

Административно-правовые методы управленческой деятельности

-НУЖНО ПРОСТО НАПРЯЧЬСЯ, И ВСЁ ПОЛУЧИТСЯ!



Административно-правовые методы управленческой деятельности

- 1. Методы государственного управления, понятие, классификация.
- 2. Убеждение и принуждение как основные методы государственного управления.
- 3. Административное принуждение: понятие, классификация мер принуждения.
- 4. Административно-предупредительные меры адм. принуждения.
- 5. Меры административного пресечения;
- 6. Меры процессуального обеспечения производства по делам об административных правонарушениях;
- 7. Административно-восстановительные меры адм. прин..
- Административно-правовые режимы: понятие, виды.

1. Понятие методов государственного управления, их классификация

УПРАВЛЕНИЕ

ВОЗДЕЙСТВИЕ

ЦЕЛЬ

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Воздействие (властное, упорядочивающее)

Субъект управления (государство, органы, д.л)

Объекты управления (общество, граждане)

Метод управления –
правовое средство



для достижения
целей



решения задач



Осуществлен
ия
функций
государствен
ного
управления

Метод - это

способ

прием

средство достижения

поставленных целей и

решения возникающих задач

Административно-правовые методы управления

*способы практического решения
стоящих перед органами
исполнительной власти задач,
реализации управленческих функций*

Методы
управления

Формы управления



Метод реализуется в правовой форме

Методы государственного управления

- *методы осуществления управленческих действий,*
- *методы управленческой деятельности,*
- *административно-правовые методы*

методы управленческих действий

- определенные способы, или приемы, которые используются органами публичного управления и их должностными лицами в установленных законами пределах при осуществлении управления, управленческих действий, административного воздействия в отношении соответствующих объектов и лиц

Методы управления -
каким образом
решаются управленческие дела

Отличие от метода правового регулирования



- Метод управления – функция **субъекта**
- Метод правового регулирования – функция **административного права**

Методы

- Метод правового регулирования (дозволение, предписание, запрет)



- Метод государственного управления (принуждение и убеждение, прямые и косвенные и пр.)

Виды общественных отношений

- Те, что направлены на обеспечение гарантий реализации прав и свобод человека
- Где государство и его ИВ сохраняют монопольное положение
- Связано с гос. регулированием деятельности естественных монополий
- Где гос. регулирование сочетается с самостоятельностью объектов управления
- Где частные интересы преобладают над публичными

Методы, используемые в процессе деятельности исполнительной власти

- 1) общие методы управляющего воздействия;
- 2) специальные методы
- 3) организационно-правовые
- 4) методы оптимизации способов и приемов действий государственного аппарата
- 5) процедурные методы

Общие (универсальные) МЕТОДЫ (внешнего управления)

■ убеждения



■ принуждения



убеждение

- 1) **ВОСПИТАНИЕ** уважительного отношения к закону, правам и свободам граждан, а равно и к деятельности исполнительной власти, действующей в рамках законодательных предписаний;
- 2) обеспечение **АВТОРИТЕТА** исполнительной власти, базирующееся на добросовестном, принципиальном, квалифицированном, внимательном к нуждам и запросам граждан отношении чиновничьего персонала к своим обязанностям;
- 3) **РАЗЪЯСНЕНИЕ** и мотивация принимаемых исполнительной властью решений и их реализации;
- 4) **психологическое побуждение** к определенной деятельности, соблюдению запретов и ограничений;
- 5) **МОРАЛЬНОЕ ПООЩРЕНИЕ**;
- 6) применение различных моральных и **МАТЕРИАЛЬНЫХ СТИМУЛОВ**.

меры принуждения в практике деятельности органов исполнительной власти

- 1) **ДИРЕКТИВНОСТЬ**, приказной, строго обязательный характер предписаний;
- 2) **ОДНОЗНАЧНОСТЬ** команд, отсутствие выбора одного из вариантов действий;
- 3) значительное количество правовых норм, направленных на строжайшее урегулирование поведения и деятельности участников управленческой деятельности, **ОГРАНИЧЕНИЕ** допустимости проявления собственной инициативы;
- 4) **ПРЯМОЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ** на волю, сознание, поведение лица, являющегося объектом директивного регулирования, путем угрозы применения санкций и их реального применения в случае неподчинения соответствующим предписаниям;
- 5) использование мер административного воздействия в виде **ШТРАФНЫХ** санкций по отношению к юридическим и физическим лицам.

По характеру управляющего воздействия

Административные
Методы

Прямого
воздействия

Косвенного
(экономического)
воздействия

Административные способы прямого (внеэкономического) воздействия

- регламентация правил поведения общеобязательного характера
- предписание о совершении строго определенных действий



Также методы прямого воздействия

- разрешение (в том числе лицензирование) той или иной деятельности
- установление стандартов, квот, таможенных тарифов и т.д.



Методы прямого воздействия

- Постановление Правительства РФ от 9 августа 2012 г. N 815 О представлении деклараций об объеме производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, об использовании производственных мощностей
- Постановление Правительства РФ 21 ноября 2015 г. N 1251 "О распределении объемов тарифных квот в отношении мяса крупного рогатого скота, свинины и мяса домашней птицы в 2016 году"

Экономические методы

- решения о предоставлении льготных кредитов, льгот по налогам,



- снижение таможенных тарифов в целях выпуска и реализации за рубежом конкурентоспособной наукоемкой продукции,



Экономические методы

- Выдача госзаказов предприятиям



- разрешение нефтяным компаниям **экспортировать** нефтепродукты лишь **при условии** их поставки на внутренний рынок в необходимом количестве за соответствующие периоды и т.д.

**Собственно административно-правовые
методы –**

**это методы управляющего воздействия,
которые имеют юридически властное
значение и внешнее юридически
властное выражение**

(Б.В.Россинский)

Специальные методы

■ Интервьюирование



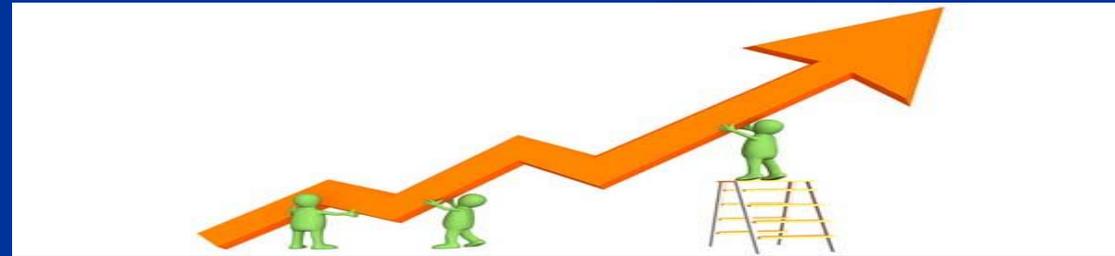
■ Анкетирование



■ Управленческий эксперимент

■ Прогнозирование

■ Планирование



Управленческий эксперимент

- Программа проведения эксперимента в сфере государственного управления в Самарской области в 2005 г..
- Задача - функциональный анализ деятельности департамента (здравоохранения) для уточнения его функций, их рационализации, устранения дублирования, обоснованного внесения изменений в его организационную структуру.

Организационно-правовые методы



Методы оптимизации работы управленческого аппарата



Процедурные методы



процедурные методы

- СОГЛАСОВАНИЕ
- ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ
- заключение административных договоров
- подписание приобретателями
приватизируемых предприятий при
проведении конкурсных аукционов
обязательств о реконструкции производства
- о сохранении социальной инфраструктуры и
Т.Д.

АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРИНУЖДЕНИЕ

меры административно-правового
принуждения



меры административного принуждения

по характеру и специфике правонарушения:

- меры психического воздействия
- меры физического воздействия
- меры материального воздействия
- меры организационного воздействия

по субъекту применения:

- применяемы индивидуальными субъектами
- применяемые коллективными субъектами

меры административного принуждения

по порядку применения:

- применяемые в административном порядке
- применяемые в судебном порядке



по сфере воздействия:

- внутриорганизационные
- внешневластные

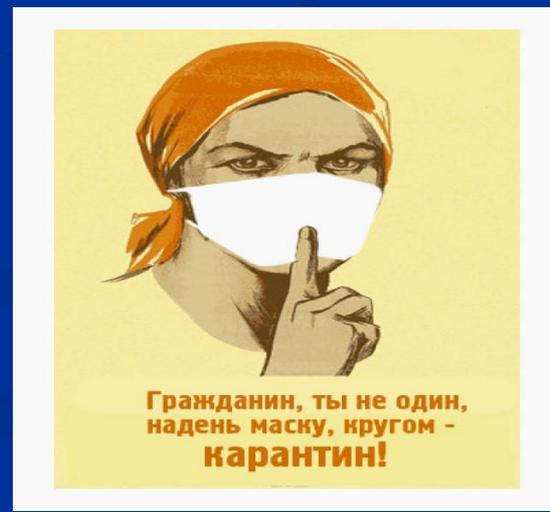
меры административного принуждения

По способу обеспечения правопорядка и целевому назначению:

- 1) административно-**предупредительные**;
- 2) меры административного **пресечения**;
- 3) меры **процессуального обеспечения** производства по делам об административных правонарушениях;
- 4) административные **наказания**;
- 5) **восстановительные**.

Административно- предупредительные меры

- **проверка** соблюдения правил
- проверка документов, удостоверяющих личность
- **досмотр** вещей, товаров, ручной клади, багажа, досмотр транспортных средств, личный досмотр граждан
- **карантин**



Меры административного пресечения

- Административный **надзор** за лицами, освобожденными из мест лишения свободы
- **Принудительное** лечение
- Применение огнестрельного **оружия**



Меры административного пресечения

- Административное **задержание**
- **Изъятие** имущества, создающего угрозу безопасности, у незаконного владельца



Административно- восстановительные меры

Например,
возмещение вреда, причиненного
административным правонарушением



административно-правовое регулирование

- (разновидность государственного регулирования), механизм административно-правового упорядочения организации и деятельности субъектов и объектов управления,
- формирование устойчивого порядка их функционирования

Ю.А.Тихомиров

определение правового регулирования:

- институциональный и познавательный механизм установления нормативно-юридических правил поведения (деятельности), обязательных или рекомендательных, их обеспечения и реализации

Ю.А.Тихомиров

правовой режим

- одна из наиболее комплексных мер государственного регулирования

правовой режим

■ Особый порядок

система стимулов и нормативов

запреты

ограничения на те или иные действия

полномочия органов и д. л. по контролю
(наблюдению) за их исполнением (в рамках
механизма обеспечения предписаний)

привлечение виновных к ответственности

административно-правовые режимы

особый вид регулирования, в рамках которого создается и используется специфическая комбинация юридических, организационных и иных средств для обеспечения того или иного состояния

Ю. А. Тихомиров

Виды административно-правовых режимов

- режимы обеспечения стабильности государства,
- режимы, призванные обеспечивать функции управления и сферы деятельности (налоговой, санитарной и т.д.),
- режимы для граждан (реализация прав граждан на охрану здоровья, оплату труда, охрану труда, технику безопасности, предпринимательскую деятельность и пр.),
- учетно-легализирующие режимы (государственная регистрация физических и юридических лиц, регистрация сделок с недвижимостью, регистрация оружия, лицензирование предпринимательской деятельности),
- и пр.

Ю.А.Тихомиров

Административно-правовой режим

- определенное сочетание административно-правовых средств регулирования, опосредованное централизованным порядком, императивным методом юридического воздействия.
 - выражается в том, что субъекты правоотношений по своему статусу занимают неравные позиции.
 - конкретные параметры административно-правовых режимов могут существенно различаться.
 - проявляется в наличии большего или меньшего количества **запретов и позитивных обязываний** или более развернутой сети **льгот и дозволений**.
- Д. Н. Бахрах

Д.Н. Бахрах

- общегосударственные специальные режимы, режимы обеспечения законности, режимы чрезвычайного, военного, особого положения, режимы секретности, общие и особые таможенные режимы, пограничный режим и региональные режимы (закрытого административного образования и пр.)

ВИДЫ АП режимов

- режимы обеспечения стабильности государства
- режимы, призванные обеспечивать функции управления и сферы деятельности (налоговой, санитарной и т.д.)
- режимы для граждан (реализация прав граждан на охрану здоровья, оплату труда, охрану труда, технику безопасности, предпринимательскую деятельность и пр.)
- учетно-легализирующие режимы (государственная регистрация физических и юридических лиц, регистрация сделок с недвижимостью, регистрация оружия, лицензирование предпринимательской деятельности)
- административно-функциональные режимы
- селекционной поддержки или так называемые режимы наибольшего благоприятствования

А.Б.Агапов

- общие и специальные таможенные режимы
(таможенный режим свободной экономической зоны - специальный порядок исполнения субъектами предпринимательства имущественных обязанностей...)

Правовое регулирование

А с п е к т ы:

- социологический
- нормативный
- практический

НОРМАТИВНЫЙ АСПЕКТ

- разработка и юридическое закрепление

(установление) норм (правил) поведения

людей и ведения общественно значимых дел

Г.В.Атаманчук

- Органы
 - нормы, НПА
 - режимы
-
- Систему правового регулирования создают согласованные по характеру и содержанию формы правового регулирования (правовые формы, правовые акты, административные акты)

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!