов и иных нормативных правовых актов;
- о дополнении законов и иных нормативных правовых актов;
- об отмене или о принятии законов и иных нормативных правовых актов.



Характерные особенности возложенных на прокуратуру задач, содержание ее деятельности и распространение ее фактически на все сферы общественных отношений, урегулированные нормами законодательства, обеспечивают хорошую осведомленность прокуратуры о состоянии правового регулирования и исполнении законов. Это позволяет прокуратуре принимать эффективное участие в обеспечении правового регулирования в соответствии с потребностями общества и государства.



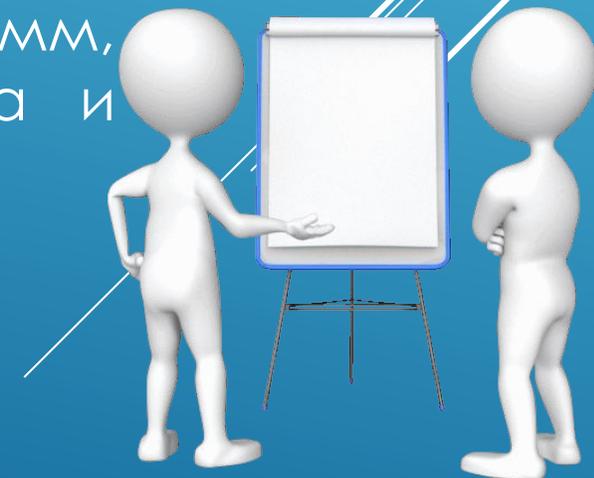
# ФОРМЫ УЧАСТИЯ ПРОКУРАТУРЫ В ПРАВОВОТВОРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ



## 1) **Участие в подготовке проектов нормативных правовых актов.**

По просьбам (предложениям) Президента и Правительства Республики Беларусь, областных, районных распорядительных и исполнительных органов прокуроры совместно с другими правоохранительными и иными органами участвуют в разработке наиболее важных правовых актов, государственных и региональных программ, направленных на укрепление законности, правопорядка и борьбу с преступностью, в особенности организованной.

Закон не запрещает прокурорам и по собственной инициативе разрабатывать проекты законов и других нормативных правовых актов, проектов программ, направленных на укрепление законности, правопорядка и борьбу с правонарушениями.



## 2) Проведение правовой экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов.

Палата представителей Национального собрания и Правительство Республики Беларусь направляют в республиканскую прокуратуру проекты наиболее важных законов и других нормативных правовых актов для изучения и дачи заключения на предмет их соответствия законодательству Республики Беларусь. Органы исполнительной власти также направляют проекты своих нормативных решений и постановлений в органы прокуратуры.

Тщательное изучение прокурорами проектов нормативных актов, оценка их с точки зрения соответствия актам более высокой юридической силы и подготовка письменных мотивированных заключений по каждому акту нередко предупреждают принятие актов, противоречащих действующему законодательству.



## Прокуроры имеют возможность:

- предложить более совершенную редакцию отдельных статей акта,
- внести соответствующее дополнение в виде новых статей или пунктов,
- указать на неполноту регулирования актами общественных отношений в регулируемой сфере,
- высказаться о возможных негативных последствиях в случае, если акт будет принят в представленном виде,
- выразить мнение о невозможности принятия акта ввиду его явного несоответствия актам более высокой юридической силы.



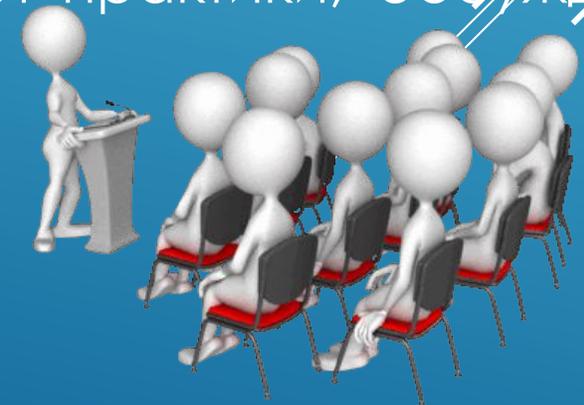
### 3) **Участие в обсуждении проектов законов и других нормативных актов на заседаниях представительных и исполнительных органов;**

Согласно Закону о прокуратуре Генеральный прокурор, его заместители имеют право принимать участие в заседаниях Палаты представителей и Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, их комитетов и комиссий.

При обсуждении проектов нормативных правовых актов, прокурор имеет право высказать свое мнение о законности принимаемого акта.

Генеральный прокурор Республики Беларусь, прокуроры территориальных и специализированных прокуратур, их заместители, а также по их поручению помощники прокуроров вправе участвовать в заседаниях коллегиальных органов государственного управления и местных Советов.

Участие прокуроров в заседаниях представительных и исполнительных органов позволяет им быть в курсе законотворческой практики, обсуждаемых вопросов, оказывать правовую помощь депутатам.



#### 4) Принесение протестов об отмене незаконных актов.

При установлении нарушений закона в зависимости от их характера прокурор или его заместители в пределах своей компетенции опротестовывают незаконные акты.

#### 5) Участие прокурора в рассмотрении представительными и исполнительными органами внесенных им протестов на незаконные правовые акты.

Закон о прокуратуре наделил прокуроров, их заместителей и по их поручению других прокуроров правом участия в рассмотрении внесенных ими протестов и представлений органами представительной власти, которое широко используется прокурорами всех уровней.

##### **Участвуя в этой работе, прокуроры имеют возможность:**

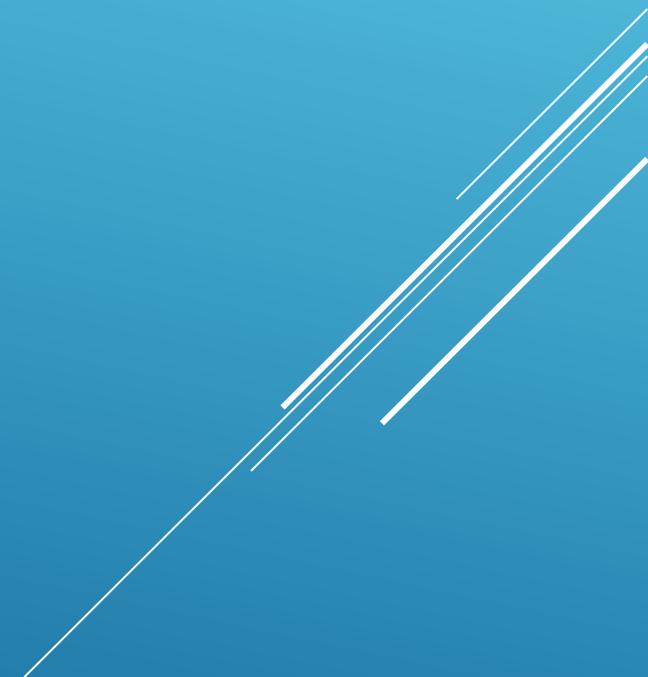
- выступить в обоснование внесения акта прокурорского надзора (реагирования) со ссылками на соответствующие законы,
- убедить депутатов и других лиц вне законности принятого ими акта или части его,
- напомнить о возможных последствиях, которые могут наступить при исполнении незаконных предписаний.

6) **Внесение предложений Президенту, депутатам Палаты представителей, Совету Республики, Правительству Республики Беларусь о принятии новых актов, об отмене действующих актов или о внесении в них дополнений и изменений (поправок).**

Генеральный прокурор Республики Беларусь, его заместители, нижестоящие прокуроры территориальных и специализированных прокуратур и их заместители вправе в установленном порядке в пределах своей компетенции направлять в правотворческие органы (должностному лицу) предложения о принятии (издании), изменении, дополнении, толковании и признании утратившими силу нормативных правовых актов.

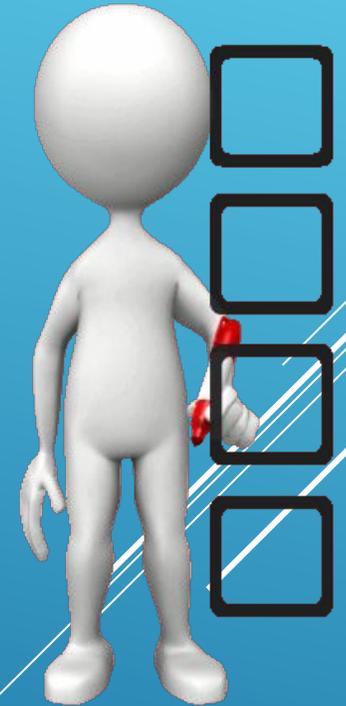


# ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ПРОКУРАТУРЫ С ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ



## К формам взаимодействия прокуратуры с законодательными органами, органами местного самоуправления следует отнести:

- взаимное информирование о состоянии законности, борьбы с преступностью и правонарушениями, по предупреждению преступлений и иным вопросам правоохранительной деятельности;
- совместная разработка и в последующем принятие соответствующим органом комплексных программ по борьбе с преступностью, а также выполнение этих программ;
- совместная деятельность по подготовке проектов нормативных правовых актов, касающихся вопросов борьбы с преступностью и правонарушениями;





- совместное определение приоритетов в сфере борьбы с преступностью;
- участие представителей соответствующих органов в координационных совещаниях руководителей правоохранительных органов;
- участие прокуроров в заседаниях органов представительной власти, местного самоуправления;
- предварительное ознакомление прокуроров с проектами нормативных правовых актов, принимаемых органами власти.

# ЮРИДИЧЕСКОЕ ЗНАЧЕНИЕ АКТОВ ГЕНЕРАЛЬНОГО ПРОКУРОРА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ



В соответствии с законом Генеральный прокурор издает обязательные для исполнения всеми работниками органов и учреждений прокуратуры приказы, указания, распоряжения, положения и инструкции, регулирующие вопросы организации и деятельности системы прокуратуры Республики Беларусь и порядок принятия мер материального и социального обеспечения указанных работников.

В соответствии с Законом Республики Беларусь от 10 января 2000 г. «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» акты Генерального прокурора Республики Беларусь, принятые в пределах его компетенции, установленной Конституцией Республики Беларусь и принятыми в соответствии с ней иными законодательными актами по регулированию общественных отношений, являются нормативными правовыми актами.

Согласно п. 16 ч. 2 Закона «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» **приказ** – нормативный правовой акт функционально-отраслевого характера, издаваемый руководителем республиканского органа государственного управления в пределах компетенции возглавляемого им органа в соответствующей сфере государственного управления.

Таким образом, приказы Генерального прокурора Республики Беларусь имеют юридическую силу нормативного правового акта.

Приказы Генерального прокурора относятся к категории ведомственных нормативных актов. Они основываются на положениях Конституции Республики Беларусь, Закона о прокуратуре и других законов, международных договоров Республики Беларусь.

**Указания**, как правило, регулируют более узкие направления деятельности органов прокуратуры. В частности, они могут быть посвящены вопросам организации надзора за исполнением законов о приватизации, о внешнеэкономической деятельности и др. Указания могут издаваться на основании обобщения материалов прокурорской и следственной практики, результатов конкретных проверок.



**Распоряжения** связаны в основном с реализацией мер разового или краткосрочного характера.

С помощью **положений** регламентируется статус структурных подразделений республиканского аппарата прокуратуры Республики Беларусь, наиболее крупных специализированных прокуратур, порядок реализации мер материального и социального обеспечения прокурорских работников.

**Инструкции** определяют процедуру, своего рода технологию осуществления отдельных видов деятельности: организации делопроизводства, статистического учета, порядка хранения документов и др.

**СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!**

